

11

Gemeenschappelijke Regeling

Regio Hart van Brabant

De raden en colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg en Waalwijk, ieder voor zover hun bevoegdheid betreft;

Overwegende dat:

- 1) zij op verschillende terreinen gemeenschappelijke belangen hebben en dat zij ter behartiging van deze belangen wensen samen te werken, in het besef dat:
  - aard, schaal en mate van samenwerking per taak en/of beleidsterrein verschillend kunnen zijn;
  - deze regeling onverlet laat de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van elke afzonderlijke gemeente om ook buiten deze regeling samenwerking te zoeken en regelingen te treffen;
- 2) zij op 11 november 2009 een intentieverklaring hebben ondertekend waarin zij uitspraken nadere afspraken te willen maken over verdere samenwerking, zowel inhoudelijk als organisatorisch;
- 3) deze intentieverklaring o.a. heeft geleid tot de vaststelling van een strategische agenda voor de regio Midden-Brabant door vertegenwoordigers uit bedrijfsleven, kennisinstellingen en de gemeenten en tot een werkagenda die gaat over het overheidsdeel van de samenwerking in Midden-Brabant.
- 4) dat als gevolg van deze veranderingen de gemeenschappelijke regeling Regionaal Overleg Midden-Brabant geactualiseerd dient te worden.

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Besluiten:

De gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant aan te gaan, respectievelijk de gemeenschappelijke regeling Regionaal Overleg Midden Brabant te wijzigen, zodat zij luidt als volgt:

## **Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen**

### **Artikel 1. Begrippen**

In de gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. regeling: de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant;
- b. openbaar lichaam: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 3 van deze regeling;
- c. deelnemende gemeente: een aan deze regeling deelnemende gemeente;
- d. Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant;
- e. inwonertal: het aantal inwoners van een deelnemende gemeente volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers;
- f. Wgr: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- g. portefeuillehouder: lid van een college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente, verantwoordelijk voor een bepaald beleidsterrein.
- h. programmamanager: eerst aangewezen beleidsadviseur van het algemeen bestuur, in beginsel in dienst zijnde van de deelnemende gemeente met het hoogste inwonertal.
- i. Kring Gemeentesecretarissen: vergadering van gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten.

## **Artikel 2. Doelstelling**

De regeling heeft als doel om vanuit het beginsel van autonomie van het lokale bestuur:

- een overlegstructuur in te stellen en in stand te houden, die dient om de samenwerking tussen de deelnemende gemeenten vorm te geven
- rechtens verantwoording af te kunnen leggen over de besteding van (subsidie)gelden die door andere overheden, instellingen en/of bedrijven met het oog op die samenwerking worden toegekend.
- samen te werken om regionale opgaven te identificeren en op basis daarvan gezamenlijke projecten te definiëren, te initiëren en uit te voeren.

## **Hoofdstuk 2. Openbaar lichaam, taken en bevoegdheden**

### **Artikel 3. Openbaar lichaam en bestuursorganen**

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd 'Regio Hart van Brabant.'
2. Het is gevestigd te Tilburg.
3. Het omvat de aan de regeling deelnemende gemeenten.
4. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

### **Artikel 4. Taken**

1. De Regio Hart van Brabant heeft als taak:
  - a. te voorzien in een gestructureerd overlegplatform tussen de deelnemende gemeenten
    - i. dat erop gericht is elkaar te informeren over gemeentelijke activiteiten die voor de regio van belang zijn of kunnen zijn;
    - ii. dat naast informatie-uitwisseling ook is gericht op de afstemming, bijvoorbeeld strekkend tot aanbeveling van beleid dat gemeenten gemeenschappelijk zouden kunnen voeren, of aanbeveling van maatregelen waarvan vastgesteld wordt dat het in het belang van de regio wenselijk zou zijn als de individuele gemeenten die zouden nemen;
    - iii. betreffende projecten die gemeenten gezamenlijk en eventueel met andere partners kunnen ontwikkelen en uitvoeren.
  - b. de door andere overheden, met het oog op de uitvoering van samenwerkingstaken van twee of meer deelnemende gemeenten toegekende subsidiegelden te besteden en over die besteding overeenkomstig artikel 21 van deze regeling verantwoording af te leggen aan de subsidieverlener.
2. Ter uitvoering van de in het eerste lid onder a genoemde taak bevordert de Regio Hart van Brabant:
  - a. de totstandkoming en coördineert het plaatsvinden van vakinhoudelijke overlegstructuren als bedoeld in artikel 16 van deze regeling tussen portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten;
  - b. het bewaken van de continuïteit van de overlegstructuren;
  - c. het zorgdragen voor een samenhangende communicatie en verslaglegging;
  - d. het fungeren als aanspreekpunt voor derden over zaken die de intergemeentelijke samenwerking betreffen;
  - e. het maken van afspraken ten aanzien van portefeuilleoverstijgende zaken.
3. De samenwerkingstaken als bedoeld in het eerste lid, alsmede de gemeenten die aan de onderscheiden taken deelnemen, worden vermeld in de bijlage 1 bij deze regeling. De bijlage wordt door het algemeen bestuur jaarlijks geactualiseerd en opnieuw vastgesteld.

## **Artikel 5. Bevoegdheden**

Aan het openbaar lichaam worden alleen die bevoegdheden van de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten toegekend die nodig zijn voor de uitvoering van taken als bedoeld in artikel 4.

## **Hoofdstuk 3. Algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter, samenstelling en werkwijze**

### **Artikel 6. Samenstelling algemeen bestuur en voorzitterschap**

1. De burgemeester van elke deelnemende gemeente is lid van het algemeen bestuur en wordt vervangen door zijn plaatsvervanger bij verhindering of afwezigheid.
2. De burgemeester van de gemeente met het hoogste inwonertal is voorzitter van het algemeen bestuur, de burgemeester van de gemeente met het op een na hoogste inwonertal is vicevoorzitter en de burgemeester van één van de overige deelnemende gemeenten is bestuurlijk secretaris.
3. De voorzitter en de programmamanager ondertekenen de stukken die van het algemeen bestuur uitgaan.
4. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar of arbeidscontractant in dienst van het openbaar lichaam dan wel van een van de aan de regeling deelnemende gemeenten, met uitzondering van de bijzondere ambtenaren van de burgerlijke stand en onderwijzend personeel.

### **Artikel 7. Vergaderingen**

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste vier keer, en voorts zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt dan wel minimaal twee leden daartoe schriftelijk onder opgave van redenen verzoeken.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur worden, ten behoeve van de ambtelijke voorbereiding, voorafgegaan door een vergadering van de Kring Gemeentesecretarissen.
3. Voor het bepalen van het tijdstip van de vergaderingen en het oproepen van de leden zijn de artikelen 19 en 20 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de voorzitter er voor zorg draagt dat de openbare kennisgeving wordt opgenomen in de gemeentebladen van de deelnemende gemeenten overeenkomstig artikel 139, tweede lid onder a. en b. Gemeentewet.
4. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. De vergadering wordt in beslotenheid gehouden indien tenminste een vijfde deel van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.

### **Artikel 8. Besluitvorming**

1. Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem.
2. De leden afkomstig uit gemeenten die niet deelnemen aan een bepaalde samenwerkingstaak als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder b van de regeling, onthouden zich bij besluitvorming over deze taken van stemming.
3. Met betrekking tot het quorum, de wijze van stemmen en de handhaving van de orde in de vergadering zijn de artikelen 19, 20, 22, 26 tot en met 33 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing, behoudens het bepaalde in het vierde lid.
4. Besluiten met betrekking tot de samenwerkingstaken als bedoeld in artikel 4, eerste lid onder b van deze regeling worden, onverminderd het bepaalde in het tweede lid van dit artikel, slechts met unanimiteit van stemmen genomen.

## **Artikel 9. Dagelijks bestuur**

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter, de vice-voorzitter en de secretaris, zoals aangewezen in artikel 6.
2. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of tenminste twee leden van het dagelijks bestuur dit, onder opgave van de te behandelen onderwerpen, aan de voorzitter verzoeken.
3. Artikel 56 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing op de vergaderingen van het dagelijks bestuur.

## **Hoofdstuk 4. Bevoegdheden van de bestuursorganen**

### **Artikel 10. Verdeling van de bevoegdheden**

1. Ten aanzien van de bevoegdheden van het bestuur van het openbaar lichaam zijn van overeenkomstige toepassing de regels welke bij of krachtens de Gemeentewet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen en voor de uitoefening van die bevoegdheden, evenals voor het toezicht daarop, tenzij daarvan bij of krachtens de Wgr is afgeweken.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd de kaders van de besteding van het budget te bepalen.
3. Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor de benoeming, schorsing en het ontslag van de programmamanager, op voordracht van de Krings Gemeentesecretarissen.

### **Art. 11. Verordeningen, dienstverlenings- en/of samenwerkingsovereenkomsten**

Het algemeen bestuur is bevoegd verordeningen, dienstverlenings- en/of samenwerkingsovereenkomsten vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de realisering van de in artikel 2 aangehaalde doelstellingen en de uitvoering van de in artikel 4 genoemde taken.

### **Artikel 12. Dienstverlening**

1. Het algemeen bestuur is bevoegd om aan niet aan de regeling deelnemende gemeenten toe te staan, gebruik te maken van diensten, dan wel bepaalde onderdelen daarvan, van het openbaar lichaam.
2. Het gebruik en de daartoe strekkende voorwaarden, zoals bedoeld in het eerste lid, worden vastgelegd in een overeenkomst.

## **Hoofdstuk 5. Informatie en verantwoording**

### **Artikel 13. Informatieplicht algemeen bestuur**

1. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, gevraagd of ongevraagd, alle inlichtingen die voor een beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn, indien het verstrekken daarvan niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een verzoek om inlichtingen door één of meer leden van de gemeenteraad van één van de deelnemende gemeenten dient schriftelijk te worden ingediend bij het algemeen bestuur.

#### **Artikel 14. Informatie- en verantwoordingsplicht leden algemeen bestuur**

1. Een lid van het algemeen bestuur verstrekt het college van burgemeester en wethouders respectievelijk de gemeenteraad die hem als lid heeft aangewezen alle inlichtingen die door dit college dan wel de gemeenteraad, of één of meer leden daarvan, worden verlangd, voor zover het verstrekken daarvan niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan het college van burgemeester en wethouders, evenals aan de gemeenteraad die hem als lid heeft benoemd, voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.
3. Het afleggen van verantwoording geschiedt volgens door het betrokken college van burgemeester en wethouders dan wel de betrokken gemeenteraad nader te stellen regels.
4. De gemeenteraad van de deelnemende gemeente heeft de bevoegdheid om het door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur ontslag uit die functie te verlenen, indien dat lid het vertrouwen van de gemeenteraad niet meer bezit.

#### **Artikel 15. Informatie- en verantwoordingsplicht voorzitter**

Het bepaalde met betrekking tot het dagelijks bestuur in de artikelen 12 en 13 van deze regeling is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

#### **Artikel 16. Vergoeding**

De leden van het algemeen bestuur, de voorzitter inbegrepen, ontvangen voor hun werkzaamheden geen vergoeding.

#### **Hoofdstuk 6. Portefeuillehoudersoverleggen**

##### **Artikel 17. Portefeuillehoudersoverleggen**

1. Het algemeen bestuur stelt portefeuillehoudersoverleggen op onderscheiden beleidsvelden in. Op een portefeuillehoudersoverleg is de algemene taakomschrijving als bedoeld in artikel 4, eerste lid onder a van deze regeling van overeenkomstige toepassing.
2. Per deelnemende gemeente neemt in beginsel één lid uit het college van burgemeester en wethouders, zijnde de betreffende portefeuillehouder, deel aan het portefeuillehoudersoverleg. Dit lid kan zich laten vertegenwoordigen door een plaatsvervangend lid uit het college.
3. Het portefeuillehoudersoverleg wijst een voorzitter aan uit zijn midden. De voorzitter stelt de agenda voor het overleg op.
4. De leden van het portefeuillehoudersoverleg kunnen zich doen vergezellen door één of meer ambtenaren. De ambtenaren hebben in de vergadering een ondersteunende en adviserende rol.
5. Het portefeuillehoudersoverleg kan besluiten bestuurders, vertegenwoordigers of personen werkzaam bij of voor niet aan de regeling deelnemende gemeenten of andere rechtspersonen, ad hoc toe te laten tot het overleg.
6. De resultaten van het portefeuillehoudersoverleg behoeven, voor zover nodig door tussenkomst van het algemeen bestuur, bekrachtiging door de organen van de deelnemende gemeenten wier bevoegdheden het betreft. Zonder een zodanige bekrachtiging worden de deelnemende gemeenten niet door het overlegresultaat gebonden.
7. Artikel 16 is op de portefeuillehoudersoverleggen van overeenkomstige toepassing.

## **Hoofdstuk 7. Ambtelijke ondersteuning**

### **Artikel 18. Ambtelijke ondersteuning**

1. Het algemeen bestuur draagt de coördinatie van de werkzaamheden die verband houden met de ambtelijke ondersteuning van het algemeen bestuur en van de portefeuillehoudersoverleggen op aan de programmamanager. Het algemeen bestuur gaat een dienstverleningsovereenkomst betreffende het programmamanagement aan met de gemeente waar de programmamanager in dienst is.
2. De gemeente waar de programmamanager in dienst is draagt zorg voor alle reguliere werkgeverslasten betreffende de programmamanager en voor vervanging bij diens afwezigheid vanwege ziekte of om andere redenen. Tevens draagt betreffende gemeente, op basis van een dienstverleningsovereenkomst met de Stichting Midpoint Brabant, zorg voor een adequate werkplek met alle bijbehorende randvoorwaarden op locatie bij Midpoint Brabant en voor de inhuur van een management assistent die in dienst is bij de Stichting Midpoint Brabant.
3. De administratieve werkzaamheden ten behoeve van het opstellen van de ontwerpbegroting en –rekening, evenals het beheer van de vermogenswaarden, worden door het algemeen bestuur, op basis van een dienstverleningsovereenkomst, opgedragen aan een deelnemende gemeente of een derde.
4. De bewaring van archiefbescheiden geschiedt conform de dienovereenkomstige bepalingen van de Gemeentewet en wordt door het algemeen bestuur, op basis van een dienstverleningsovereenkomst, opgedragen aan de deelnemende gemeente met het hoogste inwonertal.

## **Hoofdstuk 8. Financiële bepalingen**

### **Artikel 19. Begroting**

1. Het begrotingsjaar is gelijk aan het kalenderjaar.
2. Het algemeen bestuur stelt de ontwerpbegroting op en zendt deze uiterlijk op 1 mei van het jaar voorafgaande aan het begrotingsjaar aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.
3. De gemeenteraden kunnen aan het algemeen bestuur van hun gevoelens over de ontwerpbegroting doen blijken voor 15 juni van het jaar voorafgaande aan het begrotingsjaar.
4. Het algemeen bestuur stelt uiterlijk op 1 juli de begroting van de Regio Hart van Brabant voor het volgende jaar vast.
5. Indien de begroting wordt vastgesteld in overeenstemming met de ontwerpbegroting, doet het algemeen bestuur daarvan mededeling aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.
6. Het algemeen bestuur zendt de vastgestelde begroting toe aan Gedeputeerde Staten met inachtneming van het gestelde in artikel 191 van de Gemeentewet.
7. Indien deelnemende gemeenten niet kunnen instemmen met de begroting zoals deze is vastgesteld, kunnen zij ter zake Gedeputeerde Staten van hun gevoelens doen blijken.
8. Met betrekking tot wijzigingen van de vastgestelde begroting die leiden tot verhoging van de bijdrage van de deelnemende gemeente, is het bepaalde in de voorgaande leden van dit artikel zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 20. Kostentoerekening**

1. De deelnemende gemeenten dragen de kosten van de Regio Hart van Brabant, voor zover die niet uit andere middelen wordt gedekt. De kosten van de Regio

Hart van Brabant worden door de deelnemende gemeenten gedragen naar rato van het inwonertal. Voor de berekening van het aandeel van iedere gemeente wordt uitgegaan van het inwonertal per gemeente op 1 januari van het jaar voorafgaand aan dat waarover dat aandeel verschuldigd is.

2. Van de kosten van de Regio Hart van Brabant maken in ieder geval deel uit de salariskosten en overige uit de rechtspositie voortvloeiende kosten ter zake van de functionarissen als bedoeld in artikel 17, tweede lid van deze regeling. Evenals het aan hen toe te rekenen aandeel in de vaste organisatie- en huisvestingskosten van de organisatie door wie zij zijn aangesteld of gecontracteerd. Tevens maken hiervan deel uit de directe kosten, uitgezonderd de vaste organisatie- en huisvestingskosten, verband houdende met het opstellen van de ontwerpbegroting en -rekening, het voeren van het financieel beheer van de Regio Hart van Brabant en het bewaren van archiefbescheiden.

### **Artikel 21. Voorschotbetaling**

1. De deelnemende gemeenten betalen in het begrotingsjaar bij wijze van voorschot voor 1 februari telkens het aandeel als bedoeld in artikel 20, eerste lid van deze regeling.
2. Bij overschrijding van de in het eerste lid van dit artikel genoemde termijnen wordt over het verschuldigde bedrag een rente in rekening gebracht naar het percentage dat de N.V. Bank voor Nederlandse Gemeenten dan in rekening brengt voor de rekening-courant kredieten.
3. Wanneer aan het algemeen bestuur blijkt dat een gemeenteraad van een deelnemende gemeente niet bereid is het aandeel als bedoeld in artikel 20, eerste lid van deze regeling op te nemen in de begroting van die gemeente, kan het algemeen bestuur aan Gedeputeerde Staten verzoeken over te gaan tot toepassing van artikel 194 van de Gemeentewet.

### **Artikel 22. Rekening**

1. Van de baten en lasten van de Regio Hart van Brabant over elk dienstjaar wordt door de deelnemende gemeente of de derde als bedoeld in artikel 18, derde lid van deze regeling, aan het algemeen bestuur verantwoording afgelegd door overlegging van de ontwerprekening met de daarbij behorende bescheiden.
2. Het algemeen bestuur voegt daarbij een verslag van een onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, evenals wat het algemeen bestuur voor zijn verantwoording nodig acht.
3. De rekening met de toelichting wordt uiterlijk op 1 mei na het dienstjaar toegezonden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.
4. De gemeenteraden kunnen het algemeen bestuur van hun gevoelen over de ontwerprekening doen blijken.
5. De rekening wordt uiterlijk op 1 juli na het dienstjaar vastgesteld.
6. Een batig saldo wordt uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten op basis van het bepaalde in artikel 20 van deze regeling. Een nadelig saldo wordt ten laste gebracht van de deelnemende gemeenten op basis van het bepaalde in artikel 20 van deze regeling.
7. In afwijking van het gestelde in het zesde lid kan een batig saldo worden bestemd voor de vorming van of toevoeging aan een algemene reserve. Tevens kan een nadelig saldo geheel of gedeeltelijk ten laste worden gebracht van de algemene reserve. Deze reserve mag ten hoogste omvatten 10 procent van de begroting van het jaar, volgend op het jaar waarop de rekening betrekking heeft.



## **Hoofdstuk 9 Toetreding, uittreding, wijziging, opheffing**

### **Artikel 23. Toetreding**

1. Het algemeen bestuur beslist over het door andere gemeenten deelnemen aan de regeling.
2. Het algemeen bestuur kan aan de toetreding voorwaarden verbinden.
3. De toetreding gaat in op een in overleg met de desbetreffende gemeente te bepalen datum.

### **Artikel 24. Uittreding**

1. Een aan de regeling deelnemende gemeente kan uit de regeling treden door een daartoe strekkend besluiten van het college van burgemeester en wethouders en de raad van die gemeente. Deze besluiten worden direct ter kennis van het algemeen bestuur gebracht.
2. Voor uittreding als bedoeld in het eerste lid geldt een opzegtermijn van één kalenderjaar.
3. Het algemeen bestuur regelt de financiële verplichtingen evenals de overige gevolgen van de uittreding.

### **Artikel 25. Wijziging van de regeling**

1. De regeling kan worden gewijzigd bij daartoe strekkende gelijklopende besluiten van de colleges van burgemeester en wethouders en de raden van meer dan de helft van de deelnemende gemeenten.
2. Indien een deelnemende gemeente zich niet kan verenigen met een wijziging van de regeling kan de raad van deze gemeente, binnen een termijn van dertien weken na de totstandkoming van de wijziging, schriftelijk aan het algemeen bestuur verklaren dat hij zijn bedenkingen tegen de wijziging handhaaft en uit de regeling wenst te treden. In dat geval is de opzegtermijn als bedoeld in artikel 23 tweede lid van deze regeling niet van toepassing.

### **Artikel 26. Opheffing**

1. Deze regeling kan worden opgeheven bij daartoe strekkende gelijklopende besluiten van de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden van meer dan de helft van de deelnemende gemeenten.
2. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het daarvoor een liquidatieplan op. Hierbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur – nadat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zijn gehoord - vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing. Het voorziet ook in de gevolgen van de opheffing voor de in artikel 18 bedoelde functionarissen.

## **Hoofdstuk 10. Overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 27. Overgangsbepaling**

De eerste aanwijzing van leden van het algemeen bestuur vindt plaats uiterlijk acht weken na de dag van in werking treden van de regeling.

**Artikel 28. Toezending aan Gedeputeerde Staten en aan de gemeenten; inwerkingtreding; duur**

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg draagt zorg voor de toezending van de regeling aan Gedeputeerde Staten als bedoeld in artikel 26 Wgr en aan de besturen van de deelnemende gemeenten.
2. De regeling geldt voor onbepaalde tijd.
3. Deze regeling, evenals een wijziging daarvan, treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand volgend op de maand waarin inschrijving in het register als bedoeld in artikel 27, tweede lid Wgr heeft plaatsgevonden.
4. De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten verrichten de in het eerste lid bedoelde inschrijving op de dag, welke daartoe zal worden bepaald in het bericht waarbij Gedeputeerde Staten mededeling doen van hun besluit tot goedkeuring van de regeling.

**Artikel 29. Citeertitel**

Deze regeling kan worden aangehaald als 'gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant.'

**Artikel 30. Slotbepaling**

In alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist het algemeen bestuur.

\*\*\*

## **BIJLAGE**

### **Horende bij artikel 4 derde lid:**

*De samenwerkingstaken als bedoeld in het eerste lid, alsmede de gemeenten die aan de onderscheiden taken deelnemen, worden vermeld in de bijlage bij deze regeling. De bijlage wordt door het algemeen bestuur jaarlijks geactualiseerd en opnieuw vastgesteld.*

### Bijlage bij Gemeenschappelijke Regeling

Prioriteit	Acties ten behoeve van <b>Steutelopgaven Midpoint</b>
1	<b>Lobby A58 / A59/ N65:</b> samen (met provincie) optrekken richting rijksoverheid met als doel verbeterde doorstroming op de A58 / A59 / N65 zo hoog mogelijk op de agenda te krijgen, beargumenteerd met name vanuit de logistieke en toeristische functie van de regio.
2	<b>Ontsluiting Leisure-boulevard:</b> verbeteren N261 volgens afspraken met provincie en verkennen in hoeverre de realisering van HOV in de regio hierop kan worden aangetakt.
3	<b>Regiomarketing en acquisitie:</b> verkennen van de mogelijkheden en organisatievormen om het Hart van Brabant gezamenlijk te promoten en gericht bedrijven aan te trekken.
4 (a)	<b>Kansenkaart Leisure:</b> maken van een regionale kansenkaart voor initiatieven en de koppeling tussen attracties en extensievere vormen van recreatie. De kansenkaart is bouwsteen voor de structuurvisie.
4 (b)	<b>Leisure-loket:</b> uitnodigend regionaal loket voor leisure-ondernemers dat initiatieven helpt mogelijk te maken en goed is aangesloten bij backoffices van gemeenten die gewoon verantwoordelijk blijven voor eigen procedures. In het kader van Social Innovation kan het gezien worden als experiment op zoek naar mogelijke vormen van een ondernemersloket (bijvoorbeeld virtueel).
5	<b>Aerospace &amp; Maintenance Campus:</b> realiseren van deze toplocatie, inclusief groen inpassing en duurzaamheidsaspecten.
6	<b>Havenbedrijf Midden-Brabant:</b> verkennen van de mogelijkheden om een ontwikkelorganisatie van marktpartijen en gemeenten op te zetten die samen het Masterplan binnenhavens / multimodale knooppunten gaat uitvoeren.

Prioriteit	Acties ten behoeve van <b>Publieke Samenwerkingsopgaven</b>
1	<b>Regionale Sociale Agenda:</b> doorontwikkelen van een visie op gemeentelijke taakuitvoering in het sociale domein en operationele samenwerking bij Wmo-uitvoering, AWBZ-taken, Jeugdzorg enz.
2	<b>Investeringsagenda Regionale Infrastructuur:</b> doorontwikkelen beleidsagenda naar programmeringsafspraken met heldere financiële paragraaf.
3	<b>Regionale Programmering Werklocaties:</b> maken van een visie en programma voor herstructurering en realisering van nieuwe bedrijventerreinen en kantoorlocaties.
4	<b>Regionaal Arbeidsmarktbeleid:</b> uitvoeren aanbevelingen van de taskforce.
5	<b>Regionale Ruimtelijke Visie Hart van Brabant 2030:</b> opnieuw oppakken van dit traject – mede gedacht vanuit de economische sleutelopgaven – met brede inbreng vanuit alle relevante beleidsvelden (kansenkaarten).

## **Toelichting op de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant**

### **Algemeen**

#### *Hart van Brabant*

In het voorjaar van 1998 heeft een aantal gemeenten in Midden-Brabant, na het besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Midden-Brabant, besloten tot het aangaan van een nieuwe regeling.

Deze gemeenschappelijke regeling Regionaal overleg Midden-Brabant (ROM) werd aangegaan door de colleges van burgemeester en wethouders en was/is op de eerste plaats bedoeld om te fungeren als overlegplatform voor de deelnemende gemeenten. Binnen dit platform voor overleg en informatie-uitwisseling staat het de gemeenten vrij om met elkaar te komen tot samenwerking in concrete projecten. Het participeren in projecten geschiedt steeds op vrijwillige basis. Uitgangspunt bij de besluitvorming binnen de gemeenschappelijke regeling is dan ook dat de minderheid van de deelnemende gemeenten niet door de meerderheid kan worden gebonden.

Eind 2000 is de regeling gewijzigd en per 1 februari 2001 trad de wijziging in werking. Vanwege de ontwikkelingen in de laatste jaren waarbij de focus veel meer is komen te liggen bij het gezamenlijk ontwikkelen en opzetten van initiatieven in de vorm van projecten, is actualisering van de regeling wederom noodzakelijk.

#### *Rechtspersoonlijkheid*

Deze gemeenschappelijke regeling kende aanvankelijk alleen een 'lichte' constructie (zonder openbaar lichaam). Er was uitsluitend een gemeenschappelijk orgaan dat verantwoordelijk was voor het creëren en in stand houden van een overlegstructuur (portefeuillehoudersoverleggen). In 2000 bleek deze beperkte setting niet meer houdbaar. Vanwege het beheer van budgetten en de besteding van subsidiegelden en de verantwoording daarover, was het noodzakelijk dat de regeling (tevens) rechtspersoonlijkheid zou verkrijgen. Dit werd per 1 februari 2001 gerealiseerd door een wijziging van de regeling waarbij een openbaar lichaam werd ingesteld. In 2003 vond de laatste wijziging plaats. Daarbij werd artikel 4, eerste lid sub c. geschrapt. I.v.m. de invoering van het BTW-compensatiefonds was er geen noodzaak meer tot uitvoering van de regionale Milieuwet.

#### *Btw-heffing*

Over de dienstverlening door een gemeenschappelijke regeling dient BTW te worden afgedragen [b3].

#### *Uitgangspunten*

De uitgangspunten van Regio Hart van Brabant zijn:

1. Het fungeren als overlegplatform ten behoeve van het uitwisselen van informatie, afstemmen en samenwerken om regionale opgaven te identificeren en op basis daarvan gezamenlijke projecten te definiëren, te initiëren en uit te voeren;
2. De gemeentelijke autonomie is uitgangspunt; bij de besluitvorming kan de minderheid van de deelnemende gemeenten niet door de meerderheid worden gebonden;
3. De vakinhoudelijke inbreng in het overleg evenals de uitvoering van projecten blijven behoren tot de verantwoordelijkheid van de betrokken gemeenten zelf.

#### *Wijzigingen*

De wijzigingen behelzen in het kort de volgende zaken:

1. Naamswijziging: Regionaal Overleg Midden-Brabant wordt Regio Hart van Brabant;
2. De overwegingen zijn geactualiseerd;
3. Introductie van functie van programmamanager;

4. Het doel en taken van de GR zijn aangepast (artikel 4);
5. Het algemeen bestuur krijgt de bevoegdheid tot het stellen van kaders rondom de besteding van het budget (artikel 10);
6. De benoeming van (plaatsvervangend) voorzitter is vereenvoudigd (artikel 6);
7. De regeling omtrent de zittingsduur van het bestuur is vervallen omdat dit in de Wgr al geregeld is (in vorige versie van GR artikel 12);
8. Er is een nadere regeling getroffen voor wat betreft het beheer van het archief (artikel 18);
9. De voorschotbetaling is jaarlijks in plaats van twee keer per jaar (artikel 21);
10. Er is een slotbepaling opgenomen als vangnet voor resterende zaken (artikel 30).

#### *Algemeen bestuur*

Het algemeen bestuur heeft primair een coördinerende en initiërende taak. Het algemeen bestuur schept de voorwaarden voor de totstandkoming en het in stand houden van een goed functionerende overlegstructuur. Het algemeen bestuur bewaakt de continuïteit van het overleg, is verantwoordelijk voor de externe communicatie en fungeert als algemeen aanspreekpunt voor derden over zaken die de intergemeentelijke samenwerking betreffen. Het algemeen bestuur maakt daarnaast afspraken voor portefeuilleoverstijgende zaken.

Daarnaast heeft het algemeen bestuur tot taak om verantwoording af te leggen over de besteding van subsidiegelden waarbij verantwoording door een regionale overheid met rechtspersoonlijkheid als eis wordt gesteld.

#### *Dagelijks bestuur*

In deze regeling is aan het dagelijks bestuur naar het algemeen bestuur geen inhoudelijke taak toegedacht.

#### *Portefeuillehoudersoverleggen*

Binnen de portefeuillehoudersoverleggen vindt vakinhoudelijk overleg plaats. In de regeling is bepaald dat dit overleg op zich niet leidt tot besluitvorming; slechts door daartoe strekkende besluiten van de bevoegde bestuursorganen van de deelnemende gemeenten kunnen deze gemeenten worden gebonden.

#### *Programmamanagement en vakinhoudelijke inbreng*

Het bestuur en de portefeuillehoudersoverleggen worden ondersteund door het programmamanagement. De beleidsinhoudelijke voorbereiding en ondersteuning van de portefeuillehoudersoverleggen wordt verzorgd door beleidsambtenaren van de deelnemende gemeenten zelf.

#### *Organisatie*

De Regio Hart van Brabant is een platform voor informatie-uitwisseling en afstemming, en een basis van waaruit concrete projecten kunnen worden opgestart. In die gevallen waarin een subsidie wordt toegekend voor een samenwerkingstaak als bedoeld in artikel 4 eerste lid onder b, zal het algemeen bestuur van de Regio Hart van Brabant verantwoording afleggen over de besteding van de subsidiegelden.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 3 Openbaar lichaam en bestuursorganen**

Met dit artikel wordt het openbaar lichaam ingesteld, in casu feitelijk bestendig waardoor er sprake is van een overheidslichaam met rechtspersoonlijkheid.

### **Artikel 4 Taken**

De taak tot het besteden van subsidiegelden en de verantwoording daarover wordt alleen uitgeoefend in die gevallen waarin een subsidieverlener ten behoeve van een concrete samenwerkingstaak slechts subsidie wenst te verlenen aan een krachtens publiekrecht ingestelde regionale rechtspersoon.

Met andere woorden: indien een subsidieverlener (bijvoorbeeld Rijk of provincie) bereid is om een samenwerkingstaak van twee of meer deelnemende gemeenten te subsidiëren door verstrekking van die subsidie aan die gemeenten zelf, dan is er – in overeenstemming met het uitgangspunt dat de Regio Hart van Brabant-regeling primair slechts een overlegplatform is en geen uitvoeringsorganisatie – geen taak voor het algemeen bestuur op grond van artikel 4 eerste lid onder b van deze regeling.

### **Artikel 7 Vergaderingen**

Tweede lid: de verwijzing naar de artikelen 19 en 20 van de Gemeentewet betreft de oproeping voor de vergadering en het vergaderquorum: de vergadering wordt niet geopend voordat meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is. Derde lid: in tegenstelling tot de vergaderingen van het gemeenschappelijk orgaan, eist art. 22, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen dat de vergaderingen van het algemeen bestuur in beginsel openbaar van karakter zijn.

### **Artikel 8 Besluitvorming**

Uitgangspunt is dat de minderheid van de deelnemende gemeenten niet kan worden gebonden door besluitvorming van de meerderheid. Het vierde lid van dit artikel bepaalt dat besluitvorming unaniem dient te zien. Dit kan oorzaak zijn van stagnatie, maar is een logisch gevolg van het uitgangspunt van gemeentelijke autonomie waarbij één enkele gemeente, of een minderheid van gemeenten, niet kan/kunnen worden gebonden door een meerderheidsbesluit. In het derde lid wordt verwezen naar artikelen van de Gemeentewet: deze artikelen hebben betrekking op oproeping, vergaderquorum, immuniteit voor datgene wat in de vergadering wordt gezegd, ordehandhaving, stemming en stemquorum.

### **Artikel 10**

Vierde lid: beoordeling van het functioneren van de programmamanager geschiedt door de voorzitter van de Kring Gemeentesecretarissen. Het Algemeen Bestuur stelt benoeming, schorsing, ontslag en beoordeling vast.

### **Artikel 11 Verordeningen, dienstverlenings- en/of samenwerkingsovereenkomsten**

Uit artikel 5 volgt dat verordeningen, dienstverlenings- en/of samenwerkingsovereenkomsten alleen vastgesteld kunnen worden voor taken die in artikel 4 aan het algemeen bestuur zijn opgedragen.

Ter uitvoering van gesubsidieerde taken als bedoeld in artikel 4 eerste lid onder b kan het bijvoorbeeld nodig zijn om in een verordening regels te stellen voor de toekenning van subsidies, het stellen van voorwaarden daarbij en het afleggen van verantwoording daarover. Artikel 10 legt hiervoor de basis.

Indien een verordening, dienstverlenings- en/of samenwerkingsovereenkomst gaat over een uitvoeringstaak waarin niet door alle aan het Hart van Brabant deelnemende gemeenten wordt geparticipeerd, dient deze zodanig te worden geredigeerd dat deze alleen geldt voor de gemeenten die wel in de betreffende taak deelnemen.



### **Artikel 12 Dienstverlening**

Dit artikel biedt de mogelijkheid om eventueel overeenkomsten aan te gaan met gemeenten die niet aan de regeling deelnemen, maar die wel wensen aan te sluiten bij een uitvoeringsproject van deelnemende gemeenten.

Besluitvorming hierover vindt uiteraard plaats in overeenstemming met het gestelde in artikel 8 zodat ook hier de betrokken deelnemende gemeenten zelf beslissen of zij een dergelijk dienstverleningsovereenkomst wensen aan te gaan.

### **Artikelen 13 t/m 15 informatie en verantwoording**

Deze artikelen regelen de informatie- en verantwoordingsplicht die uit een oogpunt van democratische legitimatie aan het functioneren van het bestuur worden gesteld en die verplicht is op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

### **Artikel 17 Portefeuillehoudersoverleggen**

Het tweede lid bepaalt dat in beginsel één lid van het college van burgemeester en wethouders, te weten de betreffende portefeuillehouder, aan het overleg deelneemt.

Tegen ad hoc deelname aan het overleg door meerdere leden uit een college bestaat geen bezwaar.

De portefeuillehoudersoverleggen analyseren zelf welke kansen en bedreigingen op hun terrein zich voordoen. En zo ja, welke intergemeentelijke aanpak daarbij past. De overleggen worden vakinhoudelijk gesteund door inbreng van de gemeenten zelf.

### **Artikel 18 Ambtelijke ondersteuning**

Dit artikel regelt de ambtelijke ondersteuning. Nadere bepalingen zijn/worden opgenomen in een dienstverleningsovereenkomst.

### **Artikel 19 t/m 22 Financiën**

Deze artikelen regelen de vaststelling van de begroting, de kostentoe rekening naar rato van het inwonertal, de voorschotbetaling en de vaststelling van de rekening. Er is tevens een inspraakregeling opgenomen voor de raden van de deelnemende gemeenten bij de vaststelling van de begroting en de jaarrekening.

### **Artikel 20 Kostentoe rekening**

Een eventueel nadelig financieel resultaat van de uitvoering van de taken als genoemd in artikel 4 eerste lid onder b komt voor rekening van de aan de betreffende taak deelnemende gemeenten en kan niet leiden tot een financiële verplichting voor gemeenten die niet aan de betreffende taak deelnemen. Zo een nadelig financieel resultaat behoort dan ook niet tot de 'kosten van de Regio Hart van Brabant' als bedoeld in het eerste en tweede lid van dit artikel.

### **Artikelen 23 t/m 26 Toetreding, uittreding, wijziging, opheffing**

Deze artikelen regelen de toetreding, uittreding, wijziging en opheffing van de regeling. Bij uittreding geldt een opzegtermijn van een jaar. De regeling kan gewijzigd worden door de helft plus één van de deelnemende gemeenten. In verband met het uitgangspunt van de gemeentelijke autonomie, waarbij de minderheid van de deelnemende gemeenten niet door de meerderheid kan worden gebonden, voorziet artikel 24, tweede lid in de mogelijkheid van onmiddellijke uittreding door de gemeente die zich niet met de wijziging kan verenigen, zonder dat daarbij sprake is van een opzegtermijn.

### **Artikel 28 Toezending aan Gedeputeerde Staten en aan de gemeenten; inwerkingtreding: gelding**

Artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen verlangt dat in de gemeenschappelijke regeling een deelnemende gemeente wordt aangewezen – als 'penvoerende gemeente' – om de regeling naar het provinciebestuur te zenden.