

**Bijlage: Overzicht van de wijzigingen in de Verzamelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz.**

In de linker kolom staan de bepalingen uit de Verzamelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2016. In de middelste kolom staan dezelfde bepalingen, zoals deze zijn opgenomen in de (concept) Verzamelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2017. In de rechter kolom staat een (korte) toelichting. In een aantal gevallen staat er een verwijzing naar het raadsvoorstel, of de bijlage bij het raadsvoorstel. In het raadsvoorstel, c.q. de bijlage bij het raadsvoorstel staat dan wat uitgebreider uitgelegd waarom een bepaling is gewijzigd.

<u>Verzamelverordening 2016</u>	<u>Verzamelverordening 2017</u>	<u>Toelichting</u>
<p><b>Artikel 1: Definities</b></p> <p>e. <b>Beslagvrije voet:</b> de beslagvrije voet als bedoeld in de artikelen 47c tot en met 47e van het Wetboek van Burgerlijke rechtsvordering, deel van het inkomen waarop geen beslag mag worden gelegd;</p> <p>f. <b>Bestuurlijke boete:</b> een boete die door een daartoe bevoegde overheidsdienst zonder tussenkomst van het Openbaar Ministerie of de rechter kan worden opgelegd. Deze boete heeft een straffend karakter</p> <p>g. <b>Bezit:</b> waarde van de bezittingen waarover de belanghebbende of zijn gezin beschikt of redelijkerwijs kan beschikken, met uitzondering van het in de bewoonde woning met bijbehorend erf gebonden vermogen, zoals bedoeld in artikel 50, eerste lid, PW;</p> <p>u. <b>No risk polis:</b> een verzekering die de financiële gevolgen van ziekte van de in dienst genomen uitkeringsgerechtigde voor een werkgever afdekt;</p> <p>aa. <b>Recidiveboete:</b> bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 18a, vijfde lid, van de PW;</p>	<p><b>Artikel 1: Definities</b></p> <p>h. <b>Doelgroepenregister: het Doelgroepenregister Wet banenafpraak;</b></p> <p>y. <b>Screening</b> een onderzoek naar de mogelijkheden op de arbeidsmarkt van een uitkeringsaanvrager, dan wel een belanghebbende, dat wordt verwerkt in een plan van aanpak;</p> <p>dd. <b>Verdiepende diagnose:</b> een nader onderzoek naar de arbeidsmogelijkheden en eventuele beperkingen, uitgevoerd door een deskundige, wanneer de diagnose hier aanleiding toe geeft en waarvan de uitkomst wordt verwerkt in het plan van aanpak;</p>	<p>De definities opgenomen in de linker kolom zijn geschrapt, omdat zij niet meer voorkomen in de verordening. De definities opgenomen in de middelste kolom zijn toegevoegd. Verder heeft, daar waar nodig, vernummering plaatsgevonden.</p>
<p><b>Artikel 3: Aanspraak</b></p> <p>6. De restricties zoals opgenomen in het vijfde lid kunnen buiten beschouwing worden gelaten, indien het een persoon betreft die is opgenomen in het Doelgroepenregister Wet banenafpraak. Dit geldt enkel voor de voorzieningen die daartoe in de beleidsregels zijn</p>	<p><b>Artikel 3: Aanspraak</b></p> <p>6. De restricties zoals opgenomen in het vijfde lid kunnen buiten beschouwing worden gelaten, indien het een persoon betreft die is opgenomen in het Doelgroepenregister. Dit geldt enkel voor de voorzieningen die daartoe in de beleidsregels zijn aangewezen en zolang de</p>	<p>Kleine tekstuele aanpassingen, zonder gevolgen.</p>

<p>aangewezen en zolang zij in het Doelgroepenregister Wet banenafpraak zijn opgenomen</p> <p>7. Het college kan besluiten enige tijd geen voorziening aan te bieden als een eerdere voorziening voortijdig is beëindigd vanwege een reden, zoals opgenomen in artikel 5 sub a en e.</p>	<p><b>belanghebbende</b> in het Doelgroepenregister <b>is</b> opgenomen.</p> <p>7. Het college kan besluiten enige tijd geen voorziening aan te bieden als een eerdere voorziening voortijdig is beëindigd vanwege een reden, zoals opgenomen in artikel 5 sub a en e <b>van deze verordening</b>.</p>	
<p><b>Artikel 6: Participatie(plaats) voor personen ouder dan 27 jaar</b></p> <p>3. Het college kan op basis van artikel 10a <b>van de</b> PW of artikel 38a <b>van de</b> IOAW/IOAZ aan uitkeringsgerechtigden van 27 jaar of ouder en die niet beschikt over een startkwalificatie scholing aanbieden met als doel de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen.</p>	<p><b>Artikel 6: Participatie(plaats) voor personen ouder dan 27 jaar</b></p> <p>3. Het college kan op basis van artikel 10a PW of artikel 38a IOAW/IOAZ aan <b>een uitkeringsgerechtigde</b> van 27 jaar of ouder en die niet beschikt over een startkwalificatie scholing aanbieden met als doel de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen.</p>	<p>Kleine tekstuele aanpassingen zonder gevolgen.</p>
<p><b>Artikel 7: Participatievoorziening beschut werk</b></p> <p>1. Het college <b>kan</b>, bij wijze van voorselectie, ambtshalve beoordelen of een belanghebbende, zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a PW, uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft. Het college selecteert voor deze beoordeling uitsluitend personen met beperkingen richting werk.</p> <p>2. Indien uit de voorselectie zoals bedoeld in het eerste lid een belanghebbende naar voren komt die vermoedelijk uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft, dan wint het college een advies ter beoordeling van het arbeidsvermogen in bij het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen.</p>	<p><b>Artikel 7: Participatievoorziening beschut werk</b></p> <p>1. Het college <b>biedt</b> de voorziening beschut werk aan, aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en deze persoon:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>behoort tot de doelgroep; of</li> <li>een persoon is aan wie het UWV een uitkering verstrekt.</li> </ol> <p>2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid krijgt een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en die nog niet in aanmerking is gekomen voor een beschutte werkplek omdat het aantal geraamde beschutte werkplekken in één (kalender)jaar al is gerealiseerd, voorrang op personen van wie later is vastgesteld dat zij alleen in een beschutte omgeving onder</p>	<p>Dit artikel is aangepast omdat het aanbieden van de participatievoorziening beschut werk met ingang van 1 januari 2017 een verplichting is voor het college (en niet langer een bevoegdheid). Het artikel heeft een uitgebreide toelichting en ook in het raadsvoorstel is hierover een passage opgenomen.</p>

<p>3. Indien het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen vaststelt dat het een belanghebbende betreft die alleen met een hoge mate van ondersteuning en aanpassing van het werk in staat is om arbeid te verrichten, dan vraagt het college, indien er een of meerdere voorzieningen zoals bedoeld in artikel 10b, eerste lid, PW beschikbaar zijn, een advies beschut werk aan.</p> <p>4. Het college kan ten behoeve van de persoon, van wie het college heeft geoordeeld dat hij uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden kan werken, alle overige voorzieningen inzetten, zoals opgenomen in de PW en deze verordening.</p> <p>5. et college bepaalt jaarlijks het aantal in te zetten plekken beschut werk ten behoeve van de onder het eerste lid genoemde doelgroep.</p> <p>6. Het college biedt personen zoals bedoeld in het eerste lid in beginsel een alternatieve passende voorziening aan, wanneer er geen voorziening zoals bedoeld in artikel 10b, eerste lid, PW voorhanden is.</p>	<p>aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben.</p> <p>3. Om de in artikel 10b, eerste lid, PW bedoelde werkzaamheden mogelijk te maken, biedt het college de volgende voorzieningen, gericht op arbeidsinschakeling aan:</p> <p>a. De voorzieningen en instrumenten zoals genoemd in hoofdstuk 2, paragraaf 2 van de ze verordening;</p> <p>b. De voorzieningen en instrumenten zoals genoemd in het Verzamelbesluit beleidsregels PW, IOAW, IOAZ en Bbz.</p> <p>4. Het college biedt de volgende voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling aan tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt:</p> <p>a. De voorzieningen en instrumenten zoals genoemd in hoofdstuk 2, paragraaf 2 van deze verordening;</p> <p>b. De voorzieningen en instrumenten zoals genoemd in het Verzamelbesluit beleidsregels PW, IOAW, IOAZ en Bbz;</p> <p>5. Bovenop het aantal geraamde beschutte werkplekken realiseert het college geen extra dienstbetrekkingen beschut werk.</p>	
<p><b>Artikel 8: No-risk polis</b> Vervallen</p>	<p>Artikel verwijderd.</p>	<p>De bepalingen rondom de no risk polis waren vervallen. In de toelichting bij de Verzamelverordening 2016 is hier op ingegaan. Het artikel is nu weggehaald, de overige artikelen zijn vernummerd.</p>
<p><b>Artikel 22: Afzien van het opleggen van en verlaging</b></p> <p>1. Het college ziet af van het opleggen van een verlaging</p>	<p><b>Artikel 21: Afzien van het opleggen van een verlaging</b></p> <p>1. Het college ziet af van het opleggen van een verlaging als:</p>	<p>De bepaling onder het eerste lid, onderdeel b is anders geformuleerd, maar</p>

<p>indien:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. ...</li> <li>b. de gedraging meer dan 2 jaar voor constatering daarvan door het college heeft plaatsgevonden en het is niet de gedraging zoals bedoeld in de geüniformeerde maatregelen, zoals opgenomen in artikel 18, vierde lid, PW</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>a. ...</li> <li>b. <b>de gedraging heeft plaatsgevonden meer dan twee jaar voordat het college deze geconstateerd heeft, en het niet één van de gedragingen betreft zoals opgenomen in artikel 18, vierde lid, PW.</b></li> </ol>	<p>voor de cliënt houdt dit geen wijziging in.</p>
<p><b>Artikel 27: Gedragingen PW</b></p> <p>...</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. eerste categorie: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ...</li> </ol> </li> <li>b. tweede categorie: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen voor zover dit niet voortvloeit uit een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de PW;</b></li> <li>2. ...</li> </ol> </li> </ol>	<p><b>Artikel 26: Gedragingen PW</b></p> <p>...</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. eerste categorie: <p><b>5.het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen voor zover dit niet voortvloeit uit een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, PW.</b></p> </li> <li>b. tweede categorie: <p>....</p> </li> </ol>	<p>De bepaling zoals opgenomen onder artikel 27, aanhef, onderdeel b, sub 1<sup>e</sup> (oud) is verplaatst naar onderdeel a, sub 5<sup>e</sup> (nieuw). Dit houdt in dat, wanneer de belanghebbende zich schuldig maakt aan deze gedraging, het college hem een verlaging van 100% gedurende één maand kan opleggen (dit was 20% gedurende één maand). De verzwaring van de sanctie sluit beter aan bij het bepaalde in artikel 18, vierde lid, onderdeel a, PW. De overige bepalingen, zoals opgenomen in artikel 27, aanhef (oud) zijn vernummerd.</p>
<p><b>Artikel 28: Gedragingen IOAW en IOAZ</b></p> <p>...</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. eerste categorie: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ...</li> </ol> </li> <li>b. tweede categorie: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen;</b></li> <li>2. ...</li> </ol> </li> </ol>	<p><b>Artikel 27: Gedragingen IOAW en IOAZ</b></p> <p>...</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. eerste categorie: <p><b>5.het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen.</b></p> </li> <li>b. tweede categorie: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ...</li> </ol> </li> </ol>	<p>Voor artikel 28 (oud) geldt hetzelfde als voor artikel 27 (oud).</p>
<p><b>Artikel 32: Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid</b></p>	<p><b>Artikel 31: Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid</b></p>	<p>Het nieuwe artikel 31 is een samenvoeging</p>

<p>1. ...</p> <p>2. ...</p> <p>3. <b>Indien geen benadelingsbedrag kan worden vastgesteld bedraagt de verlaging 20% van de uitkering gedurende één maand.</b></p> <p>4. Bij het versneld interen van vermogen of het hebben gedaan van een schenking waarmee rekening zou zijn gehouden bij het verlenen van de bijstand, kan voor de duur van het eerder dan wel langer bijstandsafhankelijk zijn een verlaging worden opgelegd van 100%. Deze bepaling geldt alleen voor de PW.</p> <p>5. Wanneer een belanghebbende bij aanvragen voor bijzondere bijstand geen gebruik maakt van een voorliggende voorziening, die gezien haar aard passend en toereikend is voor de soort kosten waarvoor bijzondere bijstand is aangevraagd, wordt de bijzondere bijstand verlaagd met het bedrag waarin de voorliggende voorziening zou hebben voorzien.</p> <p>6. Als toepassing van het vierde lid leidt tot onbillijkheden wordt toepassing gegeven aan het bepaalde in artikel 48, tweede lid, onder b, PW en wordt de uitkering verstrekt in de vorm van een geldlening voor de duur van het eerder dan wel langer bijstandsafhankelijk zijn.</p> <p><b>Artikel 33: Verlies van een passende voorliggende voorziening</b></p> <p>1. In afwijking van het bepaalde in artikel 32 van deze verordening wordt een verlaging van de uitkering opgelegd van 100% gedurende</p>	<p>1. ...</p> <p>2. ...</p> <p>3. <b>Als geen benadelingsbedrag kan worden vastgesteld, volstaat het college met het geven van een schriftelijke waarschuwing.</b></p> <p>4. Als een belanghebbende voor de aanvang van de uitkering algemeen geaccepteerde arbeid verwijtbaar niet heeft behouden, waardoor hij in bijstandsbehoefte omstandigheden is geraakt, of als sprake is van verwijtbaar verlies van een voorliggende voorziening, wordt een verlaging toegepast gedurende één maand met inachtneming van het bepaalde in het vijfde en zesde lid van dit artikel.</p> <p>5. De verlaging als bedoeld in het vierde lid, wordt vastgesteld op de hoogte van het netto inkomen, dan wel de hoogte van de netto voorliggende voorziening, inclusief vakantietoeslag met een maximum van 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm of grondslag.</p> <p>6. Het inkomen zoals bedoeld in het vierde lid wordt in beginsel berekend op basis van het laatste ontvangen loon, dan wel de hoogte van de voorliggende voorziening, gedurende de laatste gehele maand. Als het een wisselend inkomen betreft, dan wordt de hoogte vastgesteld op basis van het gemiddelde maandinkomen gedurende de drie maanden voorafgaand aan het moment waarop de bijstandsbehoefte omstandigheden aanvingen.</p> <p>7. Bij versneld interen van vermogen of het hebben gedaan van een schenking waarmee rekening zou zijn gehouden bij het verlenen van de bijstand, kan voor de duur van het eerder dan</p>	<p>van artikel 32 en 33 (oud).</p> <p>De leden 1 en 2 van artikel 32 (oud) zijn niet gewijzigd en gelijk aan artikel 31, eerste en tweede lid (nieuw). Het derde lid is gewijzigd in die zin, dat als het college geen benadelingsbedrag kan vaststellen, zij voortaan een schriftelijke waarschuwing kan opleggen, in plaats van een verlaging. Dit sluit aan bij artikel 18a, derde en vierde lid, PW).</p> <p>Artikel 32, vierde lid (oud) is verplaatst naar artikel 31, zevende lid (nieuw).</p> <p>Artikel 32, vijfde lid (oud) is verplaatst naar artikel 31 achtste lid (nieuw).</p> <p>Artikel 32, zesde lid (oud) is verplaatst naar artikel 31, negende lid (nieuw).</p> <p>Artikel 33, eerste lid (oud) is geschrapt. Het betreft hier een bepaling het verrekenen van een recidiveboete met de uitkering, zonder rekening te houden met de beslagvrije voet (robuust incasso). De verordeningsplicht op dit onderdeel is vervallen.</p> <p>Artikel 33, tweede lid (oud) is verplaatst naar artikel 32, vierde lid (nieuw).</p> <p>Artikel 33, derde en vierde lid (oud) zijn</p>
---	---	---

<p>één maand, indien belanghebbende geen beroep meer kan doen op een passende en toereikende voorliggende voorziening, omdat deze volledig wordt verrekend met een bestuurlijke boete, gerekend vanaf de start van de verrekening;</p> <p>2. In afwijking van het bepaalde in artikel 32 van deze verordening wordt, indien een belanghebbende voor de aanvang van de uitkering algemeen geaccepteerde arbeid verwijtbaar niet heeft behouden, waardoor hij in bijstandsbehoeftige omstandigheden is geraakt, een verlaging toegepast gedurende een maand.</p> <p>3. De verlaging zoals bedoeld in het tweede lid wordt vastgesteld op de hoogte van het netto inkomen inclusief vakantietoeslag, maar bedraagt maximaal 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.</p> <p>4. Het inkomen zoals bedoeld in het tweede lid wordt in beginsel berekend op basis van het laatst ontvangen loon gedurende een gehele maand. Indien het een wisselend inkomen betreft dan wordt de hoogte vastgesteld op basis van het gemiddelde maandinkomen gedurende de drie maanden voorafgaand aan het moment waarop de bijstandsbehoeftige omstandigheden aanvingen.</p>	<p>wel langer bijstandsafhankelijk zijn een verlaging worden opgelegd van 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Deze bepaling geldt alleen voor de PW.</p> <p>8. Wanneer een belanghebbende bij aanvragen voor (bijzondere) bijstand geen gebruik maakt van een voorliggende voorziening, die gezien haar aard passend en toereikend is voor het soort kosten waarvoor (bijzondere) bijstand wordt aangevraagd, wordt de bijzondere bijstand verlaagd met het bedrag waarin de voorliggende voorziening zou hebben voorzien.</p> <p>9. Als toepassing van het zevende lid leidt tot onbillijkheden, dan wordt toepassing geven aan het bepaalde in artikel 48, tweede lid, onderdeel b, PW en wordt e uitkering verstrekt in de vorm van een geldlening voor de duur van het eerder, dan wel langer bijstandsafhankelijk zijn.</p>	<p>verplaatst naar artikel 31, vijfde en zesde lid (nieuw).</p>
<p><b>Paragraaf 3.3: Bestuurlijke boete</b></p>	<p>Vervallen</p>	<p>Deze paragraaf is in zijn geheel vervallen. Het betreft bepalingen over het verrekenen van een recidiveboete met de lopende uitkering (robuust</p>

		incasso). De verordeningsplicht op dit onderdeel is vervallen. De overige artikelen zijn vernummerd.
--	--	--