



## Raadsinformatiebrieven

---

Aan: Raads- en commissieleden  
Van: College van B&W  
Datum: 15 juni 2017  
Betreft: Voortgang intergemeentelijke samenwerking  
Collegebehandeling: 20 juni 2017

---

In de vorige raadsinformatiebrieven over de samenwerking tussen de gemeenten Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk las u over de totstandkoming van de bestuurlijke visie op intergemeentelijke samenwerking en kreeg u een overzicht van de prioritaire projecten uit de samenwerkingsagenda. Met deze raadsinformatiebrieven informeren wij u over de stappen die wij sinds dat moment hebben gezet en de stand van zaken op verschillende onderdelen.

### Bestuurlijke visie en uitvoeringsagenda

Gedeputeerde Staten heeft op 19 juli 2016 gereageerd op de visie en de begeleidende brief. Naar aanleiding van deze reactie brachten we op 7 september 2016 een gezamenlijk persbericht uit. Het persbericht stelde onder meer dat "de tot nu toe bereikte successen niet een eindpunt zijn, maar een aanmoediging voor doorontwikkeling van de samenwerking". We hebben met de provincie afgesproken in 2019 de samenwerking te evalueren.

Aan de bestuurlijke visie hebben we een uitvoeringsagenda gekoppeld. In 2016 zijn we gestart met de uitvoering van zeven 'prioritaire projecten'. In bijlage 1 geven we een stand van zaken van deze zeven projecten. Behalve in de prioritaire projecten werken we ook samen op een groot aantal andere terreinen. Deze onderwerpen vindt u terug in bijlage 2.

Dat er sprake is van een groei van de samenwerking, blijkt duidelijk uit onderstaande tabel.

	< 2016	2016	2017
Geïmplementeerd	5	21	28
Projectfase	2	17	28

We zien dat het in het begin met name ging om projecten op het gebied van bedrijfsvoering, facilitaire zaken, backoffice en uitvoering. Steeds vaker starten we projecten met een inhoudelijke component, gericht op beleidsinhoudelijke voorbereiding of met een strategisch karakter.

### Resultaten

Het proces van organische groei, waar wij nadrukkelijk voor gekozen hebben, maakt onze samenwerking uniek in haar soort. Als we zien hoe wij als drie gemeenten stap voor stap en in goede harmonie inhoud geven aan de samenwerking dan staat dit soms in schril contrast met andere voorbeelden van gemeentelijke samenwerkingsvormen. Alleen dit al is een positief resultaat op zich.

### **Kwaliteit, kwetsbaarheid en kosten**

We zien dat de drie organisaties de eerste resultaten op kwaliteit, kwetsbaarheid en kosten boeken (3 k's). Voorbeelden hiervan zijn:

- We hebben één gezamenlijke kwartiermaker aangesteld om het voorbereidingsproces voor de nieuwe Omgevingswet te begeleiden. Dit betekent dat we processen op elkaar afstemmen, dat we op drie plaatsen gebruik maken van dezelfde kennis en dat de drie gemeenten niet ieder een eigen medewerker hebben aangesteld.
- Ook op het gebied van de personeels- en salarisadministratie is duidelijk sprake van een positief resultaat op de 3 k's. We hebben nu één administratie voor de drie gemeenten die leidt tot kostenbesparing op personeel (één medewerker werkt op drie locaties), personeelsadministratiesysteem (dezelfde applicatie) en E-hrm modules.
- Binnen de nieuwe crisisorganisaties werkt één poule van AOV'ers en Officieren van Dienst Bevolkingszorg voor de drie gemeenten. Deze medewerkers krijgen dezelfde opleiding en training en kunnen hun kennis en vaardigheden inzetten voor drie gemeenten. Omdat er sprake is van een grotere groep functionarissen, is het maken van een piketrooster eenvoudiger.

Het blijft lastig om de resultaten op kwaliteit, kwetsbaarheid en kosten uit te drukken in cijfers. We gaan een model ontwikkelen om deze resultaten inzichtelijk te maken. We vragen de provincie Noord-Brabant (project Veerkrachtig Bestuur) ons hierbij financieel en inhoudelijk te ondersteunen.

### **Samenwerkingsvaardigheid**

Wat we ook niet onvermeld willen laten is dat de samenwerkingsvaardigheid van onze medewerkers het afgelopen jaar enorm is toegenomen. Het stimuleren van onderlinge contacten, zowel binnen het eigen werk als op andere wijze (bijvoorbeeld gezamenlijke personeelsbijeenkomsten of een sportdag), werpt vruchten af. Medewerkers zoeken elkaar steeds vaker op om informatie te delen, werkafspraken te maken of processen af te stemmen.

### **Betrokkenheid raden**

De raad van Goirle sprak op 11 april 2017 over het eindrapport van de rekenkamercommissie, genaamd 'Meer grip op GHO' en over de voortgang van de intergemeentelijke samenwerking. De raad bevestigde de uitgangspunten van 2012/2013 en 2015 en gaf aan dat hij de samenwerking met Hilvarenbeek en Oisterwijk wil verdiepen naar gezamenlijke beleidsvoorbereiding. De raad van Goirle geeft ook nadrukkelijk aan te willen onderzoeken onder welke voorwaarden een gezamenlijk ICT-platform tot stand kan komen, omdat hij dit ziet als een randvoorwaarde voor de doorontwikkeling van de samenwerking.

We praten op maandag 25 september met de klankbordgroep van de drie raden over de voortgang van de samenwerking. De drie griffies zoeken nog een geschikt moment in het najaar, na de begrotingsvergaderingen, voor een bijeenkomst van de drie voltallige raden. Op beide momenten willen we ook graag met u praten over mogelijke vormen van samenwerking tussen de drie raden en de drie griffies. We zien namelijk bijvoorbeeld dat de samenwerking bij de aanbesteding van de accountsdiensten zijn vruchten heeft afgeworpen. Wij nodigen u dan ook uit om hierover onderling van gedachten te wisselen en suggesties aan te reiken.

### Bijlage 1: Prioritaire projecten

De prioritaire projecten komen voort uit de uitvoeringsagenda bij de bestuurlijke visie en dragen bij aan het versnellen, verbreden en verdiepen van de samenwerking.

<b>ICT</b>	
Opdrachtgever:	Michel Tromp (Goirle)
Projectleider:	Sandra Vermeer (Hilvarenbeek)
Doel/Vraagstelling:	Onderzoek naar de consequenties van een eventuele migratie van de ICT van Goirle naar Equalit, vanuit het doel om één gezamenlijk ICT platform te hebben. Prioritair doel van één gezamenlijk platform is het maken van een fundament voor verdergaande samenwerking.
Stand van zaken:	Na een eerste verkennend onderzoek hebben de drie gemeentesecretarissen besloten een projectleider te benoemen die de opdracht heeft gekregen te onderzoeken onder welke voorwaarden en tegen welke kosten Goirle kan overstappen van ICT-voorzieningen bij de gemeente Tilburg naar Equalit. De afspraak is dat de drie gemeenten gezamenlijk de lasten dragen. Echte meerwaarde ontstaat pas als we applicaties en processen convergeren en harmoniseren. Dat betekent in processen verregaand gaan samenwerken. Ook dit wordt in het onderzoek verkennend meegenomen. Het onderzoek wordt voor de zomervakantie van 2017 afgerond. Er komt dan een concreet voorstel voor besluitvorming (go/no-go).

<b>Crisisorganisatie</b>	
Opdrachtgever:	Michel Tromp (Goirle)
Projectleider:	Sander Valk / Désirée Lesger (Goirle)
Doel/Vraagstelling:	Binnen de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is het inrichting van het onderdeel bevolkingszorg gewijzigd. Er wordt door de gemeenten samengewerkt binnen drie districten. Binnen de districten zijn functies verdeeld over drie niveaus: veiligheidsregio, district, gemeente. Doel van het project is om te komen tot een efficiënte inrichting van de crisisorganisatie door lokale functies gezamenlijk in te vullen.
Stand van zaken:	Voor enkele lokale taken is een poule met medewerkers van Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk ingericht. Verder is er in de alarmering - anders dan in de andere gemeenten - een extra 'schil' ingebouwd voor de GHO-gemeenten: in eerste instantie worden de functionarissen van de eigen gemeente gebeld, daarna collega's uit de GHO-gemeenten en daarna pas uit de overige gemeenten. De projectfase is afgerond. Voor de verdere inrichting van de districtelijke crisisorganisatie is een beheergroep ingesteld.

<b>Kwaliteitscriteria VTH 2.0</b>	
Opdrachtgever:	Jolie Hasselman (Oisterwijk)
Projectleider:	Guido La Rose (Antea, voorheen Oisterwijk)
Doel/Vraagstelling:	Onderzoek op welke wijze we kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria VTH.
Stand van zaken:	<p>Inventarisatie van de opgave per gemeente (ook Loon op Zand) is nagenoeg afgerond. Daarmee kan ook de gemeenschappelijke opgave worden bepaald. Daaruit kan afgeleid worden welke specialismen gezamenlijk nodig zijn en in welke mate voldaan kan worden aan de kwaliteitscriteria.</p> <p>De uitkomsten hiervan worden gepresenteerd in een implementatieplan. Daarin wordt geadviseerd over de te kiezen samenwerkingsvorm en de wijze waarop die geïmplementeerd kan worden.</p> <p>Ook zal aandacht besteed worden aan toekomstige ontwikkelingen zoals privatisering en de koppeling met de omgevingswet.</p>

<b>Maatschappelijk/gemeentelijk vastgoed</b>	
Opdrachtgever:	Peter Arens (Hilvarenbeek)
Projectleider:	Frenkel Beerens (Oisterwijk), voor het strategische deel; Simon van der Putten (Goirle) voor het operationele deel
Doel/Vraagstelling:	<p>Maatschappelijk vastgoed kan worden gezien op twee niveaus: operationeel (beheer van de panden) en strategisch (rol als eigenaar, portfolio en gebruik). Op operationeel niveau kunnen schaalvoordelen worden behaald, op strategisch niveau geeft een heldere strategie houvast voor politiek geladen onderwerpen als voorzieningenniveau en bijvoorbeeld huisvesting asielzoekers. Het project wil komen tot een efficiënter vastgoedbeheer door gezamenlijke beheermaatregelen en onderhoud, en een vastgoedstrategie per gemeente, met oog voor de samenwerking.</p>
Stand van zaken:	<p><i>Operationeel niveau</i></p> <p>Projectgroep heeft huidige situatie per gemeente geïnventariseerd. Thans wordt gewerkt aan een quick-scan om te komen tot samenwerking op gebied van operationeel beheer. Quick-scan is momenteel in uitvoering.</p> <p><i>Strategisch niveau</i></p> <p>Twynstra Gudde heeft onderzoek naar strategisch vastgoedbeleid voor Oisterwijk uitgevoerd. Kennis is gebruikt om te bezien hoe Goirle en Hilvarenbeek kunnen aanhaken. Hieruit is naar voren gekomen dat vooralsnog het strategisch vraagstuk individueel bezien moet worden. Dit onder meer vanwege een grote (bestuurlijke) diversiteit aan uitgangspunten, keuzes, bezettingsgraden e.d. Dit maakt het gezamenlijk formuleren van strategisch beleid op dit vlak vooralsnog (te) gecompliceerd. Bezien wordt wat er voor nodig is om (op onderdelen) hier toch gezamenlijk in samen te werken.</p>

<b>Projectleiderspoule</b>	
Opdrachtgever:	Ineke Depmann (Oisterwijk)
Projectleider:	Janke Bolt (Goirle)
Doel/Vraagstelling:	<p>We hebben behoefte aan een grotere keuze uit projectleiders, omdat we ervaren dat de match tussen (project)vraag en het profiel van de projectleider beter kan. Daarnaast willen we zicht op projectleiders die in staat zijn GHO (organisatie-overstijgende) projecten te draaien. Tot slot zien we in een projectleiderspoule voordelen in de zin van aantrekkelijk werkgeverschap (meer uitdaging, roulatie).</p> <p>Het project wil komen tot het beter benutten van de diversiteit van projectleiders en verminderen afhankelijkheid van de 'eigen vijver' (betere match tussen vraag en profiel projectleider).</p>
Stand van zaken:	<p>Er is een aantal bijeenkomsten geweest met betrokkenen. In de praktijk hebben we al voorbeelden gehad waarin projectleiders onderling zijn uitgewisseld. De situatie is dus dat begin van projectleiderspoule is gemaakt. Voorkeur gaat uit naar een marktplaats tussen de drie gemeenten, liefst via gezamenlijk intranet. Volgende stap: mogelijke projectleiders bij elkaar brengen, bespreken welke aanpak zijn hanteren, beschrijven projectmatig werken, gezamenlijke opleidingen, trainingen en intervisie.</p> <p>Vooruitlopend op de instelling van de projectleiderspoule is er voor het project Omgevingswet al een gezamenlijke kwartiermaker benoemd. Verder zijn op eigen initiatief de projectleiders uit onze drie gemeenten begonnen met elkaar kennis uit te wisselen. Zij zullen binnenkort ook het voorstel over de projectleiderspoule bespreken.</p>

<b>Inkoop en aanbesteding</b>	
Opdrachtgever:	Frank Jansen (Hilvarenbeek)
Projectleider:	Chris Freijse (Oisterwijk/Hilvarenbeek)
Doel/Vraagstelling:	<p>Op het gebied van inkoop en aanbesteding kunnen we meer samenwerken. We hopen dat hier kansen liggen die ons schaalvoordelen en mogelijk kostenbesparingen opleveren.</p> <p>Het project wil komen tot een verbeterd inzicht in kansen voor samenwerking, waardoor meer gerichte actie en waardoor beter benutten van kansen, tot een versterkte kennisdeling tussen de medewerkers en tot een verbeterd inzicht in de oorzaak van het feit dat interne processen van elkaar verschillen.</p>
Stand van zaken:	<p>Een concept uitvoeringsplan ligt gereed voor de projectgroep. Hierin zijn ambities vastgelegd om Inkoop en Aanbesteden structureel vorm te geven. Verder wordt een aantal acties benoemd, onder meer betrekking hebbend op meer gezamenlijk aanbesteden op basis van inkoopplannen(inkoopkalender), verbeterde communicatie over inkoop/aanbesteding en verdergaande integratie van beleid en aanbestedingsdocumenten. Enkele acties worden al uitgevoerd.</p>

<b>Omgevingswet</b>	
Opdrachtgever:	Janke Bolt (Goirle), Jack Timmermans (Hilvarenbeek) en Sylvia Kort (Oisterwijk)
Projectleider:	Vera Voigt (Hilvarenbeek), als kwartiermaker
Doel/Vraagstelling:	We maken slim gebruik van elkaars kennis en kunde en voorkomen dat 'het wiel 3 maal opnieuw wordt uitgevonden'. De kwartiermaker is verantwoordelijk om de onderdelen die overeenkomen gezamenlijk op te pakken en de betrokken medewerkers aan elkaar te koppelen. We werken naar een gezamenlijke cultuuromslag in de geest van de omgevingswet. Er is draagvlak en enthousiasme onder de medewerkers over de kansen en de vrijheden die de nieuwe wet ons biedt. Medewerkers werken meer van buiten naar binnen en zijn uitgerust met de kennis en kunde om zo de inwoners beter te faciliteren naar de toekomst toe. We pakken de overeenkomende uitdagingen gezamenlijk op, maar behouden de eigen identiteit.
Stand van zaken:	Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk zijn gezamenlijk begonnen met de voorbereidingen voor de implementatie van de Omgevingswet. In de eerste fase hebben we geïnvesteerd in bewustwording en opwaardering van de basiskennis (opleidingen). Inmiddels hebben we de organisatie opgeschaald, is de opdrachtgever bepaald, zijn de projectleider(s) aangesteld en is de kwartiermaker benoemd en vormen zij de werkgroep. Daarnaast gaan we na de zomer een gezamenlijke externe procesondersteuner aantrekken. De komst van de Omgevingswet heeft een grote impact. Dit maakt het noodzakelijk dat we ons door de juiste expertise laten ondersteunen bij het opzetten van de aanpak. Vanuit alle 3 de gemeenten is daarvoor budget reeds gereserveerd of gevraagd.

## **Bijlage 2: stand van zaken overige samenwerkingsinitiatieven**

Samenwerking tussen Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk vindt al sinds 2012 plaats. We hebben op de volgende beleidsterreinen en onderwerpen projecten en activiteiten gezamenlijk gestart:

### Bestuur & Juridische zaken

1. Intergemeentelijke samenwerking: het vormgeven van het proces van intergemeentelijk samenwerking.
2. Juridische zaken: kennis delen door juridische teams, gezamenlijk volgen van trainingen (bijvoorbeeld rondom privacywetgeving).
3. WOB-verzoeken: afstemming over hoe WOB-verzoeken (die door de drie gemeenten zijn ontvangen) worden afgedaan.
4. Bezwaar en beroep: overleg en afstemming in het kader van bezwaar en beroep.
5. Gezamenlijke formats: schrijfwijzer voor gezamenlijk format voor college- en raadsvoorstellen.

### Veiligheid

6. Buitengewone opsporingsambtenaren: één BOA-poule voor het gehele werkgebied met Oisterwijk als centrumgemeente voor aanbesteding en uitvoering.

### Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid

7. Tevredenheid medewerkers: Gezamenlijke uitvoering van het medewerkerstevredenheidsonderzoek; keuze voor dezelfde partij en methodiek.
8. Werving en selectie: Eén werving- en selectieprocedure voor de drie gemeenten. Eenduidige wervingsmethode, waarbij de medewerkers van de drie gemeenten bij vacatures worden aangemerkt als interne kandidaat.
9. Detachering: Raamovereenkomst binnen de drie gemeenten voor de onderlinge detachering van elkaars medewerkers.
10. IKB: Gezamenlijk implementeren van het individueel keuzebudget. Leidt tot nog meer harmonisering van arbeidsvoorwaarden.
11. Salarisadministratie: één personeels- en salarisadministratie voor de drie gemeenten.
12. Sociaal Statuut: één Sociaal Statuut gebaseerd op het Sociaal Statuut van Oisterwijk.
13. Bedrijfsartsen: De drie gemeenten zijn vanaf juni 2016 aangesloten bij dezelfde bedrijfsartsencombinatie voor de verzuimbegeleiding en arbo-gerelateerde zaken.
14. Ondernemingsraad: verkennen mogelijkheden om tot een Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) voor de drie gemeenten te komen.
15. Gezamenlijke P&O organisatie: strategisch en tactisch samenwerken als gezamenlijke P&O organisatie voor drie gemeenten.

### Gemeentefinanciën

16. Samenwerking financiën: verkennen van mogelijkheden voor verdergaande samenwerking, advies en beleid.
17. Interne controle: gezamenlijk vormgeven van interne controle onder leiding van Goirle met Hilvarenbeek, Oisterwijk nog niet. Zelfde controleplannen en zelfde werkwijze hanteren.
18. Belastingen: samenwerking tussen Hilvarenbeek en Oisterwijk op gebied van belastingen. Een nieuwe gezamenlijke aanbesteding voor belastingen van de drie gemeenten en nadenken over interne taken samen uitvoeren.
19. Verzekeringen: onderzocht wordt of verzekeringen gezamenlijk in de markt gezet kunnen worden.

20. Financiële verordeningen: deze moeten alle gemeenten verplicht actualiseren door de BBV wijzigingen. We proberen deze werkgroep iets breder in te zetten, naast de verplichte ook andere financiële regelingen laten bekijken.
21. Kostendekkendheid leges: Hierbij wordt ook gekeken naar de onderbouwing van kostendekkendheid van belastingen om deze op eenzelfde wijze op te zetten.
22. Financiële administratie: samenwerkingsplan financiële administratie (inzichtelijk maken processen en mogelijkheden).
23. Uitkeringsadministratie: samenwerkingsplan uitkeringsadministratie (inzichtelijk maken processen en mogelijkheden).

#### Dienstverlening en informatiebeleid

24. Basisregistratie grootschalige topografie: kennis delen met betrekking tot de inrichting en totstandkoming van de basisregistratie.
25. Basisregistratie adressen en gebouwen: personele vervanging van de BAG-beheerders onderling.
26. Samenwerking DIV: afstemmen processen en procedures, uitwisselen personeel.
27. Applicatiebeheer: meer afstemmen werkzaamheden en kennis delen.
28. Burgerzaken: het onderzoeken van mogelijkheden tot delen van kennis en inzet van medewerkers.
29. Telefoonprovider: Oisterwijk en Hilvarenbeek samen in onderzoek naar en vervanging van telefoonprovider in relatie tot Equalit.
30. Intranet: toewerken naar situatie waar drie gemeenten hetzelfde intranet hebben, met technische mogelijkheid om één gedeelde pagina te hebben voor samenwerkingsprojecten en een 'marktplaats' voor vacatures.
31. Tool monitor Social Media: gezamenlijk tool aangekocht en mensen opgeleid hiervoor, nu verder gebruik en kennis ontwikkelen.
32. Gegevensmanagement: inrichten en implementeren.
33. Privacywetgeving: optrekken inzake privacywetgeving (Europese privacyverordening). Gezamenlijk aanstellen van een privacy officer (functie wordt verplicht). Mogelijk in combinatie met een CISO (Chief Information Security Officer), een adviseur informatiebeveiliging.
34. Training 'fraude-alertheid': gezamenlijke training.
35. Doelgroepenregistratie: opzetten gezamenlijk casuïstiekoverleg met UWV ten behoeve van doelgroepenregistratie.

#### Samenleving

36. WMO: overleg over uitvoering en aanpassing beleid, klantervaringsonderzoek, gezamenlijke bijeenkomsten en/of cursussen.
37. Meldcode: bijscholing omgang meldcode voor huiselijk geweld of kindermishandeling.
38. Inkoop WMO: gezamenlijke inkoop voor WMO (tevens met Dongen).
39. Applicatiebeheer GWS: Hilvarenbeek en Oisterwijk gebruiken al dezelfde applicatie, Goirle nog niet (in verband met Equalit).
40. Contracten algemene voorzieningen: verkennen harmonisatie contracten algemene voorzieningen sociaal domein.
41. Participatiewet en arbeidsmarktbeleid: beleid voor Participatiewet en arbeidsmarktbeleid intensiever samen voorbereiden.



### Openbare Ruimte

42. Zwerfafval: gezamenlijk bewustwordingstraject met name gericht op kinderen en jeugd. Er is één projectleider voor de drie gemeenten aangesteld.

43. Buitendienst: afspraken over inzetten van elkaars kennis en capaciteit in geval van calamiteiten, meer gezamenlijke opleidingen, gelijkschakelen proces van opruimen van dumpingen chemisch afval, gladheidsbestrijding.

44. Oplaadpunten elektrische auto's: gezamenlijk oplaadpunten voor elektrische auto's inkopen; gezamenlijk algemeen beleid. Overeenkomst met provincie over plaatsen oplaadpunten voor elektrische auto's in Goirle en Oisterwijk.

45. Beheer openbare ruimte: uitwisselen kennis tussen de gemeenten als het gaat om beheer openbare ruimte, bijvoorbeeld toe te passen plantmateriaal.

46. Periodiek overleg evenementenvergunningverleners: overleg tussen Oisterwijk en Goirle uitbreiden met Hilvarenbeek.

47. Projectleider kermis: gezamenlijke projectleider voor Oisterwijk en Goirle, Hilvarenbeek sluit aan na einde meerjarencontract. Er worden wel zaken afgestemd.

48. Studiemiddag grondexploitatie: RO medewerkers gezamenlijk. Mogelijkheid tot structurele intervisie wordt onderzocht.

49. Monumentenbeleid: erfgoed- en archeologiekennis delen. Actualisatie met komst van Omgevingswet. Stappenplan opzetten.