

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Vaststellen van de Verordening basisregistratie personen Goirle (Verordening BRP) en intrekking Verordening GBA

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
14 december 2010			Artikel 2, 3a, 3b, 3c, 62 en 100 van de Wet GBA

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

De Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) is aangepast aan de eisen die worden gesteld aan basisregistraties. Die eisen, met name op het gebied van het verplicht gebruik van GBA-gegevens en het terugmelden van vermoedelijke fouten, dienen te worden vertaald in een nieuwe lokale Verordening basisregistratie personen. De huidige Verordening GBA kan daardoor worden ingetrokken. De wijzigingen die dit met zich meebrengt voor de persoonsinformatievoorziening worden momenteel doorgevoerd in de organisatie. De Verordening die nu ter vaststelling wordt aangeboden sluit beter aan op de nieuwe situatie.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

De wet GBA schrijft voor dat de verstrekking van persoonsgegevens uit de gemeentelijke basisadministratie binnen de organisatie en aan bepaalde derden bij verordening moet zijn geregeld. Het betreft hierbij niet alleen meer de eigen inwoners van Goirle, maar voortaan ook de gegevens van niet-inwoners, die zaken willen doen met de gemeente.

Het gebruik van persoonsgegevens uit de GBA is sinds 1 januari 2010 verplicht en gebruikers moeten kennelijke fouten in de gegevens melden aan de beheerder van de GBA. De thans geldende Verordening GBA dient te worden herzien, hetgeen heeft geresulteerd in een nieuwe Verordening in concept, die thans voorligt.

2. Wat willen we bereiken?

De burger heeft sinds 1 januari 2010 het recht om bij contacten met de overheid niet telkens opnieuw de reeds van hem of haar in de basisadministratie opgenomen persoonsgegevens te hoeven verstrekken. Dit impliceert dat men er op moet kunnen

Ambtelijke bijstand: N. Hendriks en R. Spijker-Merkx

Agendapunt:

vertrouwen, dat de uit de GBA geleverde gegevens inhoudelijk correct zijn. Gerede twijfel over deze gegevens dient door de gebruiker teruggemeld te worden aan de beheerder van de basisadministratie, van waaruit de persoonsgegevens afkomstig zijn.

De hiervoor genoemde wettelijke verplichtingen hebben een grote impact op de inrichting van de persoonsinformatiehuishouding van Goirle. Het juridisch kader hiervoor wordt gevormd door de herziene Verordening. Het project invoering van de GBA als basisadministratie vormt een onderdeel van het programma Andere Overheid dat door uw raad is vastgesteld op 29-9-2009.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De hiervoor genoemde Verordening dient door de raad te worden vastgesteld. Bij de beoordeling van de gevolgen van de wetgeving, de implementatie daarvan binnen de gemeentelijke organisatie, de juridische formalisering van de nieuwe Verordening is de gehele gemeentelijke organisatie betrokken, in het bijzonder de afdelingen Maatschappelijke dienstverlening en Bestuurs- en Directieondersteuning (Juridische Zaken, Informatiemanagement en Communicatie).

De uitvoering van de Verordening geschiedt met behulp van een eveneens herziene Beheerregeling en Privacyreglement met Verstrekkinglijst aan vrije derden, die door het college worden vastgesteld. Deze verstrekkingen van persoonsgegevens worden geprotocolleerd en kunnen aan de hand daarvan worden gecontroleerd.

Het is om redenen van efficiency aan te bevelen om de verstrekkingen uit de basisregistratie binnen de eigen organisatie alsmede de verdere uitwerking van de verstrekking aan vrije derden over te laten aan het college, binnen de door de wet en door de raad in de verordening gestelde kaders.

4. Wat mag het kosten?

Er zijn geen financiële consequenties aan de vaststelling van de Verordening verbonden.

De Verordening zelf dekt de eventuele juridische consequenties af. Kosten voor het implementatietraject zijn gedekt uit de budgetten voor het programma Andere Overheid.

5. Inspraak en communicatie

Na de vaststelling van de Verordening zal deze worden gepubliceerd, waarbij op de gemeentepagina van het "Goirles Belang" ter toelichting nog een artikel wordt gewijd aan de gevolgen voor de burger.

6. Vervoltraject besluitvorming

Na vaststelling van de Verordening zal het college een Privacyreglement en de Beheerregeling vaststellen.

Agendapunt:

7. Fatale beslisdatum

Het verplicht gebruik van GBA-gegevens en het recht van de burger op eenmalige verstrekking is reeds van kracht sinds 1 januari 2010. De vigerende Verordening GBA is 16 juni 2009 aangepast en voldeed al wel aan de wettelijke eisen. De voorgelegde concept-Verordening sluit echter beter aan op de wijzigingen die zijn doorgevoerd in de persoonsinformatiehuishouding.

Agendapunt:

8. Voorstel

Wij stellen u voor de Verordening basisregistratie personen Goirle vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21-12-2010;

gelezen het advies van de commissie d.d.;

gelet op de

- Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA)
- Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp);

BESLUIT:

vast te stellen de volgende Verordening:

Verordening basisregistratie personen Goirle (Verordening BRP):

Artikel 1 Begripsbepalingen

- | | |
|-------------------------------|--|
| a. de Wet: | Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens; |
| b. het Besluit: | Besluit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens; |
| c. basisadministratie: | de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens over de bevolking van de gemeente Goirle als bedoeld in artikel 2 van de wet; |
| d. basisregistratie personen: | de basisadministratie aangevuld met de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens over personen die niet behoren tot de bevolking van de gemeente Goirle; |
| e. GBA-V: | de verstrekingsvoorziening als bedoeld in artikel 66a van het Besluit; |
| f. verantwoordelijke: | het orgaan dat verantwoordelijk is voor de verwerking van persoonsgegevens in de basisregistratie personen en de uitvoering van het autorisatiebesluit; |
| g. beheerder: | de functionaris die namens de verantwoordelijke is belast met de dagelijkse zorg voor de basisregistratie personen en het beheer van het autorisatiebesluit; |
| h. autorisatiebesluit: | een besluit van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken als bedoeld in artikel 91, eerste lid, van de wet betreffende de systematische verstrekking van persoonsgegevens uit de GBA-V of uit de basisadministraties van andere gemeenten; |
| i. ingeschreven | degene ten aanzien van wie een persoonslijst als bedoeld in |

Agendapunt:

- e: artikel 1 van de wet, in de basisadministratie is opgenomen;
- j. geregistreerde: degene die niet behoort tot de bevolking van de gemeente Goirle en over wie de verantwoordelijke persoonsgegevens heeft opgenomen in de basisregistratie personen;
- k. afnemer: bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1, 1^e lid van de Algemene wet bestuursrecht;
- l. binnengemeentelijk afnemer: elke afnemer die een orgaan is van de gemeente;
- m. derde: elke andere persoon of instelling dan een afnemer, een ingeschrevene of een geregistreerde;
- n. vrije derde: een derde als bedoeld in artikel 100 van de wet;
- o. authentiek gegeven: een in de basisregistratie personen opgenomen gegeven dat op grond van artikel 3a van de wet als authentiek wordt aangemerkt.

Artikel 2 Verantwoordelijkheid en beheer

1. De verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in de basisregistratie personen is burgemeester en wethouders;
2. Beheerder van de basisregistratie personen en het autorisatiebesluit van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken is de functionaris die daarvoor krachtens besluit van de verantwoordelijke wordt aangewezen.

Artikel 3 Doel van de basisregistratie personen

De basisregistratie personen heeft tot doel:

1. de krachtens een besluit van de verantwoordelijke aangewezen binnengemeentelijke afnemers te voorzien van gegevens ter vervulling van hun taken, zodanig dat deze afnemers kunnen voldoen aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 3b (verplicht gebruik authentieke gegevens) en 62 (terugmelding bij gereede twijfel) van de wet;
2. de krachtens een besluit van de verantwoordelijke aangewezen derden te voorzien van gegevens;
3. een ingeschrevene en een geregistreerde van hem betreffende gegevens te voorzien;
4. gegevens te leveren ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek.

Artikel 4 Categorieën van personen over wie gegevens worden verwerkt

Agendapunt:

1. In de basisregistratie personen worden gegevens verwerkt over ingeschrevenen en geregistreerden.

Artikel 5 Verstrekkingen uit de basisregistratie personen en toegang tot de GBA-V

1. De verantwoordelijke regelt de systematische verstrekking van gegevens aan binnengemeentelijke afnemers, de toegang van die afnemers tot de basisregistratie alsmede de verbanden tussen de basisregistratie en andere gegevensverzamelingen van de gemeente;
2. De verantwoordelijke regelt de verstrekking van de authentieke gegevens uit de basisadministratie aan binnengemeentelijke afnemers ingevolge het verplichte gebruik op grond van artikel 3b van de wet;
3. De verantwoordelijke regelt de toegang tot de GBA-V van de binnengemeentelijke afnemers die daartoe op grond van het autorisatiebesluit zijn geautoriseerd voor de in het autorisatiebesluit genoemde publiekrechtelijke taken.

Artikel 6 Verstrekkingen aan vrije derden

1. Burgemeester en wethouders kunnen gegevens uit de basisadministratie verstrekken in de gevallen als bedoeld in artikel 100 van de wet.
2. Zij stellen hiervoor nadere regels.

Overige bepalingen

Artikel 7

De Verordening gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens Goirle (Verordening GBA) van 16 juni 2009 wordt ingetrokken.

Artikel 8

Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie.

Artikel 9

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening basisregistratie personen Goirle (Verordening BRP).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van

Agendapunt:

, de voorzitter

, de griffier

Agendapunt:

Toelichting op de Verordening BRP

Algemeen

Deze verordening omvat het bestuurlijk-juridisch kader voor de persoonsinformatiehuishouding. Alle overheidsorganen die persoonsgegevens verwerken, moeten deze gegevens betrekken uit de gemeentelijke basisadministratie personen. Burgers hebben dan het recht van eenmalige gegevensverstrekking. Dat wil zeggen dat de burger in het contact met de overheid de van hem in de basisadministratie bekende authentieke gegevens niet meer opnieuw hoeft te verstrekken.

De gemeente vervult de rol van decentraal beheerder van persoonsgegevens over personen die zij tot haar eigen bevolking rekent. Zij dient afnemers, zowel binnen als buiten de eigen gemeente van die persoonsgegevens te voorzien. Daarnaast is de gemeente zelf ook afnemer van persoonsgegevens over personen die niet tot haar inwoners worden gerekend. De gegevens van deze personen dienen afkomstig te zijn uit de basisadministraties van de andere gemeenten of uit de centrale administratie (GBA-V) die in beheer is bij de rijksoverheid.

De wetgever verplicht de gemeente om in ieder geval de systematische verstrekkingen aan binnengemeentelijke afnemers, de bestandkoppelingen en de rechtstreekse raadplegingen van de eigen GBA én de verstrekkingen aan zogenaamde vrije derden bij of krachtens verordening te regelen. Deze verordening voorziet daarin en daarmee voldoet de gemeente aan de vereisten zoals gesteld in de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA).

Naast deze verplichtingen uit de wet GBA voor de eigen basisadministratie, is het noodzakelijk ook de verantwoordelijkheid voor en het beheer van de persoonsgegevens die afkomstig zijn van andere gemeenten of uit de GBA-V te regelen. Deze gegevens worden binnen de gemeente Goirle opgeslagen en onderhouden in een centraal bestand, de basisregistratie personen (zie voor een definitie van dit begrip, artikel 1 onder d van de Verordening), en vandaaruit gedistribueerd naar de afnemers. Op dit deel van de persoonsinformatiehuishouding is de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) van toepassing.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2 Verantwoordelijkheid en beheer

Agendapunt:

De Wet GBA wijst in artikel 2 het college van burgemeester en wethouders aan als verantwoordelijke van de basisadministratie. Opneming van die verantwoordelijkheid in de verordening is daarom op zichzelf niet nodig. Wel is het noodzakelijk de verantwoordelijkheid en het beheer van de basisregistratie personen, als overkoepelende voorziening waarvan de basisadministratie deel uitmaakt, te beleggen.

Burgemeester en wethouders wijzen de beheerder van deze basisregistratie personen aan.

Agendapunt:

Artikel 3 Doel van de basisregistratie personen

In het doel van de basisregistratie personen komt tot uitdrukking ten behoeve van welke organen en instellingen de gegevens worden geadministreerd. Bovendien geeft dit artikel aan ten behoeve waarvan deze organen en instellingen gegevens verstrekt kunnen krijgen.

Artikel 4 Categorieën van personen

Het verplicht gebruik van de gegevens van personen betreft zowel personen die in de basisadministratie van de gemeente Goirle zijn opgenomen cq. in de gemeente Goirle woonachtig zijn, als in de basisadministratie van andere gemeenten zijn opgenomen. Zo dienen de gegevens van woningeigenaren die niet in de gemeente Goirle woonachtig zijn, in verband met de belastingheffing te worden betrokken uit de basisadministratie van de andere gemeente. De begrippen ingeschrevene en geregistreerde zijn bepalend voor het onderscheid tussen inwoners en nietinwoners (zie voor de definitie van deze begrippen, artikel 1 onder i en j van de Verordening).