

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Regionale werkagenda Hart van Brabant

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
15 november 2011	20 december 2011	Werkagenda 2011-2015 voor regionale samenwerking in het Hart van Brabant	

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

De laatste jaren is ingezet op een intensivering van de regionale samenwerking in Midden-Brabant. In navolging van de Strategische agenda voor Hart van Brabant is een regionale werkagenda geformuleerd, die verder richting geeft aan wat de samenwerkende gemeenten gaan doen om een nog sterkere innovatieregio te worden. Dit heeft voor een deel betrekking op de economische en ruimtelijke opgaven, maar voor een belangrijk deel ook op publieke samenwerkingsopgaven.

Het Algemeen Bestuur van het ROM heeft aan alle acht deelnemende gemeenten gevraagd om hun gevoelens over deze werkagenda te laten blijken. Bijgaand leggen wij de regionale werkagenda ter advisering aan u voor. Ons college is van mening dat de regionale samenwerking in Hart van Brabant een strategische meerwaarde heeft, die per saldo winst oplevert, ook voor onze gemeente. Wij vragen u daarom om een positieve grondhouding aan te nemen.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Sinds 1998 bestaat het Regionaal Overleg Midden-Brabant (hierna: ROM), waarvan naast onze gemeente ook de gemeenten Dongen, Gilze en Rijen, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg en Waalwijk onderdeel uitmaken. Eind 2009 is een gezamenlijk proces ingezet om de regionale samenwerking te intensiveren om zodoende de positie van Midden-Brabant als regio te versterken. Dit leidde in maart 2010 tot de vaststelling van een Strategische agenda voor Hart van Brabant, mede ondertekend door vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en de kennisinstellingen. De daarin geschetste ambities zijn, voor wat betreft het overheidsdeel, inmiddels nader uitgewerkt in de "Werkagenda 2011-2015 voor regionale samenwerking in het Hart van Brabant" (vierde en laatste concept d.d. 29 juni 2011).

Ambtelijke bijstand: S. de Knegt

Agendapunt:

Het Algemeen Bestuur van het ROM heeft aan alle acht deelnemende gemeenten gevraagd om hun gevoelens over deze werkagenda te laten blijken. Bijgaand leggen wij de regionale werkagenda aan u voor.

2. Wat willen we bereiken?

Uiteindelijk is de samenwerking erop gericht dat alle deelnemende partijen er beter van worden. Dat geldt zowel voor de gemeenten, als het bedrijfsleven en de kennisinstellingen. Stad en ommeland hebben elkaar nodig en kunnen elkaar versterken. Dat vergroot niet enkel onze slagkracht, maar verbetert tevens onze positie als gespreks- c.q. onderhandelingspartner. Ook provinciaal en (inter)nationaal wordt nadrukkelijk gedacht in termen van regionale gebiedsontwikkeling.

Midden-Brabant ziet kansen om zich te positioneren als regio van "social innovation". Door slimme combinaties te maken met onderwijs en ondernemerschap, ondersteund en gefaciliteerd door overheidshandelen, ontstaan innovaties, nieuwe toepassingen en een aantrekkelijk woon-, werk(vestigings)- en leefklimaat. Ook onze gemeente zal daar de vruchten van plukken.

Een voorbeeld ter illustratie. Een actueel succes van de regionale samenwerking is de komst van het opleidingscentrum van Boeing naar de Aerospace-campus in Gilze en Rijen. Dit is mede mogelijk gemaakt door een sterke lobby en financiële steun van de gemeente Tilburg. Het stedenbouwkundig bureau, dat de verbouwing gaat begeleiden, is gevestigd in Dongen, en uit een andere regiogemeente komt de aannemer die het werk gaat uitvoeren. Ook voor onze gemeente kan de campus wat opleveren, in de samenwerking met Goirlese bedrijven/leveranciers, en in de zin van nieuwe inwoners met hun bestedingsbehoeften.

Inhoudelijke doelen

De ambitie van de regio Hart van Brabant is dus om internationaal een leidende positie in te gaan nemen in de kennisontwikkeling en implementatie van Social Innovation, en daarmee een onderscheidende meerwaarde toe te voegen aan de economie van Brabant, die mede ten goede komt aan welvaart en welzijn van de burgers van de acht betrokken gemeenten. Die ambitie is vertaald in de volgende inhoudelijke doelen:

1. Uitbouwen vrijetijdseconomie en creatieve bedrijvigheid in de vorm van een levensechte, herkenbare en verbindende **Leisure Boulevard** van Waalwijk via Tilburg (N261) tot en met Hilvarenbeek en richting 's-Hertogenbosch (N65), inclusief de doorstroming op deze wegen. De boulevard moet verbonden worden met extensieve vormen van recreatie, aantrekkelijk landschap en ontwikkeling van de hele regio als verblijfsomgeving.
2. Versterken van de positie van de regio op het vlak van duurzaam goederenvervoer en slimme **logistiek**, met inbegrip van multimodale knooppunten en verbetering van de doorstroming over weg, rail en water op de oost-west-verbindingen.
3. Bevorderen van clustervorming in services voor de **luchtvaart** en het logistieke **onderhoud**.
4. Versterken van het cluster van **zorg en gezondheid**, met inbegrip van campusontwikkeling en Social Innovation in de maatschappelijke zorg.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De werkagenda geeft verder richting aan wat de samenwerkende gemeenten in Hart van Brabant gaan doen om een nog sterkere innovatieregio te worden. Dit heeft voor een deel betrekking op de economische en ruimtelijke opgaven, maar voor een belangrijk deel ook op publieke samenwerkingsopgaven.

Om de samenwerking op gang te brengen, en de regio zowel beleidsmatig als praktisch beter zichtbaar te maken, is een *werkpakket* met prioriteiten geformuleerd, die op korte termijn worden (of reeds zijn) opgepakt.

Het betreft de volgende.

1. Lobby A58, A59 en waterinfrastructuur.
2. Ontsluiting Leisure-boulevard.
3. Regiomarketing en acquisitie.
4. Leisure-loket.
5. Aerospace & Maintenance Campus.

Daarnaast zijn er *speerpunten* geformuleerd voor de “gewone” intergemeentelijke samenwerking, te weten:

1. Regionale sociale agenda.
2. Investeringsagenda regionale infrastructuur.
3. Regionale programmering werklocaties.
4. Regionaal arbeidsmarktbeleid.
5. Structuurvisie.

Voor een uitgebreide toelichting op genoemde *opgaven* verwijzen wij korthedshalve naar bijgaande werkagenda.

Organisatie van de uitvoering

De opdrachtgever van de werkorganisatie voor Hart van Brabant is het Algemeen Bestuur (= de burgemeesters van de acht regiogemeenten). De werkorganisatie is ingericht op basis van programmasturing. Er is een centrale programmamanager aangesteld (in plaats van de eerdere ROM-coördinator), die wordt ondersteund door een managementassistent.

Per opgave worden een bestuurlijke en een ambtelijke opdrachtgever benoemd. Het is de bedoeling dat elke regiogemeente één of meerdere projecten uit de werkagenda “adopteert”. Vervolgens wordt een projectleider/programmamanager aangezocht vanuit een van de gemeenten; deze richt het project in, en kan daarbij waar nodig een beroep doen op capaciteit van de deelnemende gemeenten.

Onze gemeente is zowel bestuurlijk als ambtelijk opdrachtgever van de regionale ruimtelijke structuurvisie. Dit project werd feitelijk al eerder in gang gezet, maar kent nu een doorstart. Het trekken van deze kar sluit prima aan bij ons voorzitterschap van de ROM-portefeuille Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting. Ook onze ambtelijk coördinator RO is hierbij betrokken.

Daarnaast achten wij het logisch dat wij meer nadrukkelijk een rol gaan spelen in de lobby A58.

Helaas hebben wij op dit moment nog niet de beschikking over een nader uitgewerkte projectenlijst.

4. Wat mag het kosten?

In het werkprogramma 2011-2012 wordt per project vastgelegd, naast het opdrachtgever- en opdrachtnemerschap, welke output wordt beoogd, wat de planning is, en welke middelen benodigd zijn voor uitvoering. Vaak is er sprake van lopende projecten en/of reeds gereserveerde middelen. Voor zover er "nieuw geld" nodig is, zal er per project worden gecollecteerd. Mocht dit voor Goirle aan de orde komen, dan is uw raad dus opnieuw aan zet.

Ten aanzien van de ambtelijke inzet verwachten wij op korte termijn geen extra capaciteitsbeslag. Het participeren in en ondersteunen van de regionale samenwerking is ook nu al in veel functies integraal onderdeel van het takenpakket.

5. Communicatie en participatie / inspraak

Door het voorleggen van de regionale werkagenda aan de colleges en raden van acht ROM-gemeenten wordt de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te brengen. Meer in zijn algemeenheid wordt gewerkt aan het uitdragen van de Hart van Brabant-boodschap in communicatieve uitingen. Zo wordt er gewerkt aan een Hart van Brabant website, en aan een herkenbare digitale werkomgeving voor de programmamanager en projectleiders. Verder is er bewust voor gekozen om de programmamanager niet bij de gemeente Tilburg maar in het CORPAC-huis te huisvesten. Dit benadrukt zijn algemene regionale functie, en de samenwerking met het bedrijfsleven (Midpoint Brabant).

Het CORPAC-huis is gesitueerd aan het Reitseplein 1 te Tilburg, en herbergt een groot aantal sociaal-economische en sociaal-maatschappelijke organisaties. Bv. de Kamer van Koophandel, MKB Brabant en Midpoint Brabant.

6. Redenen waarom wij u positief adviseren over de regionale werkagenda

Ons college hecht eraan om uw raad onze overwegingen mee te geven om positief te adviseren ten aanzien van de regionale werkagenda Hart van Brabant. Naar onze overtuiging is deze regionale samenwerking van strategisch belang. Iedere gemeente is uniek en heeft zijn eigen kwaliteiten. Maar voor het bereiken van doelen op macroniveau komt een gemeente alleen vaak slagkracht en zeggingskracht tekort. Door onze ambities als regio te formuleren en na te streven, kunnen we samen meer zijn dan de som der delen.

Dit sluit ook aan op de wereld om ons heen. Zoals eerder aangegeven wordt er provinciaal en (inter)nationaal gedacht in termen van regionale gebiedsontwikkeling. Ook het Samenwerkingsgebied Regio Eindhoven en het samenwerkingsgebied West-Brabant hebben strategische werkagenda's opgesteld. De vijf grootste steden van Brabant (B5) hebben zich verenigd in Brabantstad, om zo een volwaardige gesprekspartner te kunnen zijn voor Den Haag en Brussel. Vanuit Brabantstad wordt bijvoorbeeld ook gelobbyd voor Brabant Culturele hoofdstad en voor het binnenhalen van Europese subsidies. Tilburg vertegenwoordigt hierin ook de belangen van de regio Midden-Brabant. Verder hebben de Vereniging Brabantse Gemeenten (VBG) en de provincie samen een project opgestart genaamd "Krachtig Bestuur in Brabant". Ook daarin wordt uitgegaan van het vermogen van gemeenten, om de maatschappelijke, economische en ruimtelijke opgaven, met name die in de regio aan de orde zijn, te formuleren en te realiseren.

Agendapunt:

Kortom, om een maatschappelijke meerwaarde te kunnen creëren, is het essentieel om gebruik te maken van de kracht van ketens en krachtige netwerken. Wij zijn van mening dat de regionale samenwerking in Hart van Brabant die strategische meerwaarde heeft.

Wat levert het ons op? In directe zin heeft de recente intensivering van de samenwerking in Hart van Brabant al geleid tot meer informatie-uitwisseling op alle portefeuilles. Via Midpoint wordt ingezet op het manifesteren van de Leisure Boulevard, waarbinnen onze ambities voor extensieve recreatie op de Regte Heide een plaats hebben. Ook het verbeteren van de externe bereikbaarheid van onze gemeente, door aanpassingen op de A58, beginnen via een gezamenlijke lobby vorm te krijgen. Indirect heeft ook onze gemeente, zoals eerder aangegeven, profijt van de ontwikkeling van de Aerospace- & Maintenance-campus in Gilze en Rijen. En, minder meetbaar, is via de strategische werkagenda ook een kruisbestuiving aan het ontstaan tussen de zogeheten 3 O's: overheid, onderwijs en ondernemers. Denk daarbij o.a. aan de aandacht voor "social innovation" bij de Universiteit van Tilburg, of de inspirerende gedachten van Efteling-directeur Bart de Boer. Hoe dan ook, regionale samenwerking zal altijd gaan over geven en nemen, over "over de grenzen heen kijken". Naar onze overtuiging leidt dat per saldo tot winst, ook voor onze gemeente.

Overigens laat deze strategische samenwerking binnen het Hart van Brabant onverlet, dat wij ons op operationeel niveau ook oriënteren op andere samenwerkingsvormen. Zoals uw raad weet, zijn wij momenteel bezig met een verkenning om de ambtelijke apparaten van de gemeenten Goirle, Gilze en Rijen, Alphen-Chaam en Baarle-Nassau nauwer te laten samenwerken. Wij zien hierin evenwel geen bezwaar om op strategisch niveau het perspectief van Midden-Brabant te volgen.

7. Vervolgtraject besluitvorming

De "Werkagenda 2011-2015 voor regionale samenwerking in het Hart van Brabant" is reeds eind juli van dit jaar aan ons toegezonden. Op 13 september jl. hebben wij deze in onze collegevergadering behandeld. Wij hebben er echter bewust voor gekozen om de regionale werkagenda pas in december aan uw raad voor te leggen, in de verwachting dat er dan ook meer concreet bekend zou zijn over het werkprogramma 2011-2012 en de daarvoor gevraagde inzet van mensen en middelen. Helaas zijn daarover op dit moment nog geen nadere overzichten bekend.

Toch stellen wij uw raad voor om positief te adviseren ten aanzien van voorliggende werkagenda, omdat wij het essentieel achten dat er een koers wordt bepaald voor de verdere strategische samenwerking. Uiteraard houden wij u op de hoogte van de verdere ontwikkelingen, en wordt uw raad daar waar nodig ook direct bij betrokken. Er is dus géén sprake van een "carte blanche". Wel vragen wij u om een positieve grondhouding aan te nemen.

8. Fatale beslisdatum

De raadsbehandeling van dit voorstel is gepland op 20 december 2011. Echter de eerstvolgende Hart van Brabant-dag, waarin de regionale werkagenda wederom op de agenda zal staan van het Algemeen Bestuur, vindt eerder plaats, te weten op 15 december 2011. Reden waarom wij u willen verzoeken om reeds in de commissie Algemene Zaken van 1 december 2011 zo veel mogelijk uw gevoelens over dit voorstel naar voren te brengen.

Agendapunt:

9. Voorstel

Wij stellen uw raad voor om als volgt te besluiten:

- I. Positief te adviseren ten aanzien van de Werkagenda 2011-2015 voor de samenwerking in het Hart van Brabant.
- II. Het besluit sub I mede te delen aan het Algemeen Bestuur van het Regionaal Overleg Midden-Brabant, en daarbij het voorbehoud aan te geven, dat vervolgzaken voortvloeiend uit de werkagenda, inzake de nadere inhoudelijke invulling, of het beschikbaar stellen van financiële middelen of ambtelijke capaciteit, door uw raad op hun eigen merites zullen worden beoordeeld.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15-11-2011;

gelezen het advies van de commissie Algemene Zaken d.d. 01-12-2011;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

I. Positief te adviseren ten aanzien van de Werkagenda 2011-2015 voor de samenwerking in het Hart van Brabant.

II. Het besluit sub I mede te delen aan het Algemeen Bestuur van het Regionaal Overleg Midden-Brabant, en daarbij het voorbehoud aan te geven, dat vervolgzaken voortvloeiend uit de werkagenda, inzake de nadere inhoudelijke invulling, of het beschikbaar stellen van financiële middelen of ambtelijke capaciteit, door onze raad op hun eigen merites zullen worden beoordeeld.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20-12-2011.

, de voorzitter

, de griffier