

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Wet Markt en Overheid

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
24 juni 2014	8 juli 2014		

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid in werking getreden. De Wet Markt en Overheid heeft tot doel zo gelijk mogelijke concurrentieverhoudingen tussen overheden en bedrijven te creëren. Concurrentievervalsing kan ontstaan, omdat overheden vanuit hun publieke functie concurrentievoordelen kunnen hebben en daarmee in staat zijn goederen of diensten aan te bieden voor een lagere prijs dan concurrerende ondernemingen.

De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregels, maar dan dient dit wel te gebeuren op basis van een raadsbesluit waarin is bepaald dat de daarin genoemde activiteiten worden verricht in het algemeen belang.

Uit een inventarisatie is gebleken dat er door de gemeente een aantal economische activiteiten wordt uitgevoerd, waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht, terwijl het uit een oogpunt van algemeen belang wel wenselijk is dat deze activiteiten op die wijze worden aangeboden.

De regels om oneerlijke concurrentie te voorkomen gelden vanaf 1 juli 2012. Voor bestaande economische activiteiten die al plaats vonden voor 1 juli 2012 geldt een overgangperiode tot 1 juli 2014.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Het begrip "economische activiteit" staat centraal in de Wet Markt en Overheid. Onder dit begrip wordt verstaan: iedere activiteit die bestaat uit het aanbieden van goederen en diensten op een bepaalde markt, dat wil zeggen in concurrentie met ondernemingen.

Voor het vaststellen of een overheid als dan niet een economische activiteit verricht, is de aard van de activiteit bepalend. Uit de jurisprudentie valt op te maken dat in dit kader onder meer van belang is het doel waarmee de activiteiten worden verricht en de regels waaraan de activiteiten zijn onderworpen. De overheid kan handelen in de uitoefening van openbaar gezag. Als dat het geval is, verricht zij geen economische activiteiten. Het gaat daarbij om de typische overheidstaken, zoals het beheer en onderhoud van de openbare ruimte, vergunningverlening en de uitgifte van identificatiedocumenten. Evenmin is er sprake van een economische activiteit, indien diensten worden verricht of goederen worden geleverd, binnen de eigen overheidsorganisatie (zelfvoorziening).

Ambtelijke bijstand: S. de Knecht

Agendapunt:

Om de concurrentievervalsing tussen overheden en ondernemingen te voorkomen, zijn bij de Wet Markt en Overheid in hoofdstuk 4b van de mededingingswet vier gedragsregels opgenomen waaraan de bestuursorganen (overheden) zich moeten houden wanneer zij zelf of via hun overheidsbedrijven economische activiteiten verrichten.

De vier gedragsregels zijn:

- **Kostendoorberekening:** Overheden moeten in ieder geval alle integrale kosten van een economische activiteit doorberekenen in de verkoopprijs (artikel 25i, eerste lid MW);
- **Bevoordelingsverbod:** Overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen over concurrerende bedrijven (artikel 25j eerste lid MW) Dit is niet van toepassing. Gemeente Goirle heeft geen overheidsbedrijven;
- **Gegevensgebruik:** Overheden mogen de gegevens waarover ze beschikken niet hergebruiken voor andere, economische activiteiten. Dat mag alleen als andere organisaties of bedrijven (onder dezelfde voorwaarden) over de gegevens kunnen beschikken (artikel 25k MW);
- **Functiescheiding:** Op het moment dat een overheid bij bepaalde economische activiteiten een bestuurlijke rol heeft en ook zelf die economische activiteiten uitvoert, dan mogen niet dezelfde personen betrokken zijn bij de bestuurlijke en de economische activiteiten van die organisatie (artikel 25l MW).

2. Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat bepaalde economische activiteiten die in het algemeen belang worden verricht op de bestaande voet mogen worden voortgezet onder de werking van de Wet MenO.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De Wet Markt en Overheid kent een aantal uitzonderingsgronden, waardoor het niet nodig is om aan bovenstaande gedragsregels te voldoen. De belangrijkste uitzonderingsgrond is het uitvoeren van een activiteit waarbij sprake is van algemeen belang. Voorwaarde om een beroep op de uitzonderingsgronden te doen, is dat de gemeenteraad hier expliciet toe moet besluiten.

De Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) ziet toe op naleving van de Wet Markt en Overheid. Bij overtreding heeft de NMa de mogelijkheid om een dwangsom op te leggen om de beëindiging van de overtreding af te dwingen.

Inventarisatie

We hebben de productenlijst van de gemeente Goirle doorgenomen en daarbij hebben we een eerste schifting gemaakt van activiteiten etc. die mogelijk onder de werking van de Wet Markt en Overheid vallen.

Gebleken is dat de volgende activiteiten voldoen aan de gedragsregels met uitzondering van de regel dat de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht:

- Exploitatie van sportaccommodaties
- Verhuur maatschappelijk vastgoed
- Exploitatie van de parkeergarage

Agendapunt:

Ten aanzien van deze activiteiten zijn in het verleden impliciet dan wel expliciet besluiten genomen om deze (vanwege het algemeen belang) onder de integrale kostprijs aan te bieden, maar het is wenselijk dit te formaliseren via dit voorgestelde raadsbesluit.

Motivering per activiteit:

1. Exploitatie van binnen- en buitensportaccommodaties

Voor de sportaccommodaties worden in onze gemeente geen kostendekkende tarieven in rekening gebracht vanwege het belang dat wij hechten aan sporten en bewegen in algemene zin. Sportfaciliteiten dienen bereikbaar en toegankelijk te zijn voor een breed publiek, mede gezien het belang van de volksgezondheid in de ruimste zin van het woord. Het bestuurlijk doel is om de deelname aan sportbeoefening van volwassenen en jeugdigen zoveel mogelijk te bevorderen. Indien kostendekkende tarieven in rekening zouden worden gebracht, zal dit ten koste gaan van deelname aan sport- en/of bewegingsactiviteiten hetgeen in het algemeen belang onwenselijk is.

2. Verhuur maatschappelijk vastgoed

Het gaat hierbij om de verhuur/ingebruikgeving van accommodaties voor culturele en maatschappelijke doeleinden zoals bijvoorbeeld wijkcentra, sociaal culturele accommodaties. Het gaat om gebouwen met een publieke functie met een meerwaarde voor de samenleving. Die meerwaarde is gelegen op het gebied van maatschappelijke zorg en welzijn maar is ook te vinden in de sociale en culturele activiteiten die er plaatsvinden. Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs (dan wel dat er geen subsidie voor de huur zou worden verstrekt) zal er toe leiden dat de maatschappelijke organisaties hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet volledig meer kunnen uitvoeren dan wel dat minder burgers van die activiteiten gebruik kunnen maken. Om deze redenen dienen deze economische activiteiten het algemeen belang.

3. Exploitatie van parkeergarage

Het beheer van de parkeergarage vindt in eigen beheer plaats. Vanaf 1 juli worden geen parkeergelden meer geheven. De gemeentelijke parkeergarage wordt aangemerkt als een economische activiteit maar heeft voornamelijk het doel om de parkeerdruk in het centrum te regelen. Dit betekent dat de niet wordt uitgegaan van een integrale kostprijsberekening maar dat vooral de benodigde parkeercapaciteit primair is. De kosten van de exploitatie van de parkeergarage bedragen afgerond € 113.200,00 en deze kosten worden in het algemeen belang als lasten in de begroting genomen.

Overige economische activiteiten

Op dit moment is niet altijd duidelijk wat als economische activiteit moet worden aangemerkt.

Agendapunt:

Ook de Autoriteit Consument en Markt kan die duidelijkheid op dit moment niet altijd verschaffen. De kans is daarom aanwezig dat de ge nventariseerde economische activiteiten nog worden aangevuld/gewijzigd. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat de jurisprudentie later bepaalde activiteiten, die nu nog niet als economische activiteiten worden (h) erkend, als zodanig aanmerken.

4. Wat mag het kosten?

Het voorstel tot vaststelling van de economische activiteiten in het algemeen belang leidt niet tot financiële gevolgen. Het gaat om de vaststellen van activiteiten die wij als gemeente reeds verrichten.

5. Communicatie en participatie / inspraak

Dit is niet van toepassing.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Niet van toepassing.

7. Fatale beslisdatum

De regels om oneerlijke concurrentie door de overheid te voorkomen gelden vanaf 1 juli 2012. Voor bestaande economische activiteiten die al plaats vonden voor 1 juli geldt een overgangperiode tot 1 juli 2014.

De gemeenteraad diende dus in principe voor 1 juli een besluit te nemen dan wel zo snel mogelijk na 1 juni 2014.

8. Voorstel

Wij stellen u voor in te stemmen met de uit te zonderen activiteiten in het kader van het algemeen belang als bedoeld in artikelen 25h Mededingingswet.

burgemeester en wethouders van Goirle

mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
de heer J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24-06-2014;

gelezen het advies van de commissie d.d. 04-09-2014;

gelet op artikel 25 van de Mededingingswet;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de volgende economische activiteiten vast te stellen als activiteiten die plaats vinden in het algemeen, als bedoeld in artikel 25h van de Mededingingswet:

1. Het exploiteren van binnen en -buitensportaccommodaties;
2. Het verhuren/in gebruik geven van maatschappelijk vastgoed;
3. Het exploiteren van de parkeergarage.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 23-09-2014.

, de voorzitter

, de griffier