

Raadsvoorstel

**Agendapunt:**

**Zaaknummer: 2018-009818**

**Onderwerp**

Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2020

**Datum voorstel**      **Datum raadsvergadering**

29 oktober 2019      17 december 2019

Aan de gemeenteraad,

**Voorstel**

1. Instemmen met de “Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2020”.
2. Kennismaken van het bijbehorende concept-Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2020.

**Inleiding**

Uw gemeenteraad heeft besloten de huidige afvalinzameling bij te stellen per 1 oktober 2019. Deze wijziging is rechtmatig geregeld door middel van de “Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2019” die uw gemeenteraad heeft vastgesteld op 4 december 2018. In deze verordening ontbreken regels voor gescheiden inzameling voor een aantal afvalstoffen. Ook dient de verordening te worden herzien als gevolg van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

**Argumenten**

- 1.1 Voor de benodigde maatregelen ten behoeve van een circulaire economie heeft de VNG een nieuwe modelverordening uitgegeven in 2015. Dit nieuwe model is de basis van de voorliggende verordening.
- 1.2 Volgens Artikel 3.115 van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient de gescheiden inzameling van plastic producentenmix (vormgegeven plastics) EPS (zogenaamd piepschuim) en gips aan inwoners te worden aangeboden op de milieustraat. Dat is niet geregeld in de huidige Afvalstoffenverordening.
- 1.3 Het doel van een doelmatig en doeltreffend afvalbeheer en de daarvoor benodigde werkwijze van dataverzameling (door identificatie van chips en meldingen verkregen adres- en contactgegevens) dient te worden vastgelegd conform de richtlijnen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

**Algemene Verordening Gegevensbescherming**

Voor een effectief en efficiënt afvalbeheer zijn afvalpassen en minicontainers voorzien van een identificatiechip (transponder) waarmee adresgegevens worden verzameld en/of bewaard. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Algemene Verordening

**Ambtelijke bijstand: Ninke Voskuilen**

**Zaaknummer 2018-009818**

**Agendapunt:**

Gegevensbescherming (AVG) dient te worden vastgelegd met welk doel, voor welke activiteiten, en op welke wijze de gemeente persoonsgegevens verzamelt en bewaart. In de vigerende afvalstoffenverordening is dit niet geregeld. Door toevoeging van Artikel 20 wordt dit geregeld in de voorliggende afvalstoffenverordening met een verdere detaillering in het nog door het college van B&W vast te stellen bijbehorende concept-uitvoeringsbesluit.

**Actualisatie verordening**

In 2015 heeft de VNG een nieuwe modelverordening gepubliceerd met de volgende motieven in de daarvoor indertijd aangeboden ledenbrief.

*De wijze waarop wordt omgegaan met afval is de laatste jaren op alle fronten sterk in ontwikkeling. Nieuwe technieken en nieuwe manieren voor het (gescheiden) inzamelen van afval spelen meer en meer in op de term 'afval is grondstof'. Een modelverordening afvalstoffen dient in te spelen op deze ontwikkeling. Mede daarom is het uit eind 2009 daterende model vervangen door de bijgevoegde nieuwe modelverordening.*

*Ten opzichte van het oude model heeft allereerst een wetstechnische modernisering plaatsgevonden. Verder zijn er varianten voor de aanwijzing van inzameldiensten opgenomen en is de mogelijkheid gecreëerd tot het stellen van voorschriften en beperkingen in aanwijzingsbesluiten m.b.t. die inzameldiensten of inzamelaars, is er meer ruimte voor het college om vorm te geven aan de regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en om te werken met vrijstellingen voor andere inzamelaars. Bovendien is de mogelijkheid voorgelegd om het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan anderen dan de inzameldienst te reguleren en is het aspect zwerfafval nader in overeenstemming gebracht met het Activiteitenbesluit milieubeheer.*

Artikel 7, lid 2 van de verordening regelt welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk worden ingezameld. Zoals het VNG zelf vermeld is de wijze waarop wordt omgegaan met afval sterk in ontwikkeling. Zo is het aantal verplicht gescheiden in te zamelen afvalstoffen uitgebreid in het Activiteitenbesluit milieubeheer: voor plastic productenmix (vormgegeven plastics), EPS en gips(houdende producten) dienen voorzieningen te worden getroffen op de milieustraat alsook de rechtmatige inzameling daarvan te worden geregeld in de verordening. Dit wordt geregeld (in Artikel 7) van de voorliggende afvalstoffenverordening.

Met de ter instemming voorliggende afvalstoffenverordening:

- Wordt het college de operationele ruimte geboden door middel van een uitvoeringsbesluit op vereenvoudigde wijze maatregelen te nemen ter verdere bevordering van afvalscheiding.
- Wordt de afvalinzameling van plastic productenmix, EPS en gips geregeld.

## **Agendapunt:**

- Is het doel van een doelmatig en doeltreffend afvalbeheer en de daarvoor benodigde werkwijze van dataverzameling geregeld conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

### **Maatwerk in het Uitvoeringsbesluit**

Tijdens de behandeling van het uitvoeringsplan 2018-2019 behorende bij Evaluatie Grondstoffenbeleidsplan heeft uw raad aandacht gevraagd voor maatwerk. In de sub paragrafen “medisch afval” en “extra containers” wordt hier aandacht aan gegeven in het uitvoeringsbesluit dat door het college van B&W is vastgesteld.

#### **medisch afval**

Er zijn enkele tientallen inwoners die door medische problemen veel medisch gerelateerd afval hebben. Voor hen is de gewijzigde inzamelservice van vierwekelijks restafval ontoereikend wat betreft geur en volume.

Voor deze beperkte groep inwoners wordt een aanvullende service geboden: een extra inzamelmiddel voor gebruik in/nabij huis op het eigen perceel. Een evaluatie van deze nieuwe service wordt met alle betrokkenen gemaakt na zes maanden.

#### **extra containers**

Uw raad heeft maatwerk gevraagd voor grote huishoudens. In het uitvoeringsbesluit wordt dit als volgt geregeld:

PMD: huishoudens met 5 of meer personen kunnen kosteloos aanvragen:

- Of de duocontainer wisselen voor eenmaal een extra PMD-container en een 240 liter papiercontainer .
- Of aanvullend eenmaal een extra PMD- óf papiercontainer.
- Of bij onvoldoende ruimte voor een extra container een toegangspas voor een ondergrondse PMD-container.

Restafval: Huishoudens met 5 of meer personen, kunnen kosteloos een extra 140 liter minicontainer gebruiken.

#### **Kanttekeningen**

Het is zaak dat de gemeenteraad de afvalstoffenverordening vaststelt in de eerst volgende raadsvergadering.

#### **Financiën**

Niet van toepassing.

#### **Samenwerking**

Niet van toepassing.

#### **Communicatie**

**Agendapunt:**

De Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2020 wordt elektronisch bekend gemaakt in het gemeenteblad en opgenomen in de [CVDR](#) (Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving) en gepubliceerd op de open website [overheid.nl/lokale\\_wet\\_en\\_regelgeving](https://overheid.nl/lokale_wet_en_regelgeving).

**Vervolg**

Stelt u de verordening vast, dan treedt deze in werking per 1 januari 2020.

**Bijlagen**

- 1) Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2020
- 2) Uitvoeringsbesluit behorende bij de Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2020
- 3) Bijlagen behorende bij het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2020

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester  
Jolie Hasselman, secretaris

**Agendapunt:**

**De raad van de gemeente Goirle;**

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 oktober 2019, gelet op de artikelen 10.23, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26 van de Wet milieubeheer; besluit:

vast te stellen de Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2020.

**§ 1. Algemeen**

**Artikel 1. Definities**

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

**Artikel 2. Doelstelling**

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

**§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen**

**Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst**

1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissing) is niet van toepassing.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de voorbereiding van de aanwijzing en over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

**Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars**

1. Het is anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
  - a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
  - b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
  - c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.
2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

**Agendapunt:**

**Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats**

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval achter te laten.

**Artikel 6. Algemene verboden**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:
  - a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste en tweede lid;
  - b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
  - c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

**Artikel 7. Afvalscheiding**

1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.
2. In ieder geval de volgende bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:

Aan of nabij elk perceel:

- a. groente, fruit- en tuinafval (als GFT of GF en T);
- b. kunststof verpakkingen en/of metalen verpakkingen en/of drankenkartons;
- c. fijn huishoudelijk restafval (ongesorteerd huisvuil).
- d. medisch afval (katheters, verzorgingsmiddelen voor nierdialyse en stoma's);
- e. oudpapier (papier en karton);

In brengvoorzieningen nabij elk perceel of op het brengdepot:

- f. oliën van plantaardige herkomst;
- g. luiers en incontinentiemateriaal;
- h. textiel (inclusief schoeisel, kleding, huistextiel als beddengoed of gordijnen);
- i. verpakkingsglas;

Aan elk perceel op afroep (door gebruiker) of op het brengdepot:

- j. gebruiksgoederen (wel/niet herbruikbaar);
- k. meubilair (wel/niet herbruikbaar);
- l. elektrische en elektronische apparatuur;

**Agendapunt:**

Op het brengdepot:

- m. asbest en asbesthoudende producten;
- n. autobanden met of zonder velg;
- o. bouw- en sloopafval (ongesorteerd);
- p. dakleer (bitumenhoudend of kunststof)
- q. eps verpakkingen (polystyreen/piepschuim);
- r. gasflessen en overige drukhouders;
- s. gipshoudende producten;
- t. grof huishoudelijk restafval (ongesorteerd grofvuil);
- u. grof tuinafval en/of snoeihout;
- v. grond en zand;
- w. hout (A-, B en C-categorie);
- x. klein chemisch afval;
- y. kunststof vormgegeven productenmix (harde plastics);
- z. matrassen;
- aa. metalen verpakkingen;
- bb. metalen producten en voorwerpen;
- cc. oliën van minerale herkomst;
- dd. puin (schoon of vuil);
- ee. vlak glas;
- ff. vloerbedekking, niet asbesthoudend;

**Artikel 8. Gescheiden aanbidding**

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:
  - a. ter inzameling aan te bieden;
  - b. achter te laten op een inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

**Artikel 9. Tijdstip van aanbidding**

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

### **Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:
  - a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
  - b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.
2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

### **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

#### **Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst**

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen krachtens artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens de voor het betreffende jaar vaststelde Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing verschuldigde heffing is voldaan.

#### **Artikel 12. Aanbieden ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, aan de inzameldienst over te dragen of bij de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5, achter te laten.

#### **Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden of overdragen van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod, bedoeld in het tweede lid, inhouden.



## **§4. Overige onderwerpen**

### **Artikel 14. Dumpingverbod**

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
  - b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
  - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
  - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

### **Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

### **Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen**

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig gelege afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.

**Agendapunt:**

3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

**Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg**

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt of diens opdrachtgever zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

**Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht**

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

**Artikel 19. Ontdoen van autowrakken**

Het is de eigenaar of kentekenhouders verboden zich te ontdoen van een autowrak, dat afkomstig is van een huishouden, anders dan door afgifte aan inrichtingen, genoemd in artikel 6 van het Besluit beheer Autowrakken.

**Artikel 20. Verwerking persoonsgegevens**

Persoonsgegevens worden geregistreerd bij de inzameling van huishoudelijk afval. Dit gebeurt door een afvalpas of inzamelmiddel te voorzien van een identificatiechip door de namens Artikel 3, lid 1 aangestelde inzamelaar. Voor het gebruik van de persoonsgegevens zijn welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden omschreven.

## **§5. Handhaving en toezicht**

### **Artikel 21. Strafbare feiten**

Overtreding van artikel 4, artikel 6 of van artikel 8 tot en met artikel 10 en artikel 12 tot en met artikel 19, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

### **Artikel 22. Toezichthouders**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

## **§6. Slotbepalingen**

### **Artikel 23. Intrekking oude verordeningen**

De "Afstoffenverordening van de gemeente Goirle 2019" wordt ingetrokken.

### **Artikel 24. Overgangsrecht**

1. Vergunningen verleend krachtens de verordening bedoeld in artikel 23 blijven - voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht en worden beschouwd als een aanwijzing als bedoeld in artikel 3 van deze verordening.
2. Ontheffingen verleend krachtens de verordening bedoeld in artikel 23 blijven - voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht en worden beschouwd als een ontheffing als bedoeld in deze verordening.
3. Voorschriften en beperkingen opgelegd krachtens de verordening bedoeld in artikel 23 blijven - indien en voor zover de bepalingen ingevolge welke deze voorschriften en beperkingen zijn opgelegd, ook zijn vervat in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht.
4. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een vergunning op grond van de verordening bedoeld in artikel 23, is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt deze aanvraag beschouwd als een aanvraag tot aanwijzing, als bedoeld in artikel 3 van deze verordening.
5. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een ontheffing op grond van de verordening bedoeld in artikel 23 is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt deze aanvraag beschouwd als een aanvraag tot ontheffing, als bedoeld in deze verordening.

**Agendapunt:**

6. Op een aanhangig beroep of bezwaarschrift, betreffende een vergunning of ontheffing bedoeld in het eerste en tweede lid, dan wel voorschrift of beperking bedoeld in het derde lid dat voor of na het tijdstip bedoeld in artikel 25 is ingekomen binnen de voordien geldende beroepstermijn, wordt beslist met toepassing van de verordening bedoeld in artikel 23.
7. De intrekking van de verordening bedoeld in artikel 23 heeft geen gevolgen voor de geldigheid van op basis van die verordening genomen nadere regels en aanwijzingsbesluiten, indien en voor zover de rechtsgrond waarop de aanwijzingsbesluiten zijn gebaseerd ook vervat is in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken.

**Artikel 24. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening gemeente Goirle 2020.

**Artikel 25. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2020.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 17 december 2019.

, de voorzitter

, de griffier