



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



RAADGEVER

Aanbesteden

De gemeente koopt van alles in. Van kantoorartikelen tot groenbeheer en accountantdiensten. Het kan hierbij om grote opdrachten gaan met een hoog afbreukrisico, zoals de aanbesteding van een nieuw gemeentehuis. Het is daarom van groot belang dat aanbestedingen op een goede wijze verlopen en de gemeente krijgt wat zij wenst. Maar wat wil uw gemeente? Vooral een lage prijs of duurzaam inkopen, wat mogelijk meer kost? Innovatieve oplossingen uit de markt halen of zelf vooraf bepalen wat zij wil? En is het mogelijk om werklozen in te zetten bij opdrachten van de gemeente?

“Inschrijven op aanbestedingen van de gemeente, kan dat niet makkelijker?”

Wat is inkoop en wat is aanbesteden?

Inkoop ziet op alle activiteiten binnen de gemeentelijke organisatie, die betrekking hebben op het inschakelen van derden voor het leveren van werken, leveringen of diensten. Het inkoopproces is op te delen in het voorbereiden van de inkoopopdracht, de aanbestedingsprocedure en ten slotte het uitvoeren van de inkoopopdracht.

Aanbesteden is een specifieke manier om in te kopen en een onderdeel van het totale inkoopproces. Het is een wijze waarop de gemeente aanbieders de mogelijkheid biedt om in te schrijven op een overheidsopdracht om zo uiteindelijk de beste aanbieder te contracteren. De gemeente kan bijvoorbeeld een openbare procedure of een meervoudig onderhandse procedure volgen.

Rol van de raad

Het is uiteraard van belang om te weten welke rol u als raadslid kunt spelen bij de wijze waarop aanbestedingen binnen uw gemeente in de markt worden gezet. Het college heeft in principe de bevoegdheid om het inkoop- en aanbestedingsbeleid vast te stellen. Dit betekent echter niet dat u als raadslid hierop geen invloed kunt uitoefenen. De gemeenteraad stelt de uitgangspunten vast voor de inrichting van de financiële organisatie.

Omdat inkoop en aanbesteding onder de financiële organisatie van de gemeente vallen, kan de gemeenteraad kaders vaststellen die het college in acht moet nemen. De raad kan kaders vaststellen bij aanbestedingen, bijvoorbeeld ten aanzien duurzaamheid, innovatie, social return (het inzetten van werklozen).

Drempelwaarden 2014-2016

Een overheidsopdracht die gelijk is aan of hoger is dan de Europese drempelbedragen, moet Europees worden aanbesteed conform de Europese aanbestedingsrichtlijnen. Tot en met 31 januari 2015 geldt voor gemeenten bij opdrachten voor werken een drempel van € 5.186.000 en voor opdrachten voor diensten en leveringen € 207.000.

Aanbestedingswet 2012

Sinds 1 april 2013 geldt de Aanbestedingswet 2012. Deze wet bevat zowel regels voor aanbestedingen boven de Europese drempelbedragen, als daaronder. Ook moeten gemeenten de Gids Proportionaliteit volgen en gelden er verschillende beleidsmaatregelen, zoals een Klachtenafhandeling en de Richtsnoeren voor Leveringen en Diensten.

Een belangrijke doelstelling van de Aanbestedingswet is, om de toegang van ondernemers, in het bijzonder het MKB, te verbeteren. Zowel de wet als de Gids Proportionaliteit bevatten daarom maatregelen om administratieve lasten bij aanbestedingen te verlagen en te voorkomen dat sommige eisen (bijv. een hoge omzeteis) de toegang van ondernemers onnodig beperkt.

VNG Model Algemene inkoopvoorwaarden

De VNG heeft een Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten ontwikkeld. Doel van dit VNG Model is om een gebalanceerde set inkoopvoorwaarden te realiseren die een-op-een kan worden overgenomen door gemeenten. Het voordeel voor het bedrijfsleven is, dat het niet bij elke gemeente te maken krijgt met een andere set inkoopvoorwaarden. Uiteindelijk leidt het tot minder vragen en onderhandelingen en voor beide partijen tot een lastenverlichting.

VNG Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid

Naast de bestaande wet- en regelgeving, heeft de gemeente ook beleidsruimte om nader in te vullen hoe zij haar inkoop en aanbestedingen organiseert. Het instrument hiervoor bij uitstek is het hanteren van een inkoop- en aanbestedingsbeleid. In het inkoop- en aanbestedingsbeleid kan de gemeente haar inkoopdoelstellingen vastleggen. Het beleid vormt hiermee een leidraad voor de gehele gemeentelijke organisatie.

Om gemeenten in staat te stellen een professioneel inkoop- en aanbestedingsbeleid te realiseren, heeft de VNG een Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid ontwikkeld. Het biedt een raamwerk van verschillende beleidsmaatregelen, waarbij de gemeente op basis van lokale beleidskeuzes eigen accenten kan leggen.

Meer informatie

- www.vng.nl/onderwerpenindex/economie/aanbesteden
- www.vng.nl/onderwerpenindex/economie/aanbestedingsmodellen/vng-model-algemene-inkoopvoorwaarden
- www.vng.nl/vng-model-inkoop-en-aanbestedingsbeleid
- www.europadecentraal.nl/onderwerpen/aanbestedingen

Deze raadgever is onderdeel van een reeks VNG-raadgevers over uiteenlopende onderwerpen. U vindt alle raadgevers op www.vng.nl/raadsleden. Op deze pagina staat nog meer informatie speciaal voor raadsleden.