

**EVALUATIE
KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2013-2016
GEMEENTE GOIRLE**

Goirle, december 2015

Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1. Inleiding	5
2. Prioritaire thema's	7
<i>a. Voertuigcriminaliteit</i>	
<i>b. Woninginbraken</i>	
<i>c. Georganiseerde criminaliteit</i>	
<i>d. Overlast jeugdgroepen</i>	
<i>e. Alcohol- en drugsgebruik onder jongeren</i>	
<i>f. Crisisbeheersing</i>	
3. Strategische thema's	31
<i>a. Kwaliteit woonomgeving</i>	
<i>b. Huiselijk geweld</i>	
<i>c. Onveiligheidsgevoelens</i>	
4. AD Misdaadmeter "onveiligste gemeente"	38
5. Eindconclusies en aanbevelingen	38
<i>Bijlage 1; Geïnterviewde functionarissen en betrokken bronmateriaal</i>	41
<i>Bijlage 2; AD Misdaadmeter "onveiligste gemeente"</i>	42

Samenvatting

Voor u ligt de evaluatie van de op 18 september 2012 door de gemeenteraad vastgestelde Kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016. Doel van deze evaluatie is om vast te stellen of de voorgenomen ambities en doelstellingen van de in de Kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016 genoemde prioritaire en strategische thema's al dan niet zijn gehaald.

Hoewel de planperiode van deze Kadernota tot en met 2016 loopt, is in het Bestuursakkoord van 2014-2018 gevraagd om in het voorjaar van 2016 een nieuwe kadernota vast te kunnen stellen. De afronding en evaluatie van de huidige kadernota vindt dan ook een jaar eerder plaats dan gepland en vormt tevens de basis voor de nieuwe kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019.

Hoofdpijnen Kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016

De kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016 is opgesteld in lijn met de handreiking VNG "Kernbeleid Veiligheid". Op basis van deze handreiking, die uitgaat van een verdeling van het veiligheidsbeleid in vijf veiligheidsvelden en 22 veiligheidsthema's, is in de kadernota prioriteit gegeven aan vier veiligheidsvelden met daarin een zestal prioritaire thema's:

I. Veilige woon- en leefomgeving	II. Integriteit en veiligheid	III. Jeugd en veiligheid	IV. Fysieke veiligheid
Voertuigcriminaliteit	Georganiseerde criminaliteit	Overlast jeugdgroepen	Crisisbeheersing
Woninginbraak		Alcohol en drugs onder jongeren	

Aanvullend op de zes prioritaire thema's is in de kadernota, op grond van het eerder gevoerde veiligheidsbeleid, een drietal thema's aangemerkt als strategisch, te weten "kwaliteit woonomgeving", "huiselijk geweld" en "onveiligheidsgevoelens". Thema's die geen expliciete prioriteit hebben gekregen in de beschreven planperiode, maar wel continue aandacht (blijven) vragen op de korte en lange termijn.

Aandachtspunten evaluatie

Alvorens in te gaan op de inhoud, is het van belang stil te staan bij enkele aandachtspunten die relevant zijn bij het interpreteren van de uitkomsten van de evaluatie.

Een aantal ontwikkelingen heeft invloed gehad op de realisatie van de beoogde doelstellingen. Het inkorten van de vierjarige planperiode met één jaar, knelpunten in capaciteit binnen de gemeentelijke organisatie, samenwerkingspartners (bijv. politie) en veranderingen in wet- en regelgeving (bijv. verhoging minimum leeftijd voor het drinken van alcohol) zijn enkele voorbeelden hiervan.

Ook bleek bij het uitvoeren van de evaluatie dat, ondanks de reeds aangebrachte prioriteringen, focus aanbrengen in het beleid nog altijd een uitdaging is. De veelal kwantitatief geformuleerde ambities en doelstellingen bleken daarnaast in enkele gevallen lastig te vergelijken met de beschikbare (statistische) informatie.

Tot slot bleek dat, ondanks de beschikbare cijfers van gemeente, politie, GGD en overige samenwerkingspartners, aangevuld met diverse interviews, in enkele gevallen de juiste cijfers ontbraken om het ingezette beleid goed te kunnen evalueren.

Conclusies en aanbevelingen

In algemene zin kan gesteld worden dat in het ingezette beleid veel positieve effecten heeft gehad op de prioritaire en strategische thema's die zijn opgenomen in de kadernota. Dit blijkt niet alleen uit de feitelijke cijfers, maar ook uit de (bestuurlijke) contacten met inwoners, ondernemers en externe partijen. Ook de door het Algemeen Dagblad opgestelde "Misdaadmeter onveiligste gemeente" laat zien dat Goirle veiliger is geworden.

In de interne organisatie is veiligheid ook beter belegd en vinden bestuurders en ambtenaren elkaar steeds gemakkelijker. Dit is ook nodig aangezien de complexiteit van de problematiek rondom veiligheid steeds meer toeneemt, zowel op inhoud als op het aantal partijen dat daarbij betrokken is/moet zijn.

Met betrekking tot de prioritaire thema's voertuigcriminaliteit, woninginbraken, georganiseerde criminaliteit en overlast jeugdgroepen kan geconcludeerd worden dat er veel positieve resultaten zijn bereikt. Desondanks vraagt met name georganiseerde criminaliteit nog de nodige aandacht. Ondanks meer capaciteit bij zowel gemeente als politie blijkt dat het aantal dumpingen van drugs en aantal illegale hennepkwekerijen stijgt. Dit is overigens niet een probleem specifiek voor de gemeente Goirle, maar een onderwerp dat bij meerdere gemeenten in de regio speelt.

Het thema crisisbeheersing kent een positieve ontwikkeling, maar de beoogde doelstellingen zijn niet alleen vanwege de ingekorte planperiode, maar ook vanwege ontwikkelingen in de samenwerking binnen de regio, ten dele bereikt.

Vanwege het ontbreken van de juiste cijfers is de effectiviteit van het ingezette beleid met betrekking tot het prioritaire thema alcohol- en drugsgebruik onder jongeren lastig te duiden in deze context.

Met betrekking tot de strategische thema's volgt uit de evaluatie een wisselend beeld. Daar waar het thema "huiselijk geweld" een positieve ontwikkeling laat zien, is uit de beschikbare cijfers niet te herleiden welke ontwikkeling het thema "onveiligheidsgevoelens" heeft doorgemaakt. Het thema "kwaliteit woonomgeving" heeft weliswaar een ontwikkeling doorgemaakt, maar vanwege het verlagen van de drempel voor het doen van meldingen en de beperkt beschikbare cijfers, is een exacte weging van de behaalde doelstellingen lastig te maken.

Op grond van bovenstaande inzichten en conclusies wordt aanbevolen om:

- Bij het opstellen van de kadernota 2013-2016 nog meer focus aan te brengen op prioritaire thema's;
- Bij het SMART-formuleren van doelstellingen en ambities een betere relatie te leggen met de beschikbare meetinstrumenten en statistische informatie zodat de gehele beleidscyclus beter "in control" kan komen;
- Met ingang van 2016 de jaarlijkse Integrale Veiligheidsmonitor wederom af te nemen als belangrijk meetinstrument voor het nieuw in te zetten integraal veiligheidsbeleid.
- Bij het bepalen van de prioritaire thema's in ieder geval de thema's "Crisisbeheersing" en "Georganiseerde criminaliteit" op te nemen;

1. Inleiding

Op 18 september 2012 heeft de gemeenteraad van Goirle de Kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016 vastgesteld. De planperiode van deze Kadernota is nog niet verstreken. In het Bestuursakkoord van 2014-2018 is echter de toezegging gedaan dat er in het voorjaar van 2016 een nieuwe kadernota wordt vastgesteld. Dit vraagt dan ook een jaar eerder om een afronding en evaluatie van de huidige kadernota dan gepland.

Met de voorliggende evaluatie wordt nagegaan of de voorgenomen ambities en doelstellingen van de in de Kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016 genoemde prioritaire en strategische thema's al dan niet zijn gehaald. Voor zover dat niet of niet geheel mogelijk is gebleken, is het van belang te weten wat daarvan de redenen zijn geweest. De informatie die uit deze evaluatie naar voren komt, vormt daarmee belangrijke input voor de nieuw op te stellen kadernota.

Opzet evaluatie

In de kadernota Integrale Veiligheid is voor elk prioritair en strategisch thema een ambitie opgenomen en wordt aangegeven wat we als gemeente wilden bereiken en hoe we dat gingen doen. Ook is aangegeven hoe het effect van die acties gemeten kan worden.

De analyse vindt plaats per thema waarbij ten eerste de prioritaire thema's en vervolgens de strategische thema's worden behandeld. Per thema wordt beschreven welke van de geplande activiteiten zijn ondernomen en in hoeverre daarmee de gestelde ambities en doelstellingen daadwerkelijk zijn behaald. Dit aan de hand van de beschikbare documenten/statistieken en interviews met de belangrijkste sleutelfunctionarissen. Het gaat hierbij onder meer om cijfers van de politie, GGD en gemeente en gesprekken met intern en extern betrokkenen (zie bijlage 1).

De uitkomsten van deze analyse worden in een overzicht gepresenteerd, waarbij per ambitie/doelstelling gebruik wordt gemaakt van een 'smiley':

- Groene (vrolijke) smiley: ambitie en/of doelstelling(en) zijn (grotendeels) behaald;
- Gele (neutrale) smiley: ambitie en/of doelstelling(en) zijn deels behaald;
- Rode (treurige) smiley: ambitie en/of doelstelling(en) zijn (grotendeels) niet behaald;
- Kruis: onvoldoende gegevens voor een inhoudelijke beoordeling.



Tot slot wordt op grond van de analyse een aantal conclusies en aanbevelingen geformuleerd.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de zes prioritaire thema's één voor één geëvalueerd, waarna in hoofdstuk 3 ditzelfde gebeurt met de drie strategische thema's. In hoofdstuk 4 wordt gekeken naar de score van de gemeente Goirle op de AD-misdaadmonitor van 2015 (en de ontwikkeling ten opzichte van 2012). Op basis van dit alles volgen in hoofdstuk 5 de eindconclusie en enkele aanbevelingen.

2. Prioritaire thema's

In dit hoofdstuk worden de zes prioritaire thema's één voor één belicht. Allereerst wordt kort uitgelegd wat het thema inhoudt, waarna de ambitie en doelstelling(en) worden omschreven, zoals vastgelegd in de Kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016. Ook wordt aangegeven op welke manier kan worden gemeten of dit is bereikt.

Vervolgens wordt voor elk thema beschreven welke effecten zijn opgetreden volgens de hiervoor beschikbare meetinstrumenten. Hierna wordt, met behulp van interviews met interne en externe betrokkenen en relevante documenten, geïventariseerd in hoeverre de geplande activiteiten ten aanzien van dit thema zijn uitgevoerd en welke aanvullende activiteiten hebben plaatsgevonden. Tenslotte wordt, op basis van dit geheel, bepaald in hoeverre de ambitie en doelstelling(en) van dit thema zijn bereikt.

2.a Voertuigcriminaliteit

Met voertuigcriminaliteit wordt met name bedoeld op diefstal van en uit auto's. Voertuigcriminaliteit valt onder de High Impact Crimes (HIC). Dit zijn criminaliteitsvormen die een grote impact hebben op de samenleving. Gemeente en politie hebben een belangrijke taak in de aanpak van dergelijke criminaliteitsvormen.

Doelstelling Kadernota IV 2013-2016

Ambitie	Substantiële vermindering van het aantal diefstallen van en uit auto's.
Wat willen we bereiken	Jaarlijkse reductie van het aantal diefstallen uit en van auto's.
Hoe meten we het effect	Gebruik van onder meer de volgende informatiebronnen: <ul style="list-style-type: none">- politieregistratie;- Politiemonitor/Veiligheidsmonitor;- CBS (criminaliteitscijfers en slachtoffercijfers).

Effectmeting op basis van hiervoor beschikbare cijfers

Zoals hierboven te zien was zowel ambitie als doel vermindering van het aantal diefstallen van en uit auto's. Tevens worden hierbij instrumenten beschreven die het mogelijk zouden moeten maken om te meten in hoeverre dit doel is behaald. Van de beschreven instrumenten, bieden enkel de politiecijfers de hiervoor relevante input. De Integrale Veiligheidsmonitor is helaas wegens bezuinigingen niet meer in begroting van gemeente Goirle opgenomen en daarom ook niet uitgevoerd. De slachtoffercijfers van het CBS zijn enkel per regio beschikbaar, niet per gemeente. De criminaliteitscijfers van het CBS komen neer op dezelfde cijfers als die van de politie.

Uit de politiecijfers, zoals hieronder schematisch weergegeven, komt naar voren dat het aantal van diefstallen van motorvoertuigen in 2013 gelijk is gebleven ten opzichte van 2012 en dus relatief laag ten opzichte van 2011. In 2014 is echter een stijging zichtbaar. Dit eindaantal lijkt in 2015 geëvenaard te worden, gezien het huidige aantal. De politiecijfers laten ook zien dat het aantal diefstallen uit/vanaf motorvoertuigen in 2013, 2014 en 2015, ten van opzichte van de twee jaren hiervoor, spectaculair is gedaald.

	2011	2012	2013	2014	2015 <i>tot 27 juli</i>
<i>Diefstal van motorvoertuigen</i>	20	11	10	17	9
<i>Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen</i>	211	109	88	66	43

Bron: politiecijfers

Ondernomen acties ten aanzien van aan dit thema gekoppelde activiteiten

Voor het behalen van de doelstelling, zoals gekoppeld aan dit thema, zijn in de kadernota een zestal activiteiten benoemd. Op basis van interviews met betrokkenen van de gemeente, politie en BOA-pool wordt hieronder per activiteit op hoofdlijnen aangegeven welke acties zijn ondernomen.

a) intensivering surveillance door de politie

Wanneer een hoge piek waargenomen wordt wat betreft diefstal van en uit motorvoertuigen, wordt er een IGP-opdracht (Informatie Gestuurde Politie) van gemaakt. Dit betekent dat er binnen de politie extra aandacht is voor een dergelijk feit in een gebied en dat mensen en middelen hier intensiever voor worden ingezet. Bijvoorbeeld wanneer er een bende in een wijk actief is die het heeft voorzien op navigatiesystemen en airbags. Dit geldt niet enkel voor dit feit, maar ook voor zaken als woninginbraak en jeugdoverlast. De surveillance van de politie is/wordt dus inderdaad geïntensiveerd ten aanzien van voertuigcriminaliteit, maar dan wel gericht in een gebied op basis van een piek in de politiecijfers.

Extra surveillance als gevolg van een IGP-opdracht betekent helaas niet per definitie een daling van het aantal voor de gehele gemeente. Op basis van de politiecijfers kun je niet voorspellen waar dergelijke delicten gaan plaatsvinden. Het heeft dus vooral een preventieve functie voor dat gebied.

b) intensivering surveillance door gemeentelijke BOA('s)

De gemeente wordt nadrukkelijker aangesproken op de verantwoordelijkheid en regiefunctie in het openbaar gebied en openbaar domein. Daar waar voorheen de politie toezichtstaken uitvoerde, is dat nu aan de gemeente. De afgelopen jaren is deze ontwikkeling ook in Goirle zichtbaar. Gevolg daarvan is dat de BOA in Goirle steeds nadrukkelijker terecht is gekomen in de rol van toezichthouder in de openbare ruimte (en steeds minder als toezichthouder op de blauwe zone).

Eind 2014 is de gemeente Goirle als gevolg van het Raadsbesluit daarover meer BOA-uren in gaan zetten. In 2015 is het uren-aantal als gevolg van de uitvoering van een door de gemeenteraad aangenomen motie, weer teruggebracht tot het niveau van begin 2014. Dat betekent dat de gemeente Goirle op dit moment gemiddeld 155 uur per maand BOA-inzet pleegt. In deze tijd worden de BOA's onder meer ingezet voor gericht surveillance op basis van een melding van de gemeente, politie, woonstichting Leystromen, inwoners en ondernemers, maar ook voor reguliere surveillance door de wijken.

c) uitvoeren preventieprojecten

Er hebben diverse preventieprojecten en -activiteiten plaatsgevonden. Dit overigens breder dan voor dit doel specifiek. Wanneer specifiek gekeken wordt naar het onderwerp voertuigcriminaliteit, worden hiervoor met enige regelmaat meldingen gedaan en adviezen gegeven, bijvoorbeeld via het twitter-account van de politie (dat

wordt overgenomen op o.a. de facebookpagina 'Wij Goirlenaren'), in het Goirles Belang en op de website van de gemeente Goirle.

d) gebiedsgerichte veiligheidsprojecten zo mogelijk in combinatie met andere veiligheidsthema's

Uit analyse van beschikbare gegevens blijkt voertuigcriminaliteit niet direct gekoppeld te kunnen worden aan een specifiek gebied in Goirle. Dit is evenredig verdeeld over de gemeente. Gebiedsgerichte veiligheidsprojecten hebben dan ook niet plaatsgevonden.

e) voorlichting over preventiemaatregelen bij voertuigcriminaliteit

Zie activiteit c: 'uitvoeren preventieprojecten'.

f) stimuleren bewustwording bij inwoners

Zoals eerder benoemd gebeurt dit door middel van voorlichting (Goirles Belang en op website van de gemeente Goirle). Een doel van voorlichting is uiteraard het stimuleren van bewustwording bij inwoners. Dat zij door het treffen van slechts kleine maatregelen (check of deuren gesloten zijn, geen waardevolle spullen in het zicht laten liggen) de kans op diefstallen van en uit auto's kunnen verkleinen. Dit kan dus meer worden gezien als bijkomend effect van voorgaande activiteiten.

Conclusie ten aanzien van de voor dit thema bepaalde ambitie en doelstelling

Gezien de resultaten van de beschikbare meetinstrumenten (politecijfers), zijn de voor dit thema gestelde ambitie en doel (substantiële vermindering van het aantal diefstallen van en uit auto's) grotendeels behaald. Waar het aantal diefstallen uit motorvoertuigen aanzienlijk is gedaald in de afgelopen jaren, is het aantal diefstallen van motorvoertuigen in de planperiode wel enigszins toegenomen. Dit ondanks dat de hiervoor geplande activiteiten bijna allemaal ten uitvoer zijn gebracht.



Verklaring voor eindresultaat

Hoewel niet één op één te bewijzen, mag wel worden gesteld dat de intensievere aandacht voor dit onderwerp van onder meer gemeente, politie en BOA's, door middel van surveillance en voorlichting, mede bijgedragen heeft aan het positieve resultaat.

2.b Woninginbraken

Met woninginbraken wordt bedoeld op daadwerkelijke inbraken en pogingen hiertoe. Woninginbraak valt onder de High Impact Crimes (HIC). Dit zijn criminaliteitsvormen die een grote impact hebben op de samenleving. Gemeente en politie hebben een belangrijke taak in de aanpak van dergelijke criminaliteitsvormen.

Doelstelling Kadernota IV 2013-2016

Ambitie	Bevorderen veilige woonomgeving
Wat willen we bereiken	Jaarlijkse reductie gedurende de planperiode van het aantal woninginbraken.
Hoe meten we het effect	- Vermindering aantal woninginbraken (politie-informatie); - Verbetering van het oordeel van burgers in "Waar staat je Gemeente" over 'enge plekken' en 'aanpak sociale veiligheid';

Effectmeting op basis van hiervoor beschikbare cijfers

Zoals hierboven te zien was de ambitie, zoals gekoppeld aan dit thema, het bevorderen van een veilige woonomgeving. Dit met als doel een jaarlijkse reductie van het aantal woninginbraken gedurende de planperiode. Tevens worden hierbij instrumenten beschreven die het mogelijk zouden moeten maken om te meten in hoeverre dit doel is behaald.

Uit de politiecijfers, zoals hieronder schematisch weergegeven, komt naar voren dat de hoeveelheid diefstal/inbraak in woningen in de periode 2013 en 2014 (ten opzichte van de twee jaar hiervoor) is gedaald. Hierbij is het aantal in 2014 zelfs bijna gehalveerd. In 2015 lijkt het aantal enigszins toe te nemen ten opzichte van 2014. Dit is echter nog aanzienlijk lager dan dit was in de periode 2011-2013. Wat betreft inbraak/diefstal in boxen, garages, schuren en tuinhuisen is wel een lichte stijging zichtbaar in de planperiode ten opzichte van de periode hiervoor.

	2011	2012	2013	2014	2015: tot 27 juli
<i>Diefstal/inbraak woning</i>	129	143	130	68	46
<i>Diefstal/inbraak box/ garage/schuur/tuinhuis</i>	23	28	31	37	26

Bron: politiecijfers

Uit de cijfers die beschikbaar zijn uit onderzoek van 'Waarstaatjegemeente.nl' blijkt dat de gemeente Goirle ten aanzien van de meeste onderdelen van het thema 'aanpak sociale veiligheid' een positievere beoordeling krijgt, bijvoorbeeld op de onderdelen 'de gemeente reageert op meldingen en klachten over onveiligheid en overlast in de buurt' en 'leefbaarheid in de buurt'. Op de overige onderdelen scoort gemeente Goirle nagenoeg gelijk in vergelijking met voorgaande jaren.

Het percentage van de respondenten dat zich vaak onveilig voelt is op enkele onderdelen licht toegenomen en op andere onderdelen juist gedaald. Overall is te zien dat de percentages aan de lage kant zijn, wat een positief teken is.

Cijfer (1-10) voor aanpak Sociale veiligheid	2010	2012	2014
<i>De gemeente heeft aandacht voor het verbeteren van leefbaarheid en veiligheid in de buurt</i>	6,2	6,4	6,4
<i>De gemeente informeert de buurt over de aanpak van leefbaarheid en veiligheid in de buurt</i>	5,7	5,7	5,7
<i>De gemeente betreft de buurt bij de aanpak van leefbaarheid en veiligheid in de buurt</i>	5,5	5,6	5,5
<i>De gemeente is bereikbaar voor meldingen en klachten over onveiligheid en overlast in de buurt</i>	6,5	6,7	6,6
<i>De gemeente reageert op meldingen en klachten over onveiligheid en overlast in de buurt</i>	5,7	6,1	6,2
<i>De gemeente doet wat ze zegt bij verbetering van leefbaarheid en veiligheid</i>	5,6	5,8	5,9
<i>Leefbaarheid in de buurt</i>	7,4	7,6	7,7

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (aanpak sociale veiligheid)

% van respondenten dat zich onveilig voelt	2010	2012	2014
<i>Doet VAAK 's avonds of 's nachts niet open</i>	-	12,5 %	11,0%
<i>Mijdt VAAK onveilige plaatsen in de buurt</i>	-	0,9 %	1,2 %
<i>Staat VAAK kinderen niet toe ergens in de buurt naar toe te gaan</i>	-	2,8 %	2,2 %
<i>Voelt zich VAAK 's avonds onveilig in buurt op straat</i>	-	1,4 %	1,6 %
<i>Voelt zich VAAK 's avonds alleen thuis onveilig</i>	-	1,9 %	2,2 %

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (onveilige plekken)

Ondernomen acties ten aanzien van aan dit thema gekoppelde activiteiten

Voor het behalen van de doelstelling, zoals gekoppeld aan dit thema, zijn een zevental activiteiten benoemd. Op basis van interviews met betrokkenen van de gemeente, politie, woonstichting Leystromen en BOA-pool wordt hieronder per activiteit op hoofdlijnen aangegeven welke acties zijn ondernomen.

a) Analyse van de zogenaamde hotspots van inbraken

De politie analyseert de hotspots van inbraken. Voor analyse van dergelijke informatie is een Informatieafdeling beschikbaar. Wanneer hierbij een piek wordt gesignaleerd, wordt hier direct op ingespeeld. Voor dit thema is ook specifiek een coördinator aangesteld in team Leijdal. Hij geeft eens in de twee weken aan waar een piek is en in welke buurt dus extra alertheid geboden is tijdens surveillance.

b) Inventariseren van de knelpunten ten aanzien van de aanpak woninginbraken waarbij alle relevante veiligheidspartners worden betrokken

Dit is niet gebeurd, omdat uit analyse blijkt dat het niet een specifieke wijk in de gemeente betreft waar woninginbraken plaatsvinden. Het vindt plaats verspreid over de gehele gemeente. Hoewel het goed is dat niet een specifieke wijk steeds de dupe is van woninginbraken, maakt dit wel dat alle activiteiten (zoals preventiemaatregelen) algemeen moeten worden ingezet. Dit maakt het lastig dit thema gericht aan te pakken.

c) Op basis van de onder 1 en 2 genoemde analyse en inventarisatie nadere afspraken maken met de politie over mogelijke acties

Aangezien voorgaande activiteit (activiteit b) niet heeft plaatsgevonden, is deze activiteit logischerwijs ook niet uitgevoerd. Politie, gemeente en overige betrokken externe partners weten elkaar echter makkelijk te vinden wanneer de situatie erom vraagt en actie is vereist. De capaciteit bij politie en gemeente heeft echter in de afgelopen periode ontbroken om activiteiten rondom dit thema verder uit te diepen.

d) Analyse van daderprofielen en extra aandacht voor veelplegers door politie en justitie

Voor veelplegers is altijd extra aandacht bij politie en justitie. Dit bijvoorbeeld door middel van de Top 100 van het Zorg- en Veiligheidshuis. Het gaat hier om de meest criminele en overlastgevendende personen binnen de regio Hart van Brabant, zoals woninginbrekers, overvallers, straatrovers (zgn. WOS-delicten) en veelplegers. Het is de bedoeling om deze personen niet alleen als individu aan te pakken maar ook te bekijken naar de sociale omgeving en aandacht te besteden aan de (minderjarige) gezinsleden.

Tevens is aandacht voor daderprofielen. Zo worden door de politie alle handelwijzen bij inbraak geregistreerd. Wanneer dan een inbraak wordt onderzocht, wordt de betreffende handelwijze door de Informatieafdeling met behulp van een database vergeleken met de handelwijzen bij andere inbraken. Op deze manier kan een (mogelijke) dader worden gekoppeld aan een inbraak of kunnen verschillende inbraken aan elkaar worden gekoppeld, vanwege gelijke handelwijzen. Dit maakt het bijvoorbeeld mogelijk om na een serie van inbraken, specifiek te richten op een (mogelijke) dader(s) of gericht preventiemaatregelen te nemen.

Ook bestaat het WoningInbraakTeam (WIT) binnen de politie, aangezien het terugdringen van woninginbraken ook voor de politie Zeeland West-Brabant een belangrijke doelstelling is. Dit is een expertteam dat actief is in de regio en dat zich specifiek richt op het oplossen van woninginbraken. Dit team wordt extra ingezet wanneer er in een (deel van de) gemeente een duidelijke piek is in het aantal woninginbraken of als er een trend zichtbaar wordt (na analyse, zie activiteit a). Tevens wordt dit team ingezet tijdens het "Donkere dagen offensief". Als expertteam zijn ook zij goed bekend met de (mogelijke) daders van woninginbraken in de regio en hun profielen.

e) Vaste rubriek in Goirles Belang over integrale veiligheid met aandacht voor mogelijkheden om woninginbraken tegen te gaan.

Met regelmaat worden onderwerpen rondom veiligheid belicht in het Goirles Belang. Zo ook voor het thema woninginbraak. Zo is onlangs nog een folder met als onderwerp 'veilig op vakantie' in het Goirles Belang bijgevoegd, om woninginbraak tijdens de vakantieperiode te voorkomen.

Bij het plaatsen van artikelen rond dit thema wordt er echter wel bewust voor gekozen dit niet te vaak te doen, zodat de attractiewaarde behouden blijft en het de inwoners daadwerkelijk bereikt. Een thema als woninginbraak komt dan een paar keer per jaar aan de beurt.

Additioneel heeft de gemeente Goirle in 2014 de bezoekers van de Lentement-markt voorlichting gegeven, in samenwerking met de politie en een extern bedrijf (dat gespecialiseerd is in het inspecteren van elektrotechnische installaties en het beveiligen van objecten).

f) Standaardeis in contracten met projectontwikkelaars doorvoeren omtrent Politiekeurmerk Veilig Wonen

Geruime tijd geleden heeft het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) het keurmerk van de politie overgenomen. Daarmee is de verantwoordelijkheid voor het inzetten van het keurmerk naar de gemeenten verschoven. De beveiliging van de woningen wordt niet meer door de politie maar door particuliere PKVW-bedrijven gedaan (Afkorting voor Politiekeurmerk Veilig Wonen-bedrijf. Een PKVW-bedrijf is een particulier bedrijf dat voldoet aan de voorwaarden van de certificatieregeling). Een dergelijk keurmerk is niet verplicht te stellen door gemeenten bij de bouw van nieuwe woningen of wijken. Als gevolg hiervan vraagt de toepassing van een dergelijk keurmerk nog meer aandacht en capaciteit. Vanwege capaciteitsgebrek is echter gekozen de prioriteit aan andere activiteiten te geven. De richtlijnen van dit keurmerk worden bij de inrichting van nieuwe wijken en reconstructies binnen de gemeente Goirle wel als uitgangspunt genomen en, waar mogelijk, toegepast.

Ook woonstichting Leystromen zet nadrukkelijk in op dit keurmerk bij hun woningen in de gemeente. Hang- en sluitwerk wordt bijvoorbeeld met regelmaat gecontroleerd en, waar nodig, vervangen. De richtlijnen van Keurmerk Veilig Wonen botsen echter nogal eens met andere richtlijnen, zoals die van brandveiligheid. De woningen voldoen dan ook aan de richtlijnen van het keurmerk, mits deze niet botsten met andere richtlijnen. In dat geval wordt er bewust van afgeweken.

g) Daadwerkelijk controleren en handhaven van de contractsafspraken

Aangezien het Politiekeurmerk Veilig Wonen niet is opgenomen in het contract, kan hier ook niet op worden gecontroleerd en gehandhaafd.

Conclusie ten aanzien van de voor dit thema bepaalde ambitie en doelstelling

Gezien de resultaten van de beschikbare meetinstrumenten (politiecijfers en onderzoeksgegevens 'Waar staan je gemeente.nl'), kan worden geconcludeerd dat de voor dit thema gestelde ambitie (bevorderen veilige woonomgeving) en doel (jaarlijkse reductie gedurende de planperiode van het aantal woninginbraken) zijn behaald. Het aantal woninginbraken is in de planperiode namelijk aanzienlijk gedaald ten opzichte van de jaren hiervoor. Ook de onderzoeksgegevens ten aanzien van 'aanpak van sociale veiligheid' en 'onveilige plekken' laten in 2014 op de meeste onderdelen een positiever beeld zien ten opzichte van de jaren hiervoor.



Verklaring voor eindresultaat

Een verklaring voor de betere resultaten is ook bij dit thema de intensievere aandacht voor dit onderwerp van onder meer gemeente, politie, woonstichting Leystromen en BOA's, door middel van surveillance door de wijken en voorlichting. Ook wisten de organisaties elkaar, onder andere op dit vlak, makkelijker te vinden. Met name in 2014. Zo is in deze planperiode gestart met een structureel overleg tussen deze partijen, waarbij meldingen en signalen frequenter en sneller met elkaar worden gedeeld en nadrukkelijker de samenwerking wordt gezocht. Ook een project als Waaks kan hieraan bijdragen. Bij dit project wordt hondenbezitters gevraagd alert te zijn en om opvallende situaties te melden, zoals (poging tot) inbraak. Ditzelfde geldt voor het project 'Witte voetjes' dat in 2013 door de politie is geïnitieerd en dat, vanwege succes (en capaciteitsgebrek bij de politie), is overgenomen door de BOA's. Bij dit preventieproject wordt een wit voetje gelegd (zie foto) op de plek (in de tuin of in het huis) tot waar de politie of BOA onopgemerkt



kan komen. Op deze manier worden bewoners bewust gemaakt van hoe gemakkelijk een inbreker binnen zou kunnen komen en worden ze geattendeerd op het belang van sluiten van ramen en deuren. Gesteld mag worden dat deze activiteiten mede bijgedragen hebben aan het positieve resultaat ten aanzien van dit thema.

2.c Georganiseerde criminaliteit

De georganiseerde criminaliteit maakt vrijwel altijd gebruik van plaatselijke infrastructuren en faciliteiten. Voorbeelden daarvan zijn hennepcultuur, vastgoedcriminaliteit en mensenhandel. Een van de gevaren van deze lokale inbedding is dat onder- en bovenwereld zich ongemerkt vermengen. Het is belangrijk dat er voldoende barrières worden opgeworpen om te voorkomen dat deze criminaliteitsvormen zich in de gemeente gaan nestelen. Het feit dat de gemeente Goirle enerzijds een grensgemeente is en anderzijds grenst aan de grote gemeente Tilburg, maakt dat gemeente extra gevoelig is voor dergelijke criminaliteitsvormen.

Doelstelling Kadernota IV 2013-2016

Ambitie	Het voorkomen dat georganiseerde criminaliteitsvormen lokaal kunnen worden ingebed.
Wat willen we bereiken	Een adequate inzet van het bestuurlijk instrumentarium ter voorkoming en bestrijding van georganiseerde criminaliteitsvormen.
Hoe meten we het effect	De mate waarin georganiseerde criminaliteit in de gemeente voorkomt. Het, in overleg met het RIEC, bepalen van het niveau van de door het bestuurlijk instrumentarium opgeworpen barrière.

Effectmeting op basis van hiervoor beschikbare resultaten

Zoals hierboven te zien was de ambitie, zoals gekoppeld aan dit thema, het voorkomen dat georganiseerde criminaliteitsvormen lokaal kunnen worden ingebed. Dit door middel van een adequate inzet van het bestuurlijk instrumentarium ter voorkoming en bestrijding van georganiseerde criminaliteitsvormen (doel). Tevens wordt hierbij een mogelijkheid gegeven om te meten in hoeverre dit doel is behaald. In overleg met een medewerker van het RIEC is in gezamenlijkheid geconcludeerd dat het onmogelijk is aan te geven in welke mate en op welke schaal georganiseerde criminaliteit werkelijk voorkomt en dat daarmee deze effectmeting niet goed te realiseren is. Waar bijvoorbeeld bij delicten als woninginbraak of een geweldsdelict vaak een direct slachtoffer is, die aangifte doet van het strafbaar feit, is dit bij georganiseerde criminaliteit vaak niet het geval. Veel blijft dan ook onder de radar, terwijl het er weldegelijk is. Wanneer deze vorm van criminaliteit makkelijk in kaart te brengen was, was dit ook aanzienlijk eenvoudiger aan te pakken.

Los van de effectmeting zoals aangegeven, zijn er wel politiecijfers beschikbaar voor verschillende strafbare feiten die te scharen zijn onder georganiseerde criminaliteit. Uit deze politiecijfers, zoals hieronder schematisch weergegeven, komt naar voren dat binnen de gemeente Goirle in de afgelopen jaren geen sprake is geweest van mensensmokkel, voor zover bekend. Op de onderdelen drugs- en wapenhandel is wel stijging zichtbaar in de afgelopen jaren. Dit geldt niet alleen voor de gemeente Goirle maar is een regionale trend. Waar bij het aantal gevallen van fraude na 2012 een halvering te zien is, lijkt dit in 2015 weer aanzienlijk toe te nemen. Een kanttekening die geplaatst moet worden bij deze politiecijfers, is wel dat hier zowel door de gemeente als door de politie nadrukkelijker op ingezet wordt in de afgelopen jaren. De kans op het constateren van dergelijke feiten neemt hierdoor navenant toe.

Illegale handel	2011	2012	2013	2014	2015: tot 27 juli
<i>Drugshandel</i>	7	5	11	14	11
<i>Mensensmokkel</i>	0	0	0	0	0
<i>Wapenhandel</i>	5	3	1	2	3
<i>Fraude</i>	45	44	20	20	22

Bron: Politiecijfers

Ondernomen acties ten aanzien van aan dit thema gekoppelde activiteiten

Voor het behalen van de doelstelling, zoals gekoppeld aan dit thema, zijn een zevental activiteiten benoemd. Op basis van interviews met betrokkenen van de gemeente, politie en het RIEC wordt hieronder per activiteit op hoofdlijnen aangegeven welke acties zijn ondernomen.

a) Actualiseren en uitvoeren van het gemeentelijk BIBOB-beleid

BIBOB staat voor Bevordering IntegriteitsBeoordelingen door het Openbaar Bestuur. Doel van de Wet BIBOB is dat gemeenten, provincies en ministeries de integriteit van houders en/of aanvragers van vergunningen en subsidies kunnen toetsen. Waar voor de invoering van de Wet BIBOB alleen de politie en het Openbaar Ministerie konden ingrijpen als er sprake was van criminele activiteiten, hebben hierna ook de andere bestuursorganen een (bestuurlijk) instrument.

In 2014 is de gemeente gestart het huidige BIBOB-beleid van 2006 te actualiseren, in samenwerking met de buurgemeenten Oisterwijk en Hilvarenbeek. Hierbij zijn het landelijke kader en het regionaal model van het RIEC als uitgangspunt genomen. Het beleid ligt klaar voor goedkeuring door het College. Hierna dient dit gemeentebreed te worden geïmplementeerd. Door het ontbreken van capaciteit heeft dit vertraging opgelopen en is deze activiteit dus nog niet volledig uitgevoerd.

Het huidige BIBOB-beleid wordt actief ingezet. Na afronding van de actualisatie en implementatie van het beleid kan dit nog breder worden ingezet. Voor de gemeentelijke vergunningen en ontheffingen geldt namelijk dat de Wet BIBOB niet meer de branches en sectoren noemt waarbinnen de Wet BIBOB geldt. Gemeenten kunnen nu zelf bepalen welke vergunningen, die zijn gebaseerd op een gemeentelijke verordening, onder de werking van de Wet BIBOB moeten vallen. Verder wordt door een wetswijziging het voor bestuursorganen makkelijker gemaakt om eerst een gedegen eigen onderzoek te doen naar de betrokkene. De bestuursorganen krijgen een betere informatiepositie en het RIEC wordt beter toegerust om de bestuursorganen te ondersteunen bij de toepassing van de Wet BIBOB.

b) Intensiveren van de samenwerking met het RIEC Zuid-West Nederland

Het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) ondersteunt de gemeenten bij het bestrijden van georganiseerde misdaad en bij het versterken van bestuurlijke weerbaarheid. De samenwerking tussen gemeente Goirle en het RIEC is in de afgelopen jaren geïntensiveerd. De gemeente en het RIEC vinden elkaar steeds makkelijker. Zo wordt het RIEC met regelmaat ingeschakeld voor advies over dit thema, worden ze betrokken bij informatieavonden voor inwoners/ondernemers en worden ondermijningscases uit de gemeente aan hen voorgelegd. Ook sluit de gemeente aan bij het structureel overleg omtrent Outlaw Motorcycle Gangs (OMG) en met regelmaat bij uiteenlopende cursussen die zij organiseren. Deze intensivering is waardevol, want er zit kennis en ervaring bij het RIEC waar de gemeente goed gebruik van kan maken. Met name op het vlak van de complexere cases. Omgekeerd voorziet de gemeente ook het RIEC van informatie, waar zij hun voordeel mee kunnen doen.

Een voorbeeld van een advies vanuit het RIEC is de 'Quickscan Informatiepositie en Bestuurlijke weerbaarheid Goirle'. Door middel van een quickscan is onderzocht in hoeverre de gemeente Goirle zicht heeft op de georganiseerde criminaliteit en hoe haar aanpak nu is. Ook worden aanbevelingen gedaan hoe de aanpak te versterken is. Een aandachtspunt dat hieruit onder meer naar voren komt, is dat op dit moment op veel verschillende plekken (intern en extern) relevante informatie voor handen is, maar dat dit zelden samengebracht

en geanalyseerd wordt met als doel de regie te voeren over het veiligheidsbeleid. Daarbij zijn de dwarsverbanden die worden gelegd tussen de verschillende informatiebronnen afhankelijk van sleutelfiguren die deze informatie ad hoc mondeling delen. De borging van kennis en de continuïteit is hierdoor kwetsbaar.

c) De gewijzigde wet BIBOB breder toepassen

Zoals aangegeven bij activiteit a (actualiseren en uitvoeren van het gemeentelijk BIBOB-beleid) is hiervoor eerst actualisatie van het BIBOB-beleid vereist. Mede door de inkorting van de planperiode van vier naar drie jaar is dit niet meer te realiseren.

d) Onderzoek naar toepassingsmogelijkheden van het door RIEC opgestelde barrièremodel, gericht op de aanpak van de georganiseerde misdaad

Het barrièremodel wordt toegepast, vooral wat betreft distributie en handel van hennep en synthetische drugs. Binnen de gemeente Goirle lijkt daar het meeste sprake van te zijn. De politie heeft, in samenwerking met onder andere de gemeente, van deze criminaliteitsvorm de spelers in beeld proberen te brengen, om vervolgens de meeste cruciale schakels hier uit te halen en de keten te verbreken. Deze verbeterde informatiepositie heeft er in de praktijk allereerst toe geleid dat enkele makkelijk aan te pakken schakels uit de keten zijn gehaald. Dit zijn voornamelijk de hennepkwekerijen. Vervolgens is de focus verlegt naar de meer cruciale schakels in de keten (bijvoorbeeld leveranciers van hennepbenodigdheden en hennepdrogers). Deze doelgroep is lastiger aan te pakken, maar de inzet loont wel des te harder. Dit onderdeel loopt momenteel nog.

e) Uitvoeren van het convenant ten behoeve van de aanpak van hennepteelt

Voorheen was dit een convenant tussen acht Brabantse gemeenten, inclusief politie, belastingdienst, woonstichtingen en Meld Misdaad Anoniem. Wanneer er een mogelijk geval van hennepteelt wordt waargenomen, wordt opgeschaald en gezamenlijk actie ondernomen. Door de vorming van de Nationale politie zijn hier in de afgelopen jaren zijn steeds meer gemeenten bij aangesloten en is dit aantal ondertussen bijna vervijfvoudigd. Hoewel dit convenant nog steeds wordt uitgevoerd, komt deze schaalvergroting de adequaatheid en effectiviteit van handelen helaas niet altijd ten goede.

f) Intensieve handhaving van beschikbare regelgeving in relatie tot verdachte individuen/bedrijven

Er wordt intensief gehandhaafd aan de hand van de beschikbare regelgeving, zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk. Hierbij worden onder andere het Bouwbesluit, de Wet op de economische delicten en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) ingezet.

Aanvullend is hier in de planperiode het Damocles-beleid aan toegevoegd. De wet Damocles (artikel 13b Opiumwet) is het juridische instrument om op te treden tegen handel in drugs vanuit bijvoorbeeld cafés, winkels en woningen. Dit wordt in de gemeente Goirle ingezet, waar mogelijk/noodzakelijk. Tot op heden zijn op basis van dit beleid drie panden gesloten. Ook zijn ondertussen twintig waarschuwingen verstuurd op basis van dit beleid.

g) Onderzoek naar participatie van burgers bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit

Een onderzoek naar de mogelijkheden van participatie van burgers bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit heeft niet plaatsgevonden. Wel is een start gemaakt de bewoners en ondernemers daadwerkelijk meer te betrekken en in te zetten als "oren en ogen". Het gaat dan enerzijds om het creëren van bewustwording

van het feit dat dergelijke vormen van criminaliteit (zoals hennepcultuur) weldegelijk voorkomen binnen de gemeente Goirle en misschien dichterbij dan men denkt. Anderzijds om de aangiftebereidheid te stimuleren. Bewoners en ondernemers zien vele malen meer dan dat bijvoorbeeld de gemeente en politie kunnen zien. Wanneer verdachte zaken vaker worden gemeld, kunnen de politie en gemeente hun capaciteit meer gericht inzetten. In 2015 hebben al twee bijeenkomsten plaatsgevonden. Eén bijeenkomst was voor de bewoners en agrarische ondernemers van het buitengebied van Riel en de andere bijeenkomst voor de ondernemers van industrieterrein Tivoort. Een derde bijeenkomst voor de bewoners en agrarische ondernemers van het buitengebied van Goirle staat op de planning. De bijeenkomsten worden door de gemeente georganiseerd, in samenwerking met de politie (team Leijdal en de eenheidscoördinator synthetische drugs van de Landelijke politie) en het RIEC.

Een start hiermee is dus gemaakt, door het organiseren van de bijeenkomsten, maar ook doordat politie en gemeente daadwerkelijk terugkoppelen aan de melder wat er met de melding is gedaan. Dit om de meldingsbereidheid te vergroten. Burgerparticipatie wordt overigens breder ingezet dan enkel voor het onderwerp georganiseerde criminaliteit. Er valt op dit vlak echter nog winst te behalen.

Deze rol van extra "oren en ogen" wordt overigens ook nadrukkelijker ingevuld door de BOA's sinds afgelopen jaar. Het gaat daarbij om de BOA's die worden ingezet voor de openbare ruimte, die met enige regelmaat de toegangswegen en makkelijk begaanbare bospaden van het buitengebied meenemen in hun ronde, aangezien hier nogal eens drugsafval wordt gedumpt. De BOA's van SSIB (project Samen Sterk in het Buitengebied), die specifiek worden ingezet in het buitengebied, nemen het overige gebied voor hun rekening. Daarnaast wordt er meer samenwerking gezocht met de boswachters van bijvoorbeeld het Brabants Landschap. Alle signalen die zij opvangen worden aan gemeente en politie teruggekoppeld.

Conclusie ten aanzien van de voor dit thema bepaalde ambitie en doelstelling

Zoals eerder aangegeven is niet werkelijk te meten in hoeverre de ambitie en hieraan gekoppelde doelstelling zijn behaald. Wel is op basis van gesprekken met betrokkenen en wel voorhanden zijnde meetresultaten aan te geven hoe ten aanzien van dit thema is gehandeld. Zo komt duidelijk naar voren dat zowel de gemeente als de politie zich intensiever zijn gaan inzetten op dit onderwerp in de planperiode. Met name in het afgelopen jaar is dit duidelijk merkbaar. De winst is vooral behaald ten aanzien van bewustwording, zowel intern als extern. Ook heeft de intensievere en integrale inzet op dit onderdeel (betrokken organisaties weten elkaar gemakkelijker te vinden) mede geleid tot de stijging van het aantal constatering van illegale handel (zie politiecijfers). Waar een toename van het aantal in de meeste gevallen geen positieve ontwikkeling is, is dit bij een vorm van criminaliteit die grotendeels "verborgen" is, juist een teken dat dit steeds beter in beeld wordt gebracht.



De respondenten horende kan bij dit thema zeker nog winst worden behaald. Dit bijvoorbeeld door het beter bundelen en analyseren van de beschikbare informatie en het beter inzetten van burgerparticipatie ten behoeve van dit thema. Echter zijn, zeker voor wat betreft de geringe beschikbare capaciteit en middelen, absoluut stappen gemaakt in de afgelopen drie jaar.

2.d Overlast jeugdgroepen

Een belangrijk veiligheidsveld is jeugd en veiligheid. In elke gemeente heb je wel problemen rondom jeugd of jeugdgroepen. Ook in de gemeente Goirle is hier sprake van. Jongeren hangen graag rond met hun vrienden en dit is op zich geen probleem. Groepen jongeren kunnen echter overlast geven aan de omgeving. Dit kan geluidsoverlast zijn, maar ook intimiderend gedrag, zwerfvuil achterlaten, vandalisme, drugsgebruik en andere vormen van criminaliteit.

Doelstelling Kadernota IV 2013-2016

Ambitie	Overlast door jongeren terug brengen
Wat willen we bereiken	De toename van het aantal meldingen over en geregistreerde constatering van overlast door de jeugd stabiliseren en zo mogelijk omzetten naar een afname.
Hoe meten we het effect	Aan de hand van de politiemonitor: Het aantal meldingen over en constatering van overlast door jeugd.

Effectmeting op basis van hiervoor beschikbare cijfers

Zoals hierboven te zien was de ambitie, zoals gekoppeld aan dit thema, het terugbrengen van overlast door jongeren. Dit door middel van het stabiliseren van de toename van het aantal meldingen over en geregistreerde constatering van overlast door de jeugd en dit, zo mogelijk, omzetten naar een afname (doel). Tevens worden hierbij instrumenten beschreven die het mogelijk zouden moeten maken om te meten in hoeverre dit doel is behaald.

Uit de politiecijfers, zoals hieronder schematisch weergegeven, komt naar voren dat het aantal meldingen over overlast van jeugd in de planperiode heeft geschommeld. Waar dit in 2013 is gedaald ten opzichte van de twee jaren hiervoor, is dit aantal na een stijging in 2014, wederom gedaald in 2015 (voor zover tot op heden bekend). Bij het aantal constatering van overlast door jeugd is in de planperiode een duidelijke daling zichtbaar ten opzichte van het jaar hiervoor.

Overlast jeugd	2011	2012	2013	2014	2015: tot 27 juli
Meldingen overlast jeugd	117	131	106	131	55
Constatering overlast jeugd	44	107	68	10	-

Bron: Politiecijfers

Ondernomen acties ten aanzien van aan dit thema gekoppelde activiteiten

Voor het behalen van de doelstelling, zoals gekoppeld aan dit thema, zijn een elftal activiteiten benoemd. Op basis van interviews met betrokkenen van de gemeente, politie, jongerenwerk Mainframe en BOA-pool wordt hieronder per activiteit op hoofdlijnen aangegeven welke acties zijn ondernomen.

- a) *Onderzoek naar de mogelijkheden om de tuin van het jongeren centrum Mainframe voor jongeren als jongerenontmoetingsplaats (JOP) ter beschikking te stellen*

De tuin van Mainframe is ter beschikking gesteld als JOP. Een groep jongeren heeft hiervoor de sleutel gekregen, om ook het terrein op te kunnen wanneer er geen medewerkers van Mainframe aanwezig zijn. Dit is

van 2011 tot 2013 heel goed gegaan. Toen kwamen er echter nieuwe groepen. Gemaakte afspraken werden door hen frequent niet nageleefd, met onder meer klachten van de omgeving als gevolg. Hierdoor zijn de sleutels weer ingenomen. Misschien dat in de toekomst een nieuwe poging wordt ondernomen.

- b) Evaluatie van de toepassing van de zogenaamde Beke-methode ten behoeve van de groepsaanpak; jeugdgroepen worden daarbij getypeerd in de categorieën: hinderlijk, overlastgevende of criminele jeugdgroep*

Deze methode ten behoeve van groepsaanpak is niet toegepast, omdat binnen de gemeente Goirle (volgens de Shortlistmethodiek Problematische Jeugdgroepen) geen sprake is van hinderlijke, overlastgevende of criminele jeugdgroepen, aldus politie en gemeente. Om deze reden heeft logischerwijs ook geen evaluatie plaatsgevonden van deze methode.

- c) Intensief contact onderhouden met het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH) waar diverse disciplines in een vroegtijdig stadium (probleem)jongeren signaleren en hulp op maat wordt aangeboden (persoonsgerichte aanpak)*

Het contact met het ZVH is intensief te noemen. Zo sluit er bijvoorbeeld altijd iemand van de gemeente Goirle aan bij het overleg voor de regiogemeenten, dat vier maal per jaar plaatsvindt. In dit overleg worden alle ontwikkelingen rondom het ZVH en ZVH-gerelateerde onderwerpen besproken. Los hiervan is het contact snel gelegd met de contactpersoon binnen het ZVH.

Bij jeugdzaken waarbij er naast overlast en/of veiligheidsaspecten ook zorgen zijn over een jongere (en zijn omgeving), wordt de procesregisseur jeugd betrokken. Deze zorgt dat betrokken partijen bij elkaar worden gebracht en maakt procesafspraken over de in te zetten acties. De casuïstiek komt of rechtstreeks van het ZVH (via bijvoorbeeld politiemeldingen) of vanuit het werkveld (bijvoorbeeld 't loket). De procesregisseur is ook de link naar het ZVH, wanneer bij een casus sprake is van gemeente-overstijgende problematiek.

- d) Het VNG-BVH model ter verkrijging van directe actuele politiecijfers op wijk- buurt en straatniveau implementeren om zo actuele ontwikkelingen te volgen*

De VNG, Ministerie van BZK en de Nationale Politie hebben gezamenlijk een model ontwikkeld dat het Kernbeleid Veiligheid koppelt aan de politieregistratiesystemen BVH (Basisvoorziening Handhaving): het VNG-BVH model. De gemeenten kunnen met behulp hiervan rapportages opvragen over de actuele stand van zaken rond bepaalde thema's in het veiligheidsbeleid, maar dit bijvoorbeeld ook vergelijken met voorgaande jaren. Dit model wordt gedurende het jaar gebruikt om ontwikkelingen ten aanzien van thema's te volgen, maar bijvoorbeeld ook voor deze evaluatie van de Kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016.

- e) Indien nodig overleg met buurtbewoners over de wijkaanpak*

Wanneer dit voor een specifieke situatie noodzakelijk of gewenst is, wordt dit georganiseerd. Dit is slechts een paar keer het geval geweest binnen de planperiode. Dit naar aanleiding van één casus met betrekking tot jeugdoverlast, waarna een paar overleggen met wijkbewoners hebben plaatsgevonden. Aanleiding hiervoor waren diverse klachten, van diverse bewoners. De gemeente heeft, in samenspraak met de bewoners, enkele maatregelen getroffen om de situatie te verbeteren.

f) Toepassing van de gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW)

De DHW is gewijzigd per 1 januari 2013. De veranderingen zijn meegenomen in de wijziging van de APV in 2013 en deze is in werking getreden op 1 januari 2014. De belangrijkste wijziging is dat je voor het drinken van alcohol minimaal 18 jaar oud moet zijn (voorheen was dit 16 jaar). Deze wijziging was mede aanleiding voor het aanstellen van een DHW-BOA door de gemeente Goirle (gehuurd voor (maximaal) 173 uur per jaar van de gemeente Oisterwijk), die speciaal in de gemeente op naleving van deze wetgeving toeziet. Deze DHW-BOA is in 2015 onder meer ingezet voor controle van alle horecagelegenheden en controle tijdens de grotere evenementen in de gemeente.

g) Stimuleren en faciliteren meldingen over overlastgevende jongeren

Zowel door gemeente, politie als Mainframe is in de planperiode gecommuniceerd welke mogelijkheden er zijn om overlast van jeugd te melden. Dit kan namelijk zowel bij de gemeente als bij de politie. Aangeraden wordt dit ook elke keer te doen, wanneer zich een dergelijk probleem voordoet. Het liefst door elke inwoner afzonderlijk die hier last van ondervindt. Daarbij wordt ook vooral benadrukt een melding te maken op het moment dat de situatie zich voordoet en niet achteraf. De politie kan in dit geval, wanneer er op dat moment capaciteit beschikbaar is, direct de situatie ter plekke bekijken en de betreffende jongeren aanspreken op hun gedrag. Bij een melding achteraf kan dit enkel worden geregistreerd.

Kanttekening die bij deze activiteit gemaakt moet worden (stimuleren van het doen van meldingen) is dat dit een vertekend beeld kan geven van de mate van jeugdoverlast die wordt ondervonden binnen de gemeente Goirle. Hoe meer dit gestimuleerd wordt, hoe meer meldingen er zijn. Dit wil echter niet zeggen dat ook werkelijk meer overlast wordt ondervonden. Dit kan in dat geval gemakkelijker minder zijn dan het beeld doet vermoeden.

h) Onderzoek inzet gemeentelijke BOA('s) op "HALTwaardige" feiten

Dit onderzoek heeft plaatsgevonden en de gemeentelijke BOA's bleken inderdaad inzetbaar op HALT-waardige feiten. In sommige situaties wordt dan ook bewust gekozen dit in te zetten in plaats van het opleggen van een boete, bijvoorbeeld wanneer een minderjarige wordt betrapt op het drinken van alcohol of vuurwerk afsteekt in een periode wanneer dit niet is toegestaan.

i) Deelname districtelijke leerplichtactie in samenwerking met regiogemeenten

Hier is door de gemeente Goirle aan deelgenomen aan het begin van de planperiode. In de loop van 2013 is vanuit de regio echter bewust de keuze gemaakt hier mee te stoppen, aangezien het gewenste doel (de leerplicht onder de aandacht brengen bij scholen, ouders en leerlingen) met deze acties niet werd bereikt.

j) Vroegtijdige interventie door politie/jongerenwerk bij overlastmeldingen

Hier is nadrukkelijk op ingezet door politie en Mainframe, met name in het begin van de planperiode. De politiemedewerkers zijn in dit geval de "oren en ogen" in de wijk. Wanneer zij overlast signaleren of hier een melding van krijgen, geven zij dit door aan Mainframe. De medewerkers van Mainframe en de politie weten elkaar daarbij steeds makkelijker te vinden, waardoor bij overlast adequaat actie kan worden ondernomen. Mainframe gaat in dergelijke gevallen bijvoorbeeld in gesprek of organiseert activiteiten om escalatie te voorkomen.

Los van Mainframe en politie nemen ook de BOA's vanaf 2015 de jeugdoverlast-locaties standaard mee in hun rondes en wordt, waar nodig, ook gereageerd op meldingen en klachten. Waar jongeren worden aangetroffen, wordt het gesprek aangegaan en, wanneer nodig, de jongeren aangesproken op hun gedrag of weggestuurd. Dit contact met de jongeren loopt steeds beter.

Dat sinds eind 2014 om de week een handhavingsbriefing plaatsvindt, helpt in de samenwerking. Dit is een overleg tussen de gemeente (Beleidsadviseurs Openbare Orde en Veiligheid, Handhavers en BOA-coördinator), politie (wijkagent) en woonstichting Leystromen, waarbij Mainframe een keer per maand aansluit. Hier worden onder andere de actuele jeugdoverlast-plekken besproken en wordt per casus geïnventariseerd welke partij het beste in actie kan komen. Deze structurele overleggen helpen (mogelijke) praktische problemen adequaat en integraal op te pakken.

k) Onderzoek naar toepassingsmogelijkheden APV en Voetbalwet

Naar de toepassingsmogelijkheden van de APV en Voetbalwet is niet specifiek onderzoek verricht. Wel is naar aanleiding van individuele cases, wanneer mogelijk en/of gewenst, bekeken in hoeverre de APV of Voetbalwet toepasbaar was.

Conclusie ten aanzien van de voor dit thema bepaalde ambitie en doelstelling

Gezien de resultaten van de beschikbare meetinstrumenten (politiecijfers), is het voor dit thema gestelde doel (toename van het aantal meldingen over en geregistreerde constatering van overlast door de jeugd stabiliseren en zo mogelijk omzetten naar een afname) behaald. Het aantal meldingen van overlast door jeugd is sinds de start van de planperiode niet toegenomen en zelfs in 2013 en 2015 licht gedaald. Dit ondanks dat één van de activiteiten van dit thema het stimuleren van het doen van meldingen over jeugdoverlast was. Dit is dan ook een positieve ontwikkeling te noemen. Daarnaast is het aantal constatering van overlast door jeugd aanzienlijk gedaald in de planperiode. Ook dit is een positieve ontwikkeling.



Verklaring voor eindresultaat

De respondenten bevestigen allemaal de positieve ontwikkeling ten aanzien van het thema overlast van jeugdgroepen. Uiteraard zijn er altijd, ook nu, jongerengroepen die zo nu en dan overlast veroorzaken, maar niet van die aard dat gesproken kan worden over criminele activiteiten. Dit was in het verleden wel het geval.

De intensievere integrale aanpak door de betrokken organisaties heeft mede bijgedragen aan het positief resultaat. Zo is er twee keer per jaar overleg tussen gemeente, politie en Mainframe waarbij jeugdoverlast-plekken worden besproken en, waar nodig, actie wordt ondernomen om dit te verminderen (bijvoorbeeld door prullenbakken te plaatsen of groenvoorziening beter bij te houden zodat er beter toezicht kan worden gehouden). Zoals eerder beschreven, is er sinds eind 2014 tweewekelijks de handhavingsbriefing van gemeente, politie, BOA's en woonstichting Leystromen, waarbij Mainframe een keer per maand aansluit. Deze structurele overleggen helpen (mogelijke) problemen adequaat en integraal op te pakken. Daarnaast leren de spelers elkaar op deze manier ook beter kennen, waardoor men elkaar gemakkelijker weet te vinden en informatie sneller deelt.

2.e Alcohol- en drugsgebruik onder jongeren

Onder dit thema vallen onder meer het hinderlijk gebruik van alcohol in de openbare ruimte en het gebruik van drugs. Voor het beheersen van deze vormen van overlast zijn er diverse maatregelen en instrumenten te gebruiken door de gemeente. Een voorbeeld hiervan is de toezicht en handhaving op de Drank- en Horecawet door de BOA's.

Doelstelling Kadernota IV 2013-2016

Ambitie	Voorkomen en verminderen van alcohol- en drugsgebruik bij kinderen en jongeren onder de 24 jaar.
Wat willen we bereiken	<ul style="list-style-type: none">- De dalende lijn van het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren vasthouden;- Voorkomen dat jongeren in aanraking komen met hard drugs;- Voorkomen van alcohol gebruik jongeren onder de 16;- Intensiever toezicht en handhaving.
Hoe meten we het effect	<ul style="list-style-type: none">- Aan de hand van de onderzoek- en resultaatgegevens van de GGD;- Politiemonitor.

Effectmeting op basis van hiervoor beschikbare cijfers

Zoals hierboven te zien was de ambitie, zoals gekoppeld aan dit thema, het voorkomen en verminderen van alcohol- en drugsgebruik bij kinderen en jongeren onder de 24 jaar. Deze ambitie is nader uitgewerkt in vier doelstellingen, zoals hierboven omschreven (kanttekening hierbij is dat het derde doel inmiddels achterhaald, aangezien de minimale leeftijd voor gebruik van alcohol inmiddels naar 18 jaar is verhoogd). Tevens worden hierbij instrumenten beschreven die het mogelijk zouden moeten maken om te meten in hoeverre de doelstellingen zijn behaald. De politiemonitor geeft echter geen inzicht in het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren in de gemeente Goirle. De laatste jongerenmonitor van de GGD die een beeld kan geven van de 12 t/m 18 jarigen over dit onderwerp, is van het najaar van 2011, van vóór de planperiode. Het is op dit moment nog onduidelijk of er een soortgelijke monitor zal verschijnen in het voorjaar van 2016. Enkele jaren geleden is de GGD gestart met een jaarlijkse screening van de tweedeklassers van het voortgezet onderwijs. Hiervan zijn de resultaten van twee schooljaren beschikbaar op gemeenteniveau (2013/2014 en 2014/2015).

De huidige onderzoeksgegevens van de GGD geven wel enig inzicht in het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. De doelgroep van het onderzoek is echter zeer specifiek. Het onderzoek is in periodes 2013/2014 en 2014/2015 uitgevoerd onder 2e klas leerlingen (13 à 14 jaar) van het voortgezet onderwijs van elke gemeente. Enkele vragen waren gericht op het alcohol- en drugsgebruik. De resultaten geven daarmee een beeld van de situatie van jongeren rond de 13 à 14 jaar en dit is logischerwijs niet representatief voor alle jongeren binnen de gemeente Goirle.

De resultaten van het onderzoek zijn hieronder schematisch weergegeven. Aanvullend zijn de gegevens van Oisterwijk, Hilvarenbeek en het gemiddelde van de regio Midden-Brabant te zien. Over het algemeen laten de cijfers geen grote afwijkingen zien. Het alcoholgebruik onder de tweedeklassers lijkt te zijn afgenomen; zelfs iets meer dan de afname op regionaal niveau. Het problematisch alcoholgebruik blijft stabiel en dit geldt ook voor de cijfers over 'of men vaker of meer drinkt dan men zou willen'. Het drugsgebruik lijkt iets te zijn gestegen, maar laat nog steeds een klein percentage zien, dat overeenkomt met het regionale gemiddelde.

Alcohol- en drugsgebruik onder 2° klas VO	Goirle '14/'15	Gemiddelde van regio Midden-Brabant '14/'15	Goirle '13/'14	Gemiddelde van regio Midden-Brabant '13/'14	Oisterwijk '13/'14	Hilvarenbeek '13/'14
<i>Drinkt alcohol</i>	11 %	13 %	18 %	16 %	16 %	7 %
<i>Problematisch alcoholgebruik</i>	2 %	2 %	2 %	3 %	2 %	0 %
<i>Drinkt vaker of meer dan hij/zij eigenlijk zou willen</i>	0,5 %	0,3 %	0,4 %	0,8 %	0,3 %	0 %
<i>Heeft in de laatste vier weken drugs gebruikt (zoals hasj, wiet, cocaïne, XTC, pep/speed, paddo's)</i>	1,0 %	0,5 %	0,4 %	0,9 %	0,3 %	0 %

Bron: Screeningsgegevens jeugdgezondheidszorg van de GGD Hart voor Brabant onder tweedeklassers op het voortgezet onderwijs¹

Ondernomen acties ten aanzien van aan dit thema gekoppelde activiteiten

Voor het behalen van de doelstelling, zoals gekoppeld aan dit thema, zijn een achttal activiteiten benoemd. Op basis van interviews met betrokkenen van de gemeente, politie, Mainframe, GGD en BOA-pool wordt hieronder per activiteit op hoofdlijnen aangegeven welke acties zijn ondernomen.

a) Het in kaart brengen van alcohol- drugsgebruik jongeren tussen de 18 en 24 jaar

Naast de onderzoeken van de GGD is geen extra onderzoek gedaan naar het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. Wel is in 2014 een kwalitatief onderzoek bij het Mill-Hillcollege uitgevoerd door de GGD naar redenen waarom jongeren middelen gebruiken en op welke manier zij zijn te beïnvloeden. Deze informatie is meegenomen in de aanpak die de werkgroep Middelen (meer informatie over deze werkgroep, zie activiteit b) in Goirle uitrolt.

b) Voorlichting en educatie geven aan de jongeren en betrokken ouders over de gevolgen van alcohol-, soft- en harddruggebruik

Dit gebeurt vanuit de werkgroep Middelen waarin de gemeente, GGD, Mainframe, Novadic Kentron en het Mill-Hillcollege vertegenwoordigd zijn. Afhankelijk van het onderwerp, sluit de politie ook aan bij de werkgroep. De werkgroep komt gemiddeld vijf maal per jaar bijeen. De werkgroep zet, aan de hand van signalen die zij oppikken, diverse preventieprojecten op om het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren tegen te gaan.

In 2014 en 2015 hebben de GGD, Novadic Kentron en Mainframe diverse malen gezamenlijk voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd over alcoholgebruik op het Mill-Hillcollege, aan de 2e en 3e klassers. Mede vanwege het verschuiven van de minimale leeftijd voor gebruik van alcohol, stond alcoholpreventie in deze periode centraal.

Bij Mainframe is in 2015 voor geïnteresseerde ouders van leerlingen in de leeftijd van 13-15 jaar eveneens een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd. Ook hierbij stond alcoholgebruik centraal. In het jaar hiervoor is

¹ Alle tweedeklassers uit de regio die woonachtig zijn in de gemeente Goirle, zijn meegenomen in deze screening

eveneens een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd. Daarbij stonden juist verschillende onderwerpen centraal, zoals alcohol- en drugsgebruik. Daarbij werd in groepjes van ouders, onder begeleiding van een expert, gediscussieerd over deze onderwerpen en werd kennis en ervaring gedeeld.

Ook in het jongeren centrum Mainframe is het alcohol- en drugsgebruik met regelmaat onderwerp van gesprek met de jongeren. Zowel de jongerenwerkers, als de medewerkers van Novadic Kentron, spreken hierover met regelmaat met de jongeren.

Op het Mill-Hillcollege is in de eerste activiteitenweek van de tweede- en derdejaars leerlingen in 2014 en 2015 aandacht besteed aan alcoholpreventie. School heeft hiervoor zelf een lesboek samengesteld, gebaseerd op bestaande interventies. De GGD heeft in dit kader in 2014 in alle 2^e klassen de Smartquiz en in 2015 in alle 3^e klassen van de MAVO de interventie Cool Choice uitgevoerd. De Smartquiz, die leerlingen in kunnen vullen met hun smartphone, gaat over hun houding ten aanzien van alcohol en het maken van hun eigen keuze. De Cool Choice combineert energieke spellen met daarin informatie over groepsdruk, het maken van een eigen keuze en 'nee' durven zeggen.

Daarnaast hebben GGD en Mill-Hillcollege in 2015 een start gemaakt met het in kaart brengen van wat school doet op het gebied van alcohol-, roken- en drugspreventie volgens de methode Gezonde School. Dit zal gebruikt worden om duidelijk te krijgen wat school doet, of er een doorlopende lijn is op het gebied van educatie over alcohol en wat mogelijke aandachtspunten zijn voor school.

Ten slotte is het thema alcohol- en drugsgebruik onder jongeren ook een vast agendapunt bij het structureel overleg tussen vertegenwoordigers van de gemeente Goirle, het Mill-Hillcollege en de politie. Dit overleg vindt minimaal drie keer per jaar plaats.

c) Vroeg signaleren van alcohol- en drugsgebruik

De jongereninloop van Mainframe is hiervoor een belangrijk middel. De jongerenwerkers kunnen op deze momenten in gesprek gaan met de jongeren. Om de signalen van alcohol- en drugsgebruik beter op te kunnen vangen en hier mee om te kunnen gaan, ontvangen de jongerenwerkers ook cursussen via Novadic Kentron. Wanneer ze daadwerkelijk deze signalen opvangen, gaan ze zelf in gesprek met de jongeren of schakelen Novadic Kentron hiervoor in.

Ook de jeugdgezondheidszorg heeft een belangrijke rol in de vroegsignalering van alcoholgebruik bij jongeren, zowel tijdens de gezondheidsscreeningen in het voortgezet onderwijs als tijdens het zogenaamde pubercontactmoment, waarbij bekeken wordt of ziekmeldingen een signaal zijn van een onderliggend probleem zoals middelengebruik of overmatig alcoholgebruik. Door het gesprek aan te gaan met ziekgemelde leerlingen kan de jeugdarts problemen sneller in kaart brengen, kan de juiste ondersteuning gezocht worden en kan vroegtijdig schoolverlaten voorkomen worden.

d) Gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) implementeren

Zie uitleg bij activiteit f van onderdeel 2.d over het prioritair thema 'Overlast jeugdgroepen'.

e) In kaart brengen waar jongeren onder de 18 jaar alcohol vandaan halen

GGD Hart van Brabant heeft de gegevens beschikbaar over dit onderwerp van 2011, van vóór de planperiode. Dit is de meest recente GGD Gezondheidsmonitor voor de 12- t/m 18-jarigen. De gegevens worden hieronder

schematisch weergegeven. De verwachting is dat deze getallen wel enigszins zijn gewijzigd, na de verschuiving van de minimum leeftijd van alcoholgebruik van 16 naar 18 jaar op 1 januari 2014. Zo zal het percentage van jongeren dat zelf alcohol koopt vermoedelijk zijn gedaald.

Hoe komen jongeren (12 t/m 18 jaar) aan alcohol	Goirle		Regio Hart van Brabant
	Aantal	Percentage	Percentage
<i>Ik koop het zelf</i>	660	35 %	30 %
<i>Anderen kopen het en ik betaal terug</i>	94	5 %	3 %
<i>Van vrienden</i>	75	4 %	6 %
<i>Van mijn ouders</i>	57	3 %	7 %
<i>Van andere familieleden</i>	11	0,6 %	0,9 %
<i>Anders</i>	113	6 %	4 %

Bron: GGD Gezondheidsmonitor 2011

f) In kaart brengen waar jongeren onder de 18 jaar softdrugs vandaan halen

Door de aanpak van georganiseerde criminaliteit is beter zicht gekregen op de handel en verkooppunten van softdrugs. Hierbij is echter niet specifiek in kaart gebracht waar jongeren onder de 18 jaar hun softdrugs vandaan halen.

g) Het uitvoeren van verkeerscontroles gericht op alcohol- en drugsgebruik

Door de politie zijn geen specifieke verkeerscontroles uitgevoerd gericht op alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. Uiteraard hebben in de planperiode wel met enige regelmaat verkeerscontrole plaatsgevonden, waarbij bestuurders zijn getest op het gebruik van alcohol.

h) Onderzoek inzet gemeentelijke BOA('s) op "HALTwaardige" feiten

Zie uitleg bij activiteit h van onderdeel 2.d over het prioritair thema 'Overlast jeugdgroepen'.

Conclusie ten aanzien van de voor dit thema bepaalde ambitie en doelstellingen

Helaas zijn de meetinstrumenten, zoals voor dit thema geselecteerd bij het opstellen van deze kadernota, niet beschikbaar. Ook de alternatieve meetresultaten die wel beschikbaar zijn, geven geen volledig beeld van de ontwikkelingen en de huidige status van het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren tot 24 jaar. Een meting van in hoeverre de ambitie is gehaald (voorkomen en verminderen van alcohol- en drugsgebruik bij kinderen en jongeren onder de 24 jaar) is dan ook niet mogelijk. Ditzelfde geldt voor drie van de vier hieraan gekoppelde doelstellingen, vanwege een gebrek aan beschikbare meetinstrumenten. Ten aanzien van de doelstelling 'Intensiever toezicht en handhaving' kan wel worden gesteld dat dit is behaald. Zo is een BOA in de planperiode specifiek aangesteld voor toezicht op naleving van de DHW en er daarmee onder meer op toeziet dat aan jongeren onder de 18 jaar geen alcohol wordt geschonken. Ook de politie en de BOA's (die zich richten op de openbare ruimten) hebben aandacht voor alcoholgebruik door minderjarigen in hun toezichtrondes wanneer zij jongeren aantreffen.

Wanneer aanvullend gekeken wordt naar de activiteiten die gekoppeld zijn aan dit thema, zoals hierboven beschreven, valt op dat de meeste geplande activiteiten weldegelijk zijn uitgevoerd. Hoewel dus niet is aan te geven in hoeverre dit het gewenste effect heeft gehad, is er gedurende de planperiode weldegelijk aandacht

geweest voor het terugdringen van het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. Een conclusie ten aanzien van de ambitie en doelstellingen, zoals gesteld voor dit thema, is echter niet te trekken.

Verklaring voor eindresultaat

Een verklaring voor dit resultaat kan hem enerzijds zitten in de formulering van de ambitie en doelstellingen, die bij de totstandkoming van de kadernota in onvoldoende mate zijn afgestemd met de verschillende interne en externe betrokkenen. Als gevolg hiervan zijn geen gedegen onderzoeksresultaten beschikbaar om de ontwikkelingen ten aanzien van dit thema te meten.

2.f Crisisbeheersing

Ten tijde van een groot incident komen de verschillende hulpdiensten meteen in actie: brandweer, politie en geneeskundige hulpverlening. De gemeente heeft hierin ook een rol, want zij is namelijk verantwoordelijk voor het onderdeel bevolkingszorg. Deze bevolkingszorg kan gezien worden in de breedste zin van het woord. Van voorlichting van pers en publiek en het opvangen van mens en dier, tot de zorg en het beheer voor het milieu en registratie van schadegevallen.

Doelstelling Kadernota IV 2013-2016

Ambitie	De gemeente Goirle beschikt over een goed geoutilleerde en een professionele crisisorganisatie.
Wat willen we bereiken	<ul style="list-style-type: none">- Goed opgeleide en getrainde medewerkers in de crisisorganisatie;- Betrouwbaar alarmeringssysteem inclusief piketfunctionarissen;- Beschikbaarheid van relevante informatie en vlot lopende informatiestromen;- Regionaal crisisplan is binnen de gemeenten uitgerold en operationeel.
Hoe meten we het effect	<ul style="list-style-type: none">- De facilitaire benodigdheden zijn aanwezig en tevens beschikbaar;- Door middel van oefeningen/trainingen en alarmering met daarbij horende evaluaties wordt het effect bepaald.

Effectmeting op basis van hiervoor beschikbare resultaten

Zoals hierboven te zien was de ambitie, zoals gekoppeld aan dit thema, het beschikken over een goed geoutilleerde en een professionele crisisorganisatie. Deze ambitie is nader uitgewerkt in vier doelstellingen, zoals hierboven omschreven. Tevens worden hierbij instrumenten beschreven die het mogelijk zouden moeten maken om te meten in hoeverre de doelstellingen zijn behaald.

Eenzijds kan het effect worden gemeten door te inventariseren of alle facilitaire benodigdheden aanwezig en beschikbaar zijn. In twee cruciale ruimtes, de ruimte voor het HTO (Hoofden Taak Organisatie) en BT (Beleidsteam), is hier een inventarisatie voor gemaakt in de planperiode en zijn vervolgens alle benodigde middelen aangeschaft. Deze twee ruimtes zijn hierdoor volledig gereed. De overige actiecentra zijn in de basis voorzien van alle benodigde hulpmiddelen. Wel worden in sommige actiecentra nog enkele aanvullende benodigdheden gemist.

Binnen de planperiode hebben op de diverse niveaus opleidings- en oefenactiviteiten plaatsgevonden, van een basisopleiding voor alle nieuwe medewerkers tot aan oefeningen voor het Beleidsteam. Ook wordt elk kwartaal de belcomputer getest. Daarmee worden alle medewerkers gealarmeerd bij een incident. Op advies van een visitatiecommissie² zijn de resultaten van de tests van 2015 ook geanalyseerd. Daarin valt op dat de belcomputer steeds beter bekend raakt onder de medewerkers en men steeds beter weet hoe te handelen en ook de reactietijd toeneemt. Er valt op dit vlak echter nog winst te halen. In de overige opleidings- en oefenactiviteiten komt eveneens naar voren dat er stappen gemaakt zijn, maar dat blijvende aandacht (door middel van oefeningen) noodzakelijk is om medewerkers volledig bewust te maken van hun rol en verantwoordelijkheden.

² In opdracht van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant bezoekt een visitatiecommissie elke gemeente uit de regio, waar het in gesprek gaat met de sleutelfunctionarissen van de crisisorganisatie. Naar aanleiding van deze gesprekken wordt een verslag opgeleverd, met een korte terugkoppeling, inclusief positieve en aandachtspunten.

Ondernomen acties ten aanzien van aan dit thema gekoppelde activiteiten

Voor het behalen van de doelstelling, zoals gekoppeld aan dit thema, zijn een vijftal activiteiten benoemd. Op basis van interviews met betrokkenen van de gemeente wordt hieronder per activiteit op hoofdlijnen aangegeven welke acties zijn ondernomen.

- a) Personeel scholen, opleiden, scenario's oefenen en dit implementeren volgens de deming circle (plan, do, check, act) op basis van een meerjarenplan*

De sleutelfunctionarissen hebben in de planperiode allemaal één of enkele scholingsactiviteiten gevolgd, gericht op de uitvoer van hun functie. Van de overige functionarissen, die onderdeel uitmaken van de verschillende processen, heeft vrijwel iedereen een basisopleiding gehad en eveneens een vervolgopleiding van hun eigen proces (ongeveer 80%). Er is dus geïnvesteerd in scholing gedurende de planperiode, met name gedurende de eerste twee jaar. Zoals eerder aangegeven is blijvende aandacht voor het aspect oefenen wel vereist. Dit is ook onderkend. Met de extra formatie op gebied van 'veiligheid en crisisbeheersing' (vanaf halverwege 2015) wordt extra aandacht besteed aan dit onderwerp.

Het voornemen was een gezamenlijk meerjarenplan op te stellen voor opleiden, trainen en oefenen, met de buurgemeenten Oisterwijk en Hilvarenbeek, waarmee veelvuldig wordt samengewerkt op dit vlak. Dit is echter nog niet van de grond gekomen. Dit onder meer vanwege capaciteitsgebrek.

- b) Aanwijzen en borgen piket/sleutel functionarissen binnen de gemeente*

De sleutelfuncties zijn vrijwel allemaal ingevuld (ongeveer 85%). In verband met personele wisselingen is dit niet volledig. Doelstelling is deze plekken alsnog in te vullen in 2015.

Voor de cruciale piketfuncties van Ambtenaar Openbare orde en Veiligheid (AOV) en Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz) is met de buurgemeenten Oisterwijk en Hilvarenbeek een piketpool samengesteld. Nu is voor deze functie altijd iemand beschikbaar, mocht zich een incident voor doen, ook buiten kantoor tijd en tijdens vakanties. Met deze pool wordt de continuïteit binnen de drie gemeenten geborgd en de piketkosten verdeeld.

- c) Alle crisisruimtes zijn voldoende gefaciliteerd*

Zoals eerder aangegeven zijn de ruimtes voor het Beleidssteam- en Hoofden Taakorganisaties-overleg volledig voorzien van alle benodigde faciliteiten. De overige actiecentra zijn in de basis voorzien van alle benodigde hulpmiddelen. Wel worden in sommige actiecentra nog enkele aanvullende benodigdheden gemist. Dat de voorzieningen in het algemeen op orde zijn, wordt ook door de visitatiecommissie bevestigd en als positief punt meegegeven.

- d) Alle regionale draaiboeken zijn lokaal ingevuld en up-to-date*

Van alle draaiboeken zijn in 2015 nieuwe versies verschenen. De planning was de draaiboeken dit jaar lokaal in te vullen en te implementeren, voor 1 december 2015. Momenteel wordt echter geïnventariseerd in hoeverre diverse onderdelen beter op een grotere schaal te organiseren zijn. Aangezien implementatie van de nieuwe draaiboeken een behoorlijke investering vraagt van de sleutelfunctionarissen van de crisisorganisatie, is ervoor gekozen de uitkomst van de inventarisatie af te wachten, alvorens te investeren in de implementatie van de draaiboeken.

e) Alarmeringscomputer wordt regelmatig getest en up to date gehouden

Zoals aangegeven wordt de belcomputer, waarmee de medewerkers kunnen worden gealarmeerd, vier maal per jaar automatisch getest. De resultaten van deze tests zijn dit jaar ook geanalyseerd. De HTO's geven wijzigingen wat betreft contactgegevens van hun teamleden door. Deze wijzigingen worden door één medewerker verzameld en aangepast in het alarmeringssysteem.

Conclusie ten aanzien van de voor dit thema bepaalde ambitie en doelstellingen

Gezien de resultaten kan worden geconcludeerd dat de ambitie (de gemeente Goirle beschikt over een volledig geoutilleerde en professionele crisisorganisatie) deels is behaald. De piket en sleutelfuncties zijn grotendeels ingevuld en er wordt beschikt over een betrouwbaar alarmeringssysteem. Ook is in de planperiode nadrukkelijk geïnvesteerd om te kunnen beschikken over de benodigde uitrusting, waardoor hier in grote mate in wordt voorzien. Zoals aangegeven is geïnvesteerd in scholing gedurende de planperiode, met name gedurende de eerste twee jaar. Blijvende aandacht voor het aspect oefenen is wel vereist, om alle medewerkers volledig bewust te maken van hun rol en verantwoordelijkheden. Dit is ook onderkend. Met de extra formatie op gebied van 'veiligheid en crisisbeheersing' wordt extra aandacht besteed aan dit onderwerp, zodat op dit vlak stappen gemaakt kunnen worden.



Hierbij moet wel nadrukkelijk worden afgevraagd in hoeverre, zelfs bij de inzet van extra capaciteit, het mogelijk is om deze ambitie lokaal te bewerkstelligen. Dit is ook de reden dat op dit moment nadrukkelijk wordt geïnventariseerd in hoeverre diverse onderdelen beter op een grotere schaal te organiseren zijn.

3. Strategische thema's

In dit hoofdstuk worden de drie strategische thema's één voor één belicht. Allereerst wordt kort uitgelegd wat het thema inhoudt, waarna de ambitie en de doelstelling(en) worden omschreven, zoals vastgelegd in de Kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016.

Vervolgens wordt voor elk thema beschreven welke effecten zijn opgetreden volgens de hiervoor beschikbare meetinstrumenten. Hierna wordt, met behulp van interviews met interne en externe betrokkenen en relevante documenten, geïnventariseerd in hoeverre de geplande activiteiten ten aanzien van dit thema zijn uitgevoerd en welke aanvullende activiteiten hebben plaatsgevonden. Tenslotte wordt, op basis van dit geheel, bepaald in hoeverre de ambitie en doelstelling(en) van dit thema zijn bereikt.

3.a *Kwaliteit woonomgeving*

Doelstelling Kadernota IV 2013-2016

Ambitie	Verbetering van de kwaliteit van de woonomgeving.
Wat willen we bereiken	<ul style="list-style-type: none">- Afname van het bedrag van door de gemeente geregistreerde schade;- Afname van het aantal schademeldingen;- Afname van meldingen over hondenpoep en zwerfvuil;- Toename van de tevredenheid van burgers over de kwaliteit van de woonomgeving.

De ambitie voor dit thema is het verbeteren van de kwaliteit van de woonomgeving. Deze ambitie zou bereikt moeten worden door een viertal doelstellingen, zoals hierboven omschreven.

De eerste doelstelling, de afname van het bedrag van door de gemeente geregistreerde schade, kan niet worden getoetst. Dit bedrag is namelijk niet volledig inzichtelijk te maken, waardoor het ook niet mogelijk is om te toetsen in hoeverre dit bedrag is afgenomen. Gezien het aantal schademeldingen (zoals in het schema hieronder weergegeven), is het vermoeden echter dat het bedrag navenant is toegenomen.

De tweede en derde doelstelling, oftewel een afname van het aantal meldingen van schade en over hondenpoep en zwerfvuil zijn wel inzichtelijk te maken, zoals hieronder schematisch te zien. Kijkend naar de cijfers valt op dat na een lichte daling in 2013, het aantal in 2014 is gestegen en ook 2015 hoger lijkt uit te vallen. Het aantal meldingen over hondenpoep, afval en zwerfvuil lijkt in de afgelopen jaren erg te fluctueren. Een daling is hierbij echter niet zichtbaar. Er is eerder sprake van een lichte stijging. De vraag is in hoeverre het aantal meldingen de ideale indicator is om de ontwikkeling ten aanzien van dit thema te meten? De constatering van de gemeentelijke opzichters worden tegenwoordig namelijk ook geregistreerd bij dezelfde meldingen, om een volledig beeld te hebben van het aantal constatering van bijvoorbeeld schade, afval en zwerfvuil. Dit gebeurde aan het begin van de planperiode niet. Daarnaast wordt nadrukkelijk geïnvesteerd om het doen van een melding laagdrempeliger te maken (hier wordt later uitgebreider op ingegaan). Gezien deze ontwikkelingen is een toename van het aantal meldingen een logisch gevolg.

Meldingen gemeenten	2011	2012	2013	2014	2015: tot 31 juli
<i>Meldingen van schade en vandalisme (voor zover bekend)</i>	89	196	189	220	150
<i>Meldingen hondenpoep</i>	28	61	61	46	34
<i>Meldingen afval in bebouwde kom</i>	153	135	154	117	88
<i>Meldingen afval in buitengebied</i>	113	92	98	132	60
<i>Meldingen over zwerfvuil/takken</i>	8	6	15	14	7

Bron: gemeentemeldpunt

De vierde doelstelling, oftewel een toename van de tevredenheid van burgers over de kwaliteit van de woonomgeving, is helaas niet concreet meetbaar. Dit aangezien er door de gemeenteraad vanwege bezuinigingen voor gekozen is geen Integrale Veiligheidsmonitor meer af te nemen in de gemeente Goirle. Als alternatief zijn er wel onderzoeksgegevens van 'Waarstaatjegemeente.nl' die enig inzicht geven in de mate van tevredenheid over enkele gerelateerde onderwerpen. Hier is te zien dat de mate van tevredenheid van inwoners in twee van drie gevallen is toegenomen en het derde geval met een 7,4 nagenoeg gelijk is gebleven.

% van respondenten dat tevreden is over:	2010	2012	2014
<i>Onderhoud van openbaar groen</i>	5,9	6,6	7,1
<i>Schoonhouden van de buurt</i>	5,9	6,7	7,0
<i>Afvalverzameling</i>	6,4	7,5	7,4

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (tevredenheid)

Om de kwaliteit van de woonomgeving te verbeteren zijn gedurende de planperiode de volgende activiteiten ondernomen:

- Het doen van een melding is voor de inwoners gemakkelijker gemaakt, zodat zij eerder bereid zijn te melden. Voorheen werden bijvoorbeeld enkel telefonische meldingen geregistreerd, waar dit nu ook via de mail kan. In 2016 wordt dit aanvullend ook mogelijk via een webformulier via de gemeentelijke website en met een applicatie via een smart-phone. Dit alles draagt ertoe bij dat de gemeente beter en sneller in beeld heeft waar de gebreken zijn, zodat hier snel op kan worden geacteerd;
- Binnen de planperiode is een verschuiving geweest op het vlak van onderhoud openbare ruimten door gemeente Goirle. Waar met externen, die verantwoordelijk zijn voor onderhoud, voorheen afspraken werden gemaakt over de frequentie (bijvoorbeeld x aantal keer per jaar maaien van het gras), worden nu afspraken gemaakt over het resultaat (bijvoorbeeld gras mag maximaal x millimeter zijn). Hierdoor is meer grip op de kwaliteit;
- Vandalisme is een vast agendapunt in het overleg tussen gemeente, politie en de scholen;
- Naar de inwoners en ondernemers van de gemeente Goirle is nadrukkelijk gecommuniceerd via beschikbare media dat er intensiever gecontroleerd gaat worden door de BOA's. Ook bijvoorbeeld op het niet opruimen van hondenpoep. Een verschuiving binnen de gemeente Goirle van meer inzet van de BOA's op brede handhaving (in plaats van controle in de blauwe zone) heeft dit mogelijk gemaakt;
- Voor wat betreft zwerfvuil hebben de BOA's ook een signalerende taak. Dit sluit niet uit dat er handelend kan worden opgetreden. Dit wordt nu ook regelmatig gedaan. Als de herkomst bekend is, nemen de BOA's contact op met de vervuiler.

Conclusie ten aanzien van de voor dit thema bepaalde ambitie en doelstellingen

Geconcludeerd kan worden dat de ambitie is behaald en de bijbehorende doelstellingen deels zijn behaald. Het aantal meldingen over schade, hondenpoep, afval en zwerfvuil lijkt niet te zijn afgenomen en er is eerder sprake van een lichte stijging. De mate van tevredenheid van de inwoners over enkele gerelateerde onderwerpen lijkt, voor zover meetbaar, juist wel te zijn toegenomen.



Verklaring voor eindresultaat

De lichte stijging in het aantal meldingen over schade, hondenpoep, afval en zwerfvuil wil echter niet per definitie zeggen dat de kwaliteit van de woonomgeving achteruit gaat. Hoewel binnen de gemeente wel het idee is dat het aantal gevallen van vandalisme toeneemt, is juist de indruk dat de kwaliteit van de woonomgeving aan het toenemen is. De cijfers over tevredenheid van inwoners bevestigen dit. De vraag is daarom in hoeverre het aantal meldingen de ideale indicator is om de ontwikkeling ten aanzien van dit thema te meten. Ten eerste worden constatering van de gemeentelijke opzichters zelf tegenwoordig ook geregistreerd bij dezelfde meldingen, om een volledig beeld te hebben van het aantal constatering van bijvoorbeeld schade, afval en zwerfvuil. Dit gebeurde aan het begin van de planperiode niet. Ten tweede wordt, zoals aangegeven, nadrukkelijk geïnvesteerd om het doen van een melding laagdrempeliger te maken. Gezien deze ontwikkelingen is een toename van het aantal meldingen een logisch gevolg. Daarnaast bevestigen deze cijfers ook dat de inwoners en ondernemers de gemeente makkelijker weten te vinden en/of dat de meldingsbereidheid inderdaad is toegenomen. Dit zou ook beter aansluiten bij de positieve resultaten ten aanzien van de tevredenheid van de inwoners (zie aansluitend ook de resultaten van 'Waarstaatjegemeente.nl' in onderdeel 2b over woninginbraken).

3.b Huiselijk geweld

Doelstelling Kadernota IV 2013-2016

Ambitie Het stoppen en/of terugdringen van huiselijk geweld en het voorkomen daarvan.

Wat willen we bereiken - Dat meer mensen een beroep doen op hulpverlening;

- Een afname van slachtoffers van huiselijk geweld.

De ambitie voor dit thema is het stoppen en/of terugdringen van huiselijk geweld en het voorkomen daarvan. Hieraan zijn twee doelstellingen gekoppeld, zoals hierboven omschreven.

Ten aanzien van dit onderwerp heeft zich in de planperiode een belangrijke ontwikkeling voorgedaan. Voor 2015 waren er het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG), dat zich richtte op volwassenen en het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK), dat zich richtte op kinderen. Op grond van de nieuwe Jeugdwet en WMO moeten gemeenten sinds 1 januari 2015 beschikken over één Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK), ofwel Veilig Thuis. De vorming van Veilig Thuis vormt daarmee een belangrijk onderdeel in de transitie jeugdzorg en Wmo. Veilig Thuis is de wettelijk aangewezen instantie om bij signalen van onveiligheid mee in overleg te treden in het kader van de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. Voor de gemeente Goirle betreft dit Veilig Thuis Midden-Brabant.

Van de eerste doelstelling, dat meer mensen een beroep doen op hulpverlening, zijn geen gegevens beschikbaar van de gemeente Goirle. Vanuit Veilig Thuis wordt aangegeven dat dit volgens hen ook geen specifieke succesindicator is. De veiligheid van het slachtoffer staat voorop. Wanneer in gesprek met de betreffende persoon blijkt dat hulpverlening hiervoor noodzakelijk is, wordt hier naartoe verwezen, maar dit is niet per definitie de oplossing.

Hieronder worden de cijfers weergegeven die Veilig Thuis Midden-Brabant beschikbaar heeft van gemeente Goirle. In 2014 een daling zichtbaar ten opzichte van 2013 voor de diverse onderdelen (in tegenstelling tot bijvoorbeeld de buurgemeente Oisterwijk en Hilvarenbeek). Daarmee mag worden geconcludeerd dat er een afname is van het aantal slachtoffers van huiselijk geweld, waarmee de tweede doelstelling is bereikt.

Kanttekening die hier door Veilig Thuis Midden-Brabant zelf bij wordt geplaatst, is de focus meer te leggen op een afname van het aantal recidive. Immers kan juist een verhoging van het aantal meldingen een positief teken zijn, aangezien meer slachtoffers vragen om hulp.

Cijfers Huiselijk Geweld gemeente Goirle	2012	2013	2014
<i>Incidenten huiselijk geweld (cijfers politie)</i>	64	81	56
<i>Aangiften huiselijk geweld (cijfers politie)</i>	17	21	14
<i>Zaken casemanagement Steunpunt Huiselijk Geweld</i>	-	74	58
Cijfers Huiselijk Geweld gemeente Oisterwijk	2012	2013	2014
<i>Incidenten huiselijk geweld (cijfers politie)</i>	92	93	106
<i>Aangiften huiselijk geweld (cijfers politie)</i>	15	25	20
Cijfers Huiselijk Geweld gemeente Hilvarenbeek	2012	2013	2014
<i>Incidenten huiselijk geweld (cijfers politie)</i>	19	20	35
<i>Aangiften huiselijk geweld (cijfers politie)</i>	5	1	8

Bron: Veilig Thuis Midden-Brabant

Om huiselijk geweld te stoppen, terug te dringen en te voorkomen zijn gedurende de planperiode de volgende activiteiten ondernomen:

- De samenwerking met Veilig Thuis Midden-Brabant (voorheen het SHG en AMK) is voortgezet;
- In de media wordt met enige regelmaat informatie gegeven over en aandacht gevraagd voor dit veiligheidsthema en de werkzaamheden van Veilig Thuis. Dit gebeurt echter niet lokaal als gemeente individueel, maar juist op landelijk en regionaal niveau. Als gemeente betalen we hier aan mee, net als elke andere gemeente. Vanuit dit potje wordt media gezocht, via tv, radio en social media.
- Waar nodig wordt gebruik gemaakt van de Wet Tijdelijk Huisverbod;
- In 2014 is een protocol meldcodes ontwikkeld. Dit betreft een stappenplan dat alle medewerkers van de gemeente en 't Loket moeten doorlopen wanneer er een melding rondom huiselijk geweld binnenkomt, om uniformiteit in handelen te borgen;
- Er zijn goede stappen gezet op het gebied van afschaling. Op het moment dat de professionals de verantwoordelijkheid aan het einde van een zorgtraject terugleggen bij de gemeente, vraagt dit namelijk wel om een goede overdracht.

Conclusie ten aanzien van de voor dit thema bepaalde ambitie en doelstellingen

Geconcludeerd kan worden dat de ambitie grotendeels is behaald. Het aantal gevallen van huiselijk geweld dat is gemeld gedurende de planperiode, is namelijk teruggelopen. Eveneens is één van beide doelstelling behaald. Vanwege het ontbreken van de noodzakelijke gegevens kan over de andere doelstelling niks worden gezegd.



Verklaring voor eindresultaat

Door Veilig Thuis Midden-Brabant wordt aangegeven dat deze daling geen regionale trend is. In het algemeen zijn de politie-incidenten toegenomen en is enkel in drie van de acht gemeenten een daling zichtbaar. De instroom van zaken bij het huidige Veilig Thuis is ook hoger dan voorgaande jaren. Een heldere verklaring voor het eindresultaat binnen de gemeente Goirle is dan ook niet te geven.

3.c Onveiligheidsgevoelens

Doelstelling Kadernota IV 2013-2016

Ambitie Toename van het veiligheidsgevoel bij inwoners van de gemeente Goirle.

Wat willen we bereiken Het positieve resultaat vasthouden en waar mogelijk verbeteren.

Hoewel uit de Integrale Veiligheidsmonitor van 2011 is gebleken dat het veiligheidsgevoel van de Goirlese inwoner was verbeterd in de vorige planperiode (2009 - 2012), is in de huidige kadernota aangegeven dat het belangrijk is dat dit positieve resultaat wordt vastgehouden en waar mogelijk verbeterd.

Om de ontwikkelingen ten aanzien van dit thema te kunnen blijven volgen, was het doel toentertijd om ook in de planperiode 2013 - 2016 deel te blijven nemen aan de Integrale Veiligheidsmonitor. Op deze manier kon aan de hand van de uitkomsten nadere actie worden ondernomen.

Helaas is door de Raad besloten om vanwege bezuinigingen de Integrale Veiligheidsmonitor niet meer af te nemen in de gemeente Goirle. De laatste resultaten dateren dan ook van 2011, van ruim voor de planperiode. Het is dan ook niet mogelijk om aan te geven in hoeverre de voor dit thema gestelde ambitie werkelijk is behaald.

4. AD Misdaadmeter "onveiligste gemeente"

Een algemene doelstelling van het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid is een veiliger Goirle, hetgeen onder meer moest blijken uit een afname van het aantal misdrijven en daarmee het zakken van een aantal plaatsen op de AD



Misdaadmeter voor "onveiligste gemeente" gedurende de planperiode. Deze monitor bepaalt jaarlijks per gemeente de misdaadscore door de positie van die gemeente op de landelijke ranglijsten van 10 delicten: woninginbraak, diefstal motorvoertuigen, bedreiging, mishandeling, straatroof, overval, vernieling, diefstal uit garage/schuur, diefstal uit een auto en zakkenrollen. De eerste zes genoemden tellen dubbel zo zwaar mee. De scores zijn relatief: het aantal delicten is afgezet tegen het inwoneraantal. Op die wijze wordt de kans op het plaatsvinden van een delict uitgedrukt.

In 2011, toen de Kadernota Integrale Veiligheid werd opgesteld, stond de gemeente Goirle op plaats 148 van de onderzochte 413 gemeenten. In 2015 staat gemeente Goirle op plaats 274. Deze enorme daling is een positieve ontwikkeling en daarmee kan worden geconcludeerd dat de doelstelling ruimschoots is behaald. Voor de beeldvorming is in bijlage 2 een overzicht opgenomen van de top 10 van de meest onveilige gemeenten van Nederland. Ook is de plaatsing van gemeenten uit de regio Midden- en West-Brabant opgenomen. Ook hier is te zien dat gemeente Goirle relatief erg goed scoort, met een op één na beste plaatsing.





5. Eindconclusies en aanbevelingen




Op basis van voorgaande hoofdstukken volgt in dit hoofdstuk een eindconclusie, met hieraan gekoppeld enkele aanbevelingen.

Eindconclusie

Zoals in voorgaand hoofdstuk te lezen, is de gemeente Goirle op de AD Misdaadmeter voor "onveiligste gemeente" aanzienlijk gedaald. Van plaats 148 in 2011 naar plaats 274 in 2015. Deze positieve ontwikkeling draagt ertoe bij dat de hieraan gekoppelde doelstelling ruimschoots is gehaald.

Hieronder wordt per thema aangegeven in hoeverre de ambitie en hieraan gekoppelde doelstelling(en) zijn behaald. Een groene smiley wil zeggen dat dit (grotendeels) is behaald. Een gele smiley wil zeggen dat dit gedeeltelijk is behaald. Een rode smiley wil zeggen dat het (grotendeels) niet is behaald. Een kruis betekent dat er onvoldoende gegevens beschikbaar zijn om dit te kunnen beoordelen. Een nadere nuancering per thema is te vinden in voorgaande hoofdstukken.

Prioritaire thema's		
Voertuigcriminaliteit		
Ambitie	Substantiële vermindering van het aantal diefstallen van en uit auto's.	
Wat wilden we bereiken	Jaarlijkse reductie van het aantal diefstallen uit en van auto's.	
Woninginbraken		
Ambitie	Jaarlijkse reductie gedurende de planperiode van het aantal woninginbraken.	
Wat wilden we bereiken	- Vermindering aantal woninginbraken (politie-informatie); - Verbetering van het oordeel van burgers in "Waar staat je Gemeente" over 'enge plekken' en 'aanpak sociale veiligheid'; - Aantal verleende certificaten Politie Keurmerk Veilig Wonen aan woonwijken en woningen (aantal nieuwbouwlocaties dat gecertificeerd is).	
Georganiseerde criminaliteit		
Ambitie	Het voorkomen dat georganiseerde criminaliteitsvormen lokaal kunnen worden ingebed.	
Wat wilden we bereiken	Een adequate inzet van het bestuurlijk instrumentarium ter voorkoming en bestrijding van georganiseerde criminaliteitsvormen.	
Overlast jeugdgroepen		
Ambitie	Overlast door jongeren terug brengen	
Wat wilden we bereiken	De toename van het aantal meldingen over en geregistreerde constatering van overlast door de jeugd stabiliseren en zo mogelijk omzetten naar een afname.	

Alcohol- en drugsgebruik onder jongeren		
Ambitie	Voorkomen en verminderen van alcohol- en drugsgebruik bij kinderen en jongeren onder de 24 jaar.	X
Wat wilden we bereiken	<ul style="list-style-type: none"> - De dalende lijn van het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren vasthouden; - Voorkomen dat jongeren in aanraking komen met hard drugs; - Voorkomen van alcohol gebruik jongeren onder de 16; - Intensiever toezicht en handhaving. 	
Crisisbeheersing		
Ambitie	De gemeente Goirle beschikt over een goed geoutilleerde en een professionele crisisorganisatie.	
Wat wilden we bereiken	<ul style="list-style-type: none"> - Goed opgeleide en getrainde medewerkers in de crisisorganisatie; - Betrouwbaar alarmeringssysteem inclusief piketfunctionarissen; - Beschikbaarheid van relevante informatie en vlot lopende informatiestromen; - Regionaal crisisplan is binnen de gemeenten uitgerold en operationeel. 	
Strategische thema's		
Kwaliteit woonomgeving		
Ambitie	Verbetering van de kwaliteit van de woonomgeving.	
Wat wilden we bereiken	<ul style="list-style-type: none"> - Afname van het bedrag van door de gemeente geregistreerde schade; - Afname van het aantal schademeldingen; - Afname van meldingen over hondenpoep en zwerfvuil; - Toename van de tevredenheid van burgers over de kwaliteit van de woonomgeving. 	
Huiselijk geweld		
Ambitie	Het stoppen en/of terugdringen van huiselijk geweld en het voorkomen daarvan.	
Wat wilden we bereiken	<ul style="list-style-type: none"> - Dat meer mensen een beroep doen op hulpverlening; - Een afname van slachtoffers van huiselijk geweld. 	
Onveiligheidsgevoelens		
Ambitie	Toename van het veiligheidsgevoel bij inwoners van de gemeente Goirle.	X
Wat wilden we bereiken	Het positieve resultaat vasthouden en waar mogelijk verbeteren.	

Geconcludeerd kan worden dat door de inzet van de gemeente en haar partners absoluut een positieve ontwikkeling zichtbaar is ten aanzien de bovenstaande thema's. Deze positieve ontwikkeling is bij het ene thema echter wel beter zichtbaar dan bij de ander. Waar door intensieve inzet de ambities en doelstellingen van de meeste thema's (grotendeels) zijn behaald, is hierboven ook te zien dat de ambities en doelstellingen van enkele andere thema's (gedeeltelijk) niet zijn behaald. Ook is voor enkele thema's niet aan te geven in hoeverre de ambities en doelstellingen zijn behaald. Dit geldt zowel voor prioritaire als voor strategische thema. Hier liggen diverse oorzaken aan ten grondslag, waaronder:

- De inkorting van de planperiode van de huidige kadernota van vier naar drie jaar;
- Capaciteitstekort bij de gemeente, maar ook bijvoorbeeld bij de politie;
- De grote hoeveelheid aan geselecteerde thema's, wat het aanbrengen van focus lastig maakt;
- De nadruk op kwantitatieve cijfers in de ambities en doelstellingen, wat niet altijd inzichtelijk te maken is (door het ontbreken van de juiste meetinstrumenten) en ook niet altijd alles zegt over de ontwikkeling en inzet ten aanzien van een thema;
- Externe ontwikkelingen, waaronder de verhoging van de minimale leeftijd voor het drinken van alcohol van 16 naar 18 jaar en de toename van (de aandacht voor) georganiseerde criminaliteit in de regio.

Aanbevelingen

Op basis van de eindconclusie wordt aanbevolen om het **prioritaire thema Crisisbeheersing, waarbij de ambitie en doelstellingen gedeeltelijk zijn behaald, mee te nemen in de nieuw op te stellen Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019**. Voor dit thema is namelijk blijvende aandacht vereist voor het aspect trainen en oefenen, om alle medewerkers volledig bewust te maken van hun rol en verantwoordelijkheden. Op dit vlak kunnen stappen worden gemaakt.

Tevens wordt aanbevolen het prioritaire thema Georganiseerde criminaliteit mee te nemen in de nieuw op te stellen kadernota. Ondanks de positieve resultaten uit de afgelopen planperiode laat de praktijk zien dat niet alleen in de gemeente Goirle, maar ook in omliggende gemeenten deze problematiek blijvende aandacht vraagt en dan met name op de terreinen van de productie van synthetische drugs (waaronder dumping van afval) en illegale hennepkweek. Dit is overigens niet een probleem specifiek voor de gemeente Goirle, maar een onderwerp dat bij meerdere gemeenten in de regio speelt.

Hoewel ook voor het strategische thema 'Kwaliteit woonomgeving' geldt dat de ambitie en doelstellingen gedeeltelijk zijn behaald, verdient het geen aanbeveling dit thema mee te nemen in de nieuw op te stellen kadernota. De ontwikkelingen ten aanzien van dit thema zijn namelijk niet negatief, maar schetsen juist een grotendeels positief beeld. De vraag is daarom in hoeverre bij de formulering van de ambitie en doelstellingen de juiste indicatoren zijn gebruikt om de kwaliteit van de woonomgeving te meten (zie onderdeel 3.a over 'Kwaliteit woonomgeving'). Dit geldt ook voor de thema's waarbij geen antwoord kan worden gegeven op in hoeverre de ambitie en hierbij behorende doelstellingen zijn behaald ('Alcohol- en drugsgebruik onder jongeren' en 'Onveiligheidsgevoelens'). Er zijn geen signalen die laten zien dat rondom deze thema's ernstige problematiek gaande is.

Aanvullend het advies om het **bij de volgende kadernota het aantal thema's te beperken en dus enkel prioritaire thema's te selecteren**. Dit maakt het mogelijk beter de focus te leggen op de thema's die er echt toe doen binnen de gemeente Goirle, waardoor nog betere resultaten te behalen zijn ten aanzien van deze thema's.

Tenslotte is het advies om **het besluit om de Integrale Veiligheidsmonitor als gemeente Goirle niet meer af te nemen te heroverwegen**. Bij gebrek aan andere meetinstrumenten, ligt bij deze evaluatie de nadruk sterk op ontwikkelingen ten aanzien van objectieve veiligheid. Dit terwijl veiligheid ook een sterk subjectief karakter heeft. Politiecijfers kunnen bijvoorbeeld een positieve ontwikkeling schetsen, maar wanneer de veiligheidsbeleving van inwoners een negatieve ontwikkeling laat zien, vraagt dit toch om actie. De Integrale Veiligheidsmonitor geeft voor relatief lage kosten inzicht in de veiligheidsbeleving van inwoners en geeft ook de mogelijkheid dit in perspectief te plaatsen, door dit te vergelijken met vergelijkbare gemeenten en met voorgaande jaren. Als gemeente geeft dit dan ook handvatten om gericht actie op te ondernemen, zodat de inwoners van gemeente Goirle niet alleen veilig zijn (objectieve veiligheid), maar zich ook veilig voelen (subjectieve veiligheid).

Bijlage 1

Geïnterviewde functionarissen en betrokken bronmateriaal

Geïnterviewde functionarissen

Gemeente Goirle:

- Leden van het College BenW
- Beleidsadviseur Openbare Orde, Integrale Veiligheid en Crisisbeheersing
- Integraal Handhaver
- Beleidsmedewerker Jeugd
- Vergunningverlener APV en bijzondere wetten
- Juridisch medewerker afdeling Veiligheid, Vergunning en Handhaving
- Projectleider Beheer en Onderhoud
- Coördinator BOA's
- Buitengewoon Opsporingsambtenaar

Externen:

- Wijkagent Goirle en Riel (politieteam Leijdal)
- Leefbaarheidsconsulent van woonstichting Leystromen
- Coördinator van jongerenwerk Mainframe
Ambulant medewerker van jongerenwerk Mainframe
- Accountmanager van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), onderdeel Zeeland West-Brabant & Oost-Brabant
- Manager Veiligheid Thuis Midden-Brabant
- Functionaris gezondheidsbeleid bij GGD Hart voor Brabant

Betrokken bronmateriaal:

- Kadernota Integrale Veiligheid gemeente Goirle 2013-2016
- Evaluatie Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid gemeente Goirle 2013
- Politiecijfers
- Rapportage van 'Waarstaatjegemeente.nl' van 2014
- Onderzoek RIEC; Quickscan Informatiepositie en Bestuurlijke weerbaarheid van gemeente Goirle
- Onderzoek GGD; gemeenteprofiel 2013-2014 van gemeente Goirle
- Onderzoek GGD; gemeenteprofiel 2014-2015 van gemeente Goirle
- Onderzoek GGD; gemeenteprofiel 2013-2014 van gemeente Hilvarenbeek
- Onderzoek GGD; gemeenteprofiel 2013-2014 van gemeente Oisterwijk
- Onderzoek GGD; gemiddeld gemeenteprofiel 2013-2014 van gemeenten Midden-Brabant
- Adviesrapport GGD; De interventies van Think Before You Drink & determinanten van alcoholgebruik [2014]
- GGD Gezondheidsmonitor Jongeren (12 t/m 18 jaar) van 2011
- Verslag bestuurlijke visitatie crisisorganisatie gemeente Goirle, 2 februari 2015

Bijlage 2

AD Misdaadmeter "onveiligste gemeente"

Top 10 gemeenten

1. Amsterdam
2. Maastricht
3. Rotterdam
4. Eindhoven
5. Heerlen
6. Den Haag
7. Gouda
8. Arnhem
9. Utrecht
10. Sittard-Geleen

Gemeenten van regio Midden- en West-Brabant

11. Tilburg
19. Breda
47. Roosendaal
58. Bergen op Zoom
61. Waalwijk
63. Baarle-Nassau
82. Oosterhout
88. Etten-Leur
95. Alphen-Chaam
96. Loon op Zand
103. Geertruidenberg
105. Zundert
118. Halderberge
121. Gilze-Rijen
135. Rucphen
141. Moerdijk
145. Oisterwijk
153. Dongen
201. Steenbergen
211. Woensdrecht
243. Werkendam
259. Drimmelen
260. Hilvarenbeek
- 274. Goirle**
331. Woudrichem