

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
31 mei 2011	5 juli 2011	beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte gemeente Goirle	kwaliteitscatalogus

Aan de gemeenteraad,

Samenvatting

Als kader voor het onderhoud van de openbare ruimte is de "Beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte" opgesteld. Hierin wordt voorgesteld om voor het beheer van de openbare ruimte het kwaliteitsniveau-B te hanteren. Gezien het huidige financiële perspectief van de gemeente, is hierbij het uitgangspunt dat het onderhoud plaatsvindt met de huidige beschikbare onderhoudsbudgetten. Om dat te bereiken wordt een efficiëntere werkwijze toegepast met nieuwe integrale bestekken die zijn gericht op het halen van vooraf gestelde resultaten.

Om naast de onderhoudsplicht van de gemeente ook de burgers een grotere rol te geven bij het onderhoud van de openbare ruimte, wordt een aanpak voorgesteld om burgerparticipatie bij het beheer verder te ontwikkelen.

1. Wat is de aanleiding?

Voor het onderhoud van de openbare ruimte moeten voor de periode van 2012 tot 2015 nieuwe onderhoudscontracten worden aangegaan met aannemers. Hiervoor dienen eerst nieuwe beheerplannen en bestekken te worden gemaakt die resulteren in het gewenste onderhoud en invulling geven aan nieuwe ontwikkelingen.

Voordat beheerplannen en bestekken worden gemaakt is behoefte aan duidelijke ambities en kaders die de basis vormen voor het onderhoud. In de programmabegroting is aangegeven dat in 2011 een beleidsnota wordt opgesteld voor kwaliteitskeuzes bij inrichting en beheer van de openbare ruimte.

In de "Beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte" zijn ambities opgenomen en

Ambtelijke bijstand: R. Gaveel

Agendapunt:

voorstellen gedaan voor het vaststellen van een kwaliteitsniveau voor het onderhoud van de openbare ruimte.

Vanwege de kaderstellende taak van de raad, wordt gevraagd deze beleidsnota en het voorgestelde kwaliteitsniveau vast te stellen als kader voor onderhoud van de openbare ruimte in de komende jaren.

2. Wat willen we bereiken?

Het onderhoud van de openbare ruimte staat al jaren onder druk. Enerzijds door aanhoudende bezuinigingen en areaaluitbreidingen, anderzijds door het verbod op chemische (goedkopere) onkruidbestrijdingsmiddelen.

Hierdoor is het belangrijk om af te spreken welke ambitie de gemeente Goirle heeft voor het beheer van de openbare ruimte en welk kwaliteitsniveau wordt nagestreefd. Uitgangspunt hierbij is dat het onderhoud plaats vindt met de huidige beschikbare onderhoudsbudgetten.

Als ambitie is aangegeven om voor het onderhoud een kwaliteitsniveau-B te hanteren. Om dit met de beschikbare budgetten te bereiken wordt een efficiëntere werkwijze nagestreefd. Momenteel ligt de onderhoudskwaliteit vast in de vorm van bestekken, waarin omschreven is welke maatregelen de aannemer moet uitvoeren en hoe vaak. Met nieuwe integrale bestekken die zijn gericht op het halen van, vooraf gestelde, resultaten wil de afdeling Realisatie en Beheer een omslag maken. In de nieuwe bestekken, veelal ondersteund met beeldmateriaal, wordt de te behalen kwaliteit vermeld en niet meer de maatregelen. Dit sluit aan op de manier waarop het vakgebied in Nederland het beheer van de openbare ruimte is gaan benaderen.

Naast de technische kant van het onderhoud zien we een veranderde visie in onze samenleving op de rol van de overheid. Burgers worden meer betrokken bij het werk en krijgen meer verantwoording. Dat zien we op sociaal maatschappelijk terrein (de Kanteling) maar zeker ook voor het beleidsterrein van deze nota voor Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR). Deze ontwikkeling willen we vertalen in voorstellen om burgers meer verantwoording te geven bij de zorg van hun woonomgeving en om bewoners zelf een grotere rol te geven bij het onderhoud van hun eigen buurt.

3. Wat gaan we hiervoor doen?

- In de nota is, binnen een afbakening, geanalyseerd wat het huidige te onderhouden areaal is en welke middelen hiervoor beschikbaar zijn. Vervolgens is, aan de hand van een rekenmethodiek met kengetallen, berekend wat de kosten zullen zijn voor het onderhoud met het gewenste kwaliteitsniveau-B. Daarmee wordt ingeschat dat deze onderhoudskwaliteit haalbaar lijkt te zijn met de huidige budgetten.

Agendapunt:

- Door over te gaan naar integrale bestekken op basis van te behalen resultaten wordt verwacht dat de marktwerking kan leiden tot inschrijvingen met lagere eenheidsprijzen.
- Verder worden aanbevelingen gedaan om meer grip te krijgen op de uitvoeringskosten. Om de kosten van areaaluitbreidingen op te vangen wordt onderzocht in hoeverre in de begroting ruimte kan worden gevonden om onderhoudsbudgetten te verhogen.
- Bij het vorm geven aan bewonersparticipatie, willen we de aanpak af stemmen op de maat en mogelijkheden van onze situatie. Hierbij wordt vooral ingezet op initiatieven van burgers en is de gemeente faciliterend. De participatiemogelijkheden die in de beleidsnota IBOR zijn geschetst, worden verder uitgewerkt in een plan.

4. Wat gaat het kosten?

Uitgangspunt is dat het onderhoud van het huidige areaal van de openbare ruimte plaatsvindt binnen de huidige beschikbare budgetten. In hoofdstuk 4 van de beleidsnota is uitgewerkt om welke budgetten het gaat.

Na aanbesteding van de bestekken zal de marktwerking tonen of het gestelde kwaliteitsniveau-B kan worden gehaald. Afhankelijk van de uitkomst wordt straks beoordeeld of op onderdelen een lager kwaliteitsniveau moet worden ingezet of dat eventueel ruimte ontstaat om te investeren in onderdelen waar nu tekorten zijn. Indien dat tot wijzigingen leidt in het nu vast te stellen beleid dan zal de raad hierover worden geïnformeerd.

Naast de jaarlijkse indexering van de onderhoudsbudgetten legt de toename van het te beheren areaal ook een groot beslag op het onderhoudsbudget. Bij het opstellen van de begroting 2012 wordt bezien in hoeverre, vanwege de areaaluitbreiding, hiervoor ruimte kan worden gevonden (€ 200,00 per nieuwe woning). Wanneer dit niet haalbaar blijkt, zal dit ook aanleiding zijn tot aanpassing van het onderhavige beleid.

5. Communicatie/ Participatie

De beleidsnota IBOR dient als kader voor beheer van de openbare ruimte. Volgens de checklist van de participatienota "Samen denken, samen doen" leent deze zich niet voor inspraak. De wijze waarop de beleidsnota IBOR wordt vastgesteld betekent trede 6 op de participatieladder. De bedoeling hierbij is dat, na vaststelling van het kwaliteitsniveau, de burger wordt geïnformeerd over het nieuwe onderhoud van de openbare ruimte en welk beeld daarbij mag worden verwacht. Meer inzicht in het uit te voeren onderhoud zorgt vaak voor meer begrip hiervoor.

Daarnaast krijgen bewoners een belangrijke rol in het ontwikkelen van een plan voor participatie bij het onderhoud.

Agendapunt:

6. Vervolgtraject besluitvorming

Nadat de Beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte en het kwaliteitsniveau zijn vastgesteld, zullen beheerplannen worden gemaakt die worden vertaald in onderhoudsbestekken voor de periode van 2012 tot 2015. Vervolgens worden de bestekken aanbesteed conform het aanbestedingsbeleid van de gemeente Goirle. Met nieuwe bestekken wordt een efficiëntere werkwijze nagestreefd.

Verwacht wordt dat de overgang van het huidige onderhoud waarbij voor elk onderdeel aparte bestekken bestaan, naar integrale bestekken op basis van resultaatverplichtingen mogelijk tot besparingen kunnen leiden.

In veel gevallen daalden de besteksprijzen bij beeldbestekken, omdat de aannemer een grotere flexibiliteit heeft bij het uitvoeren van het onderhoud.

7. Fatale beslisdatum

Op 1 januari 2012 lopen diverse onderhoudscontracten met aannemers af. Op dat moment moet het proces voor beheerplannen, bestekken en aanbesteden zijn doorlopen om nieuwe opdrachten te kunnen verlenen. Vanwege haar kaderstellende taak, dient de raad eerst de Beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte en het kwaliteitsniveau in juli 2011 vast te stellen. Verder uitstel leidt tot problemen voor tijdig aanbesteden van het onderhoud.

Agendapunt:

8. Voorstel

1. De "Beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte" vast stellen als kader voor beheer van de openbare ruimte in de periode 2012 tot 2015.
2. Voor het onderhoud van de openbare ruimte, kwaliteitsniveau-B hanteren als uitgangspunt voor het opstellen van beheerplannen en bestekken.
3. Instemmen met de verdere uitwerking van de mogelijkheden van burgerparticipatie bij het beheer van de openbare ruimte, zoals geschetst in de beleidsnota IBOR.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31-05-2011;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 15-06-2011;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De "Beleidsnota Integraal Beheer Openbare Ruimte" vast stellen als kader voor beheer van de openbare ruimte in de periode 2012 tot 2015.
2. Voor het onderhoud van de openbare ruimte, kwaliteitsniveau-B hanteren als uitgangspunt voor het opstellen van beheerplannen en bestekken.
3. Instemmen met de verdere uitwerking van de mogelijkheden van burgerparticipatie bij het beheer van de openbare ruimte, zoals geschetst in de beleidsnota IBOR.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 05-07-2011.

, de voorzitter

, de griffier