

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2020-014176

Onderwerp

Verordening Meedoenregeling 2021

Datum voorstel Datum raadsvergadering

1 september 2020 3 november 2020

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. In te stemmen met een Meedoenregeling voor volwassenen.
2. Te kiezen voor een vergoeding in geld.
3. Het bedrag te bepalen op € 150,00 per jaar per aanvrager.
4. De verordening Meedoenregeling 2021 vast te stellen.

Inleiding

De Raad heeft op 7 juli '20 ingestemd met de nota Meedoen makkelijker maken. Eén van de beslispunten in het voorstel ging over een Meedoenregeling voor volwassenen. De Raad beslist op 10 november 2020 over de begroting 2021. In die begroting zijn middelen opgenomen voor een meedoenregeling voor volwassenen. Als de Raad de middelen beschikbaar stelt dan willen we ook snel kunnen schakelen met de implementatie van een regeling. Daarvoor dient dit voorstel en het bijgevoegde raadsvoorstel.

In het proces willen wij dan met uw raad het inhoudelijke gesprek voeren over nut, noodzaak en inhoud van de regeling vóór de begrotingsvergadering. Bij de begrotingsvergadering bent u in de gelegenheid om de brede financiële afweging te maken. Na de begrotingsvergadering brengen we het voorstel dan in een besluitvormende raad.

Argumenten

1.1 Het is toegezegd wat we een dergelijke regeling gaan maken

In de discussie rond de begroting 2020 is een Meedoenregeling voor volwassenen als suggestie genoemd om de scherpe kantjes van de bezuinigingen op cultuur en sport te verzachten voor inwoners met een krappe beurs. In de nota Meedoen makkelijker maken is dit explicieter opgenomen, ook omdat het een uitkomst was van een onderzoek onder inwoners die gebruik maken van de regelingen voor minima. In het dekkingsplan behorende bij de begroting 2020 is in 2021 € 50.000,00 en vervolgens vanaf 2022 structureel € 100.000,00 opgenomen. Parallel aan het beschikbaar stellen van voldoende middelen maken we alvast een regeling, die, als het geld beschikbaar komt, per 1.1.2021 in werking kan treden.

2.1. Een vergoeding in geld geeft maximale keuzevrijheid

In principe zijn er twee vormen voor een meedoenregeling voor volwassenen. Deze twee werken we hier onder uit.

Ambtelijke bijstand: Niek Hendriks

Zaaknummer 2020-014176

Agendapunt:

2.1.1. Vergoeding in natura via een “dorpspas”

Een inwoner die recht heeft op deelname aan de regeling krijgt in deze variant een pasje. Met dat pasje geven vooraf “gecontracteerde” verenigingen en organisaties korting op contributies, toegang etc. tot een vooraf vastgesteld maximumbedrag. De verenigingen en organisaties declareren het bedrag bij de gemeente. De gemeente Tilburg heeft een dergelijke regeling. Inwoners met een laag inkomen kunnen in Tilburg tot een bedrag van € 100,00 besteden bij een groot aantal gecontracteerde organisaties en verenigingen. Enkele overwegingen

- Een dergelijke regeling is bewerkelijk want er moeten met veel organisaties afspraken gemaakt worden.
- Een dergelijke regeling beperkt de inwoner in zijn keuzevrijheid. (Stel een inwoner is voetbalsupporter en wil het geld inzetten voor korting voor een seizoenkaart. Als gemeente zou je dan met alle betaald voetbalorganisaties afspraken moeten maken. Tilburg heeft die alleen met Willem II gemaakt.)
- De persoon in kwestie moet zich ook bij de organisatie bekend maken als iemand die gebruik maakt van het minimabeleid. In een stad als Tilburg kan dat “anoniemer” dan in Goirle. Dit kan een extra drempel betekenen om er gebruik van te maken.
- De gemeente weet wel zeker dat het geld besteed wordt aan het doel waarvoor het wordt verstrekt.

2.1.2. Vergoeding in geld geeft maximale keuzevrijheid

Een inwoner die recht heeft op deelname krijgt een budget. Dat budget is binnen bepaalde grenzen vrij besteedbaar bij alle organisaties en verenigingen op het gebied van sport, cultuur, educatie etc., niet alleen in Goirle e.o., maar in principe in heel Nederland.

De gemeente bepaalt hoe de controle wordt ingericht. Dat kan arbeidsintensief door vooraf bonnetjes te vragen en op basis van bonnetjes uit te betalen. Afgezien van het feit dat de inwoner dan het geld moet voorschieten (en dat mogelijk niet altijd kan) is er veel werk mee gemoeid. Je kunt er ook voor kiezen om het geld bij toekenning direct uit te betalen en achteraf steekproefsgewijs te controleren.

De gemeente Oisterwijk heeft eind vorig jaar een onderzoek ingesteld en kwam tot de conclusie dat een vergoeding in geld, met controle achteraf, een verstandige keuze is. (De vergelijking is bijgevoegd.)

Voorgesteld wordt om te kiezen voor de variant waarbij geld wordt uitgekeerd, met een controle achteraf.

3.1. De hoogte van het bedrag is reëel in vergelijking met omliggende gemeenten

Voor de vaststelling van de hoogte van het bedrag is het goed om te realiseren dat het bedrag bedoeld is als tegemoetkoming in de kosten die iemand moet maken. Soms kunnen alle kosten die iemand gemaakt gedekt worden met de vergoeding. Soms, bij duurdere activiteiten, zal iemand zelf een bedrag bij moeten leggen. Voorgesteld wordt om uit te gaan van € 150,00 per persoon per jaar. Het beeld in enkele omliggende gemeenten:

- Tilburg kent een vergoeding van € 100,00 in natura.
- Oisterwijk kent een vergoeding van € 150,00 in geld.
- Hilvarenbeek kent een vergoeding van € 150,00 per jaar in geld. (Voor Wmo-gerechtigden en personen vanaf de pensioengerechtigde leeftijd is het bedrag in Hilvarenbeek € 181,00.)

Agendapunt:

4.1. *Het is aan de Raad om een verordening vast te stellen*

Algemeen, generiek inkomensbeleid is voorbehouden aan het Rijk. Niettemin kan de gemeente buiten de bijstand om - onder voorwaarden - toch categoriaal mensen ondersteunen. Dit is mogelijk door het instellen van een declaratiefonds bij verordening door de gemeenteraad. De grondslag daarvoor is gelegen in artikel 149 Gemeentewet. Deze verordening mag niet in strijd zijn met hogere regelgeving en moet het openbaar belang van de gemeente te allen tijde dienen. Een verordening die een declaratiefonds optuigt, bijvoorbeeld ter bevordering van de deelname aan culturele, maatschappelijke en sportieve voorzieningen en activiteiten, voldoet aan die eisen. Verder is de gemeenteraad in beginsel vrij om naar eigen inzicht kaders te stellen in de verordening.

Kanttekeningen

2.1. *Een keuze om zonder declaratie te betalen maakt de regeling eenvoudig maar ook fraudegevoelig*

De variant om te kiezen voor een vergoeding in geld met steekproefsgewijze controle achteraf maakt de regeling eenvoudig. Je weet daarmee echter ook niet of het geld altijd besteed wordt aan het doel waarvoor het is toegekend. Bij een eerste steekproef zal dit nader onderzocht worden en kan op basis van de uitkomsten aanpassing van de regeling overwogen worden.

3.1. *Er komt nog een onderzoek naar de armoedeval*

De inkomensgrens op 120% van het sociaal minimum voor wel of geen toegang tot het lokale minimabeleid maakt dat het mogelijk niet altijd voldoende loont om te gaan werken. (Voorbeeld: Het inkomen ligt op 125% van het sociaal minimum, maar door het wegvallen van het recht op allerlei regelingen is het besteedbaar inkomen lager dan 120%.) Dit fenomeen heet "de armoedeval". Bij vaststelling van de nota Meedoen makkelijker maken is aan de Raad toegezegd om dit technisch gecompliceerde issue volgend jaar nadrukkelijker voor het voetlicht te brengen en te kijken wat de oplossingen kunnen zijn.

Advies Participatieraad

De Participatieraad is om advies gevraagd. Zodra het advies is ontvangen wordt dit aan de stukken toegevoegd.

Financiën

De meedoenregeling zal in zijn aard een openeinde regeling zijn. Dat wil zeggen dat alle gerechtvaardigde verzoeken gehonoreerd worden. Op basis van een raming van 600 aanvragen en een bedrag per aanvrager van € 150,00 per jaar is er € 90.000,00 nodig, Binnen de cyclus met de burap's monitoren we de uitgaven. De uitvoeringskosten ramen we op € 10.000,00. Daarmee is er vooralsnog

€ 100.000,00 nodig.

Thema zorg en activering

Kostenplaats 6630108 meedoenregeling volwassenen

Kostensoort 4411002 bijzondere bestaanskosten

Samenwerking

Er is geen sprake van samenwerking in GHO-verband.

Agendapunt:

Communicatie

De wens om te komen tot een Meedoenregeling voor volwassenen wordt binnen organisaties die de zwakkeren in de Goirlese gemeenschap ondersteunen breed gedragen. Dat was één van de uitkomsten van de discussie rond de Inclusie-agenda én rond het onderzoek dat als basis diende voor de nota Meedoen makkelijker maken. Daarin zijn veel partijen aan het woord geweest waaronder ook inwoners die tot de doelgroep behoren. Eén van de uitkomsten in het onderzoek was ook dat de communicatie, rond regelingen voor minima die de gemeente kent, beter kan. Die aanbeveling nemen we mee in de totale communicatie rond de nota Meedoen makkelijker maken en dus ook specifiek voor deze regeling.

Na vaststelling van de verordening door uw raad zal deze op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt.

Vervolg

Na vaststelling van de verordening starten we met de voorbereiding van de inrichting van de uitvoering. De verwachting is dat in de loop van het eerste kwartaal 2021 de uitvoering echt kan starten. In 2022 betrekken we deze regeling in een inhoudelijke evaluatie van het gehele minimabeleid. Dat doen we dan ook samen met de Participatieraad.

Bijlagen

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 september 2020

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening Meedoenregeling 2021 gemeente Goirle

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. Wet: Participatiewet;
 - b. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle;
 - c. Financiële tegemoetkoming: een bijdrage in de kosten voor sociale, culturele, sportieve en educatieve activiteiten, die beoogt een sociaal isolement te voorkomen of te doorbreken;
 - d. Inkomen: totaal van het inkomen als bedoeld in artikel 32 van de wet, en de algemene bijstand. Niet tot het inkomen wordt gerekend de individuele inkomenstoeslag als bedoeld in artikel 36 van de wet;
 - e. Geldende norm (exclusief vakantietoeslag):
 - i. norm gehuwden: de norm zoals genoemd in artikel 21 sub b Participatiewet;
 - ii. norm alleenstaande ouder: 90% van de norm gehuwden;
 - iii. norm alleenstaanden: 70% van de norm gehuwden;
 - iv. norm pensioengerechtigden: norm zoals genoemd in art. 22 Participatiewet.
 - f. Vermogen: het vermogen zoals bedoeld in artikel 34 van de wet. Het vermogen in de eigen woning wordt hierbij buiten beschouwing gelaten;
 - g. Aanvraag: een aanvraag voor een financiële tegemoetkoming op basis van deze verordening, die ingediend wordt via een door het college vastgestelde aanvraagprocedure. ;

Artikel 2 Doel

Het doel van de Meedoenregeling is, door het verstrekken van een financiële tegemoetkoming voor sociale, culturele, sportieve en educatieve activiteiten, voorkomen of doorbreken dat inwoners van de gemeente Goirle met een laag inkomen in een sociaal-maatschappelijk isolement raken als gevolg van het om financiële redenen niet kunnen deelnemen aan het maatschappelijk verkeer.

Agendapunt:

Artikel 3 Voorwaarden

1. Voor een financiële tegemoetkoming komt in aanmerking:
 - a. de persoon van 18 jaar of ouder, die de maand voorafgaand aan de maand waarop de aanvraag wordt ingediend een bijstandsuitkering op grond van de Participatiewet ontvangt.
 - b. de persoon van 18 jaar of ouder, die geen bijstandsuitkering op grond van de Participatiewet ontvangt en gedurende de 3 maanden voorafgaand aan de maand waarop de aanvraag wordt ingediend aangewezen is op een inkomen dat niet hoger dan 120% van de geldende norm, zoals opgenomen in artikel 1, onder e, van deze verordening, en geen in aanmerking te nemen vermogen heeft, zoals opgenomen in artikel 1, onder f, van deze verordening.
2. Bij het vaststellen van het vermogen wordt van het saldo op de lopende rekening een bedrag vrijgelaten in verband met lopende uitgaven ter hoogte van:
 - Gehuwden € 1.850,-
 - Alleenstaande ouder € 1.650,-
 - Alleenstaande van 23 jaar of ouder € 1.300,-
 - Alleenstaande van 22 jaar € 1.100,-
 - Alleenstaande van 21 jaar € 950,-
 - Alleenstaande van 18-21 jaar, uitwonend € 950,-
 - Alleenstaande van 18-21 jaar, thuiswonend € 350,-
3. Voor elke afzonderlijke persoon geldt dat er per kalenderjaar eenmaal aanspraak op een financiële tegemoetkoming op basis van deze verordening gedaan kan worden.

Artikel 4 Uitsluitingen doelgroep

1. Van een financiële tegemoetkoming zijn de volgende categorieën inwoners uitgesloten:
 - a. studenten die een studie volgen waarvoor studiefinanciering op basis van de Wet Studiefinanciering 2000 mogelijk is;
 - b. vreemdelingen zonder rechtsgeldige verblijfstitel.

Artikel 5 Vergoedbare kosten

1. De financiële tegemoetkoming is bedoeld voor de kosten die zijn gemaakt voor of in verband met sociale, culturele, sportieve en educatieve activiteiten.
2. Het college kan hier nadere regels over vast stellen.

Artikel 6 Hoogte financiële tegemoetkoming

1. De financiële tegemoetkoming op grond van deze regeling bedraagt maximaal voor:
 - Aanvrager en partner: € 150,- per persoon per jaar.
2. Het bedrag genoemd in lid 1 wordt jaarlijks aangepast aan de hand van de prijsindex voor de gezinsconsumptie.

Artikel 7 Aanvraag

1. De aanvrager kan een financiële tegemoetkoming aanvragen voor zichzelf en zijn of haar partner.

Agendapunt:

2. Op de volledige aanvraag wordt binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag een beslissing genomen.
3. De aanvraag kan gedaan worden t/m 31 december van het jaar waarin de aanvraag gedaan wordt.

Artikel 8 Procedure

1. Een aanvraag wordt ingediend via een door het college vastgestelde aanvraagprocedure. Wanneer aan de voorwaarden wordt voldaan, wordt de aanvraag toegekend.
2. Na toekenning van de aanvraag wordt de financiële vergoeding aan aanvrager overgemaakt.
3. Het college kan besluiten om na een eerste toegekende aanvraag vervolgens jaarlijks ambtshalve de toekenning te doen, als voldoende bekend is dat de omstandigheden ongewijzigd zijn.
4. Het college kan nadere regels te stellen voor de uitvoering van deze verordening.
5. De uitgaven van de financiële vergoedingen worden steekproefsgewijs door het college gecontroleerd.
6. Het college vordert (een gedeelte van) de toegekende en verstrekte financiële tegemoetkoming terug als na controle blijkt dat die onvoldoende is gebruikt voor het doel waarvoor deze is bedoeld
7. Het college kan het op grond van lid 6 terug te vorderen bedrag verrekenen met de in een volgend jaar toegekende financiële tegemoetkoming.
8. De verantwoording van de financiële tegemoetkoming aangevraagd in een bepaald jaar loopt door tot en met 31 december van het daaropvolgende jaar.

Artikel 9 Intrekking/wijziging

1. Het college kan het besluit tot het verlenen van een financiële tegemoetkoming intrekken of wijzigen indien;
 - a. De aanvrager onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een ander besluit zou hebben geleid;
 - b. Het besluit anderszins onjuist was en de ontvanger van de financiële tegemoetkoming dit wist of redelijkerwijs kon weten;
 - c. Uit controle achteraf blijkt dat er geen recht was op verstrekking van de financiële tegemoetkoming.
2. De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de financiële tegemoetkoming is verstrekt.
3. Het college vordert de onterecht toegekende financiële tegemoetkoming terug.

Artikel 10 Onvoorziene omstandigheden en hardheidsclausule

In bijzondere gevallen kan afgeweken worden van de bepalingen in deze verordening, als toepassing daarvan tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 11 Inwerkingtreding en citeertitel

Deze verordening treedt op 1 januari 2021 in werking.

Deze verordening kan aangehaald worden als: Verordening Meedoenregeling 2021

Agendapunt:

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 3 november 2020.

, de voorzitter

, de griffier