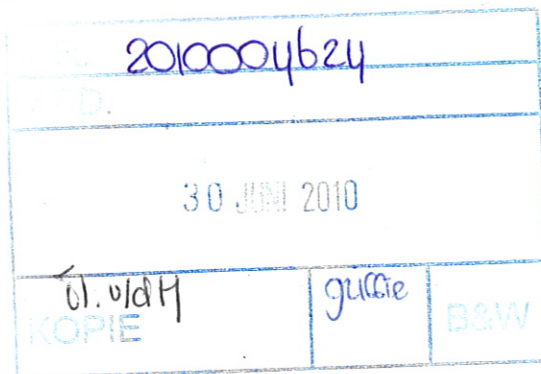


Brabantlaan 1
 Postbus 90151
 5200 MC 's-Hertogenbosch
 Telefoon (073) 681 28 12
 Fax (073) 614 11 15
 info@brabant.nl
 www.brabant.nl
 Bank ING 67.45.60.043
 Postbank 1070176

De raad van alle gemeenten in
 de provincie Noord-Brabant



Onderwerp
 Begroting 2011

Datum
 22 juni 2010
Ons kenmerk
 1698450
Uw kenmerk
 -

Door middel van deze brief willen wij u graag informeren over een aantal onderwerpen die voor u van belang kunnen zijn bij het opstellen en vaststellen van de begroting 2011 en de meerjarenramingen 2012-2014.

Contactpersoon
 P. v.d. Brand
Directie
 Ruimtelijke Ontwikkeling
 en Handhaving
Telefoon
 (073) 681 2658
Fax
 (073) 680 76 45
Bijlage(n)
 -
E-mail
 PvdBrand@brabant.nl

Junicirculaire

Op 9 juni 2010 is de 'junicirculaire gemeentefonds 2010' gepubliceerd. Net als in de meicirculaire van vorig jaar zijn de accessen vanaf 2012 'Pm' geraamd. Vorig jaar hebben deze pm-ramingen tot veel onduidelijkheid geleid. De Staatssecretaris van het ministerie van BZK heeft toen de Tweede Kamer haar opvatting gegeven (afgestemd met de VNG en de provinciale toezichthouders) over de pm-ramingen en de daaruit voortvloeiende gevolgen voor financieel toezicht. Nu de situatie nagenoeg ongewijzigd is ten opzichte van vorig jaar, hebben wij besloten om de vorig jaar geldende afspraak ook voor de begroting 2011 en de meerjarenramingen 2012-2014 te laten gelden. Wij willen u graag van deze afspraak, uiteraard geactualiseerd naar heden, op de hoogte brengen. Bij het toetsen van uw begroting 2011 en meerjarenramingen 2012-2014 hanteren wij de volgende uitgangspunten.

Accessen 2012-2014

In de junicirculaire zijn de accessen 2012-2014 'Pm' geraamd. Vorig jaar zijn de pm-ramingen gelijk gesteld aan 0%. Dit geldt nu ook weer, zodat er sprake is van een nominaal accres en een reëel accres van maximaal 0% voor de meerjarenramingen 2012-2014. Opgemerkt wordt dat accessen van 0% wel eens een te optimistische benadering kan zijn, omdat over de toekomstige bezuinigingen somberdere scenario's circuleren. Gegeven de uitermate onzekere periode die ons te wachten staat, geven wij u in overweging behoedzaamheid te betrachten bij het opstellen van de ramingen.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Bepalen vorm van toezicht

1. Wanneer de begroting 2011 reëel sluitend is volgt repressief toezicht, ook indien de meerjarenraming voor (één van) de jaren 2012, 2013 en 2014 niet sluit. Er wordt door ons dus niet getoetst op duurzaam financieel evenwicht.
2. Wanneer de begroting 2011 niet reëel sluitend is, maar het wel voldoende aannemelijk is dat het evenwicht in de eerstvolgende jaren (uiterlijk in de laatste jaarschijf van de meerjarenraming) tot stand zal worden gebracht, volgt ook repressief toezicht.
3. Wanneer de begroting 2011 niet reëel sluitend is en het ook niet voldoende aannemelijk is dat dit evenwicht in de eerstvolgende jaren (uiterlijk in de laatste jaarschijf van de meerjarenraming) tot stand zal worden gebracht, volgt in het algemeen preventief toezicht.

Reëel sluitend houdt in dat de begroting structureel in evenwicht is (jaarlijks terugkerende lasten zijn gedekt door jaarlijks terugkerende baten) en dat de ramingen reëel zijn.

Datum

22 juni 2010

Ons kenmerk

1698450

Stelposten / Taakstellende bezuinigingen

In de bovengenoemde brief van de Staatssecretaris van BZK was een nadere uitleg opgenomen over het begrip 'reëel sluitend': reëel, dat wil zeggen de meerjarenraming niet met een taakstellende/richtinggevende bezuiniging in evenwicht gebracht. In Noord-Brabant gaan wij hier als volgt mee om:

De toezichthouder beoordeelt de kwaliteit en de realiteit van de ramingen in de begroting. Voor het beoordelen van ombuigingstaakstellingen/stelposten spelen onder andere de volgende factoren een rol:

- is de ombuigingstaakstelling voldoende concreet onderbouwd?;
- zijn eerdere bezuinigingen gerealiseerd?;
- hoe is de financiële positie van de gemeente?

Bij de begroting 2010 en meerjarenramingen 2011-2013 hebben wij (ambtelijk) aangegeven, dat voor de jaren 2010 en 2011 concreet onderbouwde ombuigingstaakstellingen, die dus daadwerkelijk gerealiseerd konden worden, door ons geaccepteerd werden. Deze ombuigingstaakstellingen dienen nu in de begroting 2011 en meerjarenramingen 2012-2014 verwerkt te zijn. Eventuele nieuwe taakstellende bezuinigingen voor 2011 kunnen door ons geaccepteerd indien deze voldoen aan de hierboven gestelde criteria.

Vanwege de grote onduidelijkheid voor de jaren 2012 en 2013 (mede vanwege de pm-accessen) zijn vorig jaar geen stelposten wegens taakstellende/richtinggevende bezuinigingen voor die jaren geaccepteerd.

Helaas zijn in de junicirculaire 2010 de accessen voor de jaren 2012 t/m 2014 wederom Pm geraamd. De onduidelijkheid is dus nog steeds niet weggenomen. Wij handhaven daarom het uitgangspunt, dat voor de jaren 2012 t/m 2014 geen stelposten taakstellende/richtinggevende bezuinigingen worden geaccepteerd om de meerjarenraming in evenwicht te brengen.

Onderuitputting kapitaallasten

Bij de begroting 2010 hebben we geconstateerd, dat er onduidelijkheid bestaat hoe wij tegen het begrip 'onderuitputting kapitaallasten' aankijken. Wij willen deze onduidelijkheid graag wegnemen.

Datum

22 juni 2010

Ons kenmerk

1698450

Wanneer u besluit tot het doen van een investering die geactiveerd wordt zal voor de toezichthouder in redelijkheid vast moeten staan, dat uw gemeente in staat is om de volle jaarlasten binnen een structureel sluitende begroting (eventueel op termijn binnen de meerjarenraming) op te kunnen vangen.

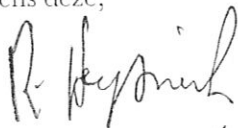
Wij hanteren de volgende uitgangspunten:

- Onderuitputting kapitaallasten is het deel van de volledige jaarlast dat nog niet is geraamd.
- Met onderuitputting kapitaallasten mag rekening worden gehouden, mits goed gemotiveerd.
- Onderuitputting kapitaallasten is een incidenteel voordeel.
- Verantwoording van onderuitputting kapitaallasten via de bruto methode geniet vanwege de inzichtelijkheid sterke voorkeur: de volle kapitaallasten worden structureel geraamd, maar hier tegenover staat aan de inkomstenkant een post onderuitputting kapitaallasten.
- Wanneer de volledige kapitaallasten niet volledig (dus gesaldeerd) en alleen aan de uitgavenkant worden geraamd is er sprake van verantwoording via de netto methode. Het deel van de onderuitputting kapitaallasten maakt op deze manier onderdeel uit van het structureel begrotingssaldo. Wij zullen het deel van de onderuitputting kapitaallasten echter aanmerken als een incidenteel voordeel.

Wij vertrouwen erop u voldoende te hebben geïnformeerd met deze brief. Indien u desondanks nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de in de brief genoemde contactpersoon.

Een afschrift van deze brief is naar het dagelijks bestuur van uw gemeente verzonden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Heijmerink,
bureauhoofd Interbestuurlijke Betrekkingen en Toezicht