

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2024-012946

Onderwerp

Raadsvoorstel Werkwijze bij bindend adviesrecht van de raad

Datum voorstel

7 mei 2024

Datum raadsvergadering

21 mei 2024

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

In te stemmen met de werkwijze voor het adviesrecht van de raad, zoals in dit raadsvoorstel onder '2. Gewenste situatie' is beschreven.

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De rolverdeling tussen de gemeenteraad (hierna: de raad) en het college blijft in essentie onveranderd onder de Omgevingswet. De raad blijft verantwoordelijk voor de kaders, en stelt deze vast in, onder meer, de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Het college is bevoegd tot de uitvoering van deze kaders, door onder andere het beoordelen van omgevingsvergunningaanvragen.

Wel zijn er wat veranderingen bij het beoordelen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het omgevingsplan, de zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: bopa).

De Omgevingswet geeft de raad de mogelijkheid om op voorhand gevallen aan te wijzen waarin hij gebruik wenst te maken van zijn bindend adviesrecht. Daarmee wordt het college verplicht om advies aan de raad te vragen en dit advies ook over te nemen. Dit is alleen mogelijk bij door de raad aangewezen bopa's. Deze grondslag is opgenomen in artikelen 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet.

Uw raad heeft van deze bevoegdheid gebruik gemaakt door vaststelling van het "*Aanwijzingsbesluit bindend advies buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en participatiebeleid Omgevingswet gemeente Goirle*" (hierna: het Aanwijzingsbesluit). Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een door uw raad aangewezen bopa kan het college dus niet zelfstandig afdoen. Het college moet hierover eerst advies aan uw raad vragen. Het advies van de raad is bindend voor het college. Als het college voornemens is om de aanvraag te weigeren is het bindend adviesrecht van uw raad niet van toepassing.

In het Aanwijzingsbesluit heeft uw raad ook besloten de ervaringen met dit adviesrecht twee jaar na inwerkingtreding te evalueren. Wij stellen u raad voor om dat ook met de voorgestelde werkwijze te doen.

Ambtelijke bijstand: Jeroen Ludwig

Zaaknummer 2024-012946

Agendapunt:

Door middel van dit raadsvoorstel wordt een werkwijze voorgesteld die wordt gehanteerd bij het bindend adviesrecht. Zodat we de vergunningaanvraag binnen de behandeltermijn kunnen beoordelen.

Voor het behandelen van bopa's geldt de reguliere termijn van maximaal 8 weken. Met de mogelijkheid tot het eenmalig verlengen van de beslistermijn met 6 weken, waardoor de maximale beslistermijn 14 weken kan bedragen.

Ook kan het college besluiten om de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals neergelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de uitgebreide procedure) van toepassing te verklaren, wanneer de aangevraagde activiteit mogelijk aanzienlijke gevolgen heeft voor de fysieke leefomgeving en naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen tegen het besluit zullen hebben.¹ Hiermee wordt de termijn van beoordeling verlengd naar 6 maanden.

Omdat de door uw raad aangewezen gevallen van bopa's waarvoor bindend advies geldt gaat over activiteiten die mogelijk aanzienlijke gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen tegen het besluit zullen hebben, zullen wij op deze aanvragen naar verwachting de uitgebreide procedure van toepassing verklaren. Hierdoor kunnen de belangen van omwonenden op een zorgvuldige wijze in de besluitvorming worden meegenomen. Dit wordt per geval en in overleg met de aanvrager beoordeeld.

2. Gewenste situatie.

In de gewenste situatie worden de vergunningaanvragen voor een bopa waarvoor bindend advies geldt net als de overige vergunningaanvragen goed en binnen de tijd beoordeeld. Om dit zorgvuldig en efficiënt te doorlopen stellen wij de volgende werkwijze vast:

- Beoordeling ontvankelijkheid door college.
 - Het college beoordeelt de aanvraag voor een bopa waarvoor bindend advies geldt op volledigheid.
- Van toepassing verklaren uniforme openbare voorbereidingsprocedure.
 - Nadat er een ontvankelijke aanvraag (kort gezegd een geldige en complete aanvraag) is binnengekomen waarvoor bindend advies geldt, besluit het college of het de uitgebreide procedure van toepassing verklaart. In dat geval is de behandeltermijn 6 maanden.
 - De uitgebreide procedure kan van toepassing worden verklaard als de aanvrager hierom heeft verzocht of ermee instemt.²
 - Het bevoegd gezag kan de uitgebreide procedure ook van toepassing verklaren op een bopa als het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.³
- Raadsvoorstel met advies van het college.

¹ Artikel 16.65, vierde lid, Omgevingswet

² Artikel 16.65, eerste lid, onder b, Omgevingswet

³ Artikel 16.65, vierde lid, Omgevingswet

Agendapunt:

Door middel van een raadsvoorstel wordt de raad geïnformeerd over de vergunningaanvraag en het advies van het college over het wel of niet verlenen van medewerking. In het voorstel zal het college duidelijk maken over welke onderdelen van de aanvraag de raad het bindend advies kan uitbrengen (de bopa waarvoor bindend adviesrecht geldt, de totale aanvraag kan mogelijk ook nog andere activiteiten bevatten) en welke kaders en regels op die onderdelen van toepassing zijn. In het voorstel zal het college haar advies over het verlenen van medewerking onderbouwen.

- *Besluit raad over bindend adviesrecht.*
Conform het reglement van orde van de gemeenteraad behandelt en stemt de raad over het uit te brengen bindend advies.
- *Uitvoering door college conform besluit van de raad.*
Het besluit van de raad is bindend en wordt aldus uitgevoerd door het college.

Adviesrecht wordt toegepast conform het Aanwijzingsbesluit.

In het geval de aanvrager van de bopa waarvoor bindend advies geldt vóór zijn of haar formele aanvraag de gemeente eerst een conceptverzoek indient (vooroverleg nog voor de formele vergunningaanvraag om in een vroeg stadium de haalbaarheid en wensbaarheid van een initiatief te bespreken), zal de raad om haar advies worden gevraagd bij de formele aanvraag. Zo'n vooroverleg wordt door ons gestimuleerd omdat dit vroegtijdige integrale afweging en participatie mogelijk maakt op basis waarvan de initiatiefnemer het plan nog kan verbeteren.

Echter, als uw raad eerder heeft ingestemd met een conceptaanvraag dan wel heeft ingestemd met een ruimtelijk ontwerp, project of programma, en daarbij heeft aangegeven dat er voor de aanvraag geen bindend advies benodigd is binnen een bepaalde termijn, zoals bedoeld in dat raadsbesluit, en binnen de daarbij gestelde termijn ingediende aanvraag past binnen een dergelijk ruimtelijk ontwerp, project, programma of conceptaanvraag, is het bindend adviesrecht niet van toepassing.

Dit is conform het door uw raad genomen Aanwijzingsbesluit (zie artikel 1, tweede lid, van het Aanwijzingsbesluit).

Argumenten

1.1. Efficiënte werkwijze door het volgen van een vastgestelde werkwijze.

Het op voorhand met elkaar afspreken van een werkwijze bij het uitvoeren van het bindend adviesrecht maakt dat we tot een zo efficiënt mogelijke behandeling en dus besluit op de vergunningaanvraag kunnen komen.

Kanttekeningen

1.1. Aanpassingen van de voorgestelde gewenste situatie zijn mogelijk

De Omgevingswet is nieuw en ook de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het bindend adviesrecht van uw raad. Dit betekent dat de nu voorgeschreven werkwijze altijd nog kan worden aangepast, dit naar aanleiding van nieuwe inzichten, jurisprudentie en/of wensen vanuit uw raad.

Agendapunt:

Financiën

Niet van toepassing.

Samenwerking

Niet van toepassing.

Communicatie

Met de raads werkgroep Omgevingswet heeft overleg plaatsgevonden over de wenselijkheid van deze aanpak.

Met het instemmen met dit raadsvoorstel en de beschreven werkwijze, zal deze werkwijze uitgevoerd worden bij vergunningaanvragen voor bopa's waar conform het Aanwijzingsbesluit het bindend adviesrecht op van toepassing is. Dit besluit treedt in werking nadat het op de voorgeschreven wijze is bekend gemaakt.

Twee jaar na inwerkingtreding, of zo nodig eerder, vindt evaluatie plaats (zo is besloten bij vaststelling van het bindend adviesrecht in het Aanwijzingsbesluit). Dit is ook een logisch moment om op basis van de ervaringen tot dan toe te af te wegen of aanpassingen in de werkwijze wenselijk zijn.

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Maud de Rooij, loco-secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 07-05-2024;

gelet op de Gemeentewet en de Omgevingswet;

b e s l u i t:

1. in te stemmen met de werkwijze voor het adviesrecht van de raad, zoals in dit raadsvoorstel onder '2. Gewenste situatie' is beschreven en deze na twee jaar te evalueren;
2. dit besluit bekend te maken door publicatie in het Gemeenteblad.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 21-05-2024

, de voorzitter

, de griffier