

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Gewijzigde gemeenschappelijk Regeling Veiligheidsregio Midden- en West Brabant.

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
14 april 2011	6 juli 2011		

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

De nieuwe Wet veiligheidsregio's is op 1 april 2010 in het Staatsblad verschenen en op 1 oktober 2010 in werking getreden. De huidige gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant dient in overeenstemming te worden gebracht met de Wet veiligheidsregio's en aanverwante regelgeving. Door de gewijzigde gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden en West-Brabant vast te stellen wordt hieraan voldaan.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

De nieuwe Wet veiligheidsregio's is op 1 april 2010 in het Staatsblad (Stbl. 2010,145) verschenen en is op 1 oktober 2010 in werking treden (Stbl. 2010, 252). De huidige gemeenschappelijke regeling dient in overeenstemming te worden gebracht met de Wet veiligheidsregio's en aanverwante regelgeving.

Op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's dient het college van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Op grond van artikel 1 eerste en derde lid van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het vaststellen van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West Brabant. Artikel 1, tweede lid van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen vereist echter dat het college van burgemeester en wethouders vooraf toestemming vraagt van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan zijn toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Er is geen aanleiding voor de raad om op dit moment toestemming te onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang aangezien de aanleiding voor de wijziging de inwerkingtreding van de wet Veiligheidsregio's betreft.

Ambtelijke bijstand: C. Zwartendijk

Agendapunt:

Als uitgangspunt voor de formulering van een nieuwe gemeenschappelijke regeling gelden de nieuwe Wet veiligheidsregio's en aanverwante regelgeving en de wens om een zo toekomstbestendig mogelijke regeling te maken, waarin met name is opgenomen wat wettelijk noodzakelijk is. De nieuwe gemeenschappelijke regeling zal daarom een raamwerk zijn, dat nader uitgewerkt moet worden in andere besluiten, zoals de organisatieverordening, instellingsbesluiten voor commissies, delegatie- en mandaatbesluiten, reglementen van orde, financiële verordening en andere financiële regelingen. De concept Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is voorzien van een toelichting. Belangrijke items in de conceptregeling zijn:

De concept Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is voorzien van een toelichting. Belangrijke items in de conceptregeling zijn:

- *Taken veiligheidsregio*

Naast de wettelijke taken zijn een tweetal aanvullende taken opgenomen in artikel 5 lid 2. Het betreft de advisering bij evenementenvergunningen en de ondersteuning van de deelnemende gemeenten bij een verhoging van de kwaliteit van de gemeentelijke rampenbestrijdingstaken. Het Organisatieonderdeel Gemeenten bij de veiligheidsregio speelt hierin een belangrijke rol.

- *Verdeling bevoegdheden tussen Dagelijks en Algemeen Bestuur*

De huidige gemeenschappelijke regeling verwijst naar de bevoegdhedenverdeling in de Gemeentewet. Op grond van een overgangsbepaling in de Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur geldt echter dat gekeken moet worden naar de Gemeentewet van voor de dualisering met uitzondering van de financiële bepalingen. De bevoegdhedenverdeling is daardoor voor velen ondoorzichtig. In dit concept is een duidelijke bevoegdhedenverdeling tussen AB en DB opgenomen. Daarbij is zoveel mogelijk gekeken naar de bevoegdhedenverdeling zoals deze binnen gemeenten tussen raad en college geldt. In artikel 12 zijn de bevoegdheden van het DB omschreven. Op grond van artikel 6, lid 3 zijn de overige bevoegdheden voor het AB.

- *Samenstelling Dagelijks Bestuur*

In het concept is in artikel 11 gekozen voor het beschrijven van een minimum en een maximum aantal leden. Verdere wijze van samenstelling kan zo nodig in een afzonderlijk besluit worden geregeld.

- *Commissies*

In het concept is in artikel 17 en 18 voorzien in de mogelijkheid om advies- en bestuurscommissies in te stellen. Er is voor gekozen om niet in de regeling zelf de concrete commissies te benoemen, maar voor de commissies aparte instellingsbesluiten te nemen. Dat geeft ook de ruimte om de discussie over de gewenste commissies te voeren.

Agendapunt:

• Uitwerking in organisatieverordening

Uitwerking van de organisatie zal plaats vinden in de organisatieverordening. Dit is geregeld in artikel 19 lid 1, dat daarmee de grondslag vormt voor de organisatieverordening. In lid 2 is vastgelegd welke zaken in ieder geval in de organisatieverordening moeten worden opgenomen. Een concept van de organisatieverordening is ter kennisneming beschikbaar gesteld. Deze wordt na wijziging van de gemeenschappelijke regeling verder in procedure gebracht.

• Stemsysteem

Het concept gaat uit van one man, one vote voor alle besluiten met uitzondering van de begroting, begrotingswijzigingen, jaarrekening en beleidsplan als bedoeld in artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's . In de huidige gemeenschappelijke regeling bestaat de eis van een gekwalificeerde meerderheid voor besluiten betreffende de begroting. De huidige regeling stelt dat voor de vaststelling van de begroting een meerderheid nodig is van tenminste 'de helft van het aantal leden' die tevens gemeenten vertegenwoordigen met samen tenminste de helft van het aantal inwoners in het werkgebied. Een dubbele kwalificatie dus. In de Wet veiligheidsregio's is echter bepaald dat besluiten moeten worden genomen bij meerderheid van stemmen (artikel 11, lid 5). De memorie van toelichting bij de Wet veiligheidsregio's stelt ten aanzien hiervan; "Het is niet mogelijk in de gemeenschappelijke regeling op te nemen dat het Algemeen Bestuur bij gekwalificeerde meerderheid besluit. Het laat overigens onverlet dat de gemeenschappelijke regeling kan inhouden dat een gemeente meervoudig stemrecht heeft (pagina 62)." Na intensief overleg in het Algemeen Bestuur is besloten om in de gemeenschappelijke regeling (voor begroting, begrotingswijzigingen, jaarrekening en beleidsplan) een gewogen stemming op te nemen, waarbij gemeenten per 50.000 inwoners of een deel daarvan één stem hebben. Voor deze variant is gekozen, omdat deze uitgaande van de criteria 'de helft van het aantal leden' en 'de helft van het aantal inwoners' het dichtste in de buurt komt van de huidige regeling met gekwalificeerde meerderheid. Aanvullend is in de nieuwe gemeenschappelijke regeling opgenomen, dat als een gewogen stemming een ander eindresultaat zou opleveren als een one man, one vote-stemming het voorstel wordt aangehouden en binnen een maand opnieuw ter besluitvorming wordt aangeboden, waarbij opnieuw gewogen wordt gestemd. Hiermee wordt ruimte gecreëerd voor nader bestuurlijk overleg.

De gemeenschappelijke regeling is aangepast aan de huidige wet- en regelgeving.

Als uitgangspunt voor de formulering van een nieuwe gemeenschappelijke regeling gelden de nieuwe Wet veiligheidsregio's en aanverwante regelgeving en de wens om een zo toekomstbestendig mogelijke regeling te maken, waarin met name is opgenomen wat wettelijk noodzakelijk is.

Agendapunt:

De gemeenteraad mag een wetgevende bevoegdheid onder voorwaarden aan het college delegeren.

Bij de gemeenschappelijke regeling kan aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio de bevoegdheid worden overgedragen om een verordening brandweerrechten vast te stellen (Wgr, artikel 30). In verband met de overgang van personeel en materieel van de gemeentelijke brandweren naar de regionale brandweer is het noodzakelijk dat de veiligheidsregio zelf een brandweerrechtenverordening kan vaststellen, zoals deze tot 01-01-2010 in diverse gemeenten gold. In de voorgestelde gemeenschappelijke regeling is in artikel 6, tweede lid expliciet de bevoegdheid opgenomen om een verordening ten behoeve van het heffen en invorderen van rechten als bedoeld in artikel 229, eerste lid, onder a en b van de Gemeentewet vast te stellen, voor zover deze door de bevoegde bestuursorganen is overgedragen. Omdat het vaststellen van een dergelijke belastingverordening een bevoegdheid van de gemeenteraad is zouden de gemeenteraden deze bevoegdheid via de gemeenschappelijke regeling moeten overdragen.

Op grond van de Wet veiligheidsregio's gaan echter de colleges van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling aan. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten adviseert daarom om de gemeenteraden te vragen om de bevoegdheid tot het vaststellen van de verordening brandweerrechten over te dragen aan het college (mogelijk op grond van artikel 156, eerste en tweede lid, onderdeel h Gemeentewet).

2. Wat willen we bereiken?

Voldoen aan de Wet veiligheidsregio's.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Gemeenschappelijke regeling wijzigen.

4. Wat mag het kosten?

N.v.t.

5. Communicatie en participatie / inspraak

N.v.t.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Wanneer er in het college en de gemeenteraad besluitvorming heeft plaatsgevonden, zal de Veiligheidsregio hierover worden geïnformeerd.

7. Fatale beslisdatum

Volgens de Wet op de veiligheidsregio's dient de nieuwe gemeenschappelijke regeling op 1 januari 2010 getroffen te zijn. In verband met de reacties van de gemeenten heeft de voorbereiding meer tijd gekost dan oorspronkelijk gepland. Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West Brabant heeft in haar overweging prioriteit gelegd bij zorgvuldigheid en draagvlak. Op de overschrijding van de wettelijke termijn staan geen wettelijke sancties. Het Ministerie is verzocht om uitstel te verlenen. Dit is reeds gebeurd.

Agendapunt:

8. Voorstel

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van een verordening tot het heffen en invorderen van (brandweer)rechten over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14-04-2011;

gelezen het advies van de commissie d.d. 16-06-2011;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van een verordening tot het heffen en invorderen van (brandweer)rechten over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 06-07-2011.

, de voorzitter

, de griffier