

Raadsinformatie

Aan Gemeenteraad Goirle
Portefeuillehouder Burgemeester Machteld Rijdsorp
Onderwerp Samenwerking Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk
Datum 19 mei 2016
Afschrift aan

Inleiding

De commissie AZ heeft gevraagd naar een overzicht van beleidsterreinen waar de drie gemeenten Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk elkaar vinden in het kader van de intergemeentelijke samenwerking. Voor een groot aantal onderwerpen is de samenwerking reeds eerder gestart. Op andere beleidsterreinen moet de samenwerking nog (verder) ontwikkeld worden. Deze onderwerpen worden de komende maanden verwerkt in de uitvoeringsagenda die hoort bij de visie op intergemeentelijke samenwerking.

Uitvoeringsagenda

In onze bestuurlijke visie 'Samen halen we het beste uit onszelf' hebben we concrete afspraken gemaakt over hoe we de samenwerking de komende twee jaar willen verdiepen, verbreden en versnellen. We hebben hierin tien onderwerpen genoemd:

1. Omgevingswet.
2. Ontwikkeling van het (buiten)gebied.
3. Public Affairs en lobby binnen Hart van Brabant en de provincie.
4. Verbeteren digitale infrastructuur in het buitengebied.
5. Acquisitie op Leisure.
6. Handhaving buitengebied.
7. Het harmoniseren van het ICT-landschap door het realiseren van één gezamenlijke informatieinfrastructuur.
8. Gezamenlijk aanbesteden en inkoop diensten en materialen.
9. Processen harmoniseren.
10. Procesleiders in één poule bijeen brengen.

Al bij het opstellen van de uitvoeringsagenda hebben we aangegeven dat de uitvoeringsagenda een levend document is. We willen kunnen inspelen op actuele ontwikkelingen, waardoor nieuwe onderwerpen op de agenda komen.

Voortgang samenwerking

Er zijn diverse terreinen waarop medewerkers van de drie gemeenten elkaar sinds 2012 opzoeken, samenwerken en werk delen. In enkele gevallen worden medewerkers uitgewisseld.

Bestuur & Juridische zaken

1. Intergemeentelijke samenwerking: het vormgeven van het proces van intergemeentelijk samenwerking.
2. Juridische zaken: kennis delen door juridische teams, gezamenlijk volgen van trainingen (bijvoorbeeld rondom privacywetgeving).
3. WOB-verzoeken: Afstemming over hoe WOB-verzoeken (die door de drie gemeenten zijn ontvangen) worden afgedaan. Dit levert een efficiency-voordeel op; het hoeft immers niet op drie plekken te worden bedacht.

Veiligheid

4. Crisisbeheersing: een gezamenlijk piket voor AOV'ers en Officieren van Dienst Bevolkingszorg.
5. Buitengewone opsporingsambtenaren: het uitbreiden van het werkgebied van BOA's naar drie gemeenten met Oisterwijk als centrumgemeente voor aanbesteding en uitvoering.

Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid

6. Tevredenheid medewerkers: Gezamenlijke uitvoering van het medewerkerstevredenheidsonderzoek; keuze voor dezelfde partij en methodiek. Meerwaarde zit in het vergelijkbaar maken van de resultaten door dezelfde keuzes, onderlinge uitwisseling van leer- en ontwikkelpunten, kwaliteiten en aandachtspunten. Kostenbesparing vanwege gezamenlijk offertetraject.
7. Werving en selectie: Eén werving- en selectieprocedure voor de drie gemeenten. Eenduidige wervingsmethode, waarbij de medewerkers van de drie gemeenten bij vacatures worden aangemerkt als interne kandidaat. Meerwaarde: vergroten interne mobiliteit en uitwisselbaarheid. Kostenbesparing op het gebied van externe plaatsing van vacatures.
8. Detachering: Raamovereenkomst binnen de drie gemeenten voor de onderlinge detachering van elkaars medewerkers; stimuleren van onderlinge uitwisselbaarheid; voorkomen van (duurdere) externe inhuur.
9. IKB: Gezamenlijk implementeren van het individueel keuzebudget. Leidt tot nog meer harmonisering van arbeidsvoorwaarden.
10. Salarisadministratie: Hilvarenbeek is aangesloten bij de salarisadministratie van Oisterwijk. Nu is er één personeels- en salarisadministratie voor de drie gemeenten. Kostenbesparing op het gebied van personeel en personeelsinformatiesysteem en E-hrm modules.
11. Sociaal Statuut: Sociaal Statuut wordt vernieuwd en gebaseerd op het Sociaal Statuut van Oisterwijk. Voordelen zijn kennisdeling; maar ook op dit punt weer harmonisering van arbeidsvoorwaarden.
12. Bedrijfsartsen: De drie gemeenten zijn vanaf juni 2016 aangesloten bij dezelfde bedrijfsartsencombinatie voor de verzuimbegeleiding en arbo-gerelateerde zaken. Voordeel: beschikbaarheid van elkaars spreekuurlocaties en tijden waardoor minder kosten gemaakt hoeven worden; onderlinge deskundigheidsbevordering op het gebied van verzuimbegeleiding; vergroten van vermogen om van elkaar te leren vanwege eenzelfde blik vanuit de bedrijfsarts binnen toch verschillende settingen.
13. Ondernemingsraad: verkennen mogelijkheden om tot een Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) voor de drie gemeenten te komen.

Gemeentefinanciën

14. Samenwerking financiën: verkennen van mogelijkheden voor verdergaande samenwerking, advies, beleid en administratie.
15. Interne controle: gezamenlijk vormgeven van interne controle onder leiding van Goirle.
16. Onderzoeken: gezamenlijk uitvoeren van onderzoeken naar doelmatigheid en doeltreffendheid (ex artikel 213a Gemeentewet)

17. Belastingen: samenwerking bij het innen van gemeentelijke belastingen
 18. Verzekeringen: onderzocht wordt of verzekeringen gezamenlijk in de markt gezet kunnen worden

Dienstverlening en informatiebeleid

19. Gemeenschappelijk ICT platform: eerste verkennend onderzoek is uitgevoerd.
 20. Zaakgericht werken: gezamenlijke aanschaf van één systeem bij afloop bestaande contracten.
 21. Basisregistratie grootschalige topografie: kennis delen met betrekking tot de inrichting en totstandkoming van de basisregistratie.
 22. Basisregistratie adressen en gebouwen: personele vervanging van de BAG-beheerders onderling.

Maatschappelijke ondersteuning

23. WMO: ambtelijk overleg over uitvoering en aanpassing beleid, gezamenlijke bijeenkomsten en/of cursussen.
 24. Meldcode: samenwerking rondom het aspect 'kwetsbaarheid', bijvoorbeeld mensen die te maken krijgen met huiselijk geweld of kindermishandeling.

Decentralisaties

25. Inkoop sociaal domein: gezamenlijke inkoop voor WMO en Jeugdzorg (tevens met Dongen)

Milieu en mobiliteit

26. Zwerfafval: De drie gemeenten trekken gezamenlijk op in een bewustwordingstraject dat met name is gericht op kinderen en jeugd. Er is één projectleider voor de drie gemeenten aangesteld.
 27. Gladheidsbestrijding: In 2015 is gezamenlijk strooizout ingekocht. Nu zijn we aan het onderzoeken hoe we de samenwerking kunnen voortzetten.
 28. Oplaadpunten elektrische auto's: We kopen gezamenlijk oplaadpunten voor elektrische auto's in.
 29. Groenbeheer: We wisselen kennis uit tussen de gemeenten als het gaat om groenbeheer, bijvoorbeeld toe te passen plantmateriaal.

Prioritaire projecten

In december 2015 heeft de projectgroep, bestaande uit de drie gemeentesecretarissen en ambtelijke ondersteuning, visie zeven prioritaire projecten benoemd. Behalve enkele onderwerpen uit de Uitvoeringsagenda zijn ook nieuwe onderwerpen - die voortkomen uit actuele ontwikkelingen - in deze projecten opgenomen. Voor (nagenoeg) ieder project is een opdrachtgever en een projectleider benoemd.

ICT	
Opdrachtgever:	Michel Tromp (Goirle)
Projectleider:	---
Doel/Vraagstelling:	Een concreet en bondig voorstel, waarmee wij het uiterlijk in 2017 mogelijk maken dat onze drie gemeenten eenzelfde ICT platform gebruiken, hierin ook meegenomen frictiekosten en hoe daar mee om te gaan en een en ander in verbinding met het gezamenlijk ontwikkelen van strategisch informatiemanagement.
Stand van zaken:	Op basis van de bovengenoemde vraagstelling heeft een projectgroep onder leiding van projectleider een vijftal scenario's onderzocht. Uit dit eerste verkennende onderzoek is gebleken dat de keuze voor een gezamenlijke ICT omgeving pas echt rendement oplevert, als vooraf ook werkprocessen, informatieprocessen en applicaties geïnventariseerd worden. De drie gemeentesecretarissen en de verantwoordelijken voor ICT binnen de drie gemeenten beraden zich nu op vervolgstappen. Om die reden is op dit

	moment wel een opdrachtgever, maar geen (nieuwe) projectleider aangewezen.
--	--

Crisisorganisatie	
Opdrachtgever:	Michel Tromp (Goirle)
Projectleider:	Sander Valk (Goirle)
Doel/Vraagstelling:	Binnen de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant wordt gesproken over een andere inrichting van de crisisorganisatie. Daarbij wordt een gedeelte van de functies uit de crisisorganisatie op lokaal niveau ingevuld. Het project wil komen tot een efficiënte inrichting van de crisisorganisatie door lokale functies gezamenlijk in te vullen.
Stand van zaken:	Onder leiding van de projectleider hebben de Ambtenaren Openbare Veiligheid (AOV-ers) van de drie gemeenten een overzicht opgesteld van alle functies uit de crisisorganisatie. Voor de lokale functies hebben zij aangegeven of deze functie in GHO-verband uitgevoerd kan worden, dan wel dat de functie strikt lokaal ingevuld moet worden. Naar aanleiding van dit overzicht hebben de gemeentesecretarissen en de AOV-ers van de drie gemeenten begin mei een keuze gemaakt: wat kan op GHO-niveau en wat moet op lokaal niveau. Aan de hand van deze keuze werkt het projectteam de implementatie van de nieuwe crisisorganisatie verder uit. De projectleider is gevraagd de invulling van de GHO/lokale functies afgerond te hebben op het moment dat binnen de Veiligheidsregio de nieuwe structuur ingevoerd wordt. (streefdatum: 1 oktober 2016)

Kwaliteitscriteria VTH 2.0	
Opdrachtgever:	Jolie Hasselman (Oisterwijk)
Projectleider:	Guido La Rose (Oisterwijk)
Doel/Vraagstelling:	Onderzoek op welke wijze we kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria VTH.
Stand van zaken:	De invoering van de eerste tranche van kwaliteitscriteria Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) heeft geleid tot de oprichting van de OMWB. De invoering van de overige kwaliteitscriteria zal bij wet verplicht gesteld gaan worden en brengt met zich dat geen van onze gemeenten zelfstandig aan die criteria kan voldoen. Om die uitdaging het hoofd te bieden is samenwerking gezocht en gevonden. In dit project is naast Oisterwijk en Hilvarenbeek ook de gemeente Loon op Zand deelnemer. Er is inmiddels een projectleider aangesteld, die een plan van aanpak heeft opgesteld dat aan de colleges wordt voorgelegd. Die aanpak zal resulteren in een implementatieplan dat eind 2016 gereed zal zijn. Daarin wordt aangegeven hoe de gemeenten gezamenlijk aan de kwaliteitscriteria kunnen gaan voldoen. Ook zal daarin aan de orde komen voor welke organisatievorm daarbij het beste kan worden gekozen en wat eventuele andere consequenties zijn. In 2017 zal vervolgens de implementatie ter hand worden genomen. Rond de zomer zal aan de 4 gemeenteraden een verordening kwaliteitscriteria ter vaststelling worden aangeboden die de basis gaat bieden voor het bepalen van het gewenste kwaliteitsniveau.

Maatschappelijk/gemeentelijk vastgoed
--

Opdrachtgever:	Nader in te vullen
Projectleider:	Frenkel Beerens (Oisterwijk), voor het strategische deel; nog nader in te vullen voor het operationele deel
Doel/Vraagstelling:	Maatschappelijk vastgoed kan worden gezien op twee niveaus: operationeel (beheer van de panden) en strategisch (rol als eigenaar, portfolio en gebruik). Op operationeel niveau kunnen schaalvoordelen worden behaald, op strategisch niveau geeft een heldere strategie houvast voor politiek geladen onderwerpen als voorzieningenniveau en bijvoorbeeld huisvesting asielzoekers. Het project wil komen tot een efficiënter vastgoedbeheer door gezamenlijke beheermaatregelen en onderhoud, en een vastgoedstrategie per gemeente, met oog voor de samenwerking.
Stand van zaken:	Ten aanzien van het strategisch deel kiezen we ervoor om dit per gemeente te bezien. Hierbij streven we wel na gebruik te maken van hetzelfde proces (zij het op het moment en met de scope die per gemeente wenselijk is). Voor het operationele deel benoemen we een gezamenlijke aanjager die de mogelijkheden ten aanzien van gezamenlijke beheermaatregelen en onderhoud gaat onderzoeken.

Projectleiderspoule	
Opdrachtgever:	Ineke Depmann (Oisterwijk)
Projectleider:	Janke Bolt (Goirle)
Doel/Vraagstelling:	We hebben behoefte aan een grotere keuze uit projectleiders, omdat we ervaren dat de match tussen (project)vraag en het profiel van de projectleider beter kan. Daarnaast willen we zicht op projectleiders die in staat zijn GH0 (organisatie-overstijgende) projecten te draaien. Tot slot zien we in een projectleiderspoule voordelen in de zin van aantrekkelijk werkgeverschap (meer uitdaging, roulatie). Het project wil komen tot het beter benutten van de diversiteit van projectleiders en verminderen afhankelijkheid van de 'eigen vijver' (betere match tussen vraag en profiel projectleider).
Stand van zaken:	Akkoord op startnotitie, opdrachtgever aangewezen, projectleider kan van start.

Inkoop en aanbesteding	
Opdrachtgever:	Frank Janssen (Hilvarenbeek)
Projectleider:	Chris Freijse (Oisterwijk/Hilvarenbeek)
Doel/Vraagstelling:	Op het gebied van inkoop en aanbesteding kunnen we meer samenwerken. We hopen dat hier kansen liggen die ons schaalvoordelen en mogelijk kostenbesparingen opleveren. Het project wil komen tot een verbeterd inzicht in kansen voor samenwerking, waardoor meer gerichte actie en waardoor beter benutten van kansen, tot een versterkte kennisdeling tussen de medewerkers en tot een verbeterd inzicht in de oorzaak van het feit dat interne processen van elkaar verschillen.
Stand van zaken:	Akkoord op startnotitie, opdrachtgever en projectleider aangesteld. Project kan van start.

Omgevingswet	
Opdrachtgever:	Opdrachtgever in beeld

Projectleider:	Aan te stellen door opdrachtgever
Doel/Vraagstelling:	Actualiteit proactief volgen. Voorsorteren op komende ontwikkelingen via informatievoorziening, aan elkaar koppelen van betrokken medewerkers. Tijdig projectleider aanstellen voor feitelijke aanpak decentralisatie.
Stand van zaken:	Binnen onze organisaties gebeurt er op dit thema al veel en vinden medewerkers elkaar. Voor de nabije toekomst is het wenselijk daar GHO-regie op te gaan voeren en voorbereidingsactiviteiten verder te kanaliseren. Opdrachtgever hiervoor is in beeld. Deze werkt vervolgens de opdracht verder uit en stelt projectleider(s) aan.

Ontmoetingen

Om samenwerking tussen de collega's van Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk te bevorderen worden op diverse momenten bijeenkomsten georganiseerd zodat medewerkers elkaar kunnen ontmoeten. Zo hebben medewerkers van de gemeente Goirle en Hilvarenbeek in maart gebruik gemaakt van de mogelijkheid van 'een kijkje in de keuken' bij de gemeente Oisterwijk. In juni komen collega's van Hilvarenbeek en Oisterwijk op bezoek in Goirle en na de vakantie is de gemeente Hilvarenbeek gastheer.

Een tweede voorbeeld van 'ontmoeten' is een gezamenlijke bijeenkomst van de drie MT's. Zij treffen elkaar nog voor de zomervakantie. De gemeentesecretarissen van Goirle en Oisterwijk zijn voornemens om in de maand juni gedurende een week van plaats te wisselen, zodat zij een goede indruk krijgen van de ambtelijke organisatie in de andere gemeente.

Een andere manier om informele contacten tussen medewerkers te stimuleren is een 'WhatsApp Contest'. Medewerkers die met elkaar samenwerken is gevraagd een groep aan te maken in WhatsApp, zodat zij elkaar via dit medium snel en gemakkelijk kunnen bereiken.

