

**Agendapunt:**

**Onderwerp**

Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan "Landgoed Leijvennen" (Riel)

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen
29 oktober 2019	17 december 2019	Ja

Aan de gemeenteraad,

**Voorstel**

de ontwikkeling van een landgoed (inclusief drie woongebouwen) aan de rand van Goirle/Riel ten noorden van de Rielsedijk, en daartoe:

1. Het vastgestelde eindverslag van de inspraakprocedure voor kennisgeving aan te nemen;
2. In te stemmen met de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen".
3. In te stemmen met de "Nota ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen".
4. Op grond van de artikelen 6.12 Wet ruimtelijke ordening juncto 6.2.1 en 6.2.1a Besluit ruimtelijke ordening besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.
5. Het bestemmingsplan "Landgoed Leijvennen", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2017003Landgoed-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) gewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan basisregistratie kadaster (2018-03-15).
6. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

**Inleiding**

Het bestemmingsplan "Landgoed Leijvennen" voorziet in de ontwikkeling van een landgoed met daarin de mogelijkheid om maximaal drie woongebouwen te realiseren. Het landgoed wordt gerealiseerd aan de rand van Goirle/Riel ten noorden van de Rielsedijk. De ontwikkeling van het landgoed past binnen het gemeentelijke beleid en de provinciale visie om het landschappelijke karakter en natuurlijke kwaliteiten van het betreffende gebied te behouden c.q. te versterken en de ecologische structuur te herstellen. Er is maximaal rekening gehouden met de verkaveling van de woongebouwen, natuur herstellende maatregelen en de (openbare) toegankelijkheid van het landgoed. Het bestemmingsplan is gereed om aan uw raad ter vaststelling te worden aangeboden.

**Ambtelijke bijstand:** Janke Bolt

**Argumenten.**

*2.1. De ontvangen zienswijzen geven geen aanleiding om het bestemmingsplan niet of gewijzigd vast te stellen.*

De zienswijzen zijn in de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen" samengevat en van een beoordeling voorzien. Tevens is aangegeven of, en zo ja hoe, de zienswijzen gevolgen hebben voor het bestemmingsplan. Korthedshalve verwijzen wij hier naar de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen". Deze nota maakt deel uit van het vast te stellen raadsbesluit.

*3.1. De ambtshalve wijzigingen hebben geen invloed op de opzet van het plan*

Ambtshalve aanpassingen kunnen betrekking hebben op aanpassingen van de plantoelichting, planregels en/of de verbeelding van het bestemmingsplan en hebben voornamelijk tot doel onvolkomenheden te corrigeren. De ambtshalve aanpassingen zijn weergegeven in de "Nota ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen". Korthedshalve verwijzen wij hier naar deze nota die deel uitmaakt van het vast te stellen raadsbesluit.

*4.1. De raad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.*

De Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) geven de mogelijkheid van de raad te besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen. In onderhavige situatie kan de raad daartoe besluiten

*5.1. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet de analoge verbeelding worden vastgesteld.*

De wet verplicht om gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan ook een volledige verbeelding op papier vast te stellen.

*6.1. De inwerkingtreding van het bestemmingsplan kan worden versneld door eerder te publiceren.*

De bekendmaking van het vaststellingsbesluit geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. De termijn van twee weken wordt zes weken als door gedeputeerde staten of de minister een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen (hier niet het geval) of indien de raad om een andere reden het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld (hier het geval). Toch bestaat er een mogelijkheid om het vaststellingsbesluit eerder bekend te mogen maken dan de zes wekentermijn die in de wet is gesteld. De periode van zes weken houdt verband met de bevoegdheid van de bevoegde minister om een reactieve aanwijzing te geven als bedoeld in artikel 3.8, zesde lid en artikel 3.11, tweede lid, Wro.

Als de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld mag het besluit tot vaststelling van het plan pas zes weken na de vaststelling bekend worden gemaakt. In de brief van 22 december 2011 heeft het toenmalige Ministerie van Infrastructuur & Milieu aangekondigd dat door de betrokken rijksdiensten alleen gemeentelijke ruimtelijke plannen vooraf worden beoordeeld waarbij directe rijksbelangen aan de orde zijn vanuit de rol van weg- en waterbeheerder (Rijkswaterstaat), eigenaar van defensie terreinen (ministerie van Defensie) en voor projecten in het kader van de rijkscoördinatieregeling rond rijksinpassingsplannen op het terrein van energie-infrastructureur (ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Heeft een gemeentelijk ruimtelijk plan, dat gewijzigd wordt vastgesteld, betrekking op één van deze belangen dan dient de gemeente de publicatie met voornoemde zes weken op te houden.

Of dat het geval is, is ter beoordeling van de gemeente. Als deze belangen niet spelen dan stemt het Rijk in met vervroegde publicatie van het gemeentelijk plan.

De wijziging in onderhavig plan heeft geen betrekking op een van voornoemde rijksbelangen, zodat het Rijk geacht wordt te hebben ingestemd met vervroegde publicatie.

Deze toestemming van het Rijk laat echter de rechten van de provincie onverlet. Gedeputeerde Staten hebben in dit kader namelijk dezelfde bevoegdheden. Pas in het geval dat Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant akkoord gaan met eerdere bekendmaking, kan daartoe worden overgegaan.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Beroepsmogelijkheid tegen vastgesteld bestemmingsplan en nog te verlenen omgevingsvergunning.*

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan door een ieder die een zienswijze over het ontwerp-bestemmingsplan bij uw raad naar voren heeft gebracht, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS). Ook kan bij de Voorzitter van de AbRS een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Als voorwaarde voor het instellen van beroep geldt wel dat men belanghebbende moet zijn in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

Ook tegen de nog te verlenen omgevingsvergunning kan bezwaar worden gemaakt bij het college van burgemeester en wethouders en vervolgens beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de AbRS worden ingesteld.

#### *1.2 Programmatische aanpak stikstof (PAS)*

De programmatische aanpak stikstof (PAS) vormde het centrale instrument om de stikstofbelasting van Natura 2000-gebieden aan te pakken. Het in het programma opgenomen maatregelenpakket moest leiden tot afname van de stikstofdepositie en tot een zodanige versterking van de natuurwaarden in Natura 2000-gebieden dat het realiseren van de instandhoudingsdoelen binnen bereik zou komen en tegelijkertijd ruimte zou worden gecreëerd voor economische activiteiten.

Op basis van de uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 heeft de Minister nieuw beleid gepubliceerd en een nieuwe rekentool (AERIUS) geïntroduceerd. De nieuwe berekening van de stikstofdepositie en de daaraan verbonden consequentie (lees: geen uitstoot en dus geen noodzaak tot het aanvragen van een vergunning op basis van de Wet Natuurbescherming) zijn gebaseerd op dit door de Minister gepubliceerde beleid.

Ondanks het feit dat de Minister van oordeel is dat dit aangepaste beleid past binnen de door de Raad van State in haar uitspraak van mei gestelde grenzen en voorwaarden, is het nog onduidelijk of dit ook zo is. Ten aanzien van de stikstofdepositie blijft daarmee de mogelijkheid bestaan om de stikstofproblematiek als beroepsgrond aan te voeren bij het vast te stellen bestemmingsplan "Landgoed Leijvennen".

### **Financiën**

Op grond van artikel 6.12 Wro moet uw raad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins, zoals bijvoorbeeld door middel van een overeenkomst, is verzekerd, of, zoals hier het geval is, er geen kosten in het openbaar gebied worden gemaakt. Nu deze laatste situatie zich voordoet kan uw raad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten dat geen exploitatieplan wordt vastgesteld.

Het project wordt op kosten van initiatiefnemer gerealiseerd. Het bestemmingsplan is opgesteld op kosten van de initiatiefnemer. Alleen de kosten voor begeleiding van de planologische procedure komen voor rekening van de gemeente, waarvoor bij initiatiefnemer leges in rekening worden gebracht. Omdat het verhaal van kosten daarmee is verzekerd, is het op- en vaststellen van een exploitatieplan niet vereist en kan als zodanig worden besloten. Tevens is met initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

### **Samenwerking**

Niet van toepassing.

### **Communicatie**

#### • *Vooroverleg*

Het voorontwerpbestemmingsplan is voor overleg gestuurd naar onder meer de provincie Noord-Brabant en het waterschap. Van het overleg is een verslag gemaakt dat als bijlage in de plantoelichting is opgenomen.

#### • *Omgevingsdialoog*

In onze gemeente is het gebruik dat bij bestemmingsplannen een omgevingsdialoog wordt gevoerd. Dit betekent dat de initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling in een vroeg stadium met de betrokkenen/omwonenden communiceert over zijn plannen, waardoor de ruimte bestaat om inbreng van derden mee te nemen. Initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het op deze manier betrekken van burgers bij zijn plan. Zo wordt bij de besluitvorming door de gemeente duidelijk welke belangen er zijn en hoe deze door de initiatiefnemer zijn gewogen. Een neveneffect hiervan kan zijn dat met een goede omgevingsdialoog draagvlak gecreëerd wordt en de besluitvorming soepeler verloopt.

De omgevingsdialoog verandert niets aan de mogelijkheden die burgers op grond van wet- en regelgeving hebben om hun eigen belangen te behartigen. Zij kunnen in het kader van de inspraakprocedure een inspraakreactie indienen over het voorontwerpbestemmingsplan en bij de gemeenteraad een zienswijze naar voren brengen over het ontwerpbestemmingsplan en tenslotte bij de AbRS beroep instellen tegen het door de gemeenteraad vast te stellen bestemmingsplan. Tevens bestaat de mogelijkheid om tegen de te verlenen omgevingsvergunning voor het bouwplan bezwaar te maken en vervolgens beroep bij de rechtbank en hoger beroep in te stellen bij de AbRS.

Ten tijde van het invoeringsproces van de omgevingsdialoog, was de planologische procedure al ruimschoots gestart. In onderhavig geval is daarom geen omgevingsdialoog gehouden zoals hierboven is omschreven. Naast de gebruikelijke terinzageleggingen van het voorontwerpbestemmingsplan en ontwerpbestemmingsplan, is echter vóór de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan een informatieavond gehouden. Bij de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is tevens een inloopavond gehouden waarbij belangstellenden de gelegenheid is geboden om (gedetailleerde) vragen te stellen en het ontwerpbestemmingsplan en bijbehorende bijlagen in te zien. Mede op basis van genoemde informatieavonden heeft er met vertegenwoordigers van omwonenden en overige (direct) belanghebbenden (o.a. Stichting Biodiversiteit, TWM Gronden, Brabants Landschap) nader overleg plaatsgevonden.

- *Inspraakprocedure*

Op 18 oktober 2017 is in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" een bekendmaking gepubliceerd waarin melding is gemaakt van de start van de inspraakprocedure. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 19 oktober 2017 gedurende drie weken (tot en met 8 november 2017) ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk een inspraakreactie bij het college van burgemeester en wethouders naar voren brengen. Gedurende deze termijn zijn een vijftal inspraakreacties ontvangen.

Conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" is van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag opgesteld, dat als bijlage in de bestemmingsplantoelichting is opgenomen.

- *Vaststellingsprocedure*

Op grond van artikel 3.8 Wro heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 2 mei 2019 gedurende zes weken (tot en met 12 juni 2019) ter inzage gelegen. Binnen deze termijn bestond voor een ieder de mogelijkheid om bij uw raad over het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze naar voren brengen. Er zijn een drietal zienswijzen ontvangen: alle drie schriftelijk. Met de indieners van de zienswijzen hebben gesprekken plaatsgevonden om de zienswijzen toe te lichten. Voorgesteld wordt om naar aanleiding van de zienswijzen het ontwerpbestemmingsplan niet aan te passen.

## **Uitvoering**

- *Digitaal vaststellen van het bestemmingsplan*

Ingevolge wet- en regelgeving gelden er digitale verplichtingen ten aanzien van onder andere bestemmingsplannen. Deze digitale verplichtingen hebben betrekking op vormgeving, inrichting beschikbaarstelling, bekendmaking en terinzagelegging van bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan is overeenkomstig deze verplichtingen in procedure gebracht. In het Bro is bepaald dat bestemmingsplannen digitaal moeten worden vastgesteld. Ook is in het Bro voorgeschreven dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet worden aangegeven welke ondergrond voor de digitale verbeelding is gebruikt.

- *Vaststellen analoge versie van het bestemmingsplan*

Op grond van artikel 1.2.3. Bro dient gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan ook een volledige verbeelding op papier te worden vastgesteld. Daarom is ook een analoge versie van het bestemmingsplan ter besluitvorming voorgelegd. Mocht de inhoud van het digitale en analoge bestemmingsplan aanleiding geven tot een verschil in uitleg dan is de inhoud van het digitale plan beslissend.

## **Vervolg**

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal worden bekendgemaakt in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang", de "Staatscourant" en digitaal via de gemeentelijke website [www.goirle.nl](http://www.goirle.nl). In de bekendmaking staat dat het besluit en het bestemmingsplan digitaal beschikbaar zijn via de landelijke website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en wat de rechtsbeschermingsmogelijkheden zijn.

Gelijktijdig met de bekendmaking wordt de kennisgeving daarvan digitaal verzonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, het waterschap en verschillende rijksdiensten. Tevens wordt het besluit met bijbehorende stukken digitaal aan hen beschikbaar gesteld.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld volgt de beroepsfase. In de kennisgeving van het besluit tot vaststelling wordt vermeld dat het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage ligt en dat beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS). Het bestemmingsplan treedt inwerking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij beroep is ingesteld én een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de AbRS. In dat geval dient eerst de uitspraak van de Voorzitter te worden afgewacht. In die uitspraak wordt aangegeven of de inwerkingtreding van het bestemmingsplan al dan niet wordt opgeschort.

Burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester  
Jolie Hasselman, secretaris

#### **Bijlagen**

1. Vast te stellen bestemmingsplan “Landgoed Leijvennen”;
2. Ontwerpbestemmingsplan “Landgoed Leijvennen”;
3. “Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen”;
4. “Nota ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen”.

De raad van de gemeente Goirle;

overwegende, dat het voorontwerpbestemmingsplan "Landgoed Leijvennen" in het kader van de inspraakprocedure met ingang van 19 oktober 2017 gedurende drie weken (tot en met 8 november 2017) ter inzage heeft gelegen;

dat van de mogelijkheid om een inspraakreactie naar voren te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan vijfmaal gebruik is gemaakt;

dat conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag is vastgesteld dat als bijlage in de bestemmingsplantoelichting is opgenomen;

dat de inspraakprocedure wel aanleiding heeft gegeven tot het aanpassen van het voorontwerpbestemmingsplan;

overwegende voorts, dat het ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen", met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met ingang van 2 mei 2019 gedurende zes weken (tot en met 12 juni 2019) voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat de voorgeschreven kennisgevingen hebben plaatsgevonden op 18 oktober 2017 in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" ten aanzien van de inspraakprocedure en op 1 mei 2019 op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en in de "Staatscourant" en dat het ontwerpbesluit met de hierbij behorende stukken tevens langs elektronische weg beschikbaar zijn gesteld;

dat er gedurende genoemde periode over het ontwerpbestemmingsplan een drietal zienswijzen naar voren zijn gebracht, allen binnen de daarvoor in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening genoemde periode;

dat de zienswijzen zijn samengevat in de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen", en dat de zienswijzen voorzien zijn van een inhoudelijke beoordeling door het college van burgemeester en wethouders;

dat zijn raad zich kan vinden in deze inhoudelijke beoordeling en deze tot de zijne maakt en dat de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen" geacht wordt deel uit te maken van dit raadsbesluit;

dat er aanleiding is ambtshalve wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan aan te brengen;

dat in de "Nota ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen" door het college van burgemeester en wethouders alle wijzigingen zijn opgenomen die ambtshalve dienen te worden aangebracht;

dat zijn raad zich kan vinden in de voorgestelde ambtshalve wijzigingen en deze tot de zijne maakt en dat de "Nota ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Landgoed Leijvennen" geacht wordt deel uit te maken van dit raadsbesluit;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 oktober 2019;

gelet op de Gemeentewet, de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

**besluit:**

1. Het bestemmingsplan Leijvennen niet vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 17 december 2019.

, de voorzitter

, de griffier