

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Vaststellen Kaderdocument GVVP

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
16 oktober 2012	11 december 2012		Kaderdocument GVVP Goirle Raadsinformatie GVVP nov. 2011 Raadsinformatie GVVP mrt. 2012 Raadsinformatie GVVP sept. 2012

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

In maart 2012 is gestart met het opstellen van een nieuw GVVP. Het totale GVVP bestaat uit het Kaderdocument, Beleidsdocument en een Uitvoeringsprogramma. In dit raadsvoorstel wordt het eerste deel van het nieuwe GVVP, het Kaderdocument ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. In het Kaderdocument is op strategisch niveau vastgesteld waar de gemeente Goirle wil staan in 2023 ten aanzien van verkeer en vervoer. De inhoud van het Kaderdocument is opgesteld op basis van onderzoek van bestaand beleid, inventarisatie van huidige situatie en de inbreng vanuit de bewonersenquête, de bijeenkomsten met de klankbordgroep en de werksessie met de gemeenteraad. Vanuit de gehele inventarisatie is de centrale ambitie geformuleerd dat het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Goirle streeft naar het realiseren van een leefbare, veilige en functionele infrastructuur. De ambitie met de bijbehorende uitgangspunten is in het Kaderdocument verder vertaald in concrete doelstellingen. Bij de doelstellingen zijn ook aandachtspunten geformuleerd die bepalend zijn bij de verdere uitwerking en invulling van de doelstellingen in het beleidsdocument.

Met het vaststellen van het Kaderdocument wordt de 1e fase van het GVVP afgesloten. Zoals in het projectplan staat omschreven worden de ambitie en de doelstellingen uit het Kaderdocument in de beleidsfase van het GVVP verder uitgewerkt.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Het huidige Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan (GVVP) van de gemeente Goirle is verouderd. De uitvoeringsgerichtheid ervan is daarmee verdwenen. Als gevolg hiervan is verkeer en vervoer vaak volgend op ontwikkelingen en worden vragen in relatie tot verkeer vaak ad hoc beoordeeld. Het is daarom noodzakelijk een nieuw GVVP te maken. Om dit traject op te starten, is een projectinitiatief geschreven. Op 29 november 2011 is dit projectinitiatief door ons college vastgesteld. In het projectinitiatief is opgenomen dat het GVVP wordt opgebouwd uit de volgende drie delen:

- Kaderdocument
- Beleidsdocument
- Uitvoeringsprogramma

Ambtelijke bijstand: Mw. Drs J. Bolt

Agendapunt:

In maart 2012 is gestart met het opstellen van een nieuw GVVP. Er is opdracht gegeven aan het bureau DTV Consultants om ons hierbij te ondersteunen. Het eerste deel van het GVVP het opstellen van het Kaderdocument is gereed. In het Kaderdocument is op strategisch niveau vastgesteld waar de gemeente Goirle wil staan in 2023 ten aanzien van verkeer en vervoer. In dit raadsvoorstel wordt het Kaderdocument van het nieuwe GVVP (bijlage 1) ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.

2. Wat willen we bereiken?

De Planwet verkeer en vervoer geeft aan dat de gemeenteraad moet zorgen voor het -zichtbaar - voeren van een samenhangend en uitvoeringsgericht verkeers- en vervoersbeleid. Het beleid moet richting geven aan de door de raad en het college te nemen beslissingen inzake verkeer en vervoer. De wettelijke looptijd van een GVVP is 10 jaar. Het huidige GVVP uit 1998 had een doorkijk tot 2010. Sinds het opstellen is de (beoogde) ruimtelijke invulling en daarmee het (verwachte) verkeersbeeld in onze gemeente sterk gewijzigd. Ook professionele visie op verkeer en vervoer is, met de invoering van onder andere Duurzaam Veilig sterk gewijzigd.

Het is wenselijk dat de gemeente een actueel verkeersbeleid voert dat als kader wordt gebruikt bij nieuwe ontwikkelingen. Op dit moment is verkeer en vervoer vaak volgend op ontwikkelingen en worden belangrijke vraagstukken over de verkeersstructuur in onze gemeente ad hoc beoordeeld. De meeste plannen uit het huidige GVVP zijn uitgevoerd of door de tijd ingehaald. En zoals eerder aangegeven is de gehele visie op verkeer en vervoer gewijzigd. Het is daarom hoog tijd voor een herijking en vernieuwing van het verkeer en vervoersbeleid. Dit is ook opgenomen in ons collegeprogramma.

Het nieuwe GVVP bevat een toekomstvisie voor het verkeer en vervoer in Goirle tot 2023. De visie moet worden vertaald naar realistische (beleids)doelen en ambities die concrete handvatten bieden om tijdens de looptijd de bereikbaarheid, veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid te verbeteren. Tenslotte worden de doelen en ambities doorvertaald in het uitvoeringsprogramma

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De eerste stap in het realiseren van een integraal GVVP is het opstellen van het Kaderdocument. Het Kaderdocument bevat de centrale ambitie op het gebied van verkeer en vervoer. Deze ambitie wordt in het Kaderdocument vormgegeven door het benoemen van verschillende doelen en aandachtspunten. De inhoud van het Kaderdocument is opgesteld op basis van onderzoek van bestaand beleid, inventarisatie van huidige situatie en de inbreng vanuit de bewonersenquête, de bijeenkomsten met de klankbordgroep en de werksessie met de gemeenteraad.

Inventarisatie bestaand beleid

Allereerst is in beeld gebracht welke doelstellingen de gemeente Goirle in haar beleid zou moeten doorvoeren op basis van het vigerende Rijks, Provinciaal en regionaal beleid. Naast het beleid van hogere overheden is in het Kaderdocument ook het beleid van de gemeente Goirle geïnventariseerd. Hierbij is onder andere gekeken naar het college-, en bestuursprogramma, klimaatbeleid, woonvisie, businessplan centrummanagement, parkeerbeleid, de visie bedrijventerreinen en de notitie prioritering woningbouwlocaties. De inventarisatie van het bestaande beleid staat beschreven in hoofdstuk 2 van het Kaderdocument.

Agendapunt:

Inventarisatie huidige situatie

Bij de inventarisatie van de huidige situatie zijn ook diverse aspecten in beeld gebracht. Zo is onder andere gekeken naar de huidige verkeersstructuur, is er een verkeersveiligheidsanalyse gedaan en is gekeken naar de impact van ruimtelijke ontwikkelingen. Ook is in dit onderdeel de input vanuit de bewonersenquête, de klankbordgroep en de werksessie met de raad en raadscommissie meegenomen. Binnen de inventarisatie van de huidige situatie heeft ook de evaluatie van het GVVP 1998 plaatsgevonden. De huidige visie op verkeer en vervoersbeleid is wezenlijk anders dan in 1995 toen het vorige GVVP werd opgesteld. Er is daarom bij de evaluatie voor gekozen om niet de visie van toen te evalueren maar de evaluatie te richten op wat er wel en niet is gerealiseerd.

Evaluatie huidige GVVP

Op basis van het uitvoeringsprogramma dat gekoppeld was aan het GVVP 1998 is in beeld gebracht welke maatregelen zijn uitgevoerd, welke niet en waarom niet. Dit heeft geleid tot de conclusie dat het GVVP 1998 en het bijbehorende uitvoeringsprogramma de afgelopen jaren niet voldoende leidend zijn geweest. Bijna alle maatregelen in het vorige GVVP zijn gekoppeld aan beheer en onderhoud. Hierdoor zijn prioriteiten van beheer en onderhoud bepalend geweest voor het wel of niet uitvoeren van maatregelen. Om het uitvoeringsprogramma uit het nieuwe GVVP meer daadkracht mee te geven is het belangrijk om bij het vaststellen van het uitvoeringsprogramma een onderscheid te maken tussen onvoorwaardelijke projecten, prioriteitsprojecten en werk met werk maatregelen. Dit geldt zeker ook voor locaties waar ongevallen concentraties zijn geconstateerd. Een verdere uitwerking hiervan en het verankeren van het uitvoeringsprogramma volgt in de beleidsuitwerking en het uitvoeringsprogramma. In paragraaf 3.7 van het Kaderdocument is de uitgebreide toelichting van de evaluatie GVVP 1998 weergegeven. De volledige inventarisatie van de huidige situatie staat beschreven in hoofdstuk 3 van het Kaderdocument.

Ambities en Doelstellingen

Zoals aangegeven zijn de hiervoor genoemde bronnen samen met de inbreng vanuit de participatie de basis geweest voor het formuleren van concrete ambities en doelen op het gebied van verkeer en vervoer. Deze staan uitgebreid beschreven in hoofdstuk 4 van het Kaderdocument. Vanuit de gehele inventarisatie is de volgende, door het college vastgestelde, centrale ambitie geformuleerd:

Het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Goirle streeft naar het realiseren van een leefbare, veilige en functionele infrastructuur.

Ten aanzien van de centrale ambitie gelden de volgende uitgangspunten:

- Het realiseren van een duurzaam verkeers- en vervoerssysteem
- Realiseren van een goede bereikbaarheid en voldoende parkeervoorzieningen teneinde het economisch functioneren van de werk- en winkelgebieden te garanderen
- Verbetering van de verkeersveiligheid en het verminderen van het aantal verkeersslachtoffers
- Aanpak van knelpunten op het gebied van leefbaarheid en verkeersveiligheid
- Geen halve maatregelen; als we het doen, dan doen we het goed!

Agendapunt:

Doelstellingen

De ambitie met de bijbehorende uitgangspunten is in het Kaderdocument uitgewerkt in de doelstellingen zoals weergegeven in de onderstaande tabel. Om te zorgen voor een logische indeling van de verschillende doelen is er voor gekozen deze te verdelen over acht verschillende thema's te weten:

- Verkeersveiligheid
- Fiets
- Voetgangers / minder validen
- Bereikbaarheid en verkeerscirculatie
- Parkeren
- Openbaar vervoer
- Communicatie en educatie
- Leefbaarheid en milieu

Deze thema's zijn ook gebruikt in de bewonersenquête, de bijeenkomsten met de klankbordgroep en de werksessie met de gemeenteraad. Een nadere toelichting op het participatie traject staat beschreven onder punt 5 van dit raadsvoorstel.

Bij de doelstellingen zijn ook aandachtspunten geformuleerd die bepalend zijn bij de verdere uitwerking en invulling van de doelstellingen in het beleidsdocument.

Thema	Doelstelling	Aandachtspunten
Verkeersveiligheid	<i>Het bevorderen van de verkeersveiligheid door structurele aandacht voor dit thema.</i> <i>Inzetten op het verbeteren van de herkenbaarheid van de weg en het wegnemen van specifieke knelpunten</i> <i>Het stimuleren van gewenst verkeersgedrag door middel van mensgerichte maatregelen.</i>	<ul style="list-style-type: none">• Kosteneffectiviteit van maatregelen.• Meeste aandacht naar de doorgaande routes; Schoolomgevingen en schoolroutes hebben ook blijvende aandacht;• Focus op de meest (subjectief) onveilige locaties en de veiligheid van fietsers;• Mensgerichte maatregelen worden samen met betrokken partners ingezet.
Fietsverkeer	<i>Een goed fietsklimaat te bieden. Door:</i> <ul style="list-style-type: none">• <i>Het bieden van een fijnmazig netwerk van snelle, comfortabele fietsroutes</i>• <i>Voldoende en kwalitatief goede fietsparkeervoorzieningen op belangrijke bestemmingslocaties.</i>	<ul style="list-style-type: none">• Een hoogwaardig, goed onderhouden en herkenbaar fietsnetwerk is belangrijk voor fietsers.• Het stimuleren van het fietsgebruik een belangrijke rol in het GVVP.

Agendapunt:

Bereikbaarheid en verkeerscirculatie	<i>Het garanderen van een betrouwbare bereikbaarheid voor alle vervoerswijzen. Daarbij moet overlast waar mogelijk worden voorkomen.</i>	<ul style="list-style-type: none">• De verkeerscirculatie in het centrum moet worden verbeterd zodat er een duidelijk circuit ontstaat met een goede bewegwijzering;• De negatieve effecten voor de leefbaarheid van bijvoorbeeld doorgaand (vracht)verkeer in Riel moeten worden ingedamd;• De wegcategorysering wordt in samenhang met de verkeerscirculatie tegen het licht gehouden;• De capaciteit van het wegennet van Goirle voldoet om het verkeer de komende 20 jaar af te wikkelen richting het hoofdwegennet. In het GVVP moet een standpunt worden ingenomen over de noodzaak van een extra aansluiting op de A58.
Voetgangers/minder validen	<i>Het bieden van goede voorzieningen voor alle voetgangers, zodat alle functies in Goirle voor iedereen toegankelijk zijn.</i>	<ul style="list-style-type: none">• Toegankelijke infrastructuur (trottoirs, looproutes, blindegeleidelijnen, op- en afritjes en bushaltes) krijgt altijd voldoende aandacht in het ontwerpproces;• Specifieke aandacht gaat uit naar veilige looproutes naar school en schoolomgevingen;• De oversteekbaarheid van hoofdwegen wordt waar nodig verbeterd door het bieden van veilige oversteekvoorzieningen.
Parkeren	<i>Een optimale afstemming van het parkeeraanbod op de parkeerbehoefte van de diverse functies in het centrumgebied.</i>	<ul style="list-style-type: none">• Verder verbeteren van de bereikbaarheid van de parkeervoorzieningen (verkeerscirculatie);• Hanteren van en vasthouden aan parkeernormen voor nieuwbouw.
Openbaar Vervoer	<i>Kwaliteitsbehoud van het openbaar vervoer op het niveau van haltevoorzieningen</i> <i>Een goede bereikbaarheid voor alle vervoerswijzen</i> <i>Zorgen voor toegankelijkheid van haltes voor minder validen.</i>	<ul style="list-style-type: none">• Invloed uitoefenen bij de provincie om het huidige OV-aanbod te behouden, en waar mogelijk uit te breiden, bijvoorbeeld aan de zuidzijde van Goirle;• In overleg met de provincie kan worden ingezet op maatwerkoplossingen ten aanzien van OV-aanbod in gebieden met kleine reizigersstromen.• Stimuleren van innovatieve projecten die invulling geven aan lokale en kleinschalige vervoersbehoefte

Agendapunt:

Communicatie en Educatie	<i>Communicatie en educatiemoeten een volwaardig deel gaan uitmaken van het verkeers- en vervoersbeleid in de gemeente.</i>	<ul style="list-style-type: none">• Stimuleren en faciliteren doelgroepgerichte permanente verkeerseducatie; waaronder de inzet van het BrabantsVerkeersveiligheidsLabel (BVL) op basis- en middelbare scholen;• Bij voorlichting wordt aangesloten bij de landelijke campagnekalender;• Handhaving is een laatste redmiddel. Acties worden afgestemd op voorlichtingsthema's;• Goirle ziet een belangrijke rol bij voorlichting en educatie bij andere (maatschappelijke) partners en zoekt hiervoor samenwerking op.
Leefbaarheid en Milieu	<p><i>Zoveel mogelijk beperken van overlast (geluid, stank, trillingshinder) als gevolg van verkeer en vervoer. Onder andere door het tegengaan van sluipverkeer en het treffen van maatregelen op specifieke lokale knelpunten.</i></p> <p><i>Een bijdrage leveren aan het voorkomen van klimaatverandering door het stimuleren van milieuvriendelijke verplaatsingen.</i></p>	<ul style="list-style-type: none">• Alle nationale en internationale afspraken op het gebied van geluid- en luchtkwaliteit voor verkeer en vervoer worden nageleefd.• Bijdragen aan CO2-reductie door het stimuleren van elektrisch vervoer, deelauto's en het gebruik van de fiets.• Vrijheid van vervoerswijzekeuze blijft mogelijk.

4. Wat mag het kosten?

Voor het realiseren van een nieuw GVVP is door uw gemeenteraad een budget, ten behoeve van derden, ad €40.000,00 (exclusief BTW) beschikbaar gesteld. Hiermee is de financiële haalbaarheid gewaarborgd. Het beschikbare budget is kaderstellend voor de uitvoering van het project.

5. Communicatie en participatie / inspraak

Bij opstellen van het Kaderdocument is de klankbordgroep betrokken geweest. Het presenteren van de ambities en doelstellingen is ook onderdeel van het inspraak traject zoals dit binnen het projectplan van het GVVP is opgenomen. Naast de twee klankbordgroep bijeenkomsten is er op 4 juni 2012 ook een werksessie gehouden met de gemeenteraad. Om te zorgen dat ook de gemeenteraad op de hoogte blijft van de stand van zaken rondom het GVVP is op verschillende momenten raadsinformatie verspreid. De verschillende raadsinformaties zijn in de bijlage van dit raadsvoorstel toegevoegd.

In het oorspronkelijke projectplan is er vanuit gegaan dat er gedurende het gehele GVVP traject steeds gewerkt zou worden met één klankbordgroep. Op basis van de internet enquête, inventarisatie en bijeenkomsten met de klankbordgroep is duidelijk naar voren gekomen dat er, naast gezamenlijke problematiek, in de kern Goirle en de kern Riel sprake is van een specifiek eigen problematiek. Voor Riel betreft dit de doorgaande route. Voor Goirle zijn dit diverse aspecten rond het centrumgebied. Beide onderwerpen vragen om een bredere aanpak waarbij meer (vertegenwoordigers van) partijen zijn betrokken dan in de huidige samenstelling van de klankbordgroep het geval is. Op basis hiervan heeft het college besloten om door middel van aparte werksessies in Riel en Goirle de problematiek verder uit te werken tot een oplossingsrichting. De uitkomsten van deze werksessie wordt

Agendapunt:

verwerkt in het beleidsdocument en het uitvoeringsprogramma. Hiermee is niet gezegd dat in het beleid of het uitvoeringsprogramma aan alle wensen van betrokken partijen tegemoet kan worden gekomen. Doel van de werksessies is het bereiken van een optimale variant binnen de kaders zoals weergegeven in dit raadsvoorstel.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Met het vaststellen van het Kaderdocument wordt de 1e fase van het GVVP afgesloten. Zoals in het projectplan staat omschreven worden de ambitie en de doelstellingen uitgewerkt in de beleidsfase van het GVVP en het bijbehorende uitvoeringsprogramma.

Op basis van de inventarisatiefase wordt in het beleid de deelaspecten doorgaande route in Riel en het centrumgebied van Goirle apart van elkaar uitgewerkt worden. De uitkomsten van deze sessies worden in de uiteindelijke beleidsvorming verwerkt. Vooruitlopend op de besluitvorming door de gemeenteraad is door ons college besloten om naar aanleiding van deze aanpak reeds te starten met het uitwerken en plannen van de werksessies en het uitvoeren van voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van het beleidsdocument.

Doelstelling is om het totale beleidskader en het uitvoeringsprogramma in april 2013 ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen.

7. Fatale beslisdatum

Juridisch gezien zijn er geen fatale beslisdata ten aanzien van het GVVP. Indien de besluitvorming wordt vertraagd kan dit gevolgen hebben voor het in gang zetten van vervolgacties als het aanvragen van cofinanciering op de uitvoering van maatregelen.

8. Voorstel

Het Kaderdocument GVVP gemeente Goirle vast te stellen

burgemeester en wethouders van Goirle

mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester
de heer J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23-10-2012;

gelezen het advies van de commissie d.d. 21-11-2012;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 11-12-2012.

, de voorzitter

, de griffier