

Raadsvoorstel

**Agendapunt:**

**Zaaknummer: 2020-014061**

**Onderwerp**

Jaarverslag 2019 Stichting Edu-Ley

**Datum voorstel**      **Datum raadsvergadering**

29 september      15 december 2020

2020

Aan de gemeenteraad,

**Voorstel**

1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2019 van de Stichting Edu-Ley en de hierover opgestelde bevindingen te onderschrijven.
2. Het schoolbestuur te informeren over uw besluit als hiervoor genoemd onder ad 1.

**Inleiding**

De besturen van de Stichting Katholiek Basisonderwijs Goirle (SKBG) en de Stichting Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle (SBOOG) zijn per 31 december 2018 gefuseerd tot het samenwerkingsorgaan Stichting Edu-Ley. In afwachting van de wijziging van de statuten van vermelde stichting dient het schoolbestuur over de vaststelling van de begroting en de jaarrekening overleg met de gemeenteraad te voeren. Nu is het jaarverslag 2019 aan de orde. Uw raad is bevoegd opmerkingen bij dit verslag te maken.

**Argumenten**

- 1.1 Het bestuur van de Stichting Edu-Ley dient het jaarverslag voor overleg aan de gemeenteraad aan te bieden*

In dit voorstel is het jaarverslag 2019 van de Stichting Edu-Ley aan de orde. Het jaarverslag bestaat uit twee componenten, te weten het bestuursverslag en de jaarrekening. Het schoolbestuur heeft deze documenten in overeenstemming met de geldende voorschriften voor overleg aan uw raad aangeboden.

- 1.2 De wetgever heeft de taak van het gemeentebestuur met betrekking tot het openbaar onderwijs nader gedefinieerd*

Uw raad heeft de grondwettelijke taak om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs. Ook in het geval het gemeentebestuur het openbaar onderwijs heeft verzelfstandigd, blijft deze zorgplicht van kracht. Dit komt tot uitdrukking in de taken en de bevoegdheden die de wetgever aan uw raad als extern toezichthouder voor het verzelfstandigd openbaar onderwijs oplegt. Die taken en bevoegdheden richten zich (o.a.) op het waarborgen van de continuïteit van het openbaar onderwijs, de handhaving van het specifieke karakter hiervan, het instemmingsrecht tot wijziging van de statuten en het voeren van overleg over de begroting en de jaarrekening (als onderdeel van het jaarverslag).

**Ambtelijke bijstand: Gerard van Bezouw**

**Zaaknummer 2020-014061**

## **Agendapunt:**

### *1.3 De gemeenteraad hoeft het extern toezicht op het openbaar onderwijs niet zelf uit te oefenen*

Uw raad hoeft als hoogste bestuursorgaan niet alle wettelijke toezichtstaken op het openbaar onderwijs zelf uit te oefenen. Hierover bent u uitvoerig bericht via ons advies van 24 maart 2020, waarin het jaarverslag 2018 en de begroting 2020 van de Stichting Edu-Ley ter behandeling zijn aangeboden. We hebben daarin voorgesteld de aan uw raad toegekende extern toezichthoudende taak op de begroting en het jaarverslag te delegeren aan ons college. Uw raad heeft hiermee ingestemd in de vergadering van 12 mei 2020. Voordat deze overdracht formeel een feit is, dienen echter eerst de statuten van het schoolbestuur op deze taakwijziging te worden aangepast. Deze aanpassing is door het College van Bestuur (CvB) inmiddels in gang gezet, maar is op dit moment nog niet afgerond. Om deze reden dient het jaarverslag 2019 nog voor overleg aan uw raad te worden aangeboden.

### *1.4 Het jaarverslag en de begroting zijn opgesteld op het niveau van de rechtspersoon*

Als gevolg van de fusie tussen de besturen van SKBG en SBOOG tot de Stichting Edu-Ley worden het jaarverslag en de begroting voortaan opgesteld op het niveau van de rechtspersoon. De door het schoolbestuur aan te leveren informatie bestaat hierdoor uit feitelijke en geconsolideerde financiële gegevens van het openbaar- en het katholiek onderwijs tezamen. Hiermee wordt correct uitvoering gegeven aan Titel 9, Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de Richtlijn Jaarverslag Onderwijs.

### *1.5 Het voorstel past in het ingezette beleid*

De beoordeling van de jaarstukken van de Stichting Edu-Ley vindt – net als voorheen van de Stichting BOOG- jaarlijks plaats. De bevindingen worden in afwachting van de statutenwijziging van vermelde stichting ter kennisname/voor overleg voorgelegd aan uw raad. Uw bevindingen worden ter kennisname van het schoolbestuur gebracht. Het onderhavige advies past daarmee in het geldende beleid.

### *2.1 Het jaarverslag heeft de volgende inhoud*

Het jaarverslag 2019 is opgesteld met inachtneming van de bepalingen die zijn opgenomen in de Regeling jaarverslaglegging onderwijs. Het jaarverslag bevat twee elementen, te weten het bestuursverslag en de jaarrekening. Het bestuursverslag bestaat uit twee onderdelen, te weten een kort verslag van de Raad van Toezicht (RvT) en een uitgebreid verslag van het CvB. De jaarrekening 2019 bevat een geconsolideerde en enkelvoudige balans per 31 december 2019 en een geconsolideerde en enkelvoudige staat van baten en lasten over 2019. De jaarrekening is voorzien van een controleverklaring van een onafhankelijke accountant. Het jaarverslag is als bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd.

### *2.2 De bevindingen op het jaarverslag*

De Stichting Edu-Ley draagt op adequate wijze zorg voor het onderwijs van twee openbare en vier katholieke basisscholen in onze gemeente. Ieder met een eigen historie en karakter, maar verbonden door de ambitie om het onderwijs in Goirle toekomstbestendig te maken en op een hoger niveau te tillen. De visie en de missie van het bestuur zijn vastgelegd in de tweede koersnotitie, genaamd 'Ontdek je wereld', die geldt voor de periode 2019-2023. Het bestuur waakt voor het behoud van de identiteit op basis van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs en is alert op nieuwe ontwikkelingen. Daarnaast is het bestuur voldoende zelfkritisch als het gaat om het behalen van resultaten en heeft men continu aandacht voor het behalen en het bewaken van de kwaliteit. Aan het kwaliteitsaspect wordt ruim aandacht besteed in hoofdstuk 2 (pagina's 14 t/m 27) van het

**Agendapunt:**

bestuursverslag. De resultaten die door de basisscholen worden behaald, zijn ruim in orde. Alle onder het bestuur ressorterende basisscholen scoren in 2019 boven het landelijk gemiddelde en boven de ondergrens die door de Inspectie van het onderwijs wordt gehanteerd. Ook bij het tevredenheidsonderzoek scoren de basisscholen op alle onderdelen (leerlingen, ouders en medewerkers) ruim boven het landelijk gemiddelde en zijn de resultaten hoger dan tijdens het tevredenheidsonderzoek van 2017.

Uit de jaarrekening blijkt dat het werkelijk resultaat over het kalenderjaar 2019 aanzienlijk beter is dan in 2018 en ook beter dan de verwachtingen op basis van de begroting 2019. In 2018 was er nog sprake van een negatief resultaat ad € 136.888,00. In 2019 bedraagt het positief resultaat € 165.702,00. Verwacht werd een negatief resultaat ad € 169.550,00. Het positief resultaat ad € 165.702,00 wordt overeenkomstig de wettelijke bepalingen toegevoegd aan de reserves. Het saldo van het eigen vermogen bedraagt per 31 december 2019 € 4.588.742,00. Aan het einde van het kalenderjaar 2018 bedroeg dit saldo € 4.423.040,00. Hiermee geeft het bestuur van de Stichting Edu-Ley opnieuw blijk van een verantwoorde, evenwichtige en solide bedrijfsvoering. Om haar financieel beleid nog verder te verbeteren, wordt vanaf 2020 gebruik gemaakt van een financiële audit voor het onderwijs. Een financiële zelfevaluatie zal daarbij als instrument worden gebruikt om de mate van in control zijn verder te optimaliseren.

Zoals gebruikelijk is het resultaat van de jaarrekening ook getoetst aan de kengetallen om de financiële situatie van de Stichting Edu-Ley nader te meten en te beoordelen. Bij deze toetsing worden de kengetallen afgezet tegen de normen die voor het primair onderwijs worden gehanteerd. Hiervoor zijn de signaleringsgrenzen die door de PO-Raad zijn bepaald van toepassing, en ook de signaleringswaarde/ de risicodetectie die door de Inspectie van het onderwijs wordt gebruikt. Aan de hand van deze toetsing is wederom vastgesteld, dat het schoolbestuur een deugdelijke financiële koers vaart. De rentabiliteit is ook deze keer een aandachtspunt. Deze is nog steeds negatief, maar in mindere mate dan in 2018. Daarnaast laat deze factor binnen het perspectief t/m 2023 een verder verbeterende ontwikkeling zien.

**Kanttekeningen**

Niet van toepassing.

**Financiën**

Het jaarverslag geeft blijk van een verantwoorde en solide bedrijfsvoering. Aan de jaarlijkse beoordeling en besluitvorming over het jaarverslag van de Stichting Edu-Ley zijn – met uitzondering van de kosten van ambtelijke inzet – voor de gemeente geen kosten verbonden.

**Samenwerking**

De samenwerking met de schoolbesturen BOOM uit Oisterwijk en Samen Wijs uit Hilvarenbeek is geïntensiveerd. Binnen dit gremium is de toegevoegde waarde van verdergaande bestuurlijke samenwerking vanuit meerdere perspectieven verkend. Daarbij is vastgesteld dat het inhoudelijk afstemmen, het krachten bundelen en het klankborden voor de betrokken organisaties een meerwaarde heeft.

**Agendapunt:**

**Communicatie**

Er wordt overleg gevoerd met de direct betrokken partij, te weten het bestuur van de Stichting Edu-Ley. Gesproken wordt met de voorzitter van het CvB, die op zijn beurt de RvT informeert. Belangstellenden kunnen desgewenst via de website van het schoolbestuur kennisnemen van het jaarverslag 2019.

**Vervolg**

De CvB van de Stichting Edu-Ley zal over de besluitvorming van uw raad worden geïnformeerd.

**Bijlagen**

1. Jaarverslag 2019 (bestuursverslag + jaarrekening)

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester  
Jolie Hasselman, secretaris

**Agendapunt:**

De raad van de gemeente Goirle;

gezien het door het bestuur van de Stichting Edu-Ley ingediende jaarverslag 2019, waarover op basis van de nu geldende wet- en regelgeving nog overleg met uw raad moet worden gevoerd;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 augustus 2020;

gelet op artikel 17 en artikel 48, lid 2 van de Wet op het primair onderwijs;

tevens gelet op artikel 8 en artikel 15, lid 5 van de statuten van de Stichting Edu-Ley;

**besluit:**

1. Kennis te nemen van het jaarverslag 2019 van de Stichting Edu-Ley en de hierover opgestelde bevindingen te onderschrijven.
2. Het schoolbestuur te informeren over uw besluit als hiervoor genoemd onder ad 1.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 15 december 2020.

, de voorzitter

, de griffier