

Bijlage: Overzicht van de wijzigingen in de Verzamelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz.

In de linker kolom staan de bepalingen uit de Verzamelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2015. In de middelste kolom staan dezelfde bepalingen, zoals deze zijn opgenomen in de (concept) Verzamelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2016. In de rechter kolom staat een (korte) toelichting. In een aantal gevallen staat er een verwijzing naar het raadsvoorstel, of de bijlage bij het raadsvoorstel. In het raadsvoorstel, c.q. de bijlage bij het raadsvoorstel staat dan wat uitgebreider uitgelegd waarom een bepaling is gewijzigd.

Verzamelverordening 2015	Verzamelverordening 2016	Toelichting
Artikel 1: Definities <i>kk. Screening:</i> een onderzoek naar de mogelijkheden op de arbeidsmarkt van een uitkeringsaanvrager of uitkeringsgerechtigde dat wordt verwerkt in een plan van aanpak; <i>ll. Diagnose:</i> wanneer de screening duidt op het mogelijk bestaan van een arbeidsbeperking of een andere belemmering richting arbeidsmarkt, wordt dit vervolgonderzoek ingesteld teneinde een plan van aanpak vast te stellen; <i>mm. Verdiepende diagnose:</i> een nader onderzoek naar de arbeidsmogelijkheden en beperkingen uitgevoerd door een externe deskundige teneinde een plan van aanpak vast te stellen;	Artikel 1: Definities <i>j. Diagnose:</i> een onderzoek naar de mogelijkheden op de arbeidsmarkt van een uitkeringsaanvrager of uitkeringsgerechtigde dat wordt verwerkt in een plan van aanpak. Indien noodzakelijk wordt een nader onderzoek naar de arbeidsmogelijkheden en beperkingen uitgevoerd, eventueel door een externe deskundige, teneinde een plan van aanpak vast te stellen;	De oude omschrijvingen zijn samengevoegd in een nieuwe omschrijving. De overige begripsomschrijvingen zijn niet inhoudelijk gewijzigd, maar in alfabetische volgorde geplaatst.
Artikel 3: Aanspraak 6. Het college kan in de beleidsregels voorzieningen aanwijzen, waarvoor de bepalingen zoals opgenomen in het vijfde lid niet van toepassing zijn.	Artikel 3: Aanspraak 6. De restricties zoals opgenomen in het vijfde lid kunnen buiten beschouwing worden gelaten, indien het een persoon betreft die is opgenomen in het Doelgroepenregister Wet banenafspraken. Dit geldt enkel voor de voorzieningen die daartoe in de beleidsregels zijn aangewezen en zolang zij in het Doelgroepenregister Wet banenafspraken zijn opgenomen.	De omschrijving in de oude Verzamelverordening was te ruim. We hebben de omschrijving aangepast, zodat we voor de 'zwakkeren op de arbeidsmarkt' die geen uitkering hebben, toch een voorziening kunnen

		inzetten.
Artikel 7: Participatievoorziening beschut werk 1. Het college kan de voorziening beschut werk aanbieden aan een persoon uit de doelgroep re-integratie die uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie. 2. Het college kan uit de personen uit de doelgroep re-integratie een voorselectie maken en kan bij het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen advies inwinnen voor de beoordeling of zij uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Het college selecteert voor deze beoordeling uitsluitend personen met beperkingen richting werk. 3. Om de in artikel 10b, eerste lid, van de P-wet, bedoelde werkzaamheden mogelijk te maken zet het college verschillende ondersteunende voorzieningen in, welke zijn opgenomen in de beleidsregels. 4. Het college bepaalt de omvang van het aanbod beschut werk en legt vast hoeveel plekken voor beschut werk de gemeente beschikbaar stelt. In verband hiermee overlegt het college met het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen, aan de gemeente gelieerde bedrijven en andere reguliere werkgevers. 5. Het college kan ervoor kiezen om een alternatieve passende voorziening aan te bieden, anders dan beschut werk, aan de persoon zoals bedoeld in het eerste lid. Het college stelt beleidsregels vast over deze alternatieve voorziening.	Artikel 7: Participatievoorziening beschut werk 1. Het college kan, bij wijze van voorselectie, ambtshalve beoordelen of een belanghebbende, zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a PW, uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft. Het college selecteert voor deze beoordeling uitsluitend personen met beperkingen richting werk. 2. Indien uit de voorselectie zoals bedoeld in het eerste lid een belanghebbende naar voren komt die vermoedelijk uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft, dan wint het college een advies ter beoordeling van het arbeidsvermogen in bij het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen. 3. Indien het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen vaststelt dat het een belanghebbende betreft die alleen met een hoge mate van ondersteuning en aanpassing van het werk in staat is om arbeid te verrichten, dan vraagt het college, indien er een of meerdere voorzieningen zoals bedoeld in artikel 10b, eerste lid, PW beschikbaar zijn, een advies beschut werk aan. 4. Het college kan ten behoeve van de persoon, van wie het college heeft geoordeeld dat hij uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden kan werken, alle overige voorzieningen inzetten, zoals opgenomen in de PW en deze verordening. 5. Het college bepaalt jaarlijks het aantal in te zetten plekken beschut werk ten behoeve van de onder het eerste lid genoemde doelgroep. 6. Het college biedt personen zoals bedoeld in het eerste lid in beginsel een alternatieve passende voorziening aan, wanneer er geen voorziening zoals bedoeld in artikel 10b, eerste lid, PW	De aanpassing is het gevolg van wijzigingen in de procedure die het UWV hanteert voor het beoordelen van het arbeidsvermogen. Het UWV adviseert het college met betrekking tot het oordeel of een voorgedragen persoon tot de doelgroep beschut werk behoort. Sinds medio 2015 betreft dit niet enkel een beoordeling voor beschut werk, maar een integraal advies: het 'Advies Beoordeling Arbeidsvermogen'. In het raadsvoorstel staat een toelichting bij deze wijziging.

	voorhanden is.	
Artikel 8: No-risk polis (...)	Artikel 8: No-risk polis Vervallen.	De no-risk polis, zoals gemeenten die voorheen konden verstrekken aan werkgevers, bestaat niet meer als zodanig. In het raadsvoorstel staat een toelichting bij deze wijziging.

Artikel 9: Vaststelling doelgroep loonkostensubsidie en loonwaarde 1. Het college stelt vast of een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie. 2. Hierbij neemt het college de volgende criteria in acht: a. een persoon moet behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de P-wet en; b. die persoon is niet in staat met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen, en c. die persoon heeft mogelijkheden tot arbeidsparticipatie. 3. De loonwaarde wordt bepaald aan de hand van een regionaal overeengekomen methodiek. 4. De in het derde lid bedoelde methodiek wordt als bijlage dan wel als addendum toegevoegd aan deze verordening. 5. Indien de regionale methodiek zoals bedoeld in het derde lid ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening nog niet vastgesteld is, dan wordt de loonwaarde, tot het moment dat dit wel het geval is, bepaald aan de hand van een methodiek die voldoet aan de eisen die worden gesteld in de algemene maatregel van bestuur alsook aan de eisen van de ministeriële regeling.	Artikel 9: Vaststelling doelgroep loonkostensubsidie en loonwaarde 1. Het college stelt vast of een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie. 2. Hierbij neemt het college de volgende criteria in acht: a. een persoon moet behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de PW en; b. die persoon is niet in staat met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen; en c. die persoon heeft mogelijkheden tot arbeidsparticipatie. 3. De loonwaarde wordt bepaald aan de hand van de regionaal overeengekomen gevalideerde methodiek Dariuz.	Ten tijde van het opstellen van de Verzamelerordening 2015 was het, in verband met de doorlooptijd van de aanbesteding van de loonwaardemethodiek, niet mogelijk om de gekozen methodiek op te nemen in de verordening. Uit de aanbestedingsprocedure is de loonwaardemethodiek Dariuz gekomen. In artikel 9 van de Verzamelerordening 2016 is daarom opgenomen dat Dariuz de loonwaardemethodiek is, die de gehele regio Midden-Brabant gaat gebruiken.
Artikel 13: Hoogte individuele studietoeslag 1. Een individuele studietoeslag bedraagt € 100,00 per maand. 2. Indexering van het in het eerste lid genoemde bedrag vindt per nieuw studiejaar plaats op basis van het consumentenprijsindexcijfer, af te ronden op hele euro's.	Artikel 13: Hoogte individuele studietoeslag Een individuele studietoeslag bedraagt € 100,00 per maand.	In de bijlage bij het raadsvoorstel staat een toelichting bij deze wijziging.
Artikel 23: Ingangsdatum, tijdvak en recidive 1. Tenzij in deze verordening anders is bepaald, gaat de verlaging	Artikel 23: Ingangsdatum, tijdvak en recidive 1. Tenzij in deze verordening anders is bepaald, gaat de verlaging in	Er is een nieuw derde lid ingevoegd. Het betreft een

in op de eerste dag van de kalendermaand die volgt op de datum waarop het besluit tot het opleggen van de verlaging van de uitkering aan de belanghebbende is bekendgemaakt. Daarbij wordt uitgegaan van de voor die maand geldende toepasselijke bijstandsnorm. 2. In afwijking van het eerste lid kan de verlaging met terugwerkende kracht worden opgelegd als er sprake is van een besluit op aanvraag, voor zover de uitkering nog niet is uitbetaald. In deze situatie werkt het verlagen van de uitkering terug tot de ingangsdatum van de uitkering dan wel de datum waarop het verzuim betrekking heeft. 3. In afwijking van het eerste lid kan, voor zover het zelfstandigen betreft die een uitkering voor levensonderhoud hebben ontvangen in de vorm van een geldlening op grond van het Bbz, de verlaging met terugwerkende kracht worden betrokken bij de definitieve vaststelling van die bijstand. 4. Bij samenloop van verschillende gedragingen die het niet nakomen van verplichtingen inhouden, wordt de hoogte en duur van de verlaging vastgesteld op de gedraging met de hoogste verlaging. 5. De uitkering wordt verlaagd voor de duur van één maand, tenzij sprake is van: - recidive, dan wordt de duur van de verlaging verdubbeld tenzij in deze verordening of de wet anders is bepaald; - verwijtbaar gedrag waarvoor in deze verordening een afwijkende duur is vastgesteld. 6. Indien door beëindiging van de uitkering de verlaging niet of niet volledig kan worden toegepast kan bij een eventuele nieuwe aanvraag binnen de termijn van 1 jaar de verlaging of het deel dat nog niet is uitgevoerd alsnog worden geëffectueerd.	op de eerste dag van de kalendermaand die volgt op de datum waarop het besluit tot het opleggen van de verlaging van de uitkering aan de belanghebbende is bekendgemaakt. Daarbij wordt uitgegaan van de voor die maand geldende toepasselijke bijstandsnorm. 2. In afwijking van het eerste lid kan de verlaging met terugwerkende kracht worden opgelegd als er sprake is van een besluit op aanvraag, voor zover de uitkering nog niet is uitbetaald. In deze situatie werkt het verlagen van de uitkering terug tot de ingangsdatum van de uitkering dan wel de datum waarop het verzuim betrekking heeft. 3. In afwijking van het eerste lid kan het college, indien een belanghebbende zich in een maand schuldig maakt aan meerdere maatregelwaardige gedraging en de belanghebbende al is gehoord en in kennis gesteld is van de opgelegde maatregel, de tweede en volgende maatregelen opleggen in de maand volgend op de maand waarover de eerste maatregel is opgelegd. 4. In afwijking van het eerste lid kan, voor zover het zelfstandigen betreft die een uitkering voor levensonderhoud hebben ontvangen in de vorm van een geldlening op grond van het Bbz, de verlaging met terugwerkende kracht worden betrokken bij de definitieve vaststelling van die bijstand. 5. Bij samenloop van verschillende gedragingen die het niet nakomen van verplichtingen inhouden, wordt de hoogte en duur van de verlaging vastgesteld op de gedraging met de hoogste verlaging. 6. De uitkering wordt verlaagd voor de duur van één maand, tenzij sprake is van: - recidive, dan wordt de hoogte en indien dat niet mogelijk is de duur van de verlaging verdubbeld, tenzij in deze verordening of de wet anders is bepaald; - verwijtbaar gedrag waarvoor in deze verordening een	aanvulling, in de Verzamelverordening 2015 was deze vorm van samenloop nog niet geregeld. Door de toevoeging is deze omissie gerepareerd. De overige leden zijn vernummerd.
---	--	---

	afwijkende duur is vastgesteld. 7. Indien door beëindiging van de uitkering de verlaging niet of niet volledig kan worden toegepast kan bij een eventuele nieuwe aanvraag binnen de termijn van 1 jaar de verlaging of het deel dat nog niet is uitgevoerd alsnog worden geëffectueerd.	
Artikel 27: Gedragingen P-wet Gedragingen van een belanghebbende waardoor algemeen geaccepteerde arbeid niet wordt verkregen of een verplichting op grond van de artikelen 9 en 9a van de P-wet niet of onvoldoende wordt nagekomen, worden onderscheiden in de volgende categorieën: (...) b. tweede categorie: 1. het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen voor zover dit niet voortvloeit uit een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de P-wet; 2. het door een alleenstaande ouder niet voldoen aan de re-integratieverplichtingen verbonden aan de in artikel 9a, eerste lid, P-wet bedoelde ontheffing, wat heeft geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht; 3. het zich niet (tijdig) laten registreren als werkzoekende bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen of het niet (tijdig) laten verlengen van de registratie; 4. andere gedragingen die de inschakeling in arbeid belemmeren, niet zijnde gedragingen genoemd in artikel 18, vierde lid, P-wet.	Artikel 27: Gedragingen PW Gedragingen van een belanghebbende waardoor algemeen geaccepteerde arbeid niet wordt verkregen of een verplichting op grond van de artikelen 9 en 9a van de PW niet of onvoldoende wordt nagekomen, worden onderscheiden in de volgende categorieën: (...) b. tweede categorie: 1. het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen voor zover dit niet voortvloeit uit een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de PW; 2. het door een alleenstaande ouder niet voldoen aan de re-integratieverplichtingen verbonden aan de in artikel 9a, eerste lid, PW bedoelde ontheffing, wat heeft geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht; 3. het zich niet (tijdig) laten registreren als werkzoekende bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen of het niet (tijdig) laten verlengen van de registratie; 4. andere gedragingen die de inschakeling in arbeid belemmeren, niet zijnde gedragingen genoemd in artikel 18, vierde lid, PW; 5. het niet of in onvoldoende mate meewerken aan de taaltoets zoals bedoeld in artikel 18b, tweede lid, PW, waarvoor belanghebbende een schriftelijke uitnodiging heeft ontvangen.	In onderdeel b is een nieuw sub 5 opgenomen. Dit heeft te maken met de invoering van de Wet taaleis Participatiewet. In het raadsvoorstel staat een toelichting bij deze wijziging.

Artikel 31: Duur verlaging bij schending geüniformeerde arbeidsverplichtingen Als een belanghebbende een verplichting als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de P-wet niet of onvoldoende nakomt, bedraagt de verlaging 100% van de bijstandsnorm gedurende 1 maand.	Artikel 31: Duur verlaging bij schending geüniformeerde arbeidsverplichtingen 1. Als een belanghebbende een verplichting als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de PW niet of onvoldoende nakomt, bedraagt de verlaging 100 % van de bijstandsnorm gedurende 1 maand. 2. Het college kan op basis van individuele omstandigheden besluiten om in afwijking van het eerste lid van dit artikel de maatregel te effectueren door gedurende 2 maanden de uitkering met 50% te verlagen.	Er is een tweede lid opgenomen, zodat we, bij op basis van bijzondere individuele situaties, de maatregel kunnen splitsen van 100% in één maand naar 50% gedurende twee maanden.
Artikel 33: Verlies van een passende en toereikende voorliggende voorziening wegens recidiveboete In afwijking van het bepaalde in artikel 32 van deze verordening wordt een verlaging van de uitkering opgelegd van 100% gedurende één maand, indien belanghebbende geen beroep meer kan doen op een passende en toereikende voorliggende voorziening, omdat deze volledig wordt verrekend met een bestuurlijke boete, gerekend vanaf de start van de verrekening.	Artikel 33: Verlies van een passende voorliggende voorziening 1. In afwijking van het bepaalde in artikel 32 van deze verordening wordt een verlaging van de uitkering opgelegd van 100% gedurende één maand, indien belanghebbende geen beroep meer kan doen op een passende en toereikende voorliggende voorziening, omdat deze volledig wordt verrekend met een bestuurlijke boete, gerekend vanaf de start van de verrekening; 2. In afwijking van het bepaalde in artikel 32 van deze verordening wordt, indien een belanghebbende voor de aanvang van de uitkering algemeen geaccepteerde arbeid verwijtbaar niet heeft behouden, waardoor hij in bijstandsbehoeftige omstandigheden is geraakt, een verlaging toegepast gedurende een maand. 3. De verlaging zoals bedoeld in het tweede lid wordt vastgesteld op de hoogte van het netto inkomen inclusief vakantietoeslag, maar bedraagt maximaal 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. 4. Het inkomen zoals bedoeld in het tweede lid wordt in beginsel berekend op basis van het laatst ontvangen loon gedurende een gehele maand. Indien het een wisselend inkomen betreft dan wordt de hoogte vastgesteld op basis van het gemiddelde	Aan artikel 33 zijn 3 leden toegevoegd: de leden 2, 3 en 4. Hierin is de verlaging opgenomen voor de situatie waarin een aanvrager een beroep moet doen op bijstand, omdat hij voorafgaand aan de bijstandsverlening verwijtbaar werkloos is geraakt. Deze bepaling bleek abusievelijk niet opgenomen in de Verzamelverordening 2015. Met deze toevoeging is deze omissie gerepareerd.

	maandinkomen gedurende de drie maanden voorafgaand aan het moment waarop de bijstandsbehoeftige omstandigheden aanvingen.	
Artikel 36: Niet nakomen van de inlichtingenverplichting en bestuurlijke boete (...)	Artikel 36: Artikel 36: Niet nakomen van de inlichtingenverplichting en bestuurlijke boete vervallen – zie toelichting	In het raadsvoorstel staat een toelichting bij deze wijziging.
Artikel 37 Artikel 37: Matigen en afzien van opleggen bestuurlijke boete (...)	Artikel 37 Artikel 37: Matigen en afzien van opleggen bestuurlijke boete vervallen – zie toelichting	In het raadsvoorstel staat een toelichting bij deze wijziging.
Artikel 49 Artikel 49: Citeertitel Deze verordening kan worden aangehaald als: 'Verzamelerverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2015'.	Artikel 49 Artikel 49: Citeertitel Deze verordening kan worden aangehaald als: 'Verzamelerverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2016'.	Deze wijziging spreekt voor zich.
Artikel 50 Artikel 50: Inwerkingtreding De verordening treedt in werking op 1 januari 2015.	Artikel 50 Artikel 50: Inwerkingtreding De verordening treedt, met terugwerkende kracht, in werking op 1 januari 2016.	Deze wijziging spreekt voor zich.
Artikel 51 Artikel 51: Intrekking oude verordeningen en overgangsrecht 1. De 'Verzamelerverordening WWB, IOAW, IOAZ, Bbz 2013-II' wordt per 1 januari 2015 ingetrokken. 2. Voor wat betreft de re-integratieparagraaf geldt het volgende: een persoon die gebruik maakt van een toegekende voorziening	Artikel 51 Artikel 51: Intrekking oude verordeningen en overgangsrecht 1. De 'Verzamelerverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ, Bbz 2015' wordt per 1 januari 2016 ingetrokken. 2. Voor wat betreft de re-integratieparagraaf geldt het volgende: een	Deze wijziging spreekt voor zich.

op grond van de Verzamelverordening WWB, IOAW, IOAZ en Bbz 2013-II, die moet worden beëindigd op grond van deze verordening, behoudt deze voorziening voor zover wordt voldaan aan de voorwaarden voor de duur dat deze is verstrekt. 3. De toeslagenparagraaf van de Verzamelverordening 2013-II blijft gelden voor alle belanghebbenden, die op 31 december 2014 een uitkering krachtens de WWB ontvingen, bij ongewijzigde omstandigheden tot 1 juli 2015. 4. Hoofdstuk 7 van de Verzamelverordening WWB, IOAW, IOAZ en Bbz 2013-II blijft van kracht tot het moment dat de Participatieraad zoals bedoeld in de 'Verordening op de participatieraad gemeente Goirle' is geïnstalleerd.	persoon die gebruik maakt van een toegekende voorziening op grond van de 'Verzamelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2015', die moet worden beëindigd op grond van deze verordening, behoudt deze voorziening voor zover wordt voldaan aan de voorwaarden voor de duur dat deze is verstrekt.	
---	--	--