

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2019-017745

Onderwerp

Inwonersbijeenkomst begroting 2020 – 2023 **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**

17 september 24 september 2019
2019

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Kennis te nemen van de opbrengst van de inwonersbijeenkomst over de begroting 2020 – 2023.
2. Het college te verzoeken om in de volgende richting het concept dekkingsplan op te stellen:
 - a. Zoek naar samenhang in het aanbod van voorzieningen. Er zijn meer wegen om bepaalde doelstellingen te bereiken. Bijvoorbeeld: wat is de toegevoegde waarde van buurtsportcoaches/combinatiefunctionarissen en hoe kan die worden verhoogd?
 - b. Heroverweeg de rol van gemeente. De gemeente hoeft niet alles zelf te doen, maar heeft wel een belangrijke rol in het aanjagen van ontwikkelingen.
 - c. Laat inwoners zelf een bijdrage leveren aan instandhouding van de leefomgeving, bijvoorbeeld in het beheer van de openbare ruimte.
 - d. Laat inwoners meer betalen voor voorzieningen waarvan zij gebruik maken. Voorbeelden die genoemd zijn: sportvoorzieningen, muziekonderwijs.
 - e. Cultureel Centrum Jan van Besouw is een belangrijke voorziening, die behouden moet blijven. Onderzoek mogelijkheden voor combinatie van functies, zodat de bezettingsgraad omhoog gaat.
 - f. Zorg dat inwoners met een smalle beurs kunnen blijven meedoen.
 - g. Duurzaamheid is een belangrijk thema. Biodiversiteit in het groen, vermindering afval, goede fietsvoorzieningen. Onderzoek de mogelijkheden en consequenties van de invoering van betaald parkeren.
 - h. Om het voorzieningenniveau op peil te houden is er ruimte voor verhoging van de onroerende zaakbelasting.

Inleiding

Bij de bespreking van de Voorjaarsnota 2020 in uw oordeelsvormende vergadering van 21 mei jl. hebt u uitgesproken dat breed kan worden gezocht naar mogelijkheden en keuzes voor invulling van de bezuinigingstaakstelling. Uw raad wenste daarbij nauw te worden betrokken en er moest ruimte zijn voor inbreng door maatschappelijke organisaties en inwoners. Wij hebben u daarop een procesvoorstel voorgelegd, wat is besproken in uw vergadering van 3 juni 2019. In het proces is ruime gelegenheid voor inwoners om mee te praten over de prioriteiten in de begroting. Op zaterdag 14 september jl. is hieraan invulling gegeven. In een dialoog hebben 18 inwoners van Goirle die zich hiervoor hadden aangemeld, met elkaar gesproken over wat belangrijk is voor de toekomst van Goirle en wat behouden en versterkt moet worden. In de middag zijn vervolgens (fictieve) budgetten

Ambtelijke bijstand: Karel van Leeuwen

Zaaknummer 2019-017745

Agendapunt:

aan 20 thema's toegekend. Die thema's geven een goed beeld van het takenpakket dat de gemeente in verschillende mate van beleidsvrijheid uitvoert. De uitkomsten van die bijeenkomst leggen wij hierbij aan u voor. Het verslag van de bijeenkomst van 14 september is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. U hebt eerder uitgesproken dat u dit als een zwaarwegend advies beschouwt bij de opstelling van het dekkingsplan voor de meerjarenbegroting.

Argumenten

1.1 Op basis van de dialoogsessie kunnen richtinggevende uitspraken worden gedaan voor opstelling van het dekkingsplan.

De grote gemene deler uit de gesprekken aan de verschillende tafels is dat het goed leven is in Goirle. De rust en de groene omgeving worden gewaardeerd en zeker ook het voorzieningenniveau in de gemeente. Het aanbod aan voorzieningen op veel gebieden is groot: onderwijs, sport, kunst en cultuur, jongeren, etc. De deelnemers waarschuwen voor het afbreken van deze voorzieningen. Dat zal ten koste gaan van de sociale samenhang in de gemeente, wat op termijn tot hogere kosten kan leiden.

Uit de gesprekken aan de verschillende tafels destilleren wij de volgende richting gevende uitspraken:

1. Zoek naar samenhang in het aanbod van voorzieningen. Er zijn meer wegen om bepaalde doelstellingen te bereiken. Bijvoorbeeld: wat is de toegevoegde waarde van buurtsportcoaches/combinatiefunctionarissen en hoe kan die worden verhoogd?
2. Heroverweeg de rol van gemeente. De gemeente hoeft niet alles zelf te doen, maar heeft wel een belangrijke rol in het aanjagen van ontwikkelingen.
3. Laat inwoners zelf een bijdrage leveren aan instandhouding van de leefomgeving, bijvoorbeeld in het beheer van de openbare ruimte.
4. Laat inwoners meer betalen voor voorzieningen waarvan zij gebruik maken. Voorbeelden die genoemd zijn: sportvoorzieningen, muziekonderwijs.
5. Cultureel Centrum Jan van Besouw is een belangrijke voorziening, die behouden moet blijven. Onderzoek mogelijkheden voor combinatie van functies, zodat de bezettingsgraad omhoog gaat.
6. Zorg dat inwoners met een smalle beurs kunnen blijven meedoen.
7. Duurzaamheid is een belangrijk thema. Biodiversiteit in het groen, vermindering afval, goede fietsvoorzieningen. Onderzoek de mogelijkheden en consequenties van de invoering van betaald parkeren.
8. Om het voorzieningenniveau op peil te houden is er ruimte voor verhoging van de onroerende zaakbelasting.

1.2 De verdeling van het fictieve budget geeft inzicht in het relatieve belang van voorzieningen voor de deelnemers aan de dialoog.

In een spelvorm is, na de dialoog in de ochtend, aan drie tafels gediscussieerd over verdeling van het gemeentelijke budget. Opdracht voor de drie tafels was om tot consensus te komen. In het verslag van de bijeenkomst leest u of dat gelukt is. De verdeling van het fictieve budget geeft inzicht in het belang dat aan de drie tafels wordt gehecht aan 20 "thema's" binnen het takenpakket van de gemeente. De laatste kolom van de tabel in het verslag geeft aan wat de gemiddelde waarde was die

Agendapunt:

de deelnemers aan het thema geven. Een relatief hoge score geeft een groter belang weer, een lage score een kleiner belang. De budgetten in de tabel zijn fictief en de absolute bedragen hebben dan ook geen andere betekenis dan een rangorde van het door de deelnemers toegekende belang.

2.1 Het is nu aan de gemeenteraad om richting te geven.

Gebruikelijk is dat ons college voorstellen voorlegt aan de gemeenteraad, waarover de discussie plaats vindt en vervolgens tot besluitvorming wordt gekomen. Nu wordt de weg in omgekeerde richting bewandeld: de gemeenteraad laat zich adviseren door inwoners en geeft mede op basis van die adviezen richting aan het college. Wij leggen het advies van de inwoners voor als uitgangspunt voor de richting van de bezuinigingsopgave. Amendering van dit advies is aan uw raad.

Kanttekeningen

1.1 We kunnen veel leren van het gevolgde proces.

Bij de aanvang van dit proces hebben we vastgesteld dat dit de eerste keer is dat op deze wijze inwoners worden betrokken bij de opstelling van de begroting. Daarbij is de lat hoog gelegd: door de raad is uitgesproken dat gestreefd werd naar deelname van 200 tot 300 inwoners. Daar is in eerste instantie het programma op ingericht. Toen bleek dat het aantal aanmeldingen ver achterbleef bij die ambitie, is het programma bijgesteld. Desondanks is met de 18 deelnemers aan de dialoog een zeer waardevolle opbrengst gegenereerd voor de discussie in de gemeenteraad. Binnen de projectgroep wordt het proces geëvalueerd en wij willen dat graag met uw raad bespreken. We hebben geprobeerd een nieuwe dimensie toe te voegen aan het democratische proces in de gemeente Goirle. We kunnen hieruit lering trekken voor de toekomst.

2.1 We kunnen nog niet beoordelen of binnen deze richting een reëel en structureel sluitende begroting kan worden opgesteld.

Het in stand houden van voorzieningen heeft een prijs. Aan de mogelijkheden om kosten aan gebruikers van voorzieningen door te belasten zit een (politieke) grens, evenals aan verhoging van de onroerende zaakbelastingen. Aan de andere kant brengt de septembercirculaire van het gemeentefonds wellicht weer wat positiever nieuws. Om een reëel en structureel sluitende begroting vast te stellen, moeten na deze dialoog nog steeds lastige keuzes worden gemaakt.

Financiën

Bij de aanbidding van het dekkingsplan voor de meerjarenbegroting 2020 – 2023 presenteren wij ook een actueel inzicht in de uitgangspositie. Wij vertalen daarin in ieder geval de laatste ontwikkelingen in de uitvoering van de Jeugdwet en de septembercirculaire.

Samenwerking

Niet van toepassing.

Communicatie

Wij informeren de deelnemers aan de meedenk bijeenkomst van 14 september jl. over dit voorstel en over uw besluit op dit voorstel. Zij hebben inmiddels het verslag van de bijeenkomst ontvangen. Daarnaast informeren wij de inwoners via de reguliere kanalen. Afhankelijk van de invulling van het dekkingsplan kunnen inwoners en instellingen worden uitgenodigd om in te spreken bij de raadsvergaderingen. Dat is ter beoordeling aan uw raad.

Agendapunt:

Vervolg

Na uw besluit bereiden wij het dekkingsplan voor de meerjarenbegroting voor. Ambtelijk is inmiddels een uitgebreide analyse gedaan van bezuinigingsmogelijkheden, aanvullend op de voorstellen die al in de Voorjaarsnota zijn opgenomen. Op 10 oktober bieden wij u dit dekkingsplan aan. Wij geven u daarbij inzicht in het totale pakket aan geïventariseerde bezuinigingsopties.

Bijlagen

Verslag meedenk sessie d.d. 14 september 2019

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 september 2019

gelet op de Gemeentewet;

besluit:

1. Kennis te nemen van de opbrengst van de inwonersbijeenkomst over de begroting 2020 – 2023.
2. Het college te verzoeken om in de volgende richting het concept dekkingsplan op te stellen:
 - a. Zoek naar samenhang in het aanbod van voorzieningen. Er zijn meer wegen om bepaalde doelstellingen te bereiken. Bijvoorbeeld: wat is de toegevoegde waarde van buurtsportcoaches/combinatiefunctionarissen en hoe kan die worden verhoogd?
 - b. Heroverweeg de rol van gemeente. De gemeente hoeft niet alles zelf te doen, maar heeft wel een belangrijke rol in het aanjagen van ontwikkelingen.
 - c. Laat inwoners zelf een bijdrage leveren aan instandhouding van de leefomgeving, bijvoorbeeld in het beheer van de openbare ruimte.
 - d. Laat inwoners meer betalen voor voorzieningen waarvan zij gebruik maken. Voorbeelden die genoemd zijn: sportvoorzieningen, muziekonderwijs.
 - e. Cultureel Centrum Jan van Besouw is een belangrijke voorziening, die behouden moet blijven. Onderzoek mogelijkheden voor combinatie van functies, zodat de bezettingsgraad omhoog gaat.
 - f. Zorg dat inwoners met een smalle beurs kunnen blijven meedoen.
 - g. Duurzaamheid is een belangrijk thema. Biodiversiteit in het groen, vermindering afval, goede fietsvoorzieningen. Onderzoek de mogelijkheden en consequenties van de invoering van betaald parkeren.
 - h. Om het voorzieningenniveau op peil te houden is er ruimte voor verhoging van de onroerende zaakbelasting.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 24 september 2019.

, de voorzitter

, de griffier