

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
12 augustus 2014	23 september 2014	Gewijzigde Gemeenschappe- lijke Regeling	

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

In het regionaal Beleidskader Jeugdhulp dat is vastgesteld door uw raad in maart 2014, is de wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR) als besispunt opgenomen. Het voorliggend document, de gewijzigde GR is de uitwerking hiervan.

2. Wat willen we bereiken?

De wijziging van de GR is een uitwerking van besispunt 15 van het Regionaal Beleidskader Jeugdhulp, Hart van Brabant 2015-2018. Hierin hebben gemeenten uitgesproken hun bestuurlijke samenwerking op basis van de bestaande GR Hart van Brabant uit te breiden. Uw raad heeft bij de vaststelling van het regionaal beleidskader de zorg uitgesproken en kenbaar gemaakt, of dit de meest wenselijke vorm is of dat een nieuwe GR niet een betere oplossing zou zijn. Dit standpunt is nog steeds van kracht.

Naar een aangepaste regeling

Er heeft een verkennende ronde met bestuurlijk en ambtelijk vertegenwoordigers plaats gevonden in februari en maart. Daarna is gewerkt aan het opstellen van de wijzigingen van de GR Hart van Brabant. Dit met als doel om de nieuwe bovenlokale taken in het jeugdhulpdomein uit te kunnen voeren. Hieronder volgt een korte procesbeschrijving van de stappen die gezet zijn:

- De raden zijn in het najaar van 2013 geïnformeerd via de raadsbijeenkomsten per gemeente. Bijna alle negen gemeenten hebben daarvan gebruik gemaakt. Vervolgens heeft er in februari en maart van dit jaar een verkennende ronde plaats gevonden.
- Expertmatige uitwerking van de wijzigingen op de GR Regio Hart van Brabant. Hierbij is rekening gehouden met de bepalingen van de Wgr en de bestaande GR HvB
- Bestudering van andere regelingen van HvB bijvoorbeeld regiotaxi, leerlingenvervoer, en benutting van bruikbare elementen en formuleringen.
- Bestudering van regelingen voor jeugdhulptaken in andere regio's. Voorbeelden zijn regio Midden Holland, regio Rijnmond, regio Nijmegen en regio West-Brabant.

Ambtelijke bijstand: J. Bolt

Agendapunt:

- Verwerking van input van juridische en financiële experts van de regio gemeenten en een extern fiscaal expert.
Bij de uitwerking en bespreking is geconcludeerd dat er geen technische belemmeringen zijn om de regionale jeugdhulptaken onder te brengen in een gewijzigde gemeenschappelijke regeling regio Hart van Brabant.

Kernpunten van de wijziging

Voor een volledige uitwerking wordt verwezen naar bijlage 1. Hieronder volgt een korte opsomming van de belangrijkste wijzigingen.

- Toevoegen van de jeugdhulptaken
In de wijziging op de bestaande regeling is bij artikel 2 (doelstelling) en artikel 4 (taken) de regionale uitvoering van jeugdhulptaken toegevoegd. Bij het punt risico's hieronder gaan wij hier nader op in.
- Instellen van een bestuurscommissie Jeugd
De belangrijkste wijziging is het instellen van een bestuurscommissie Jeugd (artikel 10a en verdere uitwerking artikel 18a). De Wgr biedt deze mogelijkheid. Het instellen van een bestuurscommissie Jeugd zorgt ervoor dat de portefeuillehouders Jeugd de (van het Algemeen Bestuur gemandateerde) verantwoordelijkheid krijgen voor de bestuurlijke aansturing van de uitvoering van de bovenlokale jeugdhulptaken. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft wethouder Sperber gemachtigd om namens het college lid te zijn van de bestuurscommissie Jeugd.
- Specifieke punten over werkwijze en taken van de bestuurscommissie
De meest uitgebreide wijziging in de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant gaat over de omschrijving van de werkwijze en taken van de bestuurscommissie Jeugd. De uitwerking van taken en bevoegdheden van de bestuurscommissie gebeurt nu per apart AB-besluit. De grondslag van dat besluit wordt veranderd in de GR. Voor het volledige voorstel wordt verwezen naar bijlage 2. Belangrijke elementen in het voorstel zijn de artikelen met betrekking tot begroting en jaarrekening, de taken en verantwoordelijkheden van de bestuurscommissie en het artikel dat gaat over de stemverhouding.

Als gevolg van de wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling Hart van Brabant moeten er in de komende periode drie documenten worden opgesteld:

1. De regionale deelbegroting
2. Het huishoudelijke reglement
3. Het uitvoeringsplan.

In afwachting van het inwerking treden van de gewijzigde GR heeft het college een tijdelijke volmacht gegeven aan de gemeente Tilburg om als gastheergemeente aan de slag te kunnen met de regionale inkoop.

1. De regionale deelbegroting

In de gewijzigde regeling wordt gesproken over het opstellen van een regionale (deel)begroting voor de bovenlokale jeugdhulp, inclusief een toelichting op de baten en lasten voor het volgende kalenderjaar.

Lid 2 en 8 van artikel 22 beschrijven de termijnen die we in acht moeten nemen:

- Artikel 22, lid 2: het AB stelt jaarlijks uiterlijk op 1 juli, nadat de raden van de deelnemende gemeenten overeenkomstig artikel 35 van de Wgr hun zienswijze naar voren hebben kunnen brengen, de begroting voor het komende kalenderjaar vast.
- Artikel 22, lid 8: het algemeen bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, met inachtneming van het gestelde in artikel 34 van de Wgr, aan Gedeputeerde Staten.

In 2014 is dit begrotingstraject niet meer haalbaar. Daarom zal de regiobegroting medio september worden aangeleverd. Behandeling van de conceptbegroting Regio Hart van Brabant 2015 zal derhalve plaatsvinden in de raadsvergadering van 28 oktober 2014.

2. Huishoudelijk reglement

In de gewijzigde regeling wordt er voor gekozen om een huishoudelijk reglement op te laten stellen door de bestuurscommissie Jeugd (artikel 10a). Dit biedt ruimte aan de bestuurscommissie om dit onderwerp eerst te bespreken en vervolgens een concept-reglement op te stellen. Voorstel is om het huishoudelijk reglement in het najaar van 2014 op te laten stellen door de bestuurscommissie i.o..

Vervolgens moet het huishoudelijk reglement wordt vastgesteld door het AB waarbij rekening wordt gehouden met artikel 25, lid 5.

Daarnaast worden in het huishoudelijk reglement nadere afspraken gemaakt over:

- De wijze waarop de voorzitter uit het midden van de bestuurscommissie wordt gekozen (artikel 18 a, lid 3);
- De wijze waarop advisering van de secretaris of haar plaatsvervanger van de gastheergemeente wordt ingevuld (artikel 18a, lid 4);
- De wijze waarop wordt besloten over de uitnodiging aan de programmamanager om aanwezig te zijn (artikel 18a, lid 5);
- De frequentie en wijze van vergadering (artikel 18a, lid 6 en lid 8)
- De wijze van uitvoering van de taken van de commissie (art 18a, lid 7)
- De organisatie van regionale thema-avonden voor de raden van de deelnemende gemeenten (artikel 18a, lid 9);
- De wijze van samenwerking met het accounthoudersoverleg en het regionale uitvoeringsteam bij de gastheergemeente (lid 10 en lid 11);
- De wijze van besluitvorming (lid 12 en 13);
- De wijze van verantwoording naar het AB en de raden (lid 15 en 16).

3. Uitvoeringsplan

In de gewijzigde regeling staat dat er jaarlijks een uitvoeringsplan moet worden opgesteld (zie lid 7c).

Dit biedt de bestuurscommissie de gelegenheid om jaarlijks nadere afspraken te maken over de activiteiten die in een specifiek kalenderjaar worden uitgevoerd. Er is hier een parallel te maken met de actuele uitvoeringsagenda die al in de bestaande Gr was opgenomen. Deze wordt jaarlijks door het AB gelijktijdig met de begroting opgeleverd. Omdat het nu gaat om een zwaardere taak qua inhoud en budget, is een actueel uitvoerings*plan* een voor de hand liggende opschaling van een uitvoerings*agenda*.

Agendapunt:

Het voorstel is om het jaarlijks uitvoeringsplan in het najaar voorafgaand aan het betreffende kalenderjaar op te stellen. Dit is later dan de regionale begroting die uiterlijk op 1 juli moet worden vastgesteld, maar biedt zo extra tijd voor een goede afweging en invulling van prioriteiten in de uitvoering.

Risico's

- De omschrijving van de bovenlokale jeugdhulptaken is niet nader gespecificeerd. Hier wordt verwezen naar het Regionaal Beleidskader Jeugdhulp maar ook daar staat niet exact omschreven waar we het over hebben. Hierin staat bijvoorbeeld dat lokale hulp alles is wat minder kost als € 3.000,00. Inmiddels is op basis van voortschrijdend inzicht er een andere definitie ontstaan waarbij onder lokale hulp alle ambulante hulp wordt verstaan. De verdeling van de budgetten is hierop gebaseerd en op grond van de grens van € 3.000,00 gaat er een veel groter gedeelte van het budget naar de regio terwijl nu bijvoorbeeld blijkt dat voor de pgb's die voor een groot deel onder de lokale verantwoordelijkheid vallen, er vele malen meer budget nodig is dan oorspronkelijk voorzien. Het is dus van groot belang om de definitie van het begrip bovenlokale jeugdhulp scherp te omschrijven en niet akkoord te gaan met de onvolledige omschrijving die er nu wordt voorgesteld.
- Wanneer het gaat om het uitvoeringsprogramma dat wordt opgesteld heeft de gemeente Tilburg instemmingsrecht. Het uitvoeringsprogramma verwoordt de feitelijke opdracht aan de gastheergemeente (Tilburg). Hiermee geeft zij aan hoe zij deze opdracht kan vervullen binnen de gegeven randvoorwaarden. Aanvankelijk is onderzocht of er een dienstverleningsovereenkomst gesloten zou kunnen worden tussen de gemeente Tilburg en de GR Hart van Brabant. Daarmee zou op een zakelijke en heldere wijze wederzijdse rechten en plichten vastgelegd kunnen worden, waar beide partijen mee zouden moeten instemmen. Het zou ook de mogelijkheid bieden om te regelen wat er moet gebeuren wanneer de gastheergemeente de opdracht niet goed uitvoert. Om belastingtechnische redenen is het niet mogelijk om voor deze constructie te kiezen en is daarvoor in de plaats het uitvoeringsprogramma gekomen. Dit alternatief is next best maar hieraan wordt afbreuk gedaan doordat de gemeente Tilburg instemmingsrecht krijgt. De gemeente Tilburg bereidt als gastheergemeente het uitvoeringsprogramma ambtelijk voor ten behoeve van de bestuurscommissie, neemt vervolgens in de bestuurscommissie deel aan de discussie daarover maar heeft vervolgens als enige gemeente een veto-recht gekregen. Het advies is dan ook om niet in te stemmen met dit instemmingsrecht maar er een gedeelde verantwoordelijkheid van te maken. Iedere gemeente binnen deze regeling dient akkoord te zijn met het uitvoeringsprogramma.
- Artikel 25 lid 8 en 9 gaat over het saldo en de verrekening en verevening zoals dit is vastgelegd in het Regionaal Beleidskader Jeugd. Er bestaat onduidelijkheid over het hetgeen er in nu in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is geformuleerd in relatie tot het model van verrekening en verevening.

Voorgesteld wordt om nadere verduidelijking en wijziging op de bovengenoemde onderdelen van de gemeenschappelijke Regeling te vragen en vooralsnog niet in te stemmen met deze punten.

Agendapunt:

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De Gemeenschappelijke Regeling regio Hart van Brabant te laten wijzigen en invulling te geven aan de intergemeentelijke samenwerking op het gebied van regionale jeugdhulp.

4. Wat mag het kosten?

Zoals hiervoor is aangegeven is de deelbegroting jeugdhulp van de regio Hart van Brabant nog niet gereed. Na het zomerreces zal de deelbegroting worden voorgelegd aan uw raad zodat uw zienswijze kenbaar kan worden gemaakt.

5. Inspraak en communicatie

Niet van toepassing.

6. Vervolgtraject besluitvorming

n.v.t.

7. Fatale beslisdatum

De gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling kent geen fatale beslisdatum. Wel bestaat de wens om de regeling zo snel mogelijk te accorderen zodat er verdere stappen gezet kunnen worden.

8. Voorstel

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor:

- I. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant met uitzondering van de artikelen die gaan over de definitie van regionale jeugdhulptaken, het uitvoeringsplan en de wijze van verrekenen en verevenen.

burgemeester en wethouders van Goirle

Machteld Rijsdorp, burgemeester
Michel Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12-08-2014

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 02-09-2014;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

- I. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant met uitzondering van de artikelen die gaan over de definitie van regionale jeugdhulp, het uitvoeringsplan en de wijze van verrekenen en verevenen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 23-09-2014

, de voorzitter

, de griffier