

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2016-004762

Onderwerp

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
10 juli 2017	26 september 2017	1. DO. Tilburgseweg 2. Financiële toelichting	-

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Op 8 maart 2016 heeft de gemeenteraad de nieuwe verkeerscirculatie voor het centrum van Goirle vastgesteld. Voor de Tilburgseweg is een Definitief Ontwerp uitgewerkt. Daarbij is rekening gehouden met de aandachtspunten, die de gemeenteraad bij de vaststelling van de nieuwe verkeerscirculatie heeft meegegeven. Er is bijzondere aandacht besteed aan de oversteekbaarheid van de gehele Tilburgseweg door het aanbrengen van uniforme en herkenbare verhoogde oversteekplateaus, stiksels, die geaccentueerd worden door groen. Aansluitend bij de specifieke wens van de raad en zoals ook vastgelegd in het Groenstructuurplan wordt een duurzame en toekomstbestendige groene laan gerealiseerd, die past bij het historische profiel van de Tilburgseweg. Er worden in totaal 25 bomen verwijderd, hiervoor worden er 44 teruggeplaatst en van de bestaande bomen blijven er 29 behouden. Er worden goede ondergrondse voorzieningen getroffen waardoor de groenstructuur zich gezond kan ontwikkelen. Verkeer dat geen bestemming heeft in het centrum wordt ontmoedigd door zowel de gekozen vormgeving van de aansluitingen op de Dorpstraat en de Bergstraat als door de verhoogde voetgangersoversteekvoorzieningen geaccentueerd door groen, die ook een remmende factor zijn. De breedte van de rijbaan is 5.60 meter, wat aansluit bij de uitgangspunten van een fietsstraat. Doordat de rijbaan smaller is heeft de fietser een sterke positie. In combinatie met de plateau's wordt er een sterk verblijfsgebied gerealiseerd waarbij de auto te gast is. Hiermee wordt ook verkeer ontmoedigd, dat geen bestemming heeft in het centrum. Voor het vrachtverkeer wordt een éénrichting routing gerealiseerd. Onderdeel van het ontwerp is dat het laden en lossen niet meer op de rijbaan mag plaatsvinden. In samenspraak met de ondernemers zijn verschillende laad- en losplaatsen ingericht. Actieve handhaving is na inrichting nodig om het juiste gedrag direct af te dwingen. Tenslotte maakt de herinrichting van het deel van het Kloosterplein bij het Heilig Hartbeeld onderdeel uit van het ontwerp. Dit was oorspronkelijk geen onderdeel van het raadsbesluit, maar het meenemen van dit gedeelte vergroot de ruimtelijke samenhang in het ontwerp. Met het recente besluit van de gemeenteraad om

Ambtelijke bijstand: Leanne van Tilborg - Spaan

Zaaknummer 2016-004762

Agendapunt:

geen groot Kloosterplein meer aan te leggen, is de weg ook vrij om dit deel definitief in te richten. Het ontwerp van het plein bij het Heilig Hartbeeld sluit aan op de stijl van het Kloosterplein, om ruimtelijke eenheid te waarborgen.

Totaal bedragen de kosten voor de herinrichting € 1.591.000,00. Omdat bepaalde onderdelen van de uitvoerende werkzaamheden ten laste kunnen worden gebracht van andere kredieten, dan wel ten laste van onderhoudsbudgetten, is nu een aanvullend krediet nodig van € 1.027.000,00. De gemeenteraad wordt gevraagd deze uitvoeringskredieten beschikbaar te stellen en in de begroting van 2018 rekening te houden met extra kapitaallasten ad € 10.924,00.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Op 8 maart 2016 heeft de gemeenteraad de nieuwe verkeerscirculatie voor het centrum van Goirle vastgesteld. De nieuwe verkeerscirculatie zoals opgenomen in het raadsbesluit houdt in: het instellen van tweerichtingsverkeer Tilburgseweg noord (Tussen de Kalverstraat en de Dorpsstraat) en het omdraaien van de rijrichting op de Tilburgseweg (ter hoogte van Kloosterplein) en de Oude Kerkstraat, zodat een logische (parkeer)route ontstaat.

Vanuit het raadsvoorstel zijn de volgende aandachtspunten een kader geweest voor de verdere uitwerking van het ontwerp.

- De oversteekbaarheid van de gehele Tilburgseweg;
- Het realiseren van een duurzame groene laan;
- Het ontmoedigen van verkeer wat geen bestemming heeft in het centrum;
- De positie van de fiets verbeteren en het zoeken van aansluiting bij de uitgangspunten van een fietsstraat.

Op 2 februari 2017 heeft het college het voorlopig ontwerp (VO) voor de Tilburgseweg en realisatie centrumcirculatie vastgesteld. Na het vaststellen van het VO is op basis van inspraak en verdere technische uitwerking het ontwerp afgerond tot een definitief ontwerp (DO) dat op 18 juli 2017 door het college is vastgesteld. (zie bijlage 1) In dit raadsvoorstel wordt het DO ter kennisname aangeboden en wordt een doorkijk gegeven naar de volgende stappen in het proces om te komen tot herinrichting van de Tilburgseweg. Daarnaast stelt het college de raad voor om een uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen voor de realisatie van de herinrichting.

2. Wat willen we bereiken?

De gemeente Goirle vindt het heel belangrijk dat het centrum met zowel de fiets als auto goed bereikbaar is om het economisch leefbaar te houden. Goirle wil gastvrij zijn voor ondernemers en bezoekers. Tegelijkertijd willen wij onze bewoners en bezoekers een leefbare en verkeersveilige omgeving bieden. Doelstelling van het ontwerp en de herinrichting is het creëren van een uitnodigende, laagdrempelige en gezellige entree. Een aanloopstraat met ruimtelijke kwaliteit en een duurzame groene drager voor het centrum.

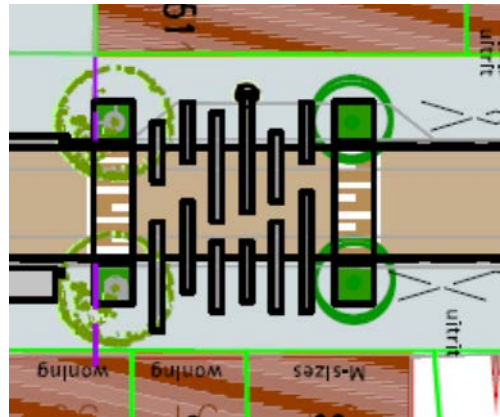
Agendapunt:

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Rekening houdend met de aandachtspunten die de gemeenteraad heeft meegegeven bij de vaststelling van de nieuwe verkeerscirculatie, wordt een aantal elementen uit het definitieve ontwerp hieronder toegelicht.

Oversteekbaarheid

Op het hele traject van de Tilburgseweg is gekozen voor bijzondere aandacht voor de oversteekbaarheid door het aanbrengen van uniforme en herkenbare verhoogde oversteekplateaus die geaccentueerd worden door groen. De plateaus worden verbijzonderd door het aanbrengen van haaks op de rijbaan liggende 'stiksels'. Deze zijn een knipoog naar de textielindustrie in Goirle. Deze verwijzing sluit aan bij de andere verwijzingen naar de textielindustrie in de bestrating zoals op het Oranjeplein en het Kloosterplein. Er is binnen het ontwerp van de



Tilburgseweg geen sprake van formele voetgangersoversteekplaatsen (zebra's) waarbij de voorrang is geregeld. Dit past binnen de richtlijnen van een 30km gebied. De veiligheid van de overstekende voetgangers is door de verhoogde en geaccentueerde vormgeving van de oversteken herkenbaar en veilig. Ter hoogte van de kruising met de Dorpstraat worden wel 2 zebra's gerealiseerd.

Er heeft overleg plaatsgevonden met het gehandicaptenplatform. Op basis van dit overleg zijn aanpassingen gedaan in het ontwerp. Zo is de oversteek bij het Kloosterplein verlengd, zodat de bestaande geleidelijn aansluit op de oversteek. Ook wordt bij alle oversteken een randje, aangebracht parallel aan de rijbaan. Dit is nodig voor slechtzienden, omdat anders de overgang naar de rijbaan niet is gemarkeerd. Er is met het gehandicaptenplatform afgesproken dat zij in de realisatiefase betrokken worden bij de vormgeving van de overgang.

Groenstructuur

Met de herinrichting van de Tilburgseweg wordt de groenstructuur aangepast. In het ontwerp wordt een duurzame en toekomstbestendige groene laan gerealiseerd, die past bij het historische profiel van de Tilburgseweg. Dit sluit ook aan bij het groenstructuurplan waarin de Tilburgseweg onderdeel is van de groene hoofdstructuur. Er worden in totaal 25 bomen verwijderd. Hiervoor worden er 44 teruggeplaatst. Van de bestaande bomen blijven er 29 behouden. Om de groenstructuur duurzaam en toekomstbestendig te maken worden goede ondergrondse voorzieningen getroffen waardoor de groenstructuur zich gezond kan ontwikkelen. Voor de nieuwe bomen wordt gekozen voor een plakarme linde, de *Tilia Cordata Bohlje* (zie afbeelding)

Agendapunt:

Deze boomsoort heeft minder nadelige effecten zoals plak en opdruk van wortels. Het realiseren van de ondergrondse voorzieningen brengt extra kosten met zich mee. Echter een gezonde groenstructuur bespaart op lange termijn kosten in onderhoud en beheersing van overlast.

De groenstructuur is geclusterd bij de oversteekvoorzieningen en vormgegeven door blokhagen van 2 x 2 meter met een boom in het midden. Binnen het ontwerp is niet gekozen voor een vast stramien in de boomafstand maar voor een organische verdeling, waardoor de openbare ruimte optimaal benut kan worden. In verband met de wijziging van de groenstructuur zal na het vaststellen van het definitief ontwerp de kapvergunningsprocedure worden opgestart.



Het ontmoedigen van verkeer wat geen bestemming heeft in het centrum.

Door te kiezen voor een voorrangskruispunt wordt het doorgaande karakter van de Dorpstraat als gebiedsontsluitingsweg benadrukt. De entree naar de Tilburgseweg wordt duidelijk vormgegeven als een entree naar een 30km verblijfsgebied en aanloopstraat. Deze aansluiting past bij de overgang van een 50km per uur naar een 30km per uur regime. Door het benadrukken van het verblijfsgebied wordt doorgaand verkeer aangemoedigd om de ontsluitingswegen te gebruiken. De verhoogde voetgangersoversteekvoorzieningen geaccentueerd door groen zijn ook een remmende factor. Doel van het ontwerp is dat alleen verkeer wat in het centrum moet zijn de Tilburgseweg gebruikt. Dit heeft een beperkend effect op de voorziene toename van de verkeersintensiteit op de Tilburgseweg.

Aansluiting Dorpstraat

Het raadsbesluit voor de vormgeving van het kruispunt Tilburgseweg-Dorpstraat was geënt op het realiseren van een minirotonde. Deze vormgeving had de voorkeur, omdat dit de oversteekbaarheid voor fietsers verbetert. Bij de besluitvorming is echter het voorbehoud gemaakt, dat wanneer bij de technische uitwerking de rotonde nadelig of technisch niet goed uitvoerbaar zou zijn, de mogelijkheid bestaat om de knoop vorm te geven door middel van een voorrangskruispunt zoals dit in de huidige situatie ook het geval is.

Agendapunt:

Tijdens de verdere technische uitwerking van de oplossing minirotonde bleek een optimalisatie van het huidige voorrangskruispunt beter uitvoerbaar te zijn. In de onderstaande afbeelding is het definitieve ontwerp van het kruispunt Dorpstraat weergegeven. Naar aanleiding van het voorlopig ontwerp is extra aandacht besteed aan de locatie van de oversteek voorzieningen. De locatie van de voetgangersoversteekplaats (VOP) is verschoven in noordelijke richting. En daarmee gepositioneerd op de huidige locatie van de oversteek. Dit is nu geen VOP maar alleen kanalisatiestrepen. Het trottoir langs de Tilburgseweg is aan de westzijde zo ver mogelijk verwijderd en om het ontbreken van het trottoir te versterken is een groenstrook geïntroduceerd. Hiermee wordt benadrukt dat de voetganger moet oversteken.



De positie van de fiets

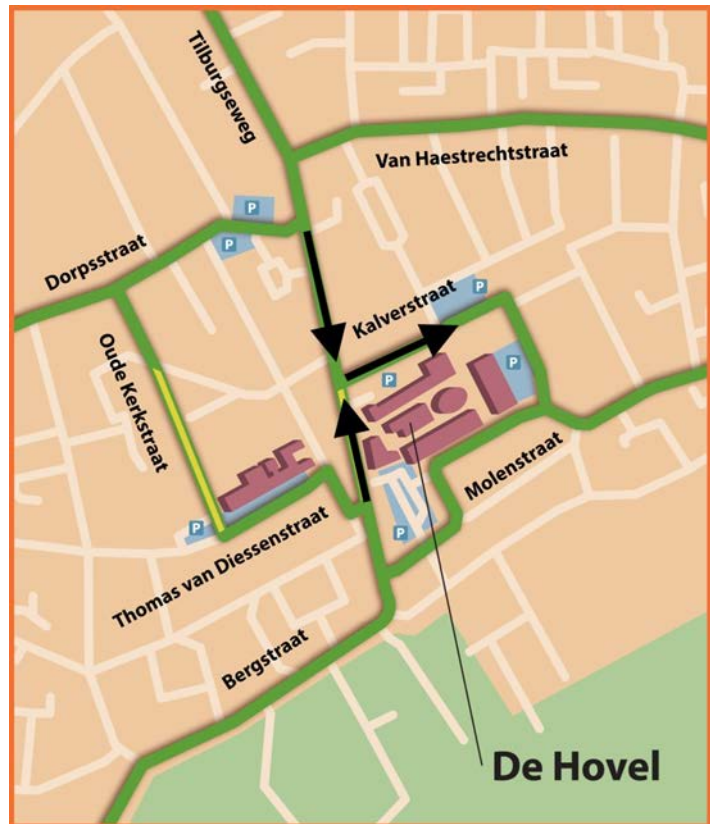
De breedte van de rijbaan is 5.60 meter. Dit sluit aan bij de uitgangspunten van een fietsstraat. Doordat de rijbaan smaller is heeft de fietser een sterke positie. Inhalen is alleen mogelijk wanneer er geen tegenliggend verkeer is. De auto moet dus wachten. In combinatie met de plateau's wordt er een sterk verblijfsgebied gerealiseerd waarbij de auto te gast is. Hiermee wordt ook verkeer ontmoedigd dat geen bestemming heeft in het centrum. Voor het vrachtverkeer wordt zoals hierna toegelicht een éénrichting routing gerealiseerd. Dit is noodzakelijk vanwege de beperkte breedte van de rijbaan.

Routing vrachtverkeer

Één van de aspecten die vanuit het raadsvoorstel verder is onderzocht is de mogelijkheid om een éénrichting routing in te stellen voor vrachtverkeer. Voordeel hiervan is dat de rijbaan smaller kan worden. Op basis van overleg met de ondernemers is duidelijk geworden dat het vanuit de ondernemers haalbaar is om een vaste routing voor het vrachtverkeer te realiseren. Zij maken hierover afspraken met hun leveranciers.

Agendapunt:

Alleen de winkels die ontsluiten via het terrein naast de hoek Tilburgseweg, waaronder de EMTE, rijden in noordelijke richting door tot aan de bestaande bevoorradingsroute achter de winkels. Op het plaatje hiernaast is de routing voor het vrachtverkeer weergegeven. Hierbij ontsluit vrachtverkeer vanaf de Tilburgseweg en de richting Kloosterplein beide via de Kalverstraat in de richting van de Molenstraat.



Laden en Lossen

Onderdeel van het ontwerp is dat het laden en lossen niet meer op de rijbaan mag plaatsvinden. In het ontwerp van de Tilburgseweg zijn in samenspraak met de ondernemers verschillende laad en losplaatsen ingericht. Het is belangrijk om op het moment dat de nieuwe situatie van kracht wordt, deze actief te gaan handhaven. Zodat het juiste gedrag direct wordt afgedwongen.

Het handhavingstraject zal bestaan uit drie stappen.

1. Communicatie
Voor dat de nieuwe situatie gereed is wordt met de leveranciers over de nieuwe situatie en de bijbehorende regels gecommuniceerd. Deze communicatie wordt door de ondernemers uitgezet met ondersteuning van de gemeente.
2. Waarschuwen
Wanneer de nieuwe situatie in werking treedt wordt er door de BOA actief gewaarschuwd maar nog niet bekeurd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van diverse communicatiemiddelen.
3. Handhaving
Na het waarschuwen volg een periode van intensief toezicht en handhaving op het laden en lossen, gevolgd door een periode waarin de handhaving wordt afgebouwd.

Agendapunt:

Er wordt voor het gehele traject gerekend op een inzet van 200 uur voor de boa tegen een uurtarief van € 30,00. De uren die nodig zijn voor dit handhavingstraject zijn niet opgenomen binnen de reguliere beschikbare handhavingsuren. De beschikbare capaciteit binnen het huidige contract is 36 uur per week. Deze uren zijn verdeeld over de domeinen verkeer en vervoer, openbare ruimte, veiligheid en bouw en milieu. Het grootste deel hiervan is al beschikbaar voor verkeer en vervoer en schuiven met de uren zou betekenen dat er (tijdelijk) geen capaciteit is voor de andere domeinen. Dit is niet wenselijk. In het voorstel aan de raad is dan ook een bedrag opgenomen om deze uren inzet te kunnen realiseren. De kosten voor deze inzet worden geraamd op € 6.000,00. Deze kosten worden bij de BURAP 2018 meegenomen. Gezien de beperkte beschikbare uren voor handhaving is het wenselijk om deze structureel uit te breiden. Een voorstel hiervoor wordt gekoppeld aan het voorstel over de evaluatie van de blauwe zone.

Aanpassingen plein Heilig Hartbeeld en Kloosterplein

Bij het opstellen van het projectplan is het deel van het Kloosterplein bij het Heilig Hartbeeld toegevoegd aan de opdracht. Dit was oorspronkelijk geen onderdeel van het raadsbesluit. Het meenemen van dit gedeelte vergroot echter de ruimtelijke samenhang in het ontwerp en biedt de mogelijkheid om werk met werk te maken. In het kader van de vaststelling van de eindrapportage 'Herijking integraal ontwikkelingsplan centrum Goirle' heeft de gemeenteraad op 6 juni 2017 besloten om geen groot Kloosterplein meer aan te leggen. Daarmee is de weg vrij om dit deel definitief in te richten. Het ontwerp van het plein bij het Heilig Hartbeeld sluit wel aan op de stijl van Kloosterplein. Dit om ruimtelijke eenheid te waarborgen. Op 23 mei 2017 heeft overleg plaatsgevonden met de aangrenzende ondernemers over het plein. Enkele kleine aanpassingen zoals het verplaatsen van een lichtmast wordt in de technische uitwerking meegenomen. Het ontwerp voor het pleintje is hieronder weergegeven.



Om continuïteit in de oversteekvoorzieningen aan te brengen en de oversteekbaarheid ter hoogte van het Kloosterplein te vergroten is in het ontwerp ook hier een verhoogde

Agendapunt:

oversteek met stiksel aangebracht. Hiermee wordt ook de ruimtelijke relatie tussen het Kloosterplein en de Hovel versterkt.

In overleg met de politie gekozen om ter hoogte van de pinautomaat aan het Kloosterplein twee parkeervakken te realiseren. Deze parkeervakken liggen in de rijrichting (rechts van de weg) en daarmee aan de zijde van Mozes. De vakken liggen binnen de blauwe zone maar krijgen gezien hun specifieke functie een afwijkende parkeerduur van 10 minuten. Op deze manier worden de gebruikers van de pinautomaat gefaciliteerd om op een veilige manier gebruik te kunnen maken van de pinautomaat.

4. Wat mag het kosten?

Totaal bedragen de uitvoeringskredieten € 1.591.000,00. Omdat bepaalde onderdelen van de uitvoerende werkzaamheden ten laste kunnen worden gebracht van andere kredieten dan wel ten laste van onderhoudsbudgetten in de exploitatie is totaal een krediet nodig van € 1.417.000,00.

In 2013 reeds een krediet beschikbaar is gesteld voor dit project van € 483.030,00. Tot nu toe zijn daar uitgaven verantwoord voor voorbereiding en advisering € 93.000,00 zodat in dat krediet nog een bedrag beschikbaar is van € 390.000,00.

Daarom is nu nog een aanvullend krediet nodig van € 1.027.000,00.

Hoe wordt dat aanvullende krediet gedekt:

In het verleden is in de grondexploitatie onderdeel centrumplan rekening gehouden met uitgaven voor de Tilburgseweg. Dit complex is in 2012 afgewikkeld en is een bedrag opgenomen in de balans als nog te betalen kosten Tilburgseweg ad € 483.030,00. Dat vond geen goedkeuring bij de accountant en daarom is dit bedrag toen gestort in de reserve over te hevelen budgetten en dat bedrag zou pas beschikbaar komen als het totale uitvoeringskrediet wordt gevraagd en dat is dus nu.

Daarnaast zijn er onderdelen in dit plan die een relatie hebben met het Kloosterplein en in het verleden zijn de kosten van de aanpassing van het Kloosterplein gedekt uit de reserve Kloosterplein en dat was gevoed uit de reserve bovenwijkse voorzieningen.

Wij stellen voor om de onderdelen verlichting en wegen, straten en pleinen van de fase 3, plein Heilig Hart beeld en, fase 4, oversteek naar het Kloosterplein te dekken uit de reserve bovenwijkse voorzieningen. Deze bevat op dit moment € 506.000,00 en is daarmee toereikend.

Tot en met 2016 mochten investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut ineens worden afgeschreven en gedekt uit een reserve. In verband met de wijziging van het BBV moeten vanaf 2017 alle investeringen worden afgeschreven. Kapitaallasten mogen wel worden gedekt uit een dekkingsreserve kapitaallasten maar die loopt dan 25 jaar mee, gelijk aan de afschrijvingstermijn van het actief.

Agendapunt:

Het voorstel is daarom om de volgende bedragen te storten in de dekkingsreserve kapitaallasten:

• Reserve over te hevelen budgetten	€ 483.000,00
• Reserve bovenwijkse voorzieningen, fase 3	€ 145.000,00
• Reserve bovenwijkse voorzieningen, fase 4	<u>€ 118.000,00</u>
<i>Totaal</i>	<u>€ 746.000,00</u>

Dat betekent dat jaarlijks hier een afschrijving uit wordt gedekt ad € 29.840,00 en de rentelasten en uitgaande van 2% voor 2018 is dat € 14.920,00.

Op basis van de financiële toelichting in bijlage 2 wordt duidelijk dat er nog voor een bedrag van € 10.924,00 dekking gevonden moet worden. In de begroting 2018 wordt reeds rekening gehouden met deze extra lasten. Eventuele kapitaallasten 2017 worden gedekt uit de dekkingsreserve kapitaallasten.

Daarnaast wordt rekening gehouden met éénmalige kosten voor handhaving ad € 6.000,00. Deze worden meegenomen bij de BURAP 2018.

5. Communicatie en participatie / inspraak

In februari 2017 is het voorlopig ontwerp uitgebreid besproken met VVN. Op 21 maart een tweede informatieavond plaatsgevonden. Voor deze avond zijn, naast de bewoners en de ondernemers (centrumondernemers / HARG), VVN, het gehandicaptenplatform en het KBO actief uitgenodigd. De inbreng van de aanwezigen op het voorlopig ontwerp zijn meegenomen in de uitwerking van het definitief ontwerp. Voor het plein bij het Heilig Hartbeeld heeft op 6 juni 2017 nog een aanvullend overleg plaatsgevonden.

6. Vervoltraject besluitvorming

Op dit moment wordt het bestek en de aanbesteding van de herinrichting voorbereid. Ook loopt de kapvergunning en de benodigde verkeersbesluitenprocedure. Na het beschikbaar stellen van het uitvoeringskrediet wordt de aanbesteding opgestart. Er is na dit raadsvoorstel geen verdere besluitvorming nodig voor de uitvoering.

7. Fatale beslisdatum

Er is geen sprake van wettelijke termijnen. De aanbesteding wordt nog in 2017 gestart. Begin 2018 vindt de gunning plaats. De start van de uitvoering van het project is voorzien voor 1 maart 2018. De definitieve planning en fasering voor de uitvoering wordt gemaakt door de aannemer. Hierbij moet de aannemer rekening houden met diverse uitgangspunten zoals bereikbaarheid van winkels voor bezoekers en bevoorrading en evenementen. Uiteraard worden diverse externe partijen zoals ondernemers en evenementenorganisatoren betrokken bij dit proces.

Agendapunt:

Gezien de omvang van het werk in combinatie met de verschillende belangen van winkeliers en evenementen wordt op dit moment rekening gehouden met een doorlooptijd van circa 1 jaar voor het hele project.

8. Voorstel

1. Kennis te nemen van het definitief ontwerp van de Tilburgseweg en realisatie centrumcirculatie;
2. De uitvoeringskredieten ad € 1.027.000,00 beschikbaar te stellen;
3. In te stemmen met de voorgestelde wijze van dekking;
4. In de begroting van 2018 rekening te houden met extra kapitaallasten ad € 10.924,00.

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Michel Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18-07-2017

gelezen het advies van de Commissie Ruimte d.d. 6-09-2017;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het definitief ontwerp van de Tilburgseweg en realisatie centrumcirculatie
2. De uitvoeringskredieten ad € 1.027.000,00 beschikbaar te stellen.
3. In te stemmen met de voorgestelde wijze van dekking;
4. In de begroting van 2018 rekening te houden met extra kapitaallasten ad € 10.924,00.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 26-09-2017.

, de voorzitter

, de griffier