

**GEMEENTE GOIRLE**

**ONTWERP WIJZIGINGSPLAN SCHELLEBAAN 2 (RIEL)**

<b>GEMEENTE</b>	<b>:</b>	<b>GOIRLE</b>
<b>BESTEMMINGSPLANNUMMER</b>	<b>:</b>	<b>NL.IMRO.2011001SCHELLEBN-VO01</b>
<b>SCHAAL VAN DE PLANKAART</b>	<b>:</b>	<b>1:1.000</b>
<b>STATUS PLAN</b>	<b>:</b>	<b>ONTWERP WIJZIGINGSPLAN</b>
<b>DATUM TERSIELEGGING</b>	<b>:</b>	<b>19 MEI 2011 – 29 JUNI 2011</b>
<b>DATUM VASTSTELLING</b>	<b>:</b>	
<b>DATUM INWERKINGTREDING</b>	<b>:</b>	
<b>DATUM UITSpraak ABRS</b>	<b>:</b>	
<b>DATUM ONHERROEPELIJK</b>	<b>:</b>	
<b>NAAM EN ADRES OPSTELLER</b>	<b>:</b>	<b>CROONEN ADVISEURS, ROSMALEN</b>

# TOELICHTING

## Inhoud

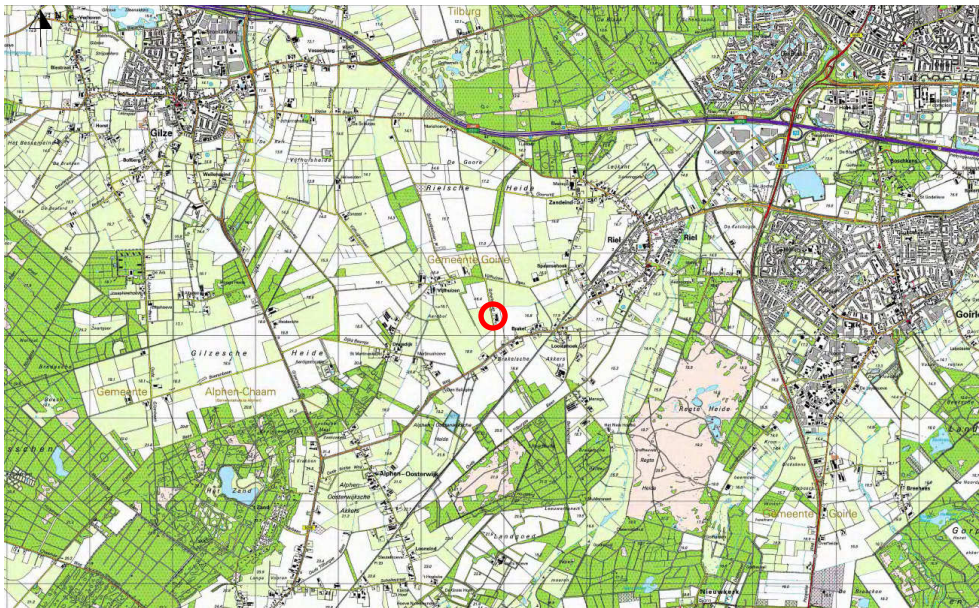
<b>1</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>1</b>
1.1	AANLEIDING EN DOEL VAN HET WIJZIGINGSPLAN	1
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	1
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	1
1.4	LEESWIJZER	3
<b>2</b>	<b>DE HUIDIGE SITUATIE</b>	<b>5</b>
2.1	HISTORIE	5
2.2	RUIMTELIJKE STRUCTUUR	8
2.3	FUNCTIONELE STRUCTUUR	8
2.4	BEELDKWALITEIT/LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	9
2.5	MONUMENTEN EN CULTUURHISTORISCH WAARDEVOLLE BEBOUWING	10
<b>3</b>	<b>BELEIDSKADER</b>	<b>11</b>
3.1	EUROPEES EN RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	16
3.3	REGIONAAL BELEID	21
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	23
<b>4</b>	<b>MILIEUASPECTEN</b>	<b>27</b>
4.1	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	27
4.2	GELUID	28
4.3	BODEMKWALITEIT	28
4.4	LUCHTKWALITEIT	28
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	29
4.6	KABELS, LEIDINGEN EN STRAALPAD	31
4.7	VERKEER EN PARKEREN	31
4.8	ECOLOGIE	31
4.9	WATER	33
4.10	ARCHEOLOGIE	36
<b>5</b>	<b>PLANUITGANGSPUNTEN</b>	<b>37</b>
5.1	BEHEER BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE	37
5.2	ONTWIKKELINGEN	37
<b>6</b>	<b>PLANBESCHRIJVING</b>	<b>39</b>
6.1	INLEIDING	39
6.2	JURIDISCHE PLANOPZET	39
6.3	HOOFDOPZET PLANKAART	40
<b>7</b>	<b>UITVOERBAARHEID</b>	<b>41</b>
7.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	41
7.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	41

**Bijlage:**

1. AAB advies

**Separate bijlagen:**

1. Geuronderzoek (Van Dun Advies, 2010)
2. Luchtkwaliteitonderzoek (Van Dun Advies, 2010)



Figuur: topografie plangebied en omgeving (Provincie Noord-Brabant, 2005).



Figuur: luchtfoto en globale begrenzing plangebied (Google, 2011).

# 1 INLEIDING

## 1.1 AANLEIDING EN DOEL VAN HET WIJZIGINGSPLAN

### 1.1.1 Aanleiding

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op de locatie Schellebaan 2 te Riel, in de gemeente Goirle. Voor deze locatie bestaat het voornemen het bestaande agrarische bouwvlak (ten behoeve van een pluimveehouderij) uit te breiden, ten behoeve van een nieuw te bouwen kippenstal, droogtunnel en mestopslagplaats/machineberging.

Over het initiatief is diverse malen contact geweest met de gemeente Goirle, welke positief staat tegenover het initiatief.

### 1.1.2 Doel

Om het initiatief juridisch en planologisch mogelijk te maken is voor de locatie een wijzigingsplan opgesteld, waarin de voorgenomen ontwikkeling beschreven en onderbouwd is.

## 1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Goirle, op ca. 1,5 km ten zuidwesten van de kern Riel. Het plangebied bestaat grotendeels uit het enige adres aan de Schellebaan, nummer 2. In de figuren op voorgaande pagina is de ligging van het plangebied in de omgeving en een globale begrenzing van het plangebied opgenomen.

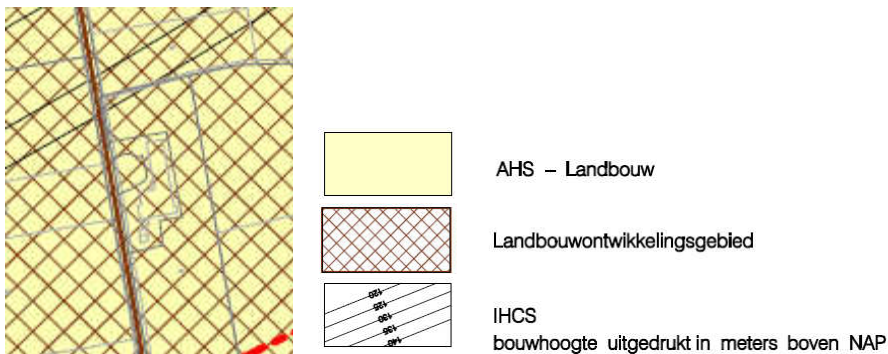
Het plangebied bestaat uit het huidige agrarische bouwvlak, waarbinnen bedrijfsbebouwing en erf vallen, ter grootte van ca. 0,8 ha, en uit de gronden die onderdeel (gaan) uitmaken van het nieuwe agrarische bouwvlak, ten behoeve van de nieuw te bouwen stal, tunnel en berging. In totaal is het plangebied ca. 1,35 ha groot. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Goirle, sectie K, nummer 651.

## 1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

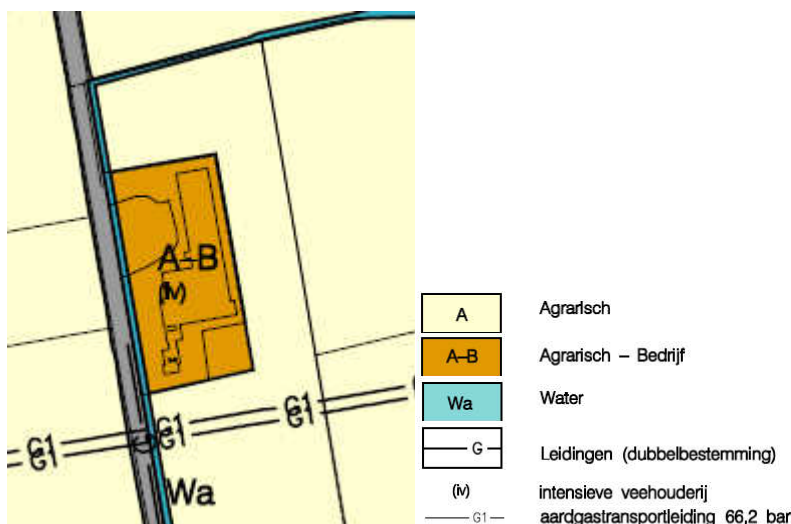
Tot het moment waarop het voorliggende wijzigingsplan Schellebaan 2 (Riel) in werking treedt, geldt in het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' is goedgekeurd op 14 juli 2009 en vastgesteld op 9 december 2008.

In het vigerende bestemmingsplan is het bestaande agrarische bedrijf bestemd als 'Agrarisch – Bedrijf', met de aanduiding 'intensieve veehouderij (iv)'. Aan de watergang direct ten westen van het bedrijf is de bestemming 'Water' toegekend en het omliggend gebied aan de noord-, oost- en zuidzijde van het bedrijf is bestemd als 'Agrarisch'.

Ten zuiden van het plangebied ligt een aardgastransportleiding (66,2 bar). Voor deze leiding geldt een bestemmingsbreedte van 5 m. Het plangebied en de omgeving van het plangebied liggen in een groter gebied dat is aangeduid als 'AHS – Landbouw', met eveneens de bestemming 'Landbouwontwikkelingsgebied'. Even ten noorden van het plangebied gelden hoogtebeperkingen op basis van Horizontal Surface en Conical Surface (IHCS) van de vliegbasis Gilze-Rijen. De IHCS is vastgesteld ten behoeve van de vliegverkeersveiligheid en bestaat uit een obstakelvrij vlak met een hoogte van 65 m boven NAP, gelegen met een straal van 4 km rond de landingsdrempels, dat overgaat in een conisch vlak met een helling van 5% tot 145 m boven NAP over een afstand van 2 km.



Figuur: uitsnede 'Zoningkaart' en legenda bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' (Croonen Adviseurs, 2009).



Figuur: uitsnede 'plankaart 1' en legenda bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' (Croonen Adviseurs, 2009).

## 1.4 LEESWIJZER

Het wijzigingsplan Schellebaan 2 (Riel) is vervat in een plankaart en voorschriften en gaat vergezeld van deze toelichting. De plankaart en voorschriften vormen tezamen het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

In deze toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en gedachten vermeld. Tevens wordt er verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde overleg en inspraak.

De toelichting bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader (Europees, rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid). Hoofdstuk 4 beschrijft de voor het bestemmingsplan relevante milieuaspecten. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitgangspunten die ten grondslag hebben gelegen aan het plan. In hoofdstuk 6 wordt vervolgens een toelichting gegeven op de juridische regeling. Hoofdstuk 7 tot slot gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.



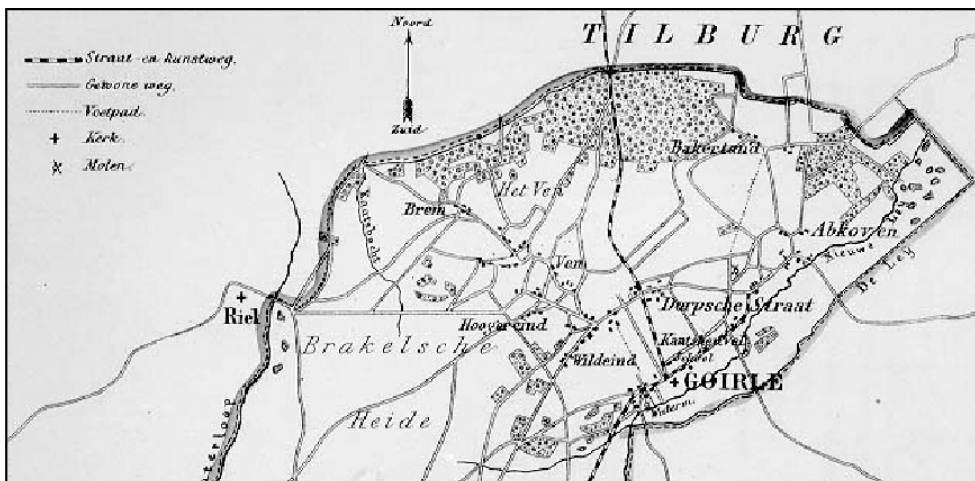


## 2 DE HUIDIGE SITUATIE

### 2.1 HISTORIE

#### De oorsprong

De naam Goirle is samengesteld uit de woorden "goer" (goir) en "loo". Het eerste betekent moeras of drassige grond, het tweede bos of open plek in het bos. Als plaatsnaam wordt Goirle voor het eerst genoemd in een charter uit 1298, waarin sprake is van de Ludensvoirt te Goirle. Voorts wordt de naam gebruikt in een oorkonde uit 1312 betreffende het goed Ter Loo op Abcoven aan de Leij en in een charter van 1315 als het goed Ter Venne genoemd wordt. Opgravingen die zijn gedaan bij de afbraak van de oude parochiekerk in 1896, toonden de aanwezigheid van een kerkje in de 12<sup>e</sup> eeuw. In die tijd maakte het kleine kerkdorpje deel uit van de heerlijkheid Tilburg. Reeds in 1795 bestonden er plannen om Goirle van Tilburg te scheiden, maar hiertegen werd door beide plaatsen geprotesteerd. Pas in 1803 werd Goirle een zelfstandige gemeente.



Figuur: kaart van de gemeente Goirle uit 1866 (Atlas van J. Kuiper).

#### 18<sup>e</sup> eeuw: ontwikkeling vanuit de Grootte Akkers richting de Leij

De gemeente Goirle heeft een oppervlakte van ruim 2.544 ha en wordt begrensd door de gemeenten Alphen en Riel, Tilburg, Hilvarenbeek en Poppel (B). Zeer bepalend voor de ontwikkeling en vorming van het gebied waren de verschillende waterlopen. Vanaf de tijd dat Goirle nog deel uitmaakte van het hertogdom Brabant, tot aan de totstandkoming van de rijksweg Tilburg-Turnhout in 1853 zou er weinig veranderen in het straten- en wegenplan van het dorp. De waarschijnlijk oudste bebouwing is aangetroffen in het gebied van de vrij hoog gelegen Grootte Akkers. Door de verschuiving in de richting van de Leij ontstaan de wijken Abcoven en Kerk en ten westen van de Grootte Akkers de herdgangen Dorp en Ven. In 1753 telde het dorp 132 woningen "daeronder begrepen kleijne hutten en keten" en

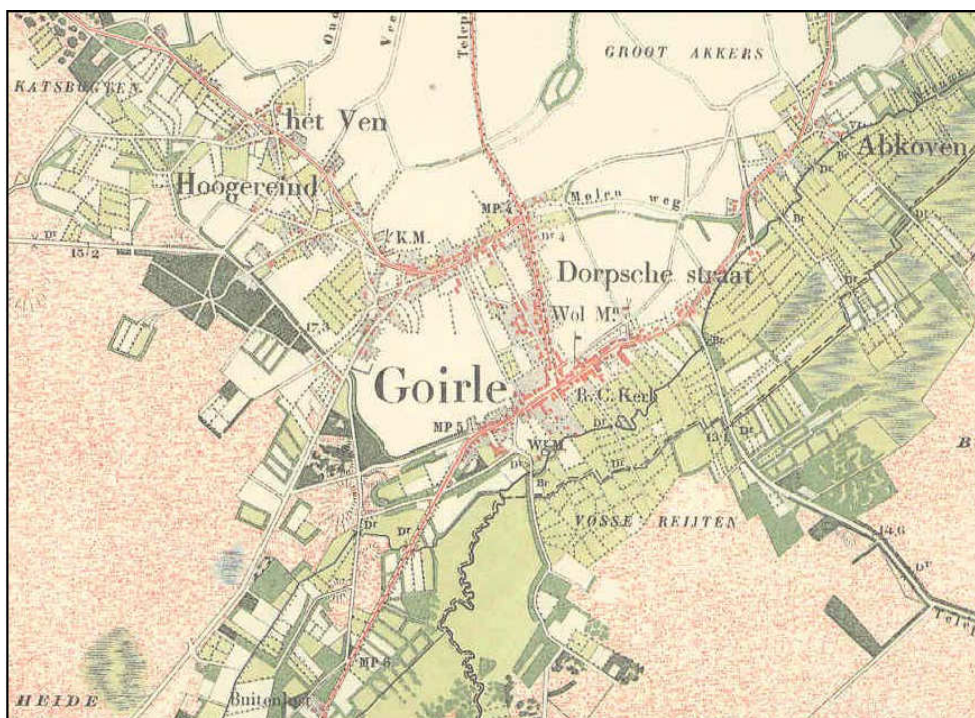
maar een paar "stadsgewijze getimmerde huizen". Met de aanleg van de rijksweg Tilburg-Turnhout verbeterde de infrastructuur in het dorp.

### 19<sup>e</sup> eeuw: groei van Goirle begint

Als na 1850 de bevolking van Goirle flink begint te groeien, wordt voornamelijk gebouwd langs de oude kerkwegen en langs de nieuw aangelegde Tilburgseweg. Vooral het aantal arbeiderswoningen nam sterk toe. De voornaamste initiatiefnemers tot de bouw waren de fabrikanten en de landbouwers. Op het einde van de 19<sup>e</sup> eeuw is ook begonnen met de bouw van woningen langs bestaande akkerwegen, zoals de Molenstraat (achter de heuf), Groeneweg en Koude Pad.

### 20<sup>e</sup> eeuw: planmatige woningbouw

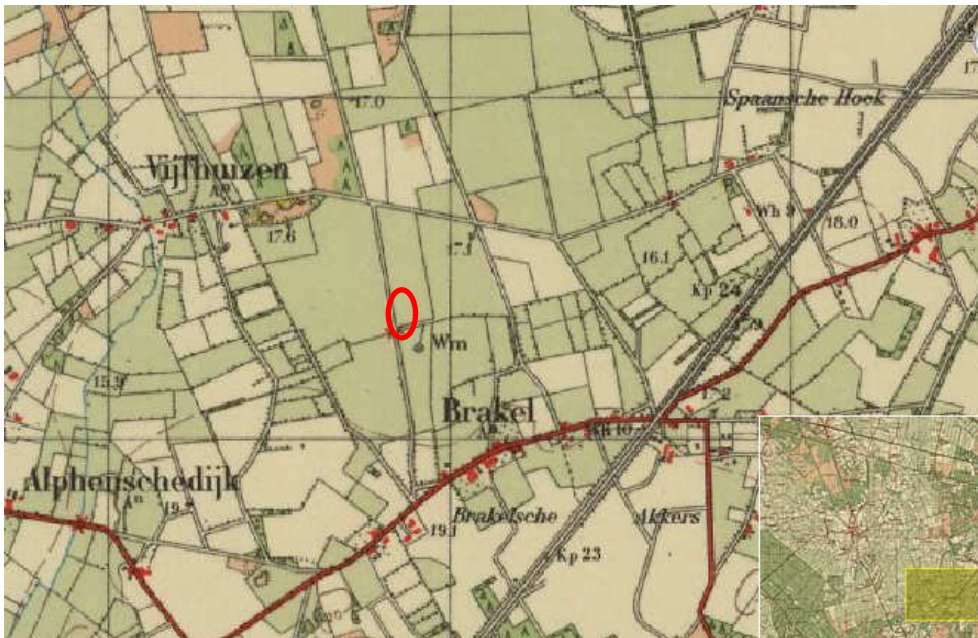
Aan de woningbouw werd een nieuwe impuls gegeven door de Woningwet, die in 1901 tot stand kwam en waardoor het mogelijk werd om met rijkssteun woningen te bouwen en de volkshuisvesting te verbeteren. Dit resulteerde onder andere in de Kalverstraat, om de arbeiders dicht bij de fabriek te kunnen huisvesten, de Hoogstraat en de St. Jansstraat. In die periode vindt ook het Oranjeplein haar oorsprong. Het werd aangelegd als groot kernisterrein, met de verwachting dat het centrum van Goirle zich daar zou ontwikkelen. De grote maat van het plein is te verklaren doordat er ruimte werd gemaakt voor een parochiekerk, die op de plaats van het huidige groene deel zou komen. Rondom is planmatig woningbouw gerealiseerd. Tot in het midden van de 20<sup>e</sup> eeuw is het dorp binnen de grenzen van het huidige centrumgebied gebleven.



Figuur: kaart van de gemeente Goirle uit begin 20<sup>e</sup> eeuw.

Na de Tweede Wereldoorlog heeft Goirle grote groei gekend. Met de uitvoering van de bestemmingsplannen begon de groei van Goirle. Achtereenvolgens kwamen tot stand de woningen ten noorden van de Van Malsenstraat, plan West, de wijk Hoogeind, plan Abcoven en in de laatste twee decennia de wijken Grobbendonk, de Hellen en de Grootte Akkers. Tegelijkertijd begon rond 1970 de grootschalige sanering van de oudere wijken en straten. Een voorbeeld daarvan is de aankoop in 1969 van de terreinen en opstallen van de voormalige Pijnenburg's Weverijen met 28 woningen aan de Tilburgseweg, Groeneweg en Molenstraat. Op één villa na zijn alle gebouwen die bij de verkoop betrokken waren, verdwenen, om plaats te maken voor de uitvoering van het centrumplan. Later zijn de wijken De Hellen en de Nieuwe erven tot stand gekomen.

Het huidige agrarische bedrijf is al decennia lang op de locatie van het plangebied gevestigd. Tot die tijd was het plangebied niet bebouwd, zoals ook op topografische en historische kaarten uit de eerste helft van de 20<sup>e</sup> eeuw te zien is.



Figuur: uitsnede Topografische kaart Rijen 1947 (WatWasWaar, 2011).



## 2.2 RUIMTELIJKE STRUCTUUR

De ruimtelijke structuur van het plangebied wordt gedomineerd door de grootschalige bedrijfsbebouwing, waarin de kippen gehouden worden. Daarnaast is een bedrijfswoning, ten zuiden van de bedrijfsbebouwing, aanwezig, die in verbinding staat met de bedrijfsbebouwing. Het totale gezamenlijke oppervlak van de bebouwing bedraagt bijna 2.675 m<sup>2</sup>.

Rondom de bebouwing is, aan de west-/voorzijde, het erf grotendeels verhard. Rondom het erf zijn grotendeels opgaande beplanting en bomen aanwezig, behalve aan de westzijde van het plangebied. Hier is een smalle watergang aanwezig. Een klein deel van het plangebied, rondom de bedrijfswoning, is ingericht als tuin. Het erf wordt door middel van een drietal opritten op de Schellebaan ontsloten. De meest zuidelijke oprit wordt vooral gebruikt voor de ontsluiting van de bedrijfswoning. Parkeren en manoeuvreren vindt plaats aan de westzijde van de bebouwing. Het deel van het plangebied dat in de huidige situatie (nog) geen deel uitmaakt van het agrarisch erf, is in gebruik als akker.

## 2.3 FUNCTIONELE STRUCTUUR

Functioneel gezien is het plangebied in gebruik ten behoeve van een pluimveehouderij, met bijbehorende bedrijfswoning. Er is een kleine winkel aanwezig, waar mensen producten kunnen kopen, afkomstig van het bedrijf.



Figuur: zicht op het plangebied vanaf de Schellebaan in noordoostelijke richting (Google, 2011).



Figuur: zicht op het plangebied vanaf de Schellebaan in zuidoostelijke richting (Google, 2011).

## 2.4 BEELDKWALITEIT/LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

Ten aanzien van de nieuw te realiseren bebouwing, zoals vastgelegd in dit bestemmingsplan, geldt het gemeentelijke welstandbeleid. De nieuw op te richten bebouwing zal, qua vormgeving, kleur- en materiaalgebruik en uitstraling aansluiten bij de bestaande (bedrijfs)bebouwing.

Ten behoeve van de (landschappelijke) inpassing van het plangebied in de toekomstige situatie wordt rondom de toekomstige bebouwing een nieuwe houtwal aangeplant over de gehele lengte van het plangebied en aan de noord- en zuidzijde ervan, voor zover hier nog geen bestaande beplanting aanwezig is, met een gemiddelde breedte van 6 m en een totale lengte van 230 m. Zie hoofdstuk 5.

Bij de samenstelling van de beplanting van de houtwal is gebruik gemaakt van inheemse soorten, die voorkomen binnen en in de omgeving van het plangebied. Hierbij is uitgegaan van de volgende samenstelling:

Nederlandse naam	Latijnse naam	Percentage
Inlandse eik	<i>Quercus robur</i>	20
Zwarte els	<i>Alnus glutinosa</i>	10
Veldesdoorn	<i>Acer campestre</i>	10
Gelderse roos	<i>Viburnumopulus</i>	10
Hazelaar	<i>Corylus avelana</i>	20
Krent	<i>Amelanchie canadensis</i>	10
Kornoelje	<i>Euonimus europaes</i>	20

## **2.5 MONUMENTEN EN CULTUURHISTORISCH WAARDEVOLLE BEBOUWING**

Rijksmonumenten worden beschermd op grond van de Monumentenwet 1988. Naast de Rijksmonumenten is een aantal gebouwen op de gemeentelijke monumentenlijst geplaatst. Deze monumenten worden voor afbraak of wijziging behoed door middel van, in de gemeentelijke monumentenverordening opgenomen, voorschriften. Naast de Rijks- en gemeentelijke monumenten is een aantal gebouwen aangewezen als cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. In het plangebied liggen geen Rijksmonumenten en/of gemeentelijke monumenten en is geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig.

### 3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het vigerende beleid dat geldt voor het plangebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in beleid en regelgeving op Europees, rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Op de noodzakelijke onderzoeken die voortvloeien uit het beschreven beleid en op welke wijze hiermee rekening wordt gehouden in het wijzigingsplan, wordt in hoofdstuk 4 en 5 van dit wijzigingsplan nader ingegaan.

#### 3.1 EUROPEES EN RIJKSBELEID

##### 3.1.1 *Vogel- en Habitatrichtlijn*

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. Die richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden, die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen. De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG) bevat, naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht. De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving verwerkt in de Flora- en faunawet.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt zo'n gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Habitatrichtlijn betreffen onder meer de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden van beschermde soorten niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in gebieden optreden, die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de soorten, die door de Habitatrichtlijn beschermd worden. Nieuwe plannen of projecten in en in de nabijheid van speciale beschermingszones moet conform de richtlijn worden getoetst. Belangrijk in dat verband is of er in het plangebied bepaalde beschermde soorten voorkomen. In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie met betrekking tot het onderhavige plangebied.

Het plangebied valt niet binnen een aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijn-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Regte Heide en Rielse Laag',

op ca. 1,7 km ten (zuid)oosten van het plangebied. In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op ecologie.

### **3.1.2 Verdrag van Valletta (Malta) (1992)**

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Doel van het verdrag van Valletta (beter bekend als het verdrag van Malta) is de bescherming van het archeologisch erfgoed als bron van het gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Het verdrag bepaalt onder andere dat archeologische belangen tijdig worden betrokken bij planvorming van ruimtelijke ontwikkelingen. Bij grootschalige werken in de bodem moeten archeologen worden geraadpleegd. In paragraaf 4.10 wordt hierop verder ingegaan.

### **3.1.3 Nota Ruimte**

De Nota Ruimte is een gezamenlijk product van de ministeries van VROM, LNV, VenW en EZ en beschrijft het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2030. De kern van het beleid ligt in het toepassen van efficiëntere manieren om met de ruimte om te gaan. De Nota Ruimte bevat een beperkt aantal generieke regels onder de noemer 'basiskwaliteit', dat zorgt voor een heldere ondergrens op het gebied van bijvoorbeeld veiligheid, milieu, verstedelijking, groen en water. Daarnaast richt het Rijk zich primair op gebieden die deel uitmaken van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur, zoals de hoofdinfrastructuur, de ecologische hoofdstructuur, de mainports en de greenports.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrage functies, de leefbaarheid van Nederland te waarborgen en te vergroten en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren, waarbij speciaal aandacht wordt geschonken aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie. Daarbij richt het kabinet zich onder andere op het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland.

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied past binnen het streven naar een vitaal platteland. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf heeft geen negatieve effecten op omliggende functies of gebieden en zorgt ervoor dat er een beter perspectief op een duurzame toekomstige bedrijfsvoering ontstaat. Daarmee past het plan binnen de, in de Nota Ruimte uiteengezette, uitgangspunten.

### **3.1.4 Water**

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Deze watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. Sinds 2001 wordt de watertoets toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen



hebben. Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging.

Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem, alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder. De consequenties voor het aspect water voor onderhavige ontwikkeling zijn beschreven in paragraaf 4.9.

### **3.1.5 Flora- en faunawet**

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van wilde dier- en plantensoorten. In de wet zijn de voormalige Jacht- en Vogelwet opgenomen, alsmede de soortenbeschermingsparagrafen uit de Natuurbeschermingswet. Tevens is een deel van de verplichtingen op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn opgenomen. De Flora- en faunawet verbiedt om dieren te doden of hun rust- of verblijfplaats te verstoren. Ook legt de wet de zorgplicht van de burger voor de flora en fauna vast. Er zijn vrijstellingsbepalingen, onder andere in verband met de jacht en de schadebestrijding. Afwijkingen van de verbodsbepalingen zijn mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. De gevolgen van dit plan voor de flora- en fauna zijn in paragraaf 4.8 beschreven.

### **3.1.6 Wet luchtkwaliteit**

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen, waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2011 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staan. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit zodat aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenst ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen.

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het "Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit" (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit "in betekenende mate" verslechteren en maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren. Het NSL dient ervoor te zorgen dat in 2015 de grenswaarden overal worden gehaald. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Naast het NSL kent de wet nog twee sleutelbegrippen: "niet in betekenende mate" en "gevoelige bestemmingen".

*Niet in betekenende mate.*

De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Kleine projecten hoeven niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL; anders is projectsaldering noodzakelijk. Met projectsaldering moet worden aangetoond dat de luchtkwaliteit per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft.

Het begrip “niet in betekenende mate” is verder uitgewerkt in een gelijknamige algemene maatregel van bestuur. Deze treedt gelijk in werking met de wet. De grens van “niet in betekenende mate” wordt gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van 1,2 µg/m<sup>3</sup>. In een nieuwe ministeriële regeling wordt de 3% norm gekwantificeerd voor veel voorkomende ruimtelijke functies als woningen (1.500 woningen met 1 ontsluitingsweg) en kantoren (10 ha BVO met 1 ontsluitingsweg).

Op basis van deze kwantificering kan worden geconcludeerd dat de meeste ruimtelijke projecten in Nederland “niet in betekenende mate” van invloed zijn op de luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied. Dit laat onverlet dat burgers voldoende beschermd moeten worden tegen (tijdelijke) te hoge concentraties. Hiervoor is het noodzakelijk dat de luchtkwaliteit wordt betrokken in de afweging of er sprake is van “een goede ruimtelijke ordening” (artikel 3.1. Wet ruimtelijke ordening). Dit betekent dat de luchtkwaliteit “schoon”genoeg moet zijn voor de functie die daar wordt toegelaten.

*Gevoelige bestemmingen.*

Met de Wet luchtkwaliteit wordt een directe koppeling tussen ruimtelijke ordening en luchtkwaliteit vervangen door een flexibele koppeling met het NSL. Met het NSL wordt beoogd dat op termijn overal in Nederland wordt voldaan aan de Europese grenswaarden. Daarnaast is en blijft luchtkwaliteit een aspect dat moet worden meegenomen in het kader van “een goede ruimtelijke ordening”. Hierbij ligt de nadruk op de luchtkwaliteit op een ontwikkelingslocatie. De Tweede Kamer vond deze benadering onvoldoende voor de reeds bestaande overschrijdingssituaties en kwetsbare groepen. Daarom zullen gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven en verpleegtehuizen op locaties waar sprake is van overschrijding van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit, voortaan minimaal 100 meter vanaf een snelweg en minimaal 50 meter vanaf een provinciale weg moeten worden gebouwd. Een ziekenhuis is niet aangemerkt als een gevoelige bestemming, omdat het verblijf in een ziekenhuis veelal binnen plaats vindt en hier een luchtsys-

teem aanwezig is. Deze voorschriften worden door de minister vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur.

In paragraaf 4.4 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie in onderhavig plangebied.

### **3.1.7. Wet bodembescherming**

Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreinigingen) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is en waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. Op het aspect bodem wordt in paragraaf 4.3 verder ingegaan.

### **3.1.8. Nota Belvédère**

In de Nota Belvédère staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties vaneen gebied. Het plangebied ligt niet in een gebied dat in de Nota Belvédère is aangewezen.

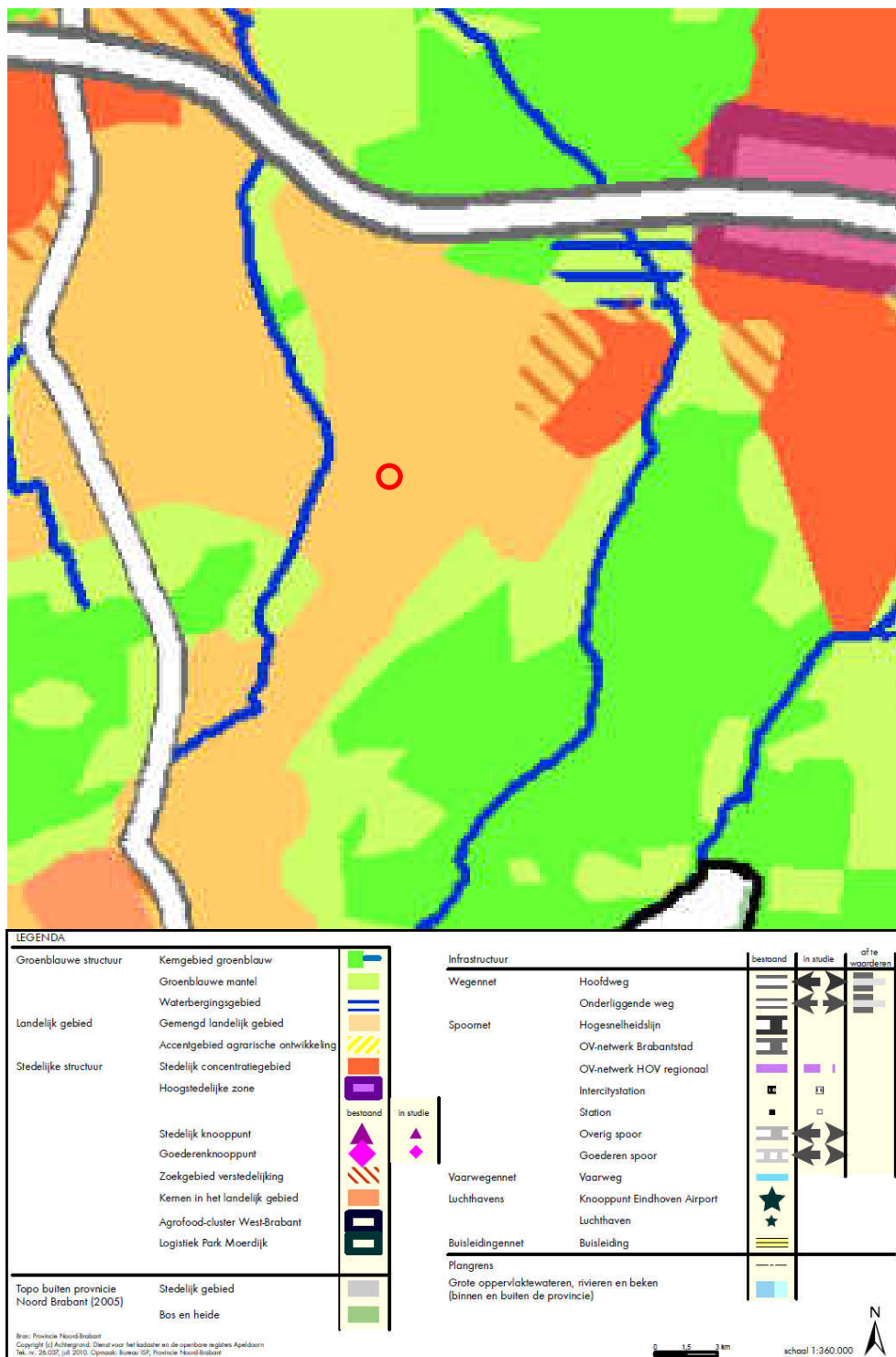
## 3.2 PROVINCIAAL BELEID

### 3.2.1 *Structuurvisie Ruimtelijke Ordening*

Het provinciale beleid voor de provincie Noord-Brabant was sinds de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verwoord in de "*Interimstructuurvisie Brabant in Ontwikkeling*". De "*Interimstructuurvisie*" bevatte in hoofdzaak bestaand ruimtelijk beleid, zoals opgenomen in het "*Streekplan Noord-Brabant 2002*". Nieuw was de "*Uitvoeringsagenda 2008-2009*", behorende bij het "*Bestuursakkoord 2007-2011 vertrouwen in Brabant*". Inmiddels is dit beleidsdocument vervangen door de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van 1 oktober 2010. Deze structuurvisie is een strategisch plan van de provincie. Hierin worden de provinciale ruimtelijke belangen genoemd en de wijze waarop de provincie deze belangen behartigt. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze doelen te bereiken, staan in deze visie. De visie bevat het ruimtelijk beleid tot 2025 met een doorkijk tot 2040.

De provincie vindt het belangrijk dat er in Noord-Brabant verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied. De provincie wil dat er verschillende kwaliteiten worden ontwikkeld voor wonen en werken rond de steden en in het landelijk gebied, om zo bij te dragen aan een onderscheidend leef- en vestigingsklimaat, ter versterking van de kenniseconomie in Brabant.

De rol van de provincie in de regionale samenwerking is driedelig. In de eerste plaats ziet de provincie er op toe dat regionale afspraken ten aanzien van de verstedelijkingsopgave worden opgesteld en nageleefd. Het regionale overleg en de regionale afstemming hebben daarom een juridische basis in de Verordening Ruimte. Het gaat dan om de planning, zowel wat betreft aantallen als kwaliteiten, van de opgave voor wonen, werken en voorzieningen. Daarnaast heeft de provincie vanuit haar gemeenteoverstijgende blik een rol als facilitator en regisseur van de regionale ruimtelijke overleggen. Tenslotte neemt de provincie vanuit haar eigen visie en belang een deel van de opgave voor haar rekening. De ontwikkelende rol van de provincie richt zich op een select aantal provinciale gebiedsontwikkelingen en thematische ontwikkelingen.



Figuur: uitsnede plangebied en omgeving Structurenkaart Structuurvisie en legenda (Provincie Noord-Brabant, 2011).

Op de 'Structurenkaart' van de Structuurvisie ligt het plangebied in een groter gebied dat is aangeduid als 'landelijk gebied – gemengd landelijk gebied'

Binnen het gemengd landelijk gebied is, naast ruimte voor de land- en tuinbouw, ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten, maar ook als zelfstandige functie, bijvoorbeeld op vrijkomende locaties. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe mantel is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

Ontwikkelingen passen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief van gemengd landelijk gebied en houden rekening met de omgevingskwaliteiten. De noodzaak of wens tot sanering van overtollige bedrijfsbebouwing wordt betrokken bij de toepassing van het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Omliggende bestaande functies zoals volwaardige agrarische bedrijven mogen niet worden belemmerd in hun mogelijkheden.

Het gemengd landelijk gebied is een veelzijdige gebruiksruimte. Ontwikkelingen, zoals wonen, werken en recreatie, passen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief van gemengd agrarisch gebied en houden rekening met de omgevingskwaliteiten.

### **Gebiedspaspoort**

Voor heel Noord-Brabant zijn gebiedspaspoorten opgesteld. In de gebiedspaspoorten is aangegeven welke landschapskenmerken bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype. Daarnaast zijn de provinciale ambities weergegeven voor de ontwikkeling van de landschapskwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van nieuwe en gebiedseigen kwaliteiten.

Het plangebied ligt in de Baronie, op een zogenaamde 'oude zandontginning'. De Baronie bestaat uit een afwisselend zandlandschap met een grofmazig mozaïek van oude en jonge zandontginningen en bossen. Kenmerkend voor de oude zandontginningen zijn de akkercomplexen met aan- en omliggende buurtschappen en bijhorende groenstructuren. De ambitie voor de Baronie is het versterken van de contrasten in het landschap. Dit kan, conform het gebiedspaspoort, door het robuuster maken van de groenstructuur van het jonge ontginningslandschap, onder meer door de groei van intensieve veehouderijen in de verwevingsgebieden te koppelen aan het robuuster maken van de groenstructuur van het landschap. Een andere opgave is het versterken van de landbouwkundige structuur door de uitbouw van belangrijke clusters met intensief grondgebruik voor boomteelt, glastuinbouw, intensieve veehouderij en groenteteelt.

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is nader uitgewerkt in de Verordening Ruimte. De Verordening Ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie Noord-Brabant om bovenstaande doelen te realiseren. In de Verordening Ruimte zijn kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid vertaald in regels die van toepassing zijn op gemeentelijke bestemmingsplannen. De Verordening Ruimte wordt hierna besproken.

### **3.2.2 Verordening Ruimte**

Fase 1 van de Verordening ruimte Noord-Brabant is op 23 april 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 juni 2010 in werking getreden. Fase 2 van de Verordening Ruimte is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 maart 2011 in werking getreden.

De Verordening Ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten die de provincie inzet bij de realisatie van haar doelen en het borgen van haar belangen. Bij de keuze voor het instrument is het belangrijk dat dit het enige instrument is voor de provincie dat vooraf aangeeft waarmee de gemeente rekening moet houden én dat rechtstreeks doorwerkt naar de ruimtelijke besluitvorming op gemeentelijk niveau. In de verordening is gekozen voor een systeem waarbij ruimte wordt geboden voor een afweging op gemeentelijk niveau. Dit betekent dat de provincie vooral kijkt naar de wijze waarop de achterliggende provinciale ruimtelijke belangen zijn behartigd.

In de Verordening Ruimte is opgenomen dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bij moet dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In het bijzonder gaat het daarbij om zorgvuldig ruimtegebruik. Dit houdt in dat een ontwikkeling plaatsvindt op een locatie waarop in het geldende bestemmingsplan het bouwen van gebouwen toegestaan is. Daarnaast moet rekening worden gehouden met water, bodem, archeologie, cultuurhistorie, en ecologische, aardkundige en landschappelijke waarden en moet de omvang van de ontwikkeling passen in zijn omgeving (artikel 2.1). De verbetering van de ruimtelijke kwaliteit moet worden aangetoond in de toelichting bij het bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) dat de ontwikkeling mogelijk maakt en de ontwikkeling moet passen binnen de hoofdlijnen van de door de gemeente voorgenomen ontwikkeling van het gebied waarin het gelegen is (artikel 2.2).

Deze regels voor kwaliteitsverbetering zijn echter niet van toepassing op een bestemmingsplan voor een ruimtelijke ontwikkeling, anders dan voor een stedelijke ontwikkeling, dat is vastgesteld vóór 1 juli 2011 (artikel 14.4 ad 2). Dit laatste zal met voorliggend wijzigingsplan het geval zijn, zodat formeel deze regels daarvoor nog niet van toepassing zijn. Inhoudelijk wordt daaraan echter op verschillende manieren voldaan, zoals in voorliggend wijzigingsplan uiteengezet is.

Het plangebied ligt buiten stedelijk gebied en ligt niet in de ecologische hoofdstructuur of een gebied dat waterhuishoudkundig van belang is. (Artikelen uit de Hoofdstukken 3, 4 en 5). Het plangebied maakt weliswaar deel uit van een groter gebied dat is aangeduid als 'boringsvrije zone', maar deze aanduiding heeft geen consequenties voor de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf.

Wat betreft landschap, aardkunde en cultuurhistorie zijn geen aanduidingen opgenomen. (Artikelen uit de Hoofdstukken 6 en 7).

Het plangebied ligt in een groter gebied dat is aangeduid als 'agrarisch gebied'. Gelet op de ligging en de in de omgeving aanwezige functies ligt het plangebied in een gebied waar de ontwikkeling van een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd. Hier zijn met name agrarische functies mogelijk, waaronder intensieve veehouderijbedrijven. (Artikel 8.2)

In artikel 9.4 zijn regels voor landbouwontwikkelingsgebieden opgenomen. Het plangebied ligt in 'primair landbouwontwikkelingsgebied' en in het zogenaamde 'ontheffingsgebied artikel 3.3.5 lid 4'. Voor deze ontheffingsgebieden is in Fase 1 van de Verordening Ruimte, in artikel 3.3.5 lid 4, opgenomen dat Gedeputeerde Staten ontheffing kunnen verlenen voor een bestemmingsplan dat voorziet in uitbreiding van een bouwvlak ten behoeve van een intensieve veehouderij tot ten hoogste 2,5 ha binnen door hen aangewezen landbouwontwikkelingsgebieden of delen daarvan.

In artikel 9.4 is verder bepaald dat, binnen gebouwen, ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen, waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden. Uitbreiding van bouwvlakken voor intensieve veehouderij is toegestaan tot ten hoogste 1,5 ha. Wanneer uitgebreid wordt, dient ten minste 10% van het bouwvlak te worden aangewend voor een goede landschappelijke inpassing;

In totaal is in de toekomstige situatie alleen al aan houtwallen en opgaande beplanting ca. 1.380 m<sup>2</sup> aanwezig op een bouwvlak met een totale omvang van ca. 13.529 m<sup>2</sup>. Hierbij komen nog de natuurlijk ingerichte sloten en bermen rondom het erf, waarmee is aangetoond dat het initiatief ruimschoots voldoet aan de '10%-eis'.

Het plangebied ligt niet in een gebied voor glastuinbouw of glasboomteelt. (Artikelen uit Hoofdstuk 10). In de overige artikelen zijn geen relevante regels opgenomen met betrekking tot (de voorgestane ontwikkeling van) het plangebied.

### **Conclusie**

Met betrekking tot de locatie en de voorgestane ontwikkeling zijn de Verordening Ruimte en de Structuurvisie geen directe belemmeringen voor het binnen het plangebied beoogde initiatief opgenomen. De voorgestane ontwikkeling van het plangebied sluit aan bij het op dit moment van toepassing zijnde provinciaal beleid.



### 3.3 REGIONAAL BELEID

#### 3.3.1 *Waterbeleid Waterschap Brabantse Delta*

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Brabantse Delta. Het waterschap streeft naar realisatie van een bepaald basisniveau van de waterhuishoudkundige situatie voor het gehele beheersgebied. Dit basisniveau biedt voldoende waarborgen voor algemeen gebruik van het water (systeem) voor zowel menselijke doeleinden als evenwichtig functionerende ecosystemen.

Het waterschap heeft als beleid dat nieuwe ontwikkelingen waterneutraal moeten worden uitgevoerd, waarbij zoveel mogelijk moet worden gestreefd naar het behoud of herstel van de natuurlijke waterhuishoudkundige situatie. Het toekomstige watersysteem moet hierbij voldoen aan beleidsregel hydraulische randvoorwaarden van het waterschap (vastgesteld 1 mei 2009). Conform het beleid dient een retentievoorziening te worden aangelegd, indien het verhard oppervlak toeneemt met 2.000 m<sup>2</sup> of meer. In de voorziening dient voldoende ruimte aanwezig te zijn om een bui T=100 te kunnen bergen.

#### *Uitgangspunten planvorming*

Schoon water wordt niet naar een rioolwaterzuivering afgevoerd. De voorkeursvolgorde voor de behandelingswijze van schoon water is als volgt:

- gebruik als huishoudelijk water;
- infiltreren;
- afvoeren naar oppervlaktewater;
- afvoeren naar riolering via een verbeterd gescheiden stelsel.

Stedelijk water dient zo natuurlijk mogelijk te worden ingepast. Uitvoering van onderhoud mag niet worden belemmerd. Er moet in principe rekening worden gehouden met een onderhoudspad van vier meter. Als de bovenbreedte breder is dan zeven meter, dan geldt dit voor beide zijde van de watergang.

#### *Uitvoering*

De uitvoering van de noodzakelijke waterhuishoudkundige voorzieningen voor de ontwatering en afwatering in nieuwbouwlocaties kunnen efficiënt door gemeenten worden uitgevoerd, in het kader van het bouwrijp maken van het gebied. Een voorwaarde hierbij is dat het waterschap vanaf het begin bij ontwikkeling van het waterhuishoudkundige plan en de natte paragraaf is betrokken en dat er overeenstemming bestaat over het definitieve plan. Gemeenten zijn verantwoordelijk oor het afkoppelen van verhard oppervlak.

#### *Beheer*

Al het oppervlaktewater (niet zijnde rijkswater) is in beheer bij het waterschap. Dit is geregeld in de Verordening waterhuishouding Noord-Brabant.

### *Eigendom*

Het waterschap streeft ernaar dat zoveel mogelijk ondergronden van de watergangen (inclusief onderhoudspaden) in eigendom zijn van overheidsorganen, bijvoorbeeld de gemeente.

### *Onderhoud*

Bij het onderhoud beperkt het waterschap zich tot het uitvoeren van het onderhoud van het leggerprofiel dat nodig is voor het in stand houden van het natte profiel van het oppervlaktewater ten behoeve van de waterhuishoudkundige functies(s) (berging en afvoercapaciteit).

In bepaald gevallen zullen gemeenten er de voorkeur aan geven zelf het onderhoud uit te blijven voeren. Als dit met het oog op de functie van het oppervlaktewater mogelijk is, kan het waterschap hieraan meewerken. Er moeten dan afspraken worden gemaakt over tijdstip, frequentie en kosten van het onderhoud.

### *Metten en onderzoek*

Het waterschap zal in samenwerking met de gemeente de eigen landelijke ervaring ten aanzien van het afkoppelen continu evalueren en inzetten in toekomstige situaties.

Bij de realisatie van voorliggend wijzigingsplan is optimaal rekening gehouden met de uitgangspunten zoals hiervoor omschreven. De wijze waarop in het plangebied met het aspect water is omgegaan, staat beschreven in paragraaf 4.9.

### 3.4 GEMEENTELIJK BELEID

Het meest relevante gemeentelijke beleidsstuk voor voorliggend wijzigingsplan is het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle', waarin ontwikkelingen als onderhavige, door middel van een wijzigingsbevoegdheid met bijbehorende voorwaarden, mogelijk zijn gemaakt. Derhalve zal als eerste worden ingegaan op het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' en daarna op de overige relevante gemeentelijke beleidsstukken. Het gemeentelijk beleid dat bestond ten tijde dat het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' opgesteld is, wordt niet afzonderlijk behandeld. Dit betreft de volgende stukken: Notitie 'Kaders volkshuisvesting', Nota Welstandsbeleid, Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan Goirle, Groenstructuurplan, Nota Groenomvorming, gemeentelijk waterbeleid, Beleidsvisie externe veiligheid en Nota Buitengebied in Beweging.

#### 3.4.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'

Het eerste, specifieke subdoel van het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' is: "behoud en waar mogelijk versterking van de agrarische bedrijvigheid, mede in relatie tot de aanwezige agrarische productie (bedrijven, bouwkavels, duurzame locaties, kavels/percelen) en de plannen voor de reconstructie". In het bestemmingsplan is opgenomen dat intensieve veehouderijbedrijven in AHS-landbouw in principe het bouwvlak mogen uitbreiden tot een maximale omvang van tot 1,5 ha. Ten behoeve hiervan is, in artikel 9.5.2 van de voorschriften, een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Bedrijf'. Hiervoor gelden de navolgende voorwaarden.

- 1 Uitbreiding binnen landbouwontwikkelingsgebied, zoals aangeduid op de zoneringskaart, is toegestaan, voor zover dit noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering.

*De voorgestane ontwikkeling van het plangebied is noodzakelijk voor een doelmatige bedrijfsvoering, omdat de huidige omvang van het bedrijf onvoldoende mogelijkheden biedt voor een duurzame, toekomstvaste bedrijfsvoering.*

- 2 De vergroting dient noodzakelijk te zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsontwikkeling van een volwaardig bedrijf.

*Het betreft in voorliggende situatie een volwaardig bedrijf, hieromtrent is een positief advies afgegeven door de AAB op 23 december 2010 (zie bijlage 1).*

- 3 De vergroting dient plaats te vinden aansluitend aan het bestaande bestemmingsvlak.

*De vergroting vindt plaats aansluitend aan het bestaande bestemmingsvlak.*

- 4 De in het gebied aanwezige waarden mogen niet onevenredig worden aangetast.

*De in het gebied aanwezige waarden worden niet (onevenredig) aangetast, zie ook paragraaf 4.8.*

5 Een goede landschappelijke inpassing dient, op basis van een uitvoerbaar erfinsrichtingsplan, verzekerd te zijn.

*Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing, welke verzekerd is door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.*

6 Vooraf dient advies ingewonnen te worden bij de AAB.

*Het betreft in voorliggende situatie een volwaardig bedrijf, hieromtrent is een positief advies afgegeven door de AAB op 23 december 2010 (zie bijlage 1).*

Gezien het feit dat de voorgestane ontwikkeling voldoet aan de wijzigingsvoorwaarden voor vergroting van het bestemmingsvlak, sluit het initiatief aan op het gemeentelijk beleid, zoals dat in het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' geformuleerd is.

### **3.4.2 Toekomstvisie 2015**

De gemeenteraad van Goirle heeft de Toekomstvisie 2015 tijdens de raadsvergadering van 29 januari 2008 vastgesteld. De Toekomstvisie 2015 is een document dat als richtsnoer kan dienen bij de besluiten, die de komende jaren door het gemeentebestuur van Goirle moeten worden genomen. Het is daarmee een hulpmiddel bij het realiseren van meer samenhang, richting en focus in het beleid. De toekomstvisie is in samenspraak met de inwoners van de gemeente Goirle en met het maatschappelijk middenveld tot stand genomen, teneinde over zoveel mogelijk draagvlak te beschikken zodat burgers en maatschappelijk middenveld een actieve rol kunnen vervullen in de realisering van de gewenste toekomst.

De toekomstvisie omschrijft wat er moet gebeuren vanuit een sociale, economische en fysieke invalshoek. Ten aanzien van het plangebied zijn geen concrete activiteiten in de toekomstvisie opgenomen. Met betrekking tot de algemene ontwikkeling van het buitengebied, is de vaststelling van het reconstructieplan Beerze-Reusel in 2005 het startpunt geweest voor gestructureerde aandacht en planontwikkeling. In de visie is het gelukt om de destijds benoemde streefbeelden tot werkelijkheid te brengen. De landbouw is nog steeds van groot belang in het buitengebied in Goirle. Om agrarische bedrijven perspectief te bieden, is binnen het deelgebied West nadrukkelijk voorrang verleend aan deze bedrijven.

Dit algemene beeld dat van het buitengebied en deelgebied west specifiek geschetst wordt, sluit aan bij de voorgestane ontwikkeling van het plangebied en vice versa. Derhalve voldoet het initiatief aan het gemeentelijk beleid, zoals dat in de Toekomstvisie 2015 geformuleerd is.

### **3.4.3 Structuurvisie Goirle**

Bij besluit van 20 juli 2010 heeft de gemeenteraad van Goirle de Structuurvisie Goirle vastgesteld. In deze structuurvisie heeft de gemeente het te voeren ruimtelijke beleid voor de periode tot 2020 uiteengezet. Aan de hand van de te onderscheiden beleidsthema's en deelgebieden wordt in deze structuurvisie ingegaan op de toe-

komstige beleidsdoelstellingen voor de gemeente. In de Structuurvisie Goirle is bepaald dat de landbouw van groot belang is in het buitengebied van Goirle. Om de agrarische bedrijven perspectief te bieden, is binnen het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) voorrang verleend aan deze bedrijven.

Het plangebied maakt deel uit van deelgebied west. In met name het zuidwestelijke deel van dit deelgebied heeft de agrarische bedrijvigheid voorrang. Het gebied is overwegend open van karakter. Binnen dit deelgebied is een landbouwontwikkelingsgebied aangewezen, waarbinnen met name intensieve veehouderijen een plaats kunnen krijgen. De agrarische bedrijven hebben in dit deelgebied mogelijkheden voor de verdere toekomst. Niet-agrarische functies zijn ondergeschikt aan de agrarische functie. Voor slechts enkele groenstructuren is de wens opgenomen om ze ecologisch te verbinden. Bij het behoud en beperkte lokale versterking van de ecologische verbindingen wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de agrarische bedrijven.

Op het gebied van bodem en water wordt gestreefd naar een beter evenwicht tussen hydrologie en landbouw, ecologie en natuur.

Vanuit landschap en cultuurhistorie ligt de nadruk op landschappelijke inpassing van de agrarische bedrijven.

In deelgebied west wordt ontwikkeling van de landbouw gestimuleerd en is nieuwvestiging van agrarische bedrijven (waaronder intensieve veehouderijen) toegestaan in het landbouwontwikkelingsgebied (LOG). Er wordt gestreefd naar een optimale en duurzame inrichting van het LOG. Een goede verkeersontsluiting en landschappelijke inpassing zijn daarbij noodzakelijk.

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied sluit aan bij het beeld dat in de Structuurvisie Goirle geschetst wordt voor deelgebied west. Er wordt zorg gedragen voor een goede landschappelijke inpassing en de voorzieningen voor een goede verkeersontsluiting zijn reeds aanwezig. Derhalve vormt het initiatief een concrete invulling van het gemeentelijk beleid, zoals dat in de Structuurvisie Goirle geformuleerd is.



## 4 MILIEUASPECTEN

Ten aanzien van de beoogde ontwikkeling is een (herziening van een) nieuwe milieuvergunning aangevraagd. Hierin wordt de afweging ten aanzien van de diverse specifieke milieuaspecten gemaakt. Het bedrijf zal aan de eisen van de actuele wet- en regelgeving voldoen. In deze toelichting gaan we in op de ruimtelijke relevante aspecten

### 4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Ten aanzien van ontwikkelingen in het plan dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder door omliggende bedrijven. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van milieugevoelige functies sprake is van een aanvaardbaar leef- en verblijfsklimaat. Voor de afstemming tussen milieugevoelige en milieuhinderlijke functies wordt milieuzonering toegepast. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009). Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof.

Bij realisering van nieuwe hindergevoelige functies (woningen) dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder van bedrijfsactiviteiten in de omgeving. Uitgangspunt daarbij is dat er ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt.

Voor de nieuwe milieuvergunning heeft een geuronderzoek plaatsgevonden door Van Dun Advies (12-10-2010). Dit onderzoek brengt de invloed van de uitbreiding op de geurbelasting in de omgeving van het bedrijf in kaart en toetst deze aan de Wet geurhinder en veehouderij. Op basis van dit onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- Het bedrijf voldoet aan de minimaal vereiste afstanden zoals vermeld in de Wet geurhinder en veehouderij.
- De geurbelasting ter plaatse van de te beschermen geurgevoelige objecten blijft ruimschoots onder de landelijke geurnormen.
- De toekomstige situatie voldoet hiermee aan de Wet geurhinder en veehouderij.

In de omgeving van het plangebied zijn geen mogelijk hinderlijke (agrarische) bedrijven aanwezig. De dichtstbijzijnde burgerwoning van derden ligt op ca. 220 m ten zuiden van het plangebied, aan de Brakel. Deze afstand is ruim voldoende om mogelijke hinderlijke invloeden van de pluimveehouderij uit te sluiten. De voorgestane ontwikkeling van het plangebied resulteert daarnaast ook niet in een gevoelige functie, die mogelijk belemmerend zou kunnen werken voor eventueel aanwezige omliggende (agrarische) bedrijven. Derhalve kan geconcludeerd worden dat

de voorgestane ontwikkeling van het plangebied geen belemmeringen ondervindt vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

## 4.2 GELUID

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is niet relevant, omdat er, zie ook hiervoor, in de directe omgeving van het plangebied geen (geluid)gevoelige functies aanwezig zijn.

## 4.3 BODEMKWALITEIT

De bodem dient geschikt te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. In het geval van voorliggend initiatief is geen onderzoek naar de bodemkwaliteit nodig, omdat er in de nieuwe gebouwen minder dan 2 uur per dag mensen verblijven

## 4.4 LUCHTKWALITEIT

Voor de nieuwe milieuvergunning heeft een uitgebreid luchtkwaliteitonderzoek (*fijnstof PM<sub>10</sub>*) plaatsgevonden door Van Dun Advies (12-10-2010). Als onderdeel van de vergunning in het kader van de Wet milieubeheer is in het kader van de Wet Luchtkwaliteit onderzoek verricht naar de effecten van de uitbreiding op de luchtkwaliteit in de omgeving. Hieruit blijkt dat de aangevraagde situatie voldoet aan de grenswaarden zoals opgenomen in de Wet Luchtkwaliteit. Het onderzoek brengt de invloed van de uitbreiding op de luchtkwaliteit in de omgeving van het bedrijf in kaart en toetst deze aan de Wet Luchtkwaliteit:

- In de agrarisch sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Emissies van overige stoffen, waaraan volgens de Wet Luchtkwaliteit aan getoetst moet worden, zijn verwaarloosbaar en voldoen aan de grenswaarde zoals vermeld in de Wet.
- De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen.
- De jaargemiddelde concentratie fijnstof voldoet aan de grenswaarde voor het jaargemiddelde (40 µg/m<sup>3</sup> conform Wet Luchtkwaliteit);
- Het aantal overschrijdingsdagen voldoet aan de grenswaarde voor het maximaal aantal overschrijdingsdagen van het 24-uurgemiddelde (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).



## 4.5 EXTERNE VEILIGHEID

Voor externe veiligheid zijn twee typen risico's gedefinieerd, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is bedoeld voor de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen; het groepsrisico voor de bescherming van (groepen in) de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers.

Het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven als een contour op een kaart, die punten van gelijk risico met elkaar verbindt en leent zich daarmee goed voor het vaststellen van een veiligheidszone tussen de risicovolle activiteit en kwetsbare plandelen, zoals woonwijken.

Voor het groepsrisico geldt geen norm, maar een oriënterende waarde. Het berekende groepsrisico wordt weergegeven in een curve, waarbij de kans op een ongeval wordt uitgezet tegen het aantal mensen dat daarbij omkomt. In dezelfde grafiek wordt de oriënterende waarde uitgezet. Deze informatie geldt als input bij de invulling van de wettelijke verantwoordingsplicht. Hoe meer curve de oriëntatiewaarde nadert of zelfs overschrijft, hoe nadrukkelijker de verantwoordingsplicht moet worden uitgewerkt.

### 4.5.1 *Besluit externe veiligheid inrichtingen*

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) is op 27 oktober 2004 in werking getreden, inclusief de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen. Het Bevi bevat normen voor het risico rondom inrichtingen die gevaar voor de omgeving met zich meebrengen. Sinds de inwerkingtreding van het Bevi vallen ook LPG-tankstations onder de werking van dit besluit. Er zijn in of nabij het plangebied geen Bevi-bedrijven aanwezig.

### 4.5.2 *Risicoveroorzakende inrichtingen*

In (de omgeving) van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die onder het Besluit risicozware ongevallen in het kader van de Wet milieubeheer vallen. Ook kent het plangebied of de omgeving geen bedrijven waar sprake is van grootschalige opslag van gevaarlijke stoffen (CPR 15.2 en 15.3). Het aspect externe veiligheid speelt geen rol bij de verwerkelijking van het onderhavige wijzigingsplan.

### 4.5.3 *Vuurwerk*

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten

opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstand, dient een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd, waardoor dit wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst. De veiligheidsafstanden worden gemeten vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats. Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 m in voorwaartse richting tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten. Voor bedrijven die meer dan 10.000 kg opslaan, geldt een vaste afstand van 20 m in voorwaartse richting, indien het uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk betreft. Indien er (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarpplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 m voorwaarts).

In of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die vuurwerk verkopen.

#### **4.5.4 Vervoer gevaarlijke stoffen**

Transport heeft betrekking op het vervoer over weg, water en spoor en het vervoer door buisleidingen.

##### **Vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor**

Op het grondgebied van de gemeente Goirle of op het grondgebied van omliggende gemeenten in de nabijheid van het plangebied bevindt zich geen in gebruik zijnde spoortracé. Dit aspect is derhalve niet van toepassing.

##### **Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg**

In de directe nabijheid van de locaties zijn geen aangewezen routes voor gevaarlijke stoffen gesitueerd, noch gepland. De  $10^{-7}$ -contour van de A58 ten noorden van Goirle ligt op 50 m gemeten tot het midden van de weg. Aangezien de afstand van deze transportas tot het plangebied groot genoeg is (>2 km), is er geen sprake van een overschrijding van de normen voor externe veiligheidsrisico's.

##### **Vervoer gevaarlijke stoffen over het water**

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen aangewezen waterroutes voor gevaarlijke stoffen gesitueerd, noch gepland.

##### **Vervoer gevaarlijke stoffen via buisleidingen**

In de directe nabijheid van het plangebied ligt een buisleiding van de Gasunie. Betreffende leiding heeft een bestemmingsbreedte van 5 m, waarbinnen niet mag worden gebouwd. Voor betreffende leiding geldt tevens een toetsings-/veiligheidszone van 265 m voor kwetsbare objecten. Voor beperkt kwetsbare objecten, zoals de kippenstal, een dienstwoning van derden en verspreid liggende woningen (minder dan 2/ha), waarvan in voorliggende situatie sprake is, geldt de  $10^{-5}$  contour, die op de leiding ligt. De voorgestane uitbreiding van de bebouwing zal buiten voornoemde 5 meterzone plaats vinden. Het perceel is derhalve zodanig in-

gericht dat de nabijgelegen buisleiding geen belemmering oplevert voor de herontwikkeling van het perceel.

Ten aanzien van de toetsings-/veiligheidszone kan worden geconcludeerd dat door de uitbreiding van het bestaande pluimveehouderijbedrijf het behoud van een veilige ligging en de continuïteit van de energievoorziening zijn gewaarborgd. De personendichtheid zal, als gevolg van de voorgestane ontwikkeling van het plangebied niet (significant) toenemen. De hiervoor beschreven conclusies zijn kortgesloten met de Gasunie, die hiermee instemt. Voorliggend plan wordt nog wel ter advisering/goedkeuring voorgelegd aan de brandweer.

## **4.6 KABELS, LEIDINGEN EN STRAALPAD**

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden, met uitzondering van de gasleiding, die hiervoor benoemd is. Er wordt voldoende afstand aangehouden, het initiatief vindt plaats ruim buiten de zonerings rondom de leiding.

## **4.7 VERKEER EN PARKEREN**

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied zal geen (significante) invloed hebben op de verkeerssituatie ter plaatse. Het plangebied is in de huidige situatie reeds goed ontsloten voor het verkeer. Extra maatregelen zijn op dit gebied dan ook niet nodig. Aan de voorzijde van de bedrijfsbebouwing, in het westelijke deel van het plangebied, is in de huidige en toekomstige situatie ruim voldoende parkeer- en manoeuvreerruimte aanwezig.

## **4.8 ECOLOGIE**

### **4.8.1 Beschermde gebieden**

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is in de Verordening Ruimte verankerd. De EHS is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het nationaal en provinciaal beleid was er tot voor kort op gericht het stelsel van de EHS in het jaar 2018 gereed te hebben. Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten. Om de EHS als zo'n netwerk te laten functioneren werkt de provincie ook aan het aanleggen van ecologische verbindingzones en het oplossen van faunaknelpunten in de wegenstructuur. Het plangebied is in de Verordening Ruimte niet aangeduid als gelegen in de EHS. Navolgende figuur betreft de ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS. Hierin is te zien dat op ruime afstand van het plangebied enkele percelen zijn aangeduid als EHS.

In het kader van de milieuvergunning is aangetoond dat er op het gebied van ammoniak (Natura 2000-gebieden) geen belemmeringen aanwezig zijn.



Figuur: uitsnede kaart 'Natuur en Landschap' en legenda Verordening Ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2010).

#### 4.8.2 *Beschermde soorten*

Op basis van de beschikbare literatuurgegevens kan worden vastgesteld dat het terrein een potentiële habitat biedt voor enkele licht beschermde soorten (tabel 1-soorten). De ingreep zal naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van enkele soorten van tabel 1 van de Flora- en faunawet. Dit heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten, omdat er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft. Voor deze soorten geldt dan ook een vrijstelling. Een ontheffing Flora- en faunawet is derhalve niet noodzakelijk. Door de aanleg van nieuw groen, in de vorm van een houtwal rondom het terrein, zal het beschikbare leef- en verblijfgebied voor planten- en dieren in de toekomst toenemen. Derhalve heeft de voorgestane ontwikkeling van het plangebied, naar verwachting, een positief effect wat betreft het aspect ecologie.

#### 4.8.3 *Aanbevelingen*

##### **Vogels**

Met broedvogels kan in het algemeen relatief eenvoudig rekening worden gehouden door eventuele kap- en sloopwerkzaamheden niet uit te voeren in de broedtijd

(halverwege maart tot en met halverwege augustus) indien concreet broedgevallen aanwezig zijn. Op deze wijze zijn geen belemmeringen vanuit de Flora- en fauna-wet aan de orde.

Wanneer de werkzaamheden voor het broedseizoen ingezet worden dan wordt aangeraden continu door te werken en de werkzaamheden niet langer dan enkele dagen stil leggen. Dit om te voorkomen dat vogels tot broeden komen in het gebied waar gewerkt wordt.

## 4.9 WATER

### 4.9.1 *Watertoets*

De watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen.

Het waterschap is verantwoordelijk voor de waterhuishoudkundige verzorging (waterkwaliteit en kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur Waterschap Brabantse Delta (2009) van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd zonder een ontheffing van het waterschap Brabantse Delta. Daarnaast is het plaatsen van een obstakel binnen 4 m en voor bouwwerken en bomen binnen 5 m uit de insteek van watergangen welke in het beheer en onderhoud zijn van het waterschap Brabantse Delta alleen toegestaan met een waterwetvergunning. Voor watergangen met de functie waternatuur geldt een 25 meterzone vanaf de insteek van watergangen waarin het verboden is bouwwerken te plaatsen.

Het beleid van Waterschap Brabantse Delta (zoals voornamelijk geformuleerd in het Waterbeheerplan Brabantse Delta 2010-2015) is gericht op het beschermen tegen overstromingen, het zuiveren van afvalwater en het zorgen voor de kwaliteit van oppervlaktewater en voor het waterpeil. Stedelijke ontwikkelingen dienen 'waterneutraal' plaats te vinden. Ingrepen mogen in principe geen veranderingen in aan het watersysteem teweeg brengen. Het waterschap stimuleert het afkoppelen van verharde oppervlakken van de riolering ten behoeve van een duurzaam watersysteem en een efficiëntere waterketen. Hiermee kan de toevoer van hemelwater aan de grond zo veel mogelijk doorgang vinden en wordt het hemelwater niet versneld afgevoerd. Ook wordt het schone water op deze wijze niet vermengd met het vervuilde water. In principe wordt er afgekoppeld door infiltratie, tenzij uit de water-

toets blijkt dat dit ongewenst of onmogelijk is en er dus afgekoppeld moet worden naar oppervlaktewater.

#### **4.9.2 Doelstelling wijzigingsplan**

Het onderhavige wijzigingsplan heeft tot doel het motiveren van de voorgenomen uitbreiding van een pluimveehouderijbedrijf met 2 bedrijfsgebouwen en ten behoeve hiervan de uitbreiding van het bestemmingsvlak van het bedrijf. Als gevolg van deze ontwikkeling zal het verhard oppervlak binnen het plangebied met ca. 2.290 m<sup>2</sup> toenemen. Ongeveer 2.255 m<sup>2</sup> van deze toename bestaat uit dakoppervlak van de nieuwe bedrijfsgebouwen, de overige m<sup>2</sup>'s bestaan uit nieuw aan te leggen erfverharding.

#### **4.9.3 Ruimtereservering**

In het kader van het nationaal Bestuursakkoord Water dient in de toekomst onder meer de wateropgave (zowel in het stedelijk als ook in het landelijk gebied) te worden uitgewerkt. Ten behoeve van deze wateropgave kan in de toekomst ruimte ten behoeve van waterberging benodigd zijn binnen de plangrenzen. Op basis van de thans beschikbare informatie kan op dit moment echter hiervoor nog geen ruimtelijke reservering worden opgenomen. In voorkomende gevallen in de toekomst zal de gemeente deze mogelijke functieveranderingen (bijvoorbeeld dubbelbestemming) door middel van een "partiële herziening" of een "afwijking" realiseren. De watertoets zal worden doorlopen, het betreffende "plangebied" zal worden besproken in het waterpanel en er zal een waterparagraaf worden opgesteld. Op deze wijze is het aspect water ook in de toekomst op een zorgvuldige wijze ingebed in het bestemmingsplan.

#### **4.9.4 Waterhuishoudkundige en civieltechnische aspecten**

##### **Bodemsamenstelling en geohydrologische situatie plangebied**

Het totale plangebied van voorliggend initiatief heeft een oppervlakte van circa 13.529 m<sup>2</sup> en bevindt zich op een maaiveldniveau tussen 16,3 en 17 m boven NAP. Volgens gegevens van de provincie Noord-Brabant, afkomstig van de Wateratlas, is de gemiddelde hoogste grondwaterstand voor het plangebied gelegen tussen 0 en 80 cm beneden maaiveld. Het toepassen van een oppervlakkige bergingsvoorziening past goed bij de eigenschappen van de ondergrond. Het bodemtype ter plaatse van het plangebied bestaat uit lemig fijn zand en wordt geclassificeerd als beekerdgrond. Dergelijke bodems zijn geschikt voor infiltratie. Dit kan ook tot de mogelijkheden behoren.

De sloot aan de west- en noordzijde van het plangebied is aangeduid als categorie A waterloop. De sloot aan de oostzijde van het plangebied is aangeduid als categorie B waterloop. De voorgestane ontwikkeling van het plangebied heeft geen invloed op beide sloten.

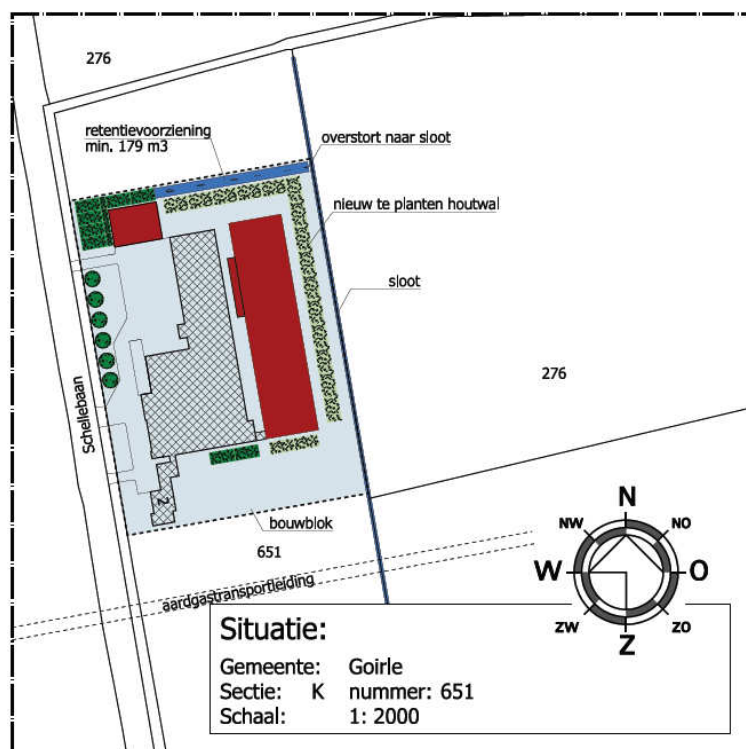
### Hydrologisch neutraal bouwen

Uitgangspunt bij nieuwbouw is dat er hydrologisch neutraal wordt gebouwd. Dit betekent dat het hemelwater (dat valt op daken en verhardingen) niet versneld mag worden afgevoerd naar het oppervlaktewater of naar het riool.

### Hemelwaterafvoer na herontwikkeling

In de nieuwe situatie zal de infiltratie worden bewerkstelligd door het schone hemelwater via dakgoten en regenpijpen af te voeren. Om het water te infiltreren zal een retentievoorziening worden aangelegd. Op de bijgevoegde situatietekening is de retentievoorziening ingetekend.

Voor de waterparagraaf dient rekening gehouden te worden met een berging van  $T=100$ . Dit betekent dat er  $780 \text{ m}^3$  retentie per hectare toename verhard oppervlak aangelegd moet worden. De toename van het verhard oppervlak is  $0,229 \text{ ha}$ . Dit vermenigvuldigd met  $780 \text{ m}^3$ , geeft een minimale inhoud van de retentievoorziening van  $178,62 \text{ m}^3 = 179 \text{ m}^3$ . De retentie moet boven de GHG worden aangelegd. De aan te leggen retentievoorziening zal een bergingscapaciteit hebben van  $179 \text{ m}^3$  en ligt aan de noordzijde van het plangebied (zie ook navolgende figuur). Wanneer bij grotere hoeveelheden regenval de bergingscapaciteit alsnog te kort mocht schieten, zal het overschot aan hemelwater via een noodoverlaat worden afgevoerd naar de bestaande sloot grenzend aan de oostzijde van de locatie. In extreme gevallen zal bij een totaal wateroverschot het overtollige hemelwater via het lokale waterwegennetwerk worden afgevoerd.



Figuur: Retentievoorziening (Van Dun Advies)

**Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater.**

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen, zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt etc.). Door het gebruik van niet-uitloogende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water. In de nieuwe situatie wordt alleen het huishoudelijk afvalwater geloosd op de bestaande drukriolering.

Het schoon hemelwater wordt afgekoppeld van een nieuw aan te leggen aansluiting op het drukriool en wordt overwegend geïnfiltreerd in de bodem. Het huishoudelijk afvalwater zal op de riolering worden geloosd. Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

**Overleg met waterschap**

In het kader van de watertoets procedure heeft overleg met waterschap Brabantse Delta plaatsgevonden. De resultaten van dit overleg zijn in voorliggend plan verwerkt.

**4.10 ARCHEOLOGIE**

Op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geldt voor het plangebied een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde. Conform deze verwachtingswaarde dient, voordat ingrepen in de bodem plaatsvinden, een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd, op basis waarvan de eventueel aanwezige waarden vast- en veiliggesteld kunnen worden, dan wel niet aanwezig blijken te zijn. De gemeente Goirle heeft geen eigen archeologiebeleid. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' is voor het plangebied geen verwachtingswaarde opgenomen.



## 5 PLANUITGANGSPUNTEN

### 5.1 BEHEER BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE

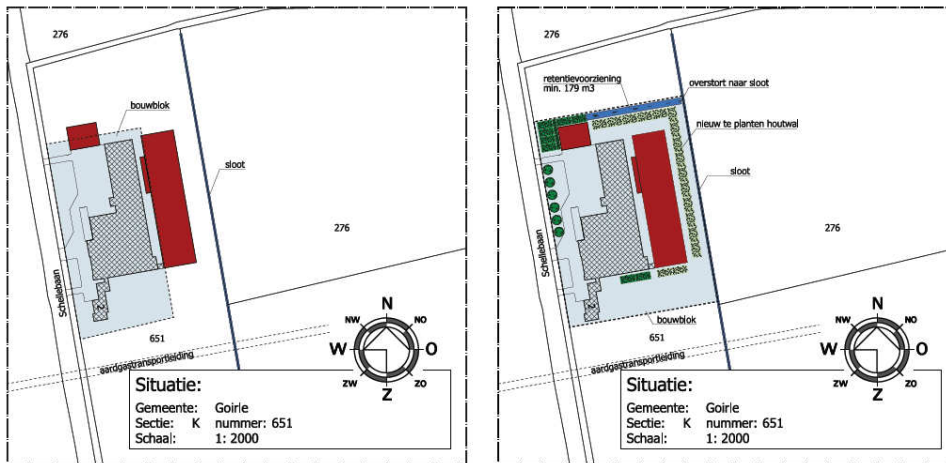
Onderhavig wijzigingsplan is een combinatie van ene ontwikkelingsgericht en een beheersgericht bestemmingsplan. Dat wil zeggen dat de bestaande, legaal aanwezige ruimtelijke situatie is bestemd en van een actuele bestemmingsregeling is voorzien (plankaart en voorschriften). Binnen de bestemmingen zijn reële mogelijkheden voor het oprichten, vervangen en uitbreiden van bebouwing en voor het in beperkte mate veranderen van het gebruik van grond en bebouwing gegeven. In alle gevallen gaat het daarbij om veranderingen in bebouwing en gebruik die samenhangen met de bestaande functie en daarom passen binnen een beheersgerichte bestemming. Daarnaast maakt het plan substantiële nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, die echter al voorzien waren in het vigerende bestemmingsplan (vandaar de wijzigingsbevoegdheid). In paragraaf 5.2 wordt aangegeven hoe omgegaan zal worden met initiatieven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor een toelichting op de juridische beheersregeling (bebouwings- en gebruiksmogelijkheden ten aanzien van de bestaande functies) wordt verwezen naar hoofdstuk 6 van deze toelichting.

### 5.2 ONTWIKKELINGEN

Voorliggend plan voorziet in de uitbreiding van het bestaande intensieve veehouderijbedrijf op de locatie Schellebaan 2 in Riel met een kippenstal, droogtunnel, mestopslagplaats/machineberging, enkele tientallen m<sup>2</sup>'s verharding en een houtwal, ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de bebouwing. Om deze bebouwing legaal op te richten, dient het bestaande bestemmingsvlak te worden vergroot van ca. 0,8 ha tot ca. 1,35 ha. De overige aspecten, zoals ontsluiting en bestaande bebouwing en verharding, blijven ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie.

In navolgende figuur is een overzicht opgenomen van de te realiseren gebouwen en de aan te planten houtwal en het vergrootte bestemmingsvlak.



Figuur: toekomstige situatie Schellebaan 2 (Van Dun Advies BV, 2010).

## 6 PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

### 6.1 INLEIDING

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels (bij dit wijzigingsplan (plankaart en voorschriften) en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de (plankaart en voorschriften) De voorschriften bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De plankaart heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de voorschriften alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De plankaart vormt samen met de voorschriften het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Onderhavig plan is te karakteriseren als een combinatie tussen een conserverend en een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, aangezien de voorgestane ontwikkelingen reeds mogelijk zijn op basis van (een wijzigingsbevoegdheid in) het vigerende bestemmingsplan. In voorliggend wijzigingsplan wordt deze bevoegdheid benut en onderbouwd.

### 6.2 JURIDISCHE PLANOPZET

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP

geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding (plankaart) van het bestemmingsplan, zo ook voor de planregels (voorschriften).

Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het niet verplicht de regels van de SVBP te volgen. Aangezien de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de voorschriften behorend bij voorliggend wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen.

Dit is de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf'. Deze bestemming is toegekend vanwege de overwegend agrarische functie van de gronden gelegen binnen deze bestemming. Een agrarisch bedrijf is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van vee op of met gebruikmaking van de open grond daaronder niet begrepen bosbouw, sierteelt en fruitteelt. Naast de agrarische functie laat deze bestemming ook ondergeschikt extensief recreatief medegebruik toe.

### **6.3 HOOFDOPZET PLANKAART**

Op de plankaart is de bestemming van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Voor de benaming en de kleurstelling is aangesloten op het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'.

## **7 UITVOERBAARHEID**

### **7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID**

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Tevens wordt tussen gemeente en initiatiefnemer een plan-schadeverhaalovereenkomst gesloten evenals een overeenkomst met betrekking tot de realisatie van erfbeplanting ten behoeve van de benodigde landschappelijke inpassing. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

### **7.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID**

Het wijzigingsplan wordt op basis van artikel 3.9 a van de Wro, waarin verwezen wordt naar 3.4 van de Awb, voor een ieder 6 weken ter inzage gelegd. Tevens wordt op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening overleg gevoerd over het wijzigingsplan. Eventuele reacties op het plan worden verwerkt.

## Bijlage

### 1. AAB advies



Aan het College van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Goirle  
Postbus 17  
5050 AA GOIRLE

NR. 2010009242		
AFD.		
27 DEC. 2010		
KOPIE		B&W

*Uw kenmerk*  
2010008578

*Ont nummer*  
BA8293

*Datum*  
23 december 2010

*Behandeld door*  
Ir. M. Vergeer/TS

*Onderwerp*

Geacht College,

Naar aanleiding van uw schrijven van 3 december 2010, inzake het verzoek van de heer P.G.J.M. Vermeulen, Schellebaan 2 te Riel, delen wij u het volgende mede.

Op basis van overleg met de aanvrager, de door u toegezonden stukken en nader onderzoek komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de volgende bevindingen.

De aanvrager heeft een leeftijd van 44 jaar. Hij exploiteert samen met zijn echtgenote, C. Vermeulen-van de Corput (39 jaar), in de vorm van een vennootschap onder firma een pluimveehouderij annex eierhandel en -brekerij aan het adres Schellebaan 2 in Riel. Het bedrijf van de aanvrager is gesitueerd in het landbouwontwikkelingsgebied (LOG).

Op een huiskavel van circa 4½ ha zijn aanwezig een woning met garage, een bedrijfsruimte en een pluimveestal met aangrenzende mestopslagruimte. De bedrijfsruimte is ingericht met een kantoor annex ontvangtruimte, een winkel voor de verkoop van eieren aan particulieren, een eiersorteer- annex eieropslagruimte, een eierbrekerij, een koeling, een generatorruimte, een voederruimte, een opslagruimte, een werkplaats en een laadoc met aangrenzende expeditieruimte.

De pluimveestal met aangrenzende mestopslagruimte van 18¼ x 86¼ meter dateert uit 1996 en biedt plaats aan circa 28.000 leghennen in traditionele kooihuisvesting. De stal is voorzien van lengteventilatie en onderverdeeld in twee afdelingen. In de huidige bedrijfsvoering worden de hennen op een leeftijd van 18 weken ingezet en op een leeftijd van 60-70 weken afgevoerd. Per afdeling werkt de aanvrager volgens het all-in-all-out principe, waardoor momenteel op het bedrijf hennen aanwezig zijn van twee verschillende leeftijden. Ter verhoging van het droge stof percentage wordt de kippenmest belucht onder de kooihuisvesting. De mest wordt opgevangen in containers in de aangrenzende opslagruimte en wordt afgezet naar de mestverbrandingsinstallatie DEP in Moerdijk.

Het merendeel van de op het pluimveebedrijf geproduceerde eieren worden na sortering verpakt in het door de afnemer gewenste verpakkingsmateriaal en zowel rechtstreeks afgezet naar de detailhandel als naar de tussenhandel. Opgemerkt werd dat af en toe verse eieren van derden moeten worden ingekocht teneinde aan de vraag van de afnemers te kunnen voldoen. De aankoop van verse eieren voor de eierhandel vindt met name plaats in de opstart- of eindfase van een ronde leghennen. Een gedeelte van de op het pluimveebedrijf geproduceerde eieren wordt door de aanvrager verwerkt in de eierbrekerij. Dit betreffen hoofdzakelijk eieren welke niet aan de afzeteisen voor verse eieren voldoen zoals gescheurde of te kleine eieren.

bezoekadres:  
Pettelaarpark 1  
's-Hertogenbosch

postadres:  
Postbus 1153  
5200 BE 's-Hertogenbosch

[www.AABbrabant.nl](http://www.AABbrabant.nl)  
[info@AABbrabant.nl](mailto:info@AABbrabant.nl)

Op de afnemer zijn afnemers voor zover het toepasselijk is, de niet-jedigezende afnemer, de Gemeente 's-Hertogenbosch, 's-Hertogenbosch, 's-Hertogenbosch, 's-Hertogenbosch.

Tel. (073) 612 55 20

Fax (073) 614 99 91

ABN-AMRO 42 99 52 457



BA8293

Blad 2

Vanaf 2000 is de pluimveehouderij annex eierhandel uitgebreid met de exploitatie van een eierbrekerij. Voor de exploitatie van de eierbrekerij worden naast een gedeelte van de op het pluimveebedrijf geproduceerde eieren tevens eieren van derden ingekocht. De aanvrager beschikt over een eierbreker met een capaciteit van 33.000 eieren per uur, een pasteuriseermachine en een vulmachine. Na het breken en scheiden van de eieren worden de eierschalen gedroogd, versnipperd en afgevoerd naar Rendac. De vloeibare eierproducten, bestaande uit heel ei, eigeel en eiwit, worden afhankelijk van de wensen van de afnemers verpakt in plastic cans met een inhoud van 1, 2 of 5 liter of bagging boxes met een inhoud van 10 liter. Het afleverbare product wordt tijdelijk opgeslagen in de koeling bij een temperatuur van maximaal 4 graden Celsius. De eierbrekerij van de aanvrager is HACCP gecertificeerd. De vloeibare eierproducten worden onder andere afgezet naar bakkerijen, vleesverwerkingsbedrijven en de grotere keukens.

Door de aanvrager worden hoofdzakelijk gecombineerde vrachten van verse eieren en vloeibare eierproducten afgezet in de directe omgeving. Hierbij worden de producten zowel rechtstreeks afgezet naar de detailhandel en industriële bedrijven als naar de tussenhandel.

In totaal beschikt het bedrijf van de aanvrager over 11 ha cultuurgrond in eigendom. Deze gronden worden aan derden verhuurd.

De op het bedrijf voorkomende werkzaamheden worden verricht door de aanvrager en zijn echtgenote, de beide ouders van de aanvrager en een vaste medewerker gedurende 36 uur per week. Voor het laden en lossen wordt een externe laad- en losploeg ingezet. Het schoonmaken van de pluimveestal bij het wisselen van de rondes wordt in eigen beheer uitgevoerd. Een gedeelte van het transport van de verse eieren en de vloeibare eierproducten worden door de aanvrager en zijn vader uitgevoerd.

Het verzoek van de aanvrager omvat de oprichting van een pluimveestal van  $21\frac{1}{2} \times 88\frac{1}{4}$  meter evenwijdig aan de bestaande pluimveestal. De gevraagde pluimveestal zal worden voorzien van lengteventilatie en plaats bieden aan 44.900 leghennen in koloniehuisvesting.

Teneinde een goede spreiding in de eierproductie te bewerkstelligen zal de gevraagde pluimveestal eveneens worden ingedeeld in twee afdelingen. Aangezien per afdeling zal worden gewerkt volgens het all-in-all-out principe, zullen na realisatie van de gevraagde stal op het pluimveebedrijf van de aanvrager hennen aanwezig zijn van vier verschillende leeftijden.

Tussen de gevraagde pluimveestal en de bestaande pluimveestal zal een droogtunnel worden gerealiseerd teneinde het droge stof gehalte in de geproduceerde mest terug te dringen tot een percentage van 80-85% droge stof. Zowel de bestaande als de gevraagde stal zullen op deze droogtunnel worden aangesloten. Na droging zal de mest worden afgevoerd naar een nog te realiseren mestopslagloods. Derhalve omvat het verzoek van de aanvrager tevens de oprichting van een mestopslagloods annex machineberging met een afmeting van  $15 \times 19\frac{1}{2}$  meter.

Daarnaast is de aanvrager voornemens in verband met aanscherping van de huisvestingseisen in het legkippenbesluit per 1-1-2012 de bestaande pluimveestal om te bouwen voor de huisvesting van in totaal 21.746 leghennen in volièrehuisvesting.

Middels de gevraagde uitbreiding van het pluimveebedrijf kan volgens de aanvrager de kwaliteit van het geleverde product naar de afnemers beter in de hand worden gehouden. De aanvrager zal namelijk minder afhankelijk zijn van de inkoop van eieren van derden voor de exploitatie van de eierhandel annex - brekerij. Tevens is volgens de aanvrager schaalvergroting van het pluimveebedrijf noodzakelijk na aanpassing van de bestaande pluimveestal aan de toekomstige huisvestingseisen.

BA8293  
Blad 3

Op basis van de voorgaande bevindingen komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de volgende conclusie. Door de aanvrager wordt aan het adres Schellebaan 2 in Riel een pluimveehouderij annex eierhandel en -brekerij geëxploiteerd. Het onderhavig verzoek heeft betrekking op de uitbreiding van het pluimveebedrijf middels de oprichting van een pluimveestal en een mestopslaglood annex machineberging.

De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvrager is van oordeel dat de gevraagde uitbreiding noodzakelijk is uit oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Om de pluimveestal en mestopslagloods annex machineberging te kunnen realiseren is de Adviescommissie van oordeel dat de gevraagde vergroting van het bouwblok noodzakelijk is.

Graag ontvangen wij een kopie van het schrijven van de gemeente, waarin de genomen beslissing aan de aanvrager wordt medegedeeld.

Hoogachtend,

ADVIESCOMMISSIE AGRARISCHE  
BOUWAANVRAGEN



Ing. H.P. Gerlings  
secretaris