

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

1 Instemmen met het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
7 augustus 2012	18 september 2012	- Tekst Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst Midden- en West-	- Definitief bedrijfsplan Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, versie 6.1 - Aangepaste indicatieve begroting waarin keuze huisvesting en

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Eerder bent u geïnformeerd over de ontwikkelingen rond de vorming van de Omgevingsdienst (RUD) Midden- en West-Brabant.

Inmiddels zijn het bedrijfsplan en de gemeenschappelijke regeling (GR) beschikbaar gekomen. Dit Raadsvoorstel heeft tot doel de GR aan u voor te leggen en u te informeren over het verloop van het proces. Geadviseerd wordt in te stemmen met het aangaan van deze GR door het College.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

In landelijke kaders en bestuurlijke afspraken is vastgelegd dat in Nederland circa 25 Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) moeten worden opgericht. In onze regio betekent dat een samenwerkingsverband van 26 gemeenten en de provincie Noord-Brabant, op de schaal van Midden- en West-Brabant.

In het portefeuillehoudersoverleg RUD van onze regio van 25 april 2012 is gekozen de RUD in Midden- en West-Brabant voortaan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant te laten heten.

Het werkgebied van de Omgevingsdienst is congruent met die van de Veiligheidsregio. De Omgevingsdienst is op 1 januari 2013 operationeel. Dat laatste is afgesproken in overleg tussen de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en de Tweede Kamer. Het oprichten van de Omgevingsdienst is niet vrijblijvend. Dat is vastgelegd in landelijke kaders en bestuurlijke afspraken.

2. Wat willen we bereiken?

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant wordt opgericht om een verdere verbetering tot stand te brengen in de dienstverlening bij de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken en in de kwaliteit en veiligheid van de werk- en leefomgeving.

De Omgevingsdienst wordt maatschappelijk (bedrijven, burgers, belanghebbenden, etc.) gezien als een professioneel verlengstuk van het lokaal en provinciaal bestuur. De Omgevingsdienst wil te boek komen te staan als een qua aanpak slagvaardige, efficiënte en innovatieve organisatie die bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving.

Ambtelijke bijstand: Drs. C. Zwartendijk

Agendapunt:

De Omgevingsdienst is een uitvoeringsorganisatie, dat wil zeggen: de vraaggestuurde back office van het bevoegd gezag (gemeenten en provincie Noord-Brabant). De loketfunctie en de besluitvormende regie blijven bij het bevoegd gezag (i.c. de gemeente), tenzij het bevoegd gezag een mandaat afgeeft aan de directeur van de Omgevingsdienst. Voor de deelnemers en het bedrijfsleven is de Omgevingsdienst een vakkundig kenniscentrum. De werkwijze is gericht op het zoveel mogelijk beperken van de uitvoeringskosten voor overheid én voor de samenleving.

In het portefeuillehoudersoverleg van 18 juni jl. is besloten over de huisvesting van de Omgevingsdienst. De Omgevingsdienst zal worden gehuisvest aan de Spoorlaan in Tilburg.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De Gemeenschappelijke Regeling

De bestuurlijk-juridische verankering vindt plaats op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) en individuele dienstverleningsovereenkomsten met de deelnemers. De deelnemers worden samen eigenaar van de Omgevingsdienst. In de GR wordt vastgelegd, dat afspraken kunnen worden gemaakt over het inbrengen van takenpakketten. In de dienstverleningsovereenkomsten worden de praktische en zakelijke afspraken geregeld per deelnemer over de voor die deelnemer uit te voeren taken. Hier gaat het om de opdrachtgevers-opdrachtnemersrol, waarbij de deelnemers invulling kunnen blijven geven aan hun bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het beleidsveld. De Omgevingsdienst krijgt van de deelnemers de voor haar opdracht benodigde middelen en mandaten en voldoet operationeel aan de eisen die landelijk zijn gesteld aan RUD's. De Brabantbrede afstemming tussen de Brabantse RUD's en andere overheden zoals rijk (openbaar ministerie/inspectie) en de waterschappen, wordt geborgd via het in te stellen RUD-afstemmingsplatform.

In Midden- en West Brabant wordt een nieuwe organisatie gevormd, waarin de vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (vth-taken) van gemeenten en provincie worden ondergebracht. De nieuwe organisatie wordt ondergebracht in een nieuwe GR van gemeenten en provincie en krijgt rechtspersoonlijkheid, middelen en personeel. Het gaat om een GR tussen colleges. Gemeenteraden en Provinciale Staten dienen toestemming verlenen om deze aan te gaan.

De basis voor feitelijke oprichting

Het Bedrijfsplan vormt samen met de GR de basis voor bestuurlijke besluitvorming om te komen tot feitelijke oprichting van de Omgevingsdienst. Het bedrijfsplan beschrijft de kaders voor de volgende fase; de inrichtingsfase. De inrichtingsfase is op 1 januari 2013 afgerond, de Omgevingsdienst is dan operationeel. Na 1 januari 2013 wordt gewerkt aan de verfijning van de inrichting van de Omgevingsdienst. In het bedrijfsplan wordt deze doorontwikkeling tot 1 januari 2016 beschreven. Deze doorontwikkeling is nodig om een volwaardige Omgevingsdienst te kunnen zijn, een Omgevingsdienst die efficiënt werkt, vernieuwend is, taken tegen goede kwaliteit en scherpe prijs kan uitvoeren en durft, optimaal is ingericht op het gebied van de ICT, maar altijd als verlengstuk van alle deelnemers.

Op basis van een door de colleges en GS te nemen besluit op de GR en het bedrijfsplan kan de voorbereiding starten van de oprichting en feitelijke inrichting van de Omgevingsdienst.

Argumenten en kanttekeningen

De oprichting van de Omgevingsdienst is zoals hierboven aangegeven niet vrijblijvend. De Omgevingsdienst zal worden opgericht als een Openbaar Lichaam onder een functionele gemeenschappelijke regeling (GR). Deze is beschreven in de bijgevoegde GR waarmee uw Raad dient in te stemmen en in de beleidskaders, zoals opgenomen in het bedrijfsplan. Het bedrijfsplan beschrijft de beleidskaders van de voorgenomen inrichting van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. Kortheidshalve wordt voor de uitgebreidere toelichting verwezen naar het ter inzage liggende bedrijfsplan.

Takenpakket Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Alle deelnemers brengen minimaal het tussen het Rijk, VNG en IPO overeengekomen landelijke basistakenpakket in, in de GR van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. Het gaat daarbij om vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken (VTH) voor (zeer) complexe bedrijven en ketentoezicht. Daarnaast kunnen bij de Omgevingsdienst verzoektaken worden ingebracht. Het takenpakket is opgenomen in het bedrijfsplan.

Ons college heeft al eerder de voorgenomen taakinbreng voor Goirle, onder voorwaarde van instemming van de Ondernemingsraad, vastgesteld. De ondernemingsraad heeft inmiddels met deze keuze ingestemd.

Ons College heeft besloten alleen de verplicht in te brengen taken uit het landelijk basistakenpakket in te brengen in de RUD. Ten aanzien van de overige taken is ons College van oordeel dat hij die goed zelf kan uitvoeren. Daarbij komt dat het College er aan hecht de dienstverlening aan de inwoners en aan bedrijven zo dicht mogelijk bij die burgers en inwoners te laten.

De over te dragen taken, zijn taken die tot nu toe niet door onze eigen organisatie werden uitgevoerd. Deze taken worden tot nu toe in opdracht van de gemeente Goirle grotendeels uitgevoerd door de gemeente Tilburg en het Regionaal Milieu Handhaving Team (RMHT).

Rolverdeling van de bestuurlijke vertegenwoordiging en kwartiermaker/directeur

Voorafgaand aan de feitelijke oprichting van de Omgevingsdienst worden over diverse onderwerpen besluiten genomen. Vooraf dient helder te zijn wie waarover besluiten gaat nemen in een situatie dat de Omgevingsdienst formeel nog niet is gevormd en bestuur en directie nog niet zijn geïnstalleerd. In de huidige structuur nemen de portefeuillehouder, stuurgroep en de kwartiermaker beslissingen. Deze structuur willen we in stand houden tot de oprichting van de Omgevingsdienst. Het portefeuillehoudersoverleg van 21 maart 2012 heeft hiermee ingestemd evenals met de verdeling van besluitvormende bevoegdheden. Per onderwerp/resultaat staat aangegeven wie welke besluiten neemt. Na oprichting van de Omgevingsdienst ligt de besluitvorming bij het Algemeen en Dagelijks Bestuur en de directeur van de Omgevingsdienst. Het voorstel gaat er van uit dat de bevoegdheidsverdeling na de oprichting model staat voor die in het voortraject, dus:

- de bevoegdheden van de directeur: voorlopig bij de kwartiermaker. De kwartiermaker informeert altijd het bestuur over een genomen keuze en zorgt voor ambtelijke afstemming met de partners;
- de bevoegdheden van het DB: voorlopig bij de stuurgroep;
- de bevoegdheden van het AB: voorlopig bij het PHO.

Agendapunt:

Het college heeft eerder al met deze rolverdeling ingestemd.

4. Wat mag het kosten?

Financiën

De structurele uitvoeringskosten voor de taakuitvoering van de VTH-taken bij de Omgevingsdienst zijn tenminste gelijk danwel lager dan de integrale uitvoeringskosten bij elke opdrachtgever. Wel dient bij de oprichting rekening te worden gehouden met de aanloopkosten, de frictie- en desintegratiekosten.

Desintegratiekosten worden gemaakt bij het uitplaatsen van taken en formatie naar de Omgevingsdienst. Het zijn kosten die achterblijven in de organisaties als gevolg van het uitplaatsen van formatie en die ten laste komen van de gemeentelijke organisaties.

Omdat de voorgenomen inbreng van taken door de gemeente Goirle, geen formatieve consequenties heeft, zijn de frictiekosten voor Goirle nihil.

Met alle voorzichtigheid die nog aan deze cijfers kleeft, lijkt de deelname in de RUD MWB en de overheveling van taken van Tilburg/RMHT naar de RUD vooralsnog een positieve financiële uitwerking te hebben voor Goirle.

Overzicht van de financiële componenten:

Structurele kosten	
Inbreng landelijk basistakenpakket	- € 14.862,00
Overheadkosten	- € 3.500,00
Efficiëntiekorting	- € 17.260,00
Totaal structurele kosten	- € 35.622,00
Incidentele kosten	
Aanloopkosten	€ 6.618,00
Totaal	- € 29.004,00

In bovenstaand wordt de efficiëntiekorting die de RUD overneemt als voordeel aangemerkt, omdat die korting al in onze begroting is verwerkt. Als de volledige korting als kostenpost wordt aangenomen, dan kost de vorming van de RUD en het overbrengen van gemeentelijke basistaken daarin de gemeente Goirle € 89.785,00.

Procesaanloopkosten en voorfinanciering

De totale aanloopkosten voor de oprichting van de Omgevingsdienst zijn begroot op € 650.000. Voor de verdeling van de aanloopkosten is in het portefeuillehoudersoverleg van de Omgevingsdienst een verdeelsleutel afgesproken. De kosten per deelnemer exclusief de provincie variëren van € 4.611 tot € 61.022 afhankelijk van het inwoneraantal van de deelnemer (1/3e deel van de verdeelsleutel) en de omvang van de taakinbreng (2/3e deel van de verdeelsleutel). De aanloopkosten worden voorgefinancierd door de provincie en vanaf 2013 terugbetaald door de gemeenten met een overeen te komen afspraak over de rentelast.

De omvang van de aanloopkosten bedraagt voor onze gemeente €6.618,00.

Agendapunt:

Het college heeft met de voorfinanciering van de procesaanloopkosten, op basis van de in het bedrijfsplan opgenomen verdeelsleutel, ingestemd.

Begroting

In het bedrijfsplan van de Omgevingsdienst is een eerste indicatieve begroting van de Omgevingsdienst opgenomen. Deze begroting is nader uitgewerkt en treft u hierbij aan. In de uitgewerkte indicatieve begroting zijn keuzes van huisvesting en oplossingen voor de ICT verwerkt. In september volgt een definitieve begroting met een meerjarenraming.

De Omgevingsdienst zou een jaarlijks kostenvoordeel moeten opleveren van € 950.000 voor gemeenten als de efficiëntiekorting van het Rijk evenredig met de omvang van landelijke basistaken wordt doorvertaald naar de Omgevingsdienst. Dit betekent dat gemeenten dan zelf het overige deel van de korting opvangen. In de meerjarenraming van de Omgevingsdienst wordt deze korting opgenomen.

5. Communicatie en participatie / inspraak

- De stuurgroep Omgevingsdienst wordt van uw besluit in kennis gesteld.

In het vormingstraject van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, zijn alle ondernemingsraden van de deelnemende organisaties betrokken.

De oprichting van de RUD's is een landelijk geldende verplichting en leent zich niet voor vormen van participatie of inspraak.

6. Vervolgtraject besluitvorming

De planning is dat in september/oktober 2012 alle raden/staten met de GR hebben ingestemd en dat alle colleges vervolgens hebben besloten de GR aan te gaan. Daarna wordt de procedure voor het instellen van een AB en DB opgestart. Op 1 januari 2013 is de Omgevingsdienst operationeel.

7. Fatale beslisdatum

Ten aanzien van de GR Omgevingsdienst is dat oktober 2012.

8. Voorstel

In te stemmen met het aangaan door het College van de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, versie 4.2 van 08 juni 2012

burgemeester en wethouders van Goirle

mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester
de heer J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 07-08-2012;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 29-08-2012;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

In te stemmen met het aangaan door het College van de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, versie 4.2 van 08 juni 2012

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 18-09-2012.

, de voorzitter

, de griffier