

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2021-006056

Onderwerp

Regionale inkoop Sociaal Domein

Datum voorstel

16 maart 2021

Datum raadsvergadering

20 april 2021

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Een zienswijze te geven op onderstaande uitgangspunten voor een nieuwe inkoopstrategie sociaal domein:
 - 1.1 Van open-einde financiering naar grip op de financiën met meer gesloten financiering per segment;
 - 1.2 Van zorg overnemen naar (daar waar mogelijk) het vinden van oplossingen in het gewone leven (normaliseren);
 - 1.3 Van een individualistisch en groot zorglandschap naar een overzichtelijk en kwalitatief veld zorgaanbieders dat elkaar kent;
 - 1.4 Van oog voor de zorgvraag naar oog voor zorgvraag én maatschappelijke rol (werk, opleiding);
 - 1.5 Van lange procedures naar snel op weg geholpen;
 - 1.6 Van achteraf handhaven naar oneigenlijk gebruik voorkomen en het geld besteden aan zorg.

2. Een zienswijze te geven op de drie praatplaten voor de regionale inkoop jeugdhulp, Wmo en Participatie.

Inleiding

De gemeente Goirle werkt in de regio Hart van Brabant samen aan een nieuwe inkoop voor jeugdhulp, Wmo en participatie¹. Een belangrijk doel bij de nieuwe inkooptrajecten is om het aanbod binnen de verschillende wetten beter op elkaar af te stemmen. Inwoners van de gemeente Goirle die dat nodig hebben moeten passende ondersteuning krijgen. We hebben de afgelopen jaren veel inzichten opgedaan die we kunnen gebruiken om hierin een doorontwikkeling te maken. Dit past binnen onze transformatieopdracht waarbij we op maat, dichtbij inwoners en rekening houdend met eigen kracht, de ondersteuning bieden die nodig is. Daarnaast is aanscherping van het inkoopbeleid van extra belang omdat er in het sociaal domein forse tekorten zijn met een grote impact op onze gemeentebegroting.

¹ Op het gebied van de Participatiewet werken we op onderdelen samen en organiseren gemeenten lokaal aanvullend daarop hun eigen aanbod. We willen met de inkoop Jeugd en Wmo de verbinding met participatie versterken, maar de inkoop van de P-wet voorzieningen blijft vooralsnog lokaal plaatsvinden.

Ambtelijke bijstand: Peggy Emmerink

Zaaknummer 2021-006056

Agendapunt:

In de bijlage vindt u de uitwerking van de uitgangspunten en de praatplaten die genoemd worden bij de beslispunten. Deze uitgangspunten zijn tot stand gekomen binnen een brede integrale regionale ambtelijke werkgroep. Wij vragen u om uw zienswijze op deze uitgangspunten te geven. Wij gebruiken de uitgangspunten om in de gemeente Goirle en de regio Hart van Brabant richting te geven aan de nieuwe inkoop in het sociaal domein.

Daarnaast vragen wij u om een zienswijze te geven op de drie praatplaten voor jeugdhulp, Wmo en Participatie die u vindt in de bijlage. De praatplaten zijn een visualisatie van houtskoolschetsen. Deze houtskoolschetsen zijn het resultaat van grootschalige ambtelijke samenwerking in de regio. Deze schetsen zijn een tussenstap om van de uitgangspunten te komen tot de uiteindelijke inkoopstrategie. De schetsen zijn dus concepten voor de inkoopstrategie waarop wij uw reactie vragen.

Argumenten

Argumenten behorende bij de uitgangspunten

1.1. De uitgangspunten voor de nieuwe inkoopstrategie dragen bij aan de transformatie van het sociaal domein

De nieuwe inkoop is belangrijke stap de transformatie binnen het sociaal domein. Het betreft een continu proces van verbetering waarbij we niet wachten, maar steeds nieuwe inzichten verankeren in dat wat we doen. We maken hierbij gebruik van opgedane inzichten, data en vergelijkingen met andere regio's. Om transformatie in het sociaal domein te bereiken zetten we een aantal inkoopinstrumenten in samenhang en gericht in. We maken hierbij gebruik van opgedane inzichten, data en ervaringen van andere gemeenten. Het gaat om: bekostiging, toegangsmanagement, leveranciersmanagement en contractmanagement.

1.1.1 Er is behoefte aan financiële stabiliteit in gemeenten

We willen een duurzaam en betaalbaar sociaal domein. Dit willen we doen door te werken met een meer gesloten financiering. Hierdoor is er meer grip op wat we uitgeven. Als voorwaarde geldt dat we tegelijkertijd de kwaliteit van dienstverlening op peil houden.

1.1.2 Het gewone leven moet voorop staan, niet de hulpvraag (normaliseren)

De meeste ondersteuningsvragen van inwoners kunnen met eenvoudige inzet verholpen worden. Dat kan versterkt worden door een beter gebruik en een betere bereikbaarheid van voorliggende voorzieningen. Hierbij stimuleren we inwoners stimuleren om gebruik te maken van collectief aanbod (cursussen, trainingen).

1.1.3 Inwoners moeten sneller en meer voorliggend geholpen kunnen worden (verbeterde lokale samenhang)

De toegang tot het voorliggend veld is laagdrempelig. Het voorliggend veld is zodanig ingericht dat er een goede samenwerking is tussen partners onderling. Doordat voor deze hulp geen indicatie nodig is, kunnen we sneller schakelen. Zo voorkomen we dat de ondersteuningsvraag groter wordt en mensen onnodig (lang) in een zorgtraject terecht komen.

1.1.4 Alle inwoners moeten mee kunnen doen (werk (participatie en opleiding) is de beste zorg)

Veel ondersteuningsvragen ontstaan als mensen hun maatschappelijke rol verliezen. Ze verliezen bijvoorbeeld hun baan, relatie of een andere belangrijke houvast. We kunnen bijdragen aan het hervinden van een positieve balans door mensen weer aan het werk te helpen of een andere vorm van participatie te vinden.

Agendapunt:

1.1.5 Er is behoefte aan meer overzicht op kwaliteit en kwantiteit (eenvoudiger en selectiever systeem)

De nadelen van een te versnipperde markt met zeer veel aanbieders willen we in de nieuwe inkoop voorkomen. We kiezen voor een beperkt aantal aanbieders waarvan we verwachten dat ze proactief bijdragen aan de inhoudelijke en financiële doelen van de gemeente. We selecteren op kwaliteit en streven naar langjarig partnerschap.

1.1.6. De middelen die gemeenten van het Rijk ontvangen moeten effectief worden ingezet (misbruik voorkomen)

Inwoners van gemeenten in Regio Hart van Brabant mogen er op vertrouwen dat de gemeente het gemeenschapsgeld dat bestemd is voor de zorg, ook daadwerkelijk aan die zorg besteedt. Daarom is het belangrijk om juist gebruik te stimuleren, oneigenlijk gebruik zoveel mogelijk te voorkomen en in te grijpen waar dat nodig is.

Argumenten behorende bij zowel de uitgangspunten als de houtskoolschetsen

2.1 Regionale samenwerking en integrale afstemming komen de aanpak van problematiek van inwoners ten goede

Door meer integraal en uniform te werken en de verbinding tussen het voorliggend veld en de zorgaanbieder te maken, creëren we ruimte om zowel de kosten als de ondersteuningsvragen beheersbaar te houden, zonder op kwaliteit in te leveren. Zowel de uitgangspunten als de houtskoolschetsen zijn het resultaat van grootschalige ambtelijke samenwerking in de regio. Dit betekent dat er op regionaal ambtelijk niveau breed draagvlak is voor deze uitgangspunten en de houtskoolschetsen. De gemeente Goirle is hierin stevig vertegenwoordigd.

Financiën

Het geven van een zienswijze op de voorliggende uitgangspunten en praatplaten heeft geen directe financiële consequenties. De nadruk ligt op het beter beheersbaar maken van de kosten door een meer gesloten financiering. Daarnaast wordt het aantal aanbieders beperkt om zo een overzichtelijker veld te creëren. Verder zal nog nadrukkelijker dan nu het geval is, gekeken worden naar de doelmatigheid van de ingekochte ondersteuning. De financiële vertaling van de nieuwe inkoop zal worden meegenomen in de programmabegroting van 2022.

Samenwerking

Regio Hart van Brabant

Communicatie

De uitgangspunten zijn voor het eerst gepresenteerd op de regionale radenavond van 2 december 2020. Regionaal bestuurlijk opdrachtgeverschap is onder andere belegd bij wethouder Immink. Ambtelijk opdrachtgeverschap is onder andere belegd bij Nicole Boonmann. De raad zal tussentijds geïnformeerd worden over de voortgang. Dat gebeurt, passend bij de inhoud van de communicatie, op lokaal of regionaal niveau. Binnen de diverse onderdelen van de inkoop vinden gesprekken plaats met toegangsmedewerkers, stakeholders (bijv. aanbieders) en inwoners. De participatieraad Goirle en het Regionaal Orgaan Sociale Adviesraden (ROSA) worden nauw betrokken bij het proces rondom de inkoopstrategie om te zorgen voor breed draagvlak.

Vervolg

Op 23 maart 2021 vindt er een beeldvormende deels oordeelsvormende vergadering plaats over dit onderwerp. Tijdens deze vergadering wordt er nadere uitleg gegeven over de uitgangspunten en houtskoolschetsen in een presentatie. De participatieraad zal bij deze vergadering ook aanwezig zijn. U geeft uw zienswijze op de geschetste plannen. De besluitvormende vergadering over dit onderwerp vindt plaats op 30 maart 2021. De zienswijzen van de afzonderlijke gemeenteraden

Agendapunt:

moeten uiterlijk 22 april zijn gegeven. In de bijlage vindt u een spoorboekje met belangrijke momenten in de diverse inkooptrajecten.

Bijlagen

Bijlage 1 Uitgangspuntennotitie Inkoop Sociaal Domein Regio Hart van Brabant

Bijlage 2 Praatplaat houtskoolschets jeugdhulp

Bijlage 3 Praatplaat houtskoolschets Wmo

Bijlage 4 Praatplaat houtskoolschets Participatie

Bijlage 5 Spoorboekje inkoop sociaal domein

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester

Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 maart 2021

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

De volgende zienswijze te geven op de regionale inkoop Sociaal Domein:

De nieuwe inkoopstrategie Sociaal Domein moet leiden tot meer regie en grip op de uitgaven. Dit moet onder andere worden bewerkstelligd door het werken naar een meer gesloten financiering en door zorg te bieden daar waar zorg ook echt noodzakelijk is.

De stukken bestudeerd te hebben geeft ons vertrouwen dat er met inbegrip van de opmerkingen door de diverse adviseurs (ROSA en de RKC) naar een inkoopstrategie gewerkt kan worden die zowel efficiëntie als doelmatigheid van de zorg en participatie in het vizier heeft.

Om deze zorg te kunnen bieden hebben we zorgverleners nodig die het verlenen van kwalitatief hoogstaande zorg op een veel hogere plaats hebben dan staan dan het snel rijk worden.

Wij zijn dan ook van mening dat het goed is om met minder aanbieders van zorg in zee te gaan en dat we hier het kaf van het koren gaan scheiden en er een overzichtelijker veld van zorgverleners ontstaat.

Wij pleiten voor het behoud van lokale aanbieders die de kwaliteitstoets doorstaan hebben. Deze hebben voor ons de voorkeur om ingezet te worden in ons dorp.

Normaliseren is goed. Investeer in het sociale netwerk

Daar waar algemene middelen of collectieve voorzieningen ingezet kunnen worden om soelaas te bieden heeft dat natuurlijk de voorkeur. Zo ook het versterken van het sociale netwerk.

Niet alle zorg- en hulpvragen hebben een psycho-medische oorsprong en kunnen door het sociale netwerk, al dan niet ondersteund door opvoedkundige specialisten, worden opgelost.

Wij pleiten dan ook voor minder individuele interventies op basis van risicotaxaties, meer versterking van sociale netwerken en een betere inzet van ervaren professionals op het moment dat het probleem nog niet escaleert.

Daarmee is te voorkomen dat te veel gewone problemen verworden tot grootschalige zorgproblemen.

Echter vinden wij wel dat bij signalen van verslechterende cliënt situatie er efficiënt in zorg opgeschaald moet kunnen worden en er niemand tussen de wal en het schip geplet mag worden.

Agendapunt:

Het versterken van het sociale netwerk zal ons inziens een positief effect hebben op de lengte van de wachtlijsten en daarmee in dienst staan van wachtlijst verkorting en het afnemen van de noodzaak voor overbruggingszorg.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20 april 2021

, de voorzitter

, de griffier