

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Vaststelling Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen (BRP) gemeente Goirle

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
26 juni 2014	23 september 2014		Wet basisregistratie personen (Wbrp) artikelen 1.3 t/m 1.5, artikel 3.2, 3.8 en 3.9; Gemeentewet artikel 156.

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Onder de wet gemeentelijke basisadministratie personen (GBA) stelde het gemeentebestuur bij verordening de kaders vast voor het gebruik van de GBA-persoonsgegevens. Zowel voor gebruik binnen de eigen organisatie als voor de verstrekking van die gegevens aan de zogenaamde vrije derden. Met de komst van de wet basisregistratie personen (Wbrp) is het gemeentebestuur nog alleen verplicht om het kader te stellen voor gegevensverstrekking aan de zogenaamde vrije derden (artikel 3.9 Wbrp).

Het ministerie laat de gemeente vrij in het bepalen hoe zij de verstrekkingen van persoonsgegevens binnen de eigen organisatie willen vastleggen. Dit wordt in de onderhavige verordening geregeld, zoals dit ook in het verleden gebeurde.

2. Wat willen we bereiken?

De burger heeft sinds 1 januari 2010 het recht om bij contact met de overheid slechts eenmalig zijn persoonsgegevens te hoeven verstrekken. De nadere gegevens worden dan uit de basisregistratie personen opgevraagd. Daarvoor zijn de persoonsgegevensverstrekkingen aan de verschillende afdelingen binnen de eigen organisatie ook goed vastgelegd. Door de nieuwe wet BRP moeten de regels voor de persoonsinformatie-huishouding van Goirle geactualiseerd worden. Het juridisch kader hiervoor vormt de geactualiseerde verordening BRP.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De verordening moet geactualiseerd worden en dient door de gemeenteraad te worden vastgesteld. Het is aan te bevelen om redenen van efficiency de gegevensverstrekkingen aan de verschillende binnengemeentelijke afdelingen en aan de (zogenaamde vrije) derden over te laten aan het college van burgemeester en wethouders. Dit was in de 'oude' verordening ook al zo vastgelegd. Dit alles binnen de door de wet en de gemeenteraad in de verordening gestelde kaders.

4. Wat mag het kosten?

Er zijn geen financiële consequenties aan de vaststelling van deze verordening verbonden.

Ambtelijke bijstand: N.A. Hendriks

Agendapunt:

5. Communicatie en participatie / inspraak

De verordening wordt elektronisch bekendgemaakt in het Gemeenteblad (verplicht sinds 1-1-2014). In het Goirles Belang wordt hier melding van gemaakt en verwezen naar www.officielebekendmakingen.nl Ook wordt de nieuwe verordening opgenomen in de CVDR (landelijke databank).

6. Vervolgtraject besluitvorming

Na vaststelling van de nieuwe verordening zal het college van burgemeester en wethouders een nieuwe (Privacy)Regeling gegevensverstrekking BRP met een verstrekkingenlijst vrije derden vaststellen.

7. Fatale beslisdatum

Zo spoedig mogelijk. De Wbrp is op 6 januari 2014 in werking getreden. Vooruitlopend op de Wbrp heeft de gemeente Goirle al op 1-2-2011 een verordening BRP vastgesteld. Pas onlangs is gebleken dat deze verordening niet voldoet aan de Wbrp en van rechtswege is vervallen. Ook de door het college vastgestelde uitvoeringsregels (Privacyreglement BRP) zijn vervallen. Er is dus terugwerkende kracht tot 6 januari 2014 nodig omdat de gegevensverstrekkingen zijn doorgegaan. De gegevens die op basis van de verordening uit 2011 zijn verstrekt kunnen ook op basis van de nieuwe verordening verstrekt worden. In de nieuwe verordening zijn namelijk geen cruciaal inhoudelijke wijzigingen aangebracht ten opzichte van de verordening van 1-2-2011. Er zitten dus geen nadelige consequenties aan en er is ook geen sprake van strafbaarstelling van zaken.

8. Voorstel

Wij stellen u voor de Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen gemeente Goirle (Verordening gegevensverstrekking BRP Goirle) vast te stellen met terugwerkende kracht tot 6 januari 2014.

Burgemeester en wethouders van Goirle,

mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester

de heer J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26-06-2014;

gelezen het advies van de commissie Algemene Zaken d.d. 04-09-2014;

gelet op

- de artikelen 3.8 en 3.9 van de Wet basisregistratie personen (Wbrp);
- de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp);
- artikel 156 Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Goirle;

Artikel 1: Gegevensverstrekkingen aan de gemeentelijke afdelingen

Het college van burgemeester en wethouders kan, met inachtneming van het besluit als bedoeld in artikel 3.2 van de Wet basisregistratie personen, nadere invulling geven aan de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie van de gemeente Goirle aan de afdelingen van de gemeente Goirle;

Artikel 2: Gegevensverstrekkingen aan derden

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op verzoek van een derde over een ingeschrevene die ingezetene is van de gemeente Goirle en over een overledene die op het moment van overlijden ingezetene van de gemeente Goirle was, gegevens uit de basisregistratie verstrekken aan derden, als de verstrekking voldoet aan het bepaalde in artikel 3;
2. Het college van burgemeester en wethouders kan over een ingezetene van de gemeente Goirle gegevens uit de basisregistratie verstrekken aan een derde, die voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van de ingezetene wiens gegevens worden verstrekt;
3. De verstrekking als bedoeld in lid 1 van dit artikel vindt slechts plaats voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan;
4. De verstrekking als bedoeld in dit artikel kan uitsluitend betrekking hebben op algemene gegevens over de naam, het geslacht, de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreerde partner, het gebruik door de ingeschrevene van de

Agendapunt:

geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreeerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreeerde partner, het adres, de bijhoudingsgemeente, de geboortedatum en de datum van overlijden.

Artikel 3: Aanwijzing gewichtige maatschappelijke belangen en categorieen derden

Het college van burgemeester en wethouders wijst aan:

1. de werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt; en
2. de categorieen van derden die in aanmerking komen voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie.
3. Als werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang worden slechts aangewezen de werkzaamheden die samenhangen met een overheidstaak, strekken tot het in stand houden van een voorziening voor burgers die onderwerp is van overheidszorg, of waarbij anderszins gelet op de overheidsbemoeyenis met die werkzaamheden, ondersteuning daarvan door gegevensverstrekking uit de basisregistratie gerechtvaardigd is.

Artikel 4 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking en werkt terug tot en met 6 januari 2014.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening gegevensverstrekking BRP Goirle.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 23-09-2014.

, de voorzitter

, de griffier

Toelichting op de Verordening gegevensverstrekkingen BRP Goirle

Algemeen

Sinds 1 januari 2010 zijn alle overheidsorganen, waaronder de gemeenten en haar organisatieonderdelen (afdelingen), verplicht om bij de verwerking van persoonsgegevens, de basisgegevens uit de Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) te betrekken. Burgers hoeven sindsdien ook niet meer de bij de basisregistratie bekende gegevens opnieuw te verstrekken bij contact met de overheid.

De wetgever heeft met ingang van 6 januari 2014 het wettelijk kader voor de GBA vervangen door de Wet basisregistratie personen (Wbrp). Dit heeft als gevolg, dat het bestaande gemeentelijk kader voor de GBA-systemen aangepast moet worden aan de nieuwe wet en dat landelijk gegevens beschikbaar komen van personen die een relatie hebben met de Nederlandse overheid en/of niet in Nederland woonachtig zijn.

Informatievoorziening, waaronder persoonsinformatie, heeft zich ontwikkeld tot een volwaardig bedrijfsmiddel, waarvan de gemeentelijke dienstverlening en bedrijfsvoering volledig afhankelijk zijn geworden. Vanuit dat belang, is het noodzakelijk dat de gemeenteraad meer in het algemeen kaders stelt voor beleid, organisatie en beheer van de informatievoorziening, waarvan de persoonsinformatievoorziening deel uitmaakt. De onderhavige Verordening voorziet er in dat het college van burgemeester en wethouders nadere invulling geeft aan de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen aan de afdelingen van de gemeente Goirle. Daarnaast voorziet zij ook in de aanwijzing door het college van burgemeester en wethouders van door derden verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente en van de categorieën van derden die dergelijke werkzaamheden verrichten ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. Daarmee voldoet de gemeente Goirle aan de vereisten zoals gesteld in de Wbrp.

Begripsbepalingen

De begrippen uit de Wbrp die relevant zijn voor de inhoud van deze Verordening, zijn integraal overgenomen van artikel 1 Wbrp. Het betreft de begrippen *basisregistratie*, *ingeschrevene*, *ingezetene* en *derde*.

Basisregistratie

Juridisch gezien is sprake van een basisregistratie personen (BRP), die bestaat uit centrale door het rijk beheerde en lokale door de gemeenten beheerde voorzieningen.

Agendapunt:

Ingeschrevene en ingezetene

De ingeschrevene is een persoon van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisregistratie. Dat kunnen personen zijn die niet in Nederland wonen, maar wel een relatie hebben met de Nederlandse overheid. De ingezetene is de ingeschrevene die zijn woonplaats heeft in de gemeente Goirle.

Derde

Een derde is elke natuurlijke persoon niet zijnde een overheidsorgaan of een ingeschrevene en elke rechtspersoon die niet krachtens publiekrecht is ingesteld, noch met enig openbaar gezag is bekleed.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Gegevensverstrekkingen aan de gemeentelijke afdelingen

De minister van Binnenlandse Zaken en Koningsrijksrelaties (BZK) verstrekt de gemeente voor de uitvoering van haar taken, gegevens van personen die wel in de BRP zijn ingeschreven, maar niet in de gemeente Goirle woonachtig zijn. Deze systematische verstrekking van gegevens aan de gemeente is gebaseerd op een autorisatiebesluit van de minister van BZK voor de gemeente Goirle op grond van artikel 3.2 Wbrp.

De Wbrp wordt door de gemeente Goirle uitgevoerd met behulp van de systemen die zij al gebruikte onder het regime van de wet GBA. Met betrekking tot de eigen inwoners is geen sprake van systematische verstrekking van persoonsgegevens door de minister van BZK. De gemeente Goirle beschikt immers nog over de persoonsgegevens van haar eigen inwoners.

Voor het gebruik van gegevens van personen die in de BRP zijn ingeschreven, maar niet in de gemeente Goirle woonachtig zijn, dient de gemeente Goirle het autorisatiebesluit van de minister van BZK in acht te nemen.

De nadere invulling van de gegevensverstrekkingen aan de gemeentelijke afdelingen van Goirle is door de gemeenteraad gedelegeerd aan burgemeester en wethouders op grond van zijn bevoegdheid genoemd in artikel 156 Gemeentewet.

Artikelen 2 en 3. Gegevensverstrekking aan derden

Derden die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang

De wetgever heeft de verstrekking van gegevens uit de BRP aan een groot aantal derden al voorzien in de Wbrp. Desondanks kunnen er lokale maatschappelijke belangen zijn, waarin de wetgever niet heeft voorzien. In die gevallen is de gemeenteraad bevoegd om werkzaamheden met een maatschappelijk

Agendapunt:

belang, dat samenvalt met een gemeentebelang aan te wijzen als werkzaamheden waarvoor gegevens mogen worden verstrekt over inwoners van de gemeente Goirle. Die gegevens mogen worden verstrekt aan nader te bepalen categorieën derden die die werkzaamheden uitvoeren. De aanwijzing van de hiervoor genoemde werkzaamheden en de categorieën van derden heeft de raad gedelegeerd aan burgemeester en wethouders op grond van zijn bevoegdheid genoemd in artikel 156 Gemeentewet.

Voor de aanwijzing van de werkzaamheden dienen burgemeester en wethouders de volgende criteria als uitgangspunt te nemen.

Het moet gaan om werkzaamheden:

- die samenhangen met een overheidstaak,
- strekken tot het in stand houden van een voorziening voor burgers die onderwerp is van overheidszorg,
- of waarbij anderszins gelet op de overheidsbemoening met die werkzaamheden, ondersteuning daarvan door gegevensverstrekking uit de basisregistratie gerechtvaardigd is.

Derden met schriftelijke toestemming

Naast de mogelijkheid tot het verstrekken van gegevens aan derden die werkzaamheden uitvoeren met een maatschappelijk belang, is het ook mogelijk gegevens te verstrekken aan een derde, wanneer deze voorafgaande schriftelijke toestemming heeft verkregen van degene over wie gegevens worden gevraagd.

Beperkt set aan gegevens

Op grond van artikel 3.9, lid 4 van de Wbrp kan de verstrekking uitsluitend betrekking hebben op algemene gegevens over de naam, het geslacht, de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreerde partner, het gebruik door de ingeschrevene van de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreerde partner, het adres, de bijhoudingsgemeente, de geboortedatum en de datum van overlijden.

Artikel 4 Inwerkingtreding en citeertitel

De verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Goirle treedt in werking op de dag na haar bekendmaking en werkt terug tot en met 6 januari 2014.