

Raadsinformatie

<i>Aan</i>	Raad
<i>Portefeuillehouder</i>	Guus van der Put
<i>Onderwerp</i>	Kwaliteitscriteria Vergunningverlening, toezicht en handhaving
<i>Datum</i>	16 september 2015

Geachte leden van de Raad,

In deze Raadsinformatie informeren wij u over de stand van zaken van de voorgenomen invoering van de kwaliteitscriteria voor vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (verder: VTH-taken).

In 2009 zijn in opdracht van de rijksoverheid kwaliteitscriteria opgesteld voor VTH-taken. Het betreft input-gerichte criteria, die tot doel hebben te komen tot kwaliteitsverbetering bij de uitvoering van VTH-taken. Bemerkingen vanuit het werkveld zijn dat deze kwaliteitscriteria erg zwaar, erg gedetailleerd en niet altijd realistisch zijn. Verder houden de criteria geen rekening met de feitelijke VTH-opgaven waarvoor gemeenten zich gesteld zien (=output). Ter illustratie: Uit een in 2009 door Deloitte uitgevoerd onderzoek bleek dat Goirle aanvullend ruim 35 fte (H'Beek: 39,4, Oisterwijk: 37,7 en Loon op Zand: 35,4) voor VTH-taken beschikbaar zou moeten hebben om deze taken zelfstandig uit te mogen blijven voeren.

De invoering van deze kwaliteitscriteria valt in twee fasen uiteen. De eerste fase, zich richtend op de zwaarste categorieën, is inmiddels ingevoerd en heeft geleid tot de instelling van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's). In onze regio is dat de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB).

Eerder heeft de rijksoverheid aangegeven de tweede fase, die zich richt op alle overige VTH-taken die bij organisaties (i.c. de gemeenten) zijn achtergebleven te zullen gaan invoeren. Daartoe zouden deze kwaliteitscriteria in wetgeving worden verankerd. Omdat Goirle niet zelfstandig aan die criteria zou kunnen voldoen, zijn wij in gesprek gegaan met de gemeenten Oisterwijk en Hilvarenbeek, later is de gemeente Loon op Zand ook daarin gaan participeren (verder de GHOL-gemeenten). Zo ontstaat een samenwerkingsverband van qua omvang en VTH-opgave vergelijkbare gemeenten.

In gezamenlijkheid zijn onderzoeken uitgevoerd naar de gevolgen van de invoering van de kwaliteitscriteria en de wijze waarop en de mate waarin door samenwerking daaraan door de gemeenten tegemoet kan worden gekomen. De uitkomsten daarvan geven aan dat samenwerking in deze lonend is.

Eind 2014 is het voornemen van het rijk om de kwaliteitscriteria middels landelijke wetgeving in te voeren plotsklaps ingetrokken. Geconcludeerd werd dat die wijze van invoering geen recht zou doen aan de autonome positie van gemeenten. In plaats daarvan zouden provincies en gemeenten een verordening vast moeten gaan

stellen die hieraan tegemoet komt. VNG en IPO zullen deze zomer hiertoe een voorstel doen voor een modelverordening.

Inmiddels hebben wij kennis kunnen nemen van de concept-modelverordening. Naar de inhoud zijn wij hierin teleurgesteld. De modelverordening gaat er van uit dat de landelijke kwaliteitscriteria onverkort worden ingevoerd, door het opnemen hiervan in een door uw Raad vast te stellen verordening. Dat brengt materieel dus geen enkele wijziging met zich mee. Met de kritiek uit het veld op de zwaarte van de criteria en het niet gerelateerd zijn aan de feitelijke VTH-opgave waar gemeenten zich gesteld zien, is niets gedaan.

De Colleges van de GHOL-gemeenten hebben zich gebogen over de gewijzigde situatie. De vier Colleges hebben besloten de samenwerking voort te zetten en hebben verder opdracht gegeven om voor de vier gemeenten een verordening voor te bereiden, waarbij de landelijke kwaliteitscriteria als uitgangspunt worden genomen, maar waarin aanpassingen worden doorgevoerd. Die aanpassingen richten zich met name op de gedetailleerdheid van de criteria en de werkelijke VTH-opgaven waar de gemeenten voor staan.

Ook de voorgenomen invoering van private toetsing (1/1/2017) en de invoering van de Omgevingswet (voorgenomen per 1/1/2018) zullen hier, voor zover nu al mogelijk, bij worden betrokken.

De komende maanden zal dit nader worden uitgewerkt. Daarna zullen wij aan uw Raad een voorstel doen waar het vaststellen van een verordening deel van uit maakt.
