

Raadsvoorstel

Agendapunt: 09

Zaaknummer: 2020-017389

Onderwerp

Verordening rioolheffing 2021

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**

20 oktober 2020 15 december 2020

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Vast te stellen de “Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2021”.
2. Kennis te nemen van de voorkeur van het college voor de verordening rioolheffing 2021 variant “gedifferentieerd traditioneel” en niet voor de verordening rioolheffing 2021 “aanvullend gedifferentieerd”.

Inleiding

Op 10 november 2020 heeft uw raad de begroting 2021 vastgesteld. Hierin hebben we opgenomen op welke wijze de kosten door eigen inkomsten - zoals onze belastingen - worden afgedekt. In de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2021 hebben we per belasting aangegeven welke inkomsten we willen behalen en wat het belastingtarief is. Deze tarieven moeten jaarlijks formeel door uw raad worden vastgesteld in afzonderlijke belastingverordeningen. Dit voorstel ziet daarop en is een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting 2021.

Argumenten

1.1 De tarieven rioolheffing 2021 dalen ten opzichte van 2020.

rioolheffing	2020	2021
Eigenarenheffing woningen	165,18	137,93
Eigenarenheffing niet-woningen	165,18	137,93
Eigenarenheffing garageboxen	49,50	41,33
Gebruikersheffing categorie a	32,52	27,24
Gebruikersheffing categorie b	152,76	127,44
Gebruikersheffing categorie c	204,12	170,40
Gebruikersheffing categorie d	253,20	211,32
Gebruikersheffing categorie e	507,48	423,72
Gebruikersheffing categorie f	1.015,92	848,28
Gebruikersheffing categorie g	2.036,40	1.700,28
Gebruikersheffing categorie h	10.180,92	8.501,04

Ambtelijke bijstand: Monique van Hest

Zaaknummer 2020-017389

De tarieven rioolheffing mogen maximaal 100% kostendekkend worden vastgesteld, lager mag. In lijn met het dekkingsplan 2021-2024 zetten we de komende jaren € 250.000 in uit de egalisatievoorziening rioolheffing.

De tarieven rioolheffing dalen hierdoor met gemiddeld 16,5%

1.2 Uw raad is bevoegd om de verordening rioolheffing 2021 vast te stellen.

De verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2021 wordt aan uw raad voorgelegd.

2.1 Uitgangspositie Venray is wezenlijk anders

Op 26 mei 2020 heeft de raad ingestemd met het volgende amendement; “Het college van B&W opdracht te geven om een differentiatie in de rioolheffing (met als doel het verstenen van tuinen te remmen) op te nemen in de verordening rioolheffing Goirle 2021.

Met het amendement is verwezen naar de Nota van bevindingen Energietransitie van de rekenkamercommissie. In de Nota van bevindingen Energietransitie van de rekenkamercommissie van februari 2020 wordt als voorbeeld voor aanvullende differentiatie van de rioolheffing de gemeente Venray aangehaald. In het rapport “financiële prikkels voor klimaatadaptatie” is hierover meer achtergrondinformatie te lezen:

<https://ruimtelijkeadaptatie.nl/actueel/actueel/nieuws/2018/financiele-prikkels/>

Nederlandse gemeenten dienen te voldoen aan een zogenaamde basisinspanning riolering. Dit gaat over de hoeveel vervuiling er uit de gemeentelijke riolering mag komen, richting oppervlaktewater. Veelvuldig (ook in Goirle) zijn hiervoor vanaf ca. 1995 zogenaamde bergbezinkbassins achter gemengde riool overstorten aangelegd. Hiermee waren grote investeringen gemoeid. In Venray is in 2007 besloten om het bergbezinkbassin niet aan te leggen en met de vrijgekomen middelen een subsidieregeling te starten voor particulieren die hemelwater afkoppelen van het riool op eigen terrein. Met die subsidie was tussen 2008 en 2011 ca. 475.000 euro gemoeid. Dit bedrag is vergelijkbaar met de aanlegkosten van een bergbassin van beperkte omvang.

2.2 Alleen aanvullende differentiatie van de rioolheffing is een zeer beperkte stimulans tot actie

Met een korting van 13 euro op de rioolheffing heeft een afkoppelmaatregel van gemiddeld 500 euro een terugverdientijd van 38 jaar. Een combinatie van subsidie en korting op de heffing voor het afkoppelen van hemelwater lijkt een meer realistische stimulans, om eigenaren over de streep te trekken.

2.3 Het doel van de gemeente Venray was niet het tegengaan van verstening van tuinen

In de toelichting van het aangenomen amendement wordt als doel, voor de invoering van aanvullende differentiatie van de rioolheffing, het remmen van verstening van tuinen aangegeven. Het doel van de differentiatie in Venray was het beperken van de hoeveelheid regenwater, dat van particulier terrein geloosd wordt op de gemeentelijke (gemengde) riolering. Met bijvoorbeeld een infiltratiekrat onder een terras kan de korting bedongen worden, maar het doel van minder verstening wordt hiermee niet bereikt.

2.4 Integraal stimuleringskader afkoppelen

In het Programma Water en Riolering is voor 2021 een voorstel opgenomen, om te onderzoeken welke financiële prikkels effectief zijn, om eigenaren te stimuleren om het regenwater op eigen terrein te verwerken. Met de invoering van de aanvullende differentiatie wordt één prikkel

ingevoerd, zonder het afkoppelen aanvullend te faciliteren met bijvoorbeeld een subsidie, zoals in de aangehaalde voorbeeld-gemeente Venray is gedaan.

2.5 Veroorzaker hoge gemeentelijke kosten voor riolering krijgt korting vanwege afgekoppeld regenwater.

Indien gekozen wordt voor de aanvullende differentiatie krijgen belastingplichtige eigenaren in het buitengebied korting op de rioolheffing voor de aanwezige percelen (woningen, niet-woningen of garageboxen) die zijn afgekoppeld. De in het buitengebied aanwezige (druk)riool is namelijk ongeschikt voor het verwerken van hemelwater. Het hemelwater van deze percelen en erfverhardingen zijn (als het goed is) niet aangesloten op de gemeentelijke riolering. Echter de kosten die de gemeente maakt voor vuilwaterriolering voor een perceel in het buitengebied zijn aanzienlijk hoger, dan voor een perceel in de kern van Goirle of Riel. In het buitengebied staan namelijk allemaal kleine pompunits welke stroomkosten veroorzaken, bestuurd en aanvullend onderhouden moeten worden.

2.6 Financiële opgave gemeente

Het is niet de beste tijd, om een verandering in te voeren met onzekerheden voor zowel inkomsten, als uitgaven van de gemeente.

2.7 Veelvuldige verandering zorgt voor onduidelijkheid bij inwoners

De rioolheffing is al gedifferentieerd op basis van drinkwaterverbruik. Er kan nu gekozen worden om aanvullende differentiatie van de rioolheffing op basis van een rioolaansluiting voor hemelwater in te voeren. Dit zorgt voor een verandering. De verwachting is, dat deze aanpassing nogmaals zal moeten worden bijgesteld, na het onderzoek naar financiële prikkels, om minder hemelwater te lozen, welke in het Programma Water en Riolering wordt voorgesteld.

2.8 Administratieve lasten stijgen bij aanvullende differentiatie

Om de rioolheffing blijvend aanvullend te kunnen differentiëren, moet een aanvullende administratie worden gevoerd. Het bijhouden van niet-aangesloten percelen zorgt voor een extra administratieve last.

2.9 Invoeringskosten bij aanvullende differentiatie

De Nederlandse overheid streeft naar verbetering dienstverlening en vermindering regeldruk door de overheid. Eigenaren van percelen, waarvan bij de gemeente nog onbekend is, dat zij niet zijn aangesloten moeten op een eenvoudige manier een aanvraag indienen om in aanmerking te komen voor het lagere tarief van de rioolheffing. Dit kan bijvoorbeeld met digitale formulieren een steekproefsgewijze controle. Met de invoering hiervan zijn kosten gemoeid. Ook zijn er eenmalige inrichtingskosten van de financiële administratie voor de aanvullende differentiatie.

2.10 Berekening van het tarief bij aanvullende differentiatie heeft meer onzekerheid op de inkomsten

Het is niet vooraf bekend hoeveel inwoners een aanvraag doen voor 'korting' op hun rioolheffing, omdat zij geen rioolaansluiting voor hun hemelwater meer hebben.

Kanttekeningen

2.1 Het is onwaarschijnlijk, dat het doel “verstenen van tuinen te remmen” wordt bereikt met aanvullende differentiatie, overeenkomstig de aanpak van Venray.

De gemeente Venray heeft naast de differentiatie in de verordening rioolheffing nog andere beleidskeuzes gemaakt om te verduurzamen. Venray ‘beloont’ de belastingplichtigen die afgekoppeld zijn. Zij betalen 13 euro per jaar minder rioolheffing. Eén maatregel van Venray doorvoeren in Goirle zal mogelijk niet leiden tot het gewenste effect, namelijk het verstenen van tuinen te remmen. Het geringe bedrag van 13 euro geeft onvoldoende stimulans.

2.2 Aanvullende differentiatie rioolheffing

Op 26 mei 2020 heeft uw raad ingestemd met het volgende amendement; “Het college van B&W opdracht te geven om een differentiatie in de rioolheffing (met als doel het verstenen van tuinen te remmen) op te nemen in de verordening rioolheffing Goirle 2021. Het remmen van verstenen van tuinen bereik je niet door een aanvullende differentiatie op de rioolheffing. In het amendement is verwezen naar de gemeente Venray. De gemeente Venray heeft naast de differentiatie in de verordening rioolheffing nog andere beleidskeuzes gemaakt om te verduurzamen. In de voorliggende verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2021 is, zoals al een aantal jaren gebruikelijk is, een differentiatie opgenomen, maar aanvullende differentiatie raden we op dit moment af.

2.3 Onderzoek minder zinvol

In het voorjaar van 2021 wordt een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om te verduurzamen en om verduurzaming te stimuleren via de hoogte van de rioolheffing. In het programma Water en Riolering is opgenomen dat in het voorjaar 2021 een onderzoek wordt uitgevoerd naar de mogelijkheden tot verduurzamen. Voor dit onderzoek is € 25.000,00 gereserveerd. De uitkomsten van dit onderzoek worden aan uw raad voorgelegd en worden meegenomen in de verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2022. Als we nu al aanvullend gaan differentiëren dan is het onderzoek minder zinvol.

Financiën

De financiële effecten als gevolg van deze belastingverordening hebben we verwerkt in de begroting 2021.

Samenwerking

Dit voorstel is tot stand gekomen binnen de belastingsamenwerking GHO.

Communicatie

Na vaststelling wordt de verordening elektronisch bekendgemaakt in het gemeenteblad. In het Goirles Belang wordt hier melding van gemaakt en verwezen naar www.officielebekendmakingen.nl. De verordening wordt vervolgens toegevoegd aan de database decentrale regelgeving (CVDR).

Vervolg

De verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2021 treedt in werking op 1 januari 2021.

Agendapunt: 09

Bijlagen

Raadsbesluit

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 oktober 2020

gelet op artikel 228a van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

Vast te stellen de:

Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2021

Artikel 1 Definities

Deze verordening verstaat onder:

- a. gemeentelijke riolering: een voorziening of combinatie van voorzieningen voor inzameling, verwerking, zuivering of transport van afvalwater, hemelwater of grondwater, in eigendom, in beheer of in onderhoud bij de gemeente;
- b. water: huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater, hemelwater, grondwater of oppervlaktewater;
- c. perceel: een roerende of onroerende zaak of een zelfstandig gedeelte daarvan;
- d. waterleidingbedrijf: de naamloze vennootschap Brabant Water, gevestigd te 's-Hertogenbosch of diens rechtsopvolger;
- e. verbruiksperiode: de periode waarop de afrekening van het waterleidingbedrijf betrekking heeft;
- f. woning: een perceel dat in hoofdzaak dient tot woning, daaronder mede begrepen recreatiewoningen;
- g. niet-woning: een perceel dat niet in hoofdzaak dient tot woning;
- h. garagebox: een perceel dat bestemd is voor en gebruikt wordt voor opslag van goederen en/of stalling van motorvoertuigen met een maximale oppervlakte van 24 vierkante meter;
- i. jaar: kalenderjaar van 01 januari tot en met 31 december.

Artikel 2 Aard van de belasting

Onder de naam rioolheffing wordt een directe belasting geheven ter bestrijding van de kosten die voor de gemeente verbonden zijn aan:

- a. de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, alsmede de zuivering van huishoudelijk afvalwater; en
- b. de inzameling van afvloeiend hemelwater en de verwerking van het ingezamelde hemelwater, alsmede het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Artikel 3 Belastbaar feit en belastingplicht

1. Onder de naam 'rioolheffing' wordt een belasting geheven van de eigenaar van een perceel, welke tot bewoning dient, dat direct of indirect is aangesloten op de gemeentelijke riolering en van waaruit water direct of indirect op de gemeentelijke riolering kan worden afgevoerd. Verder te noemen: eigenarendeel woningen.
2. Onder de naam 'rioolheffing' wordt een belasting geheven van de eigenaar van een perceel, welke niet tot bewoning dient, dat direct of indirect is aangesloten op de gemeentelijke riolering en van waaruit water direct of indirect op de gemeentelijke riolering kan worden afgevoerd. Verder te noemen: eigenarendeel niet-woningen.
3. Onder de naam 'rioolheffing' wordt een belasting geheven van de eigenaar van een perceel, welke als garagebox dient, dat direct of indirect is aangesloten op de gemeentelijke riolering en van waaruit water direct of indirect op de gemeentelijke riolering kan worden afgevoerd. Verder te noemen: eigenarendeel garagebox.
4. Met betrekking tot de heffing als bedoeld in het eerste lid, tweede lid en derde lid wordt voor het eigenarendeel:
 - a. als het perceel een onroerende zaak is, als genothebbende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht aangemerkt degene die op 1 januari van het belastingjaar, als zodanig in de basisregistratie kadaster is vermeld, tenzij blijkt dat hij op dat tijdstip geen genothebbende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is;
 - b. dan wel degene die op 1 januari van het belastingjaar, naar omstandigheden beoordeeld, als eigenaar kan worden aangemerkt, ofwel zich als zodanig bekend maakt.
5. Onder de naam 'rioolheffing' wordt een belasting geheven van de gebruiker van een perceel, zijnde een woning of een niet-woning, dat direct of indirect is aangesloten op de gemeentelijke riolering en van waaruit water direct of indirect op de gemeentelijke riolering wordt afgevoerd.
6. Met betrekking tot de heffing als bedoeld in het vijfde lid wordt voor het gebruikersdeel:
 - a. gebruik van een perceel door de leden van een huishouden aangemerkt als gebruik door het door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar aangewezen lid van dat huishouden;
 - b. gebruik door degene aan wie een deel van een perceel in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven;
 - c. het ter beschikking stellen van een perceel voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die dat perceel ter beschikking heeft gesteld.

Artikel 4 Zelfstandige gedeelten

Indien gedeelten van een in artikel 3 bedoeld perceel blijkens hun indeling bestemd zijn om als afzonderlijk geheel te worden gebruikt, wordt de belasting geheven ter zake van elk als zodanig bestemd gedeelte, met dien verstande dat indien twee of meer van die gedeelten tezamen als één geheel worden gebruikt, deze als één perceel worden aangemerkt.

Artikel 5 Vrijstellingen

Niet belastingplichtig is degene die bij het begin van het belastingjaar het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht, dan wel gebruiker is, van een object dat in de WOZ-administratie als objectomschrijving volkstuinen, hobbyweiland of overig agrarisch heeft.

Artikel 6 Maatstaf van heffing

1. De heffing als bedoeld in artikel 3, eerste lid, tweede lid en derde lid wordt geheven naar een vast bedrag per perceel.
2. De belasting als bedoeld in artikel 3, vijfde lid, wordt geheven naar het aantal kubieke meters afvalwater dat vanuit het eigendom wordt afgevoerd.
3. Het aantal kubieke meters afvalwater wordt gesteld op het aantal kubieke meters water dat in de laatst aan het belastingtijdvak voorafgaande afrekenperiode van Brabant Water naar het perceel is toegevoerd of is opgepompt. Ingeval de verbruiksperiode niet gelijk is aan een periode van twaalf maanden, wordt de hoeveelheid water door herleiding naar tijdsgelang bepaald. Bij de herleiding wordt het verbruik bepaald over een periode van 365 dagen.
4. Ingeval gebruik wordt gemaakt van een pompinstallatie moet die pompinstallatie zijn voorzien van een:
 - a. watermeter, waarvan de hoeveelheid opgepompt water kan worden afgelezen, of
 - b. bedrijfsurenteller, waarvan het aantal uren dat een pompinstallatie met vaste capaciteit in bedrijf is geweest kan worden afgelezen. De eerste volzin is niet van toepassing indien vaststelling van de hoeveelheid opgepompt water geschiedt op grond van enige andere wettelijke bepaling.
5. Voor zover de gegevens, als bedoeld in het tweede lid van dit artikel niet bekend zijn, wordt het waterverbruik door de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde ambtenaar vastgesteld op basis van een schatting naar het tarief als bedoeld in artikel 7, lid 4, onderdeel a.
6. De op de voet van het derde lid berekende hoeveelheid toegevoerd of opgepompt water wordt verminderd met de hoeveelheid water die niet als afvalwater is afgevoerd indien en voor zover dit is aangetoond door de gebruiker.
7. Ten aanzien van de percelen, die geregistreerd staan als "agrarische percelen" en waarvan voor aanvang van het kalenderjaar schriftelijk kenbaar is gemaakt geen bedrijfsafvalwater wordt afgevoerd middels de gemeentelijke riolering, wordt bepaald dat bij de heffing wordt uitgegaan van een forfaitaire hoeveelheid geloosd water per tijdvak. De hoogte van het forfait wordt berekend naar het tarief als bedoeld in artikel 7, lid 4, onderdeel c.

Artikel 7 Belastingtarieven

1. De heffing als bedoeld in artikel 3, eerste lid (woningen) bedraagt: € 137,93
2. De heffing als bedoeld in artikel 3, tweede lid (niet-woningen) bedraagt: € 137,93
3. De heffing als bedoeld in artikel 3, derde lid (garageboxen) bedraagt: € 41,33
4. De heffing als bedoeld in artikel 3, vijfde lid, bedraagt voor percelen zijnde woningen en niet-woningen, per jaar, bij een hoeveelheid afgevoerd water, als bedoeld in artikel 6, tweede lid:
 - a. tot en met 250 m³ € 27,24
 - b. van 251 m³ tot en met 500 m³ € 127,44
 - c. van 501 m³ tot en met 750 m³ € 170,40
 - d. van 751 m³ tot en met 1.000 m³ € 211,32
 - e. van 1.001 m³ tot en met 2.500 m³ € 423,72
 - f. van 2.501 m³ tot en met 5.000 m³ € 848,28
 - g. van 5.001 m³ tot en met 10.000 m³ € 1.700,28
 - h. van 10.001 m³ of meer € 8.501,04

Artikel 8 Belastingjaar

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 9 Wijze van heffing

De belasting wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 10 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang

1. De heffing als bedoeld in artikel 3, eerste lid, is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar.
2. Indien de belastingplicht voor de heffing als bedoeld in artikel 3, eerste lid, tweede lid en derde lid in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat geen aanspraak op restitutie.
3. De heffing als bedoeld in artikel 3, vijfde lid, is verschuldigd bij het begin van het belastingtijdvak of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
4. In aanvulling op het derde lid geldt dat indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, de belasting als bedoeld in artikel 3, vijfde lid, verschuldigd is voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
5. In aanvulling op het derde en het vierde lid geldt dat indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, aanspraak bestaat op ontheffing van de belasting als bedoeld in artikel 3, vijfde lid, voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.

6. Het vierde en het vijfde lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en aldaar van een ander perceel gebruik maakt.

Artikel 11 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. In afwijking in zoverre van het eerste lid geldt, zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische incasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het kalenderjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
3. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

Artikel 12 Kwijtschelding

Bij de invordering van de belasting wordt geen kwijtschelding verleend voor de in artikel 7, eerste lid, tweede lid en derde lid genoemde belasting (eigenarendeel).

Artikel 13 Overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel

1. De 'Verordening rioolheffing 2020' van 10 november 2019, wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2021, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2021.
4. Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening rioolheffing 2021".

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 15 december 2020.

, de voorzitter

, de griffier