

## **Raadsvoorstel**

### ***Agendapunt:***

### **Onderwerp**

Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren(AVOI) Goirle 2012

| <b>Datum voorstel</b> | <b>Datum raadsvergadering</b> | <b>Bijlagen</b> | <b>Ter inzage</b> |
|-----------------------|-------------------------------|-----------------|-------------------|
| 8 mei 2012            | 19 juni 2012                  |                 |                   |

Aan de gemeenteraad,

### **0. Samenvatting**

De Telecommunicatieverordening moet aangepast worden, omdat de Telecommunicatiewet is veranderd. De gemeente wil de verordening vervangen door een gecombineerde regeling voor de aanleg, instandhouding en verwijdering van zowel telecommunicatiekabels als van kabels en leidingen van nutsvoorzieningen. Met deze Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren(AVOI) kan de gemeente een eenduidig en uniform beleid voeren en de werkzaamheden in de ondergrondse openbare ruimte beter sturen. Met de vaststelling van de AVOI wordt de huidige Telecommunicatieverordening ingetrokken.

Onderdeel van de AVOI zijn het Uitvoeringsbesluit(nadere regels AVOI) en het Handboek Kabels en Leidingen(voorschriften voor Uitvoering van werkzaamheden aan ondergrondse infrastructuur) Nadat de AVOI in werking is getreden, kan het college deze documenten vaststellen.

### **1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?**

Er zijn meerdere aanleidingen om de regelingen voor werk aan ondergrondse infrastructuur te herzien.

#### **a. Actualisatie Telecommunicatieverordening**

De gemeente voert nu een beleid op basis van de Telecommunicatieverordening die is gebaseerd op de Telecommunicatiewet. Deze wet is gewijzigd, waardoor de verordening aangepast moet worden. .

#### **b. Meer werkzaamheden in de ondergrondse openbare ruimte**

In de (ondergrondse)openbare ruimte wordt er steeds meer gewerkt aan kabels en leidingen en wordt het steeds drukker. De werkzaamheden bestaan uit het leggen, verleggen, in stand houden of opruimen van kabels en/of leidingen. Deze werkzaamheden hebben direct effect op het dagelijkse functioneren van de openbare ruimte; denk aan opbrekingen van straten, omleiden van verkeer en hinder voor bewoners, ondernemers en winkelend publiek. Om de openbare ruimte goed te laten functioneren, is de regie over en de coördinatie van de werkzaamheden in de (ondergrondse)openbare ruimte belangrijk

#### **c. Verschillende regelingen voor bedrijven**

Veel nutsbedrijven genieten nu een zekere mate van vrijheid, waarbij de ene partij daar anders invulling aan geeft dan de andere. De gemeente verleent nu vergunningen aan nutsbedrijven met in acht name van

***Ambtelijke bijstand:*** R. Gaveel

contractuele regelingen. Met de nutsbedrijven zijn in het verleden privaatrechtelijke overeenkomsten gesloten die formeel nog van toepassing zijn, al dan niet bekrachtigd door een raadsbesluit van destijds. In die regelingen is vaak het recht vastgelegd om leidingen te leggen etc. 'onder daartoe te stellen voorwaarden .....'. Deze rechten en plichten zijn door de latere rechtsopvolgers van de nutsbedrijven overgenomen. Doordat deze bedrijven zijn veranderd in zakelijk opererende partijen, zijn deze overeenkomsten niet meer actueel.

Voor telecommunicatiebedrijven gelden deels andere regels dan voor nutsbedrijven. Voor deze bedrijven hanteert de gemeente nu een instemmingsbeleid op basis van de Telecommunicatieverordening.

Het gebruik van verschillende regelingen voor vergelijkbare werkzaamheden in de ondergrondse openbare ruimte bemoeilijkt de regie- en coördinatietaak van de gemeente.

**d. Ondergrondse ordening**

De beschikbare ondergrondse ruimte is schaars. De coördinatie van de ondergrondse ordening is een taak van de gemeente. Maar door de verschillende regelingen die nu gelden, is het lastig om die ordening goed te coördineren.

**e. Regionaal**

De telecom- en nutsbedrijven werken regionaal. Nu hanteren gemeenten in een regio verschillende regels, waardoor de regedruk op bedrijven wordt verhoogd. Door de verschillende regels kunnen ook gemeenten hun kennis en ervaring moeilijker met elkaar delen.

**2. Wat willen we bereiken?**

Als gemeente willen we de regie over de ondergrondse openbare ruimte weer terug in handen krijgen. Daarvoor zijn geactualiseerde afspraken en regelingen nodig richting de verschillende nuts- en telecommunicatiebedrijven voor de aanleg, instandhouding en verwijdering van kabels en leidingen. De nieuwe afspraken moeten gelden voor alle aspecten van kabels en leidingen in openbare gronden en voor alle partijen. Niet alleen binnen de gemeente, maar ook binnen de regio. Een verordening die borg staat voor een heldere procesgang en toeziet op het behoud van de kwaliteit van de boven- en ondergrondse openbare ruimte.

Met de nieuwe regeling willen we

- a. aansluiten bij de gewenste kaders voor ondergrondse infrastructuur,
- b. een eenduidig beleid kunnen voeren over de regie van de ondergrondse openbare ruimte,
- c. een algemeen geldende regeling voorzien,
- d. de regierol over de ondergrondse openbare ruimte volledig bij de gemeente kunnen leggen,
- e. overlast, hinder en schade door kabel- en leidingwerkzaamheden verminderen,
- f. passen binnen het dereguleringsproces en
- g. regionaal duidelijkheid bieden.

**3. Wat gaan we daarvoor doen?**

**Voortraject AVOI**

De AVOI is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Alphen-Chaam, Goirle, Hilvarenbeek en Loon op Zand. Met de groeiende wens naar intergemeentelijke samenwerking en het delen en uitwisselen van elkaars kennis en ervaring, hebben de gemeenten in gezamenlijk projectverband, en daarbij ondersteund door het adviesbureau Intertec Consultancy, het traject gestart om te komen tot meer actuele regelingen op het gebied van kabels en leidingen. De hierbij ontwikkelde verordening (AVOI) is gebaseerd op de verordening, die enkele jaren eerder in

een vergelijkbaar samenwerkingsverband is ontwikkeld door de gemeenten Baarle-Nassau, Dongen, Gilze & Rijen, Oisterwijk, Oosterhout en Waalwijk. De verordening is tijdens het traject aangepast aan de Goirlese situatie.

#### AVOI, Uitvoeringsbesluit en Handboek Kabels en Leidingen

Nadat uw raad de AVOI heeft vastgesteld, wordt deze verordening het kader voor werkzaamheden aan ondergrondse infrastructuur. Voor de uitvoering van de AVOI worden nadere regels opgesteld. Deze nadere regels worden opgenomen in een Uitvoeringsbesluit en in het Handboek Kabels en Leidingen. Op grond van artikel 3 van de AVOI is het college bevoegd tot het nemen van uitvoeringsbesluiten (nadere regels).

In het Uitvoeringsbesluit AVOI Goirle wordt het Handboek Kabels en Leidingen van toepassing verklaard. Dit handboek, met uitvoeringsvoorschriften voor werkzaamheden aan de ondergrondse infrastructuur, wordt momenteel ontwikkeld en wordt zo spoedig mogelijk ter vaststelling aan het college aangeboden. Met dit handboek is de nieuwe verordening compleet.

Al deze ontwikkelde instrumenten zijn gebaseerd op de bevoegdheden van de gemeente, deels in medebewind (mede-uitvoering van Telecommunicatiewet), deels in autonomie (richting de nutsbedrijven gezien daarvoor geen generieke wetgeving van toepassing is). Consequentie van de nieuwe regeling is dat voor alle aspecten van kabels en leidingen in openbare gronden voor alle partijen in de regio een uniforme regeling gaat gelden. Met de inwerkingtreding van de AVOI wordt met artikel 17 de huidige Telecommunicatieverordening gelijktijdig ingetrokken.

#### Doelen

- a. Aansluiting bij de gewenste kaders voor ondergrondse infrastructuur.  
De AVOI sluit aan bij de gewijzigde Telecommunicatiewet. Daarmee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om een actuele Telecommunicatieverordening vast te stellen.  
De AVOI is ook een geïntegreerde gecombineerde regeling, die geldt voor zowel telecommunicatiekabels als voor kabels en leidingen van nutsvoorzieningen.
- b. De AVOI voert eenduidig beleid over de regie van de ondergrondse openbare ruimte.  
Het spreekt voor zich dat er een eenduidig beleid moet worden gevoerd voor de regie over de inrichting en instandhouding van de ondergrondse openbare ruimte. Dit om de schaars beschikbare ondergrondse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten, en tegelijkertijd de bovengrondse openbare ruimte kwalitatief op peil te houden. Het beleid is van toepassing op alle partijen die ondergrondse netten beheren. Met de AVOI gelden dezelfde publiekrechtelijke basisregels voor iedereen die werkzaamheden aan ondergrondse infrastructuur wil verrichten, ongeacht of er wel of geen overeenkomst is gesloten.
- c. Met de AVOI wordt een algemeen geldende regeling gecreëerd.  
Voornaamste doel van de AVOI is de realisatie van één uniforme regeling voor al het kabel- en leidingwerk in de openbare ruimte. Met de AVOI wordt beleidsmatig voorzien in een lokale regeling die alle kabel- en leidingnetten betreft. Zo ontstaat ordening in de openbare ondergrond en gelijke behandeling van vergelijkbare partijen. Door middel van de AVOI gelden voor iedere grondroerder (iedereen die werkt in de ondergrondse openbare ruimte) dezelfde publiekrechtelijke basisregels, ongeacht of er wel of geen overeenkomst is gesloten. Door het opstellen van regels kan worden opgetreden wanneer grondroerders

zich niet houden aan de procedures en is voor de netbeheerders helder wat van de gemeente kan worden verwacht.

- d. De AVOI legt de regierol over de ondergrondse openbare ruimte volledig bij de gemeente. De Telecommunicatiewet verplicht de gemeente tot coördinatie van het werk aan ondergrondse infrastructuren. De AVOI vult nadrukkelijk de coördinatietaak in van de gemeente in. Aangezien de AVOI niet alleen betrekking heeft op telecommunicatievoorzieningen, maar ook op alle andere nutsvoorzieningen, verkrijgt de gemeente de volledige regie over de ondergrondse openbare ruimte.
- e. De AVOI kan overlast, hinder en schade door kabel-en leidingwerkzaamheden verminderen. Zowel gemeente als burgers zijn gebaat bij het zo min mogelijk ondervinden van overlast, hinder of schade als gevolg van (graaf)werkzaamheden aan kabel- en leidingnetten.
- f. De algemeen geldende regels passen binnen het dereguleringsproces. Om procedures te uniformeren (bestuurlijk principe van gelijke behandeling), is gekozen om een AVOI op te stellen die voldoet aan de wettelijk verplichte instelling van een verordening voor telecommunicatie, en waarmee tevens in de ordening van ondergrondse infrastructuren op het terrein van de nutsvoorzieningen (gas, water, elektra) wordt voorzien.
- g. De AVOI biedt regionale duidelijkheid. De samenwerking met de verschillende gemeenten in de regio heeft tot gevolg dat in deze gemeenten/regio vergelijkbare regels gelden. Hierdoor wordt, bij werkzaamheden in dit gebied, duidelijkheid geboden aan alle telecommunicatie- en nutsbedrijven. De AVOI is inmiddels vastgesteld in de andere samenwerkende gemeenten.

#### **4. Wat mag het kosten?**

De nieuwe verordening levert geen directe kosten of besparingen op. Door vaststelling van de AVOI wordt het kader voor toezicht en handhaving duidelijker dan nu. Mogelijk kan het aantal reguliere aanvragen daardoor toenemen. Dit kan worden opgevangen binnen de bestaande ambtelijke capaciteit. De kosten die hieruit voortvloeien kunnen worden gedekt door de opbrengsten uit leges, verschuldigd voor instemmingsbesluiten en vergunningen.

#### **5. Communicatie en participatie / inspraak**

De vaststelling zal bekend gemaakt worden door middel van een publicatie op de gemeentepagina van het Goirles Belang. Ook moet de relevante informatie op de gemeentelijke website aangepast worden.

Omdat de AVOI en de Nadere Regels vooral rechtstreeks belang hebben voor een relatief beperkt aantal professionele partijen, is inspraak van burgers buiten beschouwing gelaten. De professionele partijen zijn schriftelijk geïnformeerd over het lopende traject en worden verder via het periodieke nutsoverleg geïnformeerd. Na vaststelling wordt de verordening met toebehoren naar deze partijen toegezonden. Tegen zowel de verordening, het uitvoeringsbesluit met de nadere regels en het Handboek Kabels en Leidingen is geen bezwaar mogelijk.

## **6. Vervolgtraject besluitvorming**

- Nadat de AVOI in werking is getreden, worden de volgende documenten aan het college voorgelegd ter vaststelling:
  - o het Uitvoeringsbesluit AVOI gemeente Goirle (met nadere regels ter uitvoering van de verordening) inclusief de te gebruiken formulieren,
  - o het Handboek Kabels en Leidingen (Uitvoeringsvoorschriften voor de werkzaamheden aan de ondergrondse infrastructuur).
- Met de AVOI, het Uitvoeringsbesluit en het Handboek Kabels en Leidingen is het kader compleet. Tegen zowel de verordening, het uitvoeringsbesluit met de nadere regels en het Handboek Kabels en Leidingen is geen bezwaar mogelijk.
- In de APV wordt verwezen naar de huidige Telecommunicatieverordening. Met de volgende herziening van de APV wordt dit aangepast en zal de APV naar de AVOI verwijzen.

## **7. Fatale beslisdatum**

19 juni 2012.

## **8. Voorstel**

De AVOI Goirle 2012 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Goirle  
mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester  
de heer J.M. Tromp, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15-05-2012;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 30-05-2012;

gelet op de artikelen 149, 154, 156 en 229 van de Gemeentewet, artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, de artikelen 5.2 en 5.4 van de Telecommunicatiewet en de artikelen 2.11 en 5.24 van de Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2012;

overwegende dat het wenselijk is regels te stellen voor de realisatie van één uniform regime voor al het werk in en onder de grond in de openbare ruimte en de gemeente in staat te stellen de gewenste regierol optimaal in te vullen;

## **b e s l u i t :**

Vast te stellen de:

**Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Goirle 2012 (AVOI Goirle 2012)**

### **Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle;
- b. net: verzameling van een of meer ondergrondse kabel(s) en/of leiding(en), inclusief lege buizen, kokerconstructies en voorzieningen, bestemd voor het transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen, van energie (bijvoorbeeld de netten van de nutsbedrijven) of van informatie (bijvoorbeeld de openbare elektronische communicatienetwerken als bedoeld in artikel 1.1 onder h. van de Telecommunicatiewet);
- c. kabels en leidingen: (ondergrondse) openbare kabels en/of (buis)leidingen als onderdeel van een net;
- d. voorzieningen: ondergrondse ondersteunings- en beschermingswerken (waaronder buizen) ten behoeve van kabels en leidingen;
- e. huisaansluiting: het gedeelte van de kabel of leiding in of op openbare gronden dat een net verbindt met een netwerkaansluitpunt, ten behoeve van een onroerende zaak, of met een ander net;
- f. netbeheerder: degene die een kabel- cq leidingennet beheert;

- g. aanvrager: de natuurlijke of rechtspersoon die aan het college instemming, vergunning of toestemming verzoekt voor het leggen, hebben, onderhouden, verwijderen etc. van kabels en leidingen in openbare gronden die door de gemeente beheerd worden;
- h. opdrachtgever: de natuurlijke of rechtspersoon, zijnde een netbeheerder, die opdracht geeft tot het uitvoeren van werkzaamheden;
- i. grondroerder: de natuurlijke of rechtspersoon onder wiens verantwoordelijkheid of leiding de werkzaamheden worden verricht;
- j. gedoogplichtige: degene op wie een gedoogplicht rust als bedoeld in de Belemmeringenwet Privaatrecht of de Telecommunicatiewet;
- k. openbare gronden: openbare wegen met inbegrip van de daartoe behorende stoepen, glooiingen, bermen, sloten, bruggen, viaducten, tunnels, duikers, beschoeiingen en andere werken en wateren met de daartoe behorende bruggen, plantsoenen, pleinen en andere plaatsen, die voor eenieder toegankelijk zijn;
- l. werkzaamheden: handmatige en mechanische werkzaamheden in of op openbare gronden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen;
- m. aanleggen: het aanbrengen, leggen, onderhouden, omleggen, vernieuwen, herstellen en verwijderen van kabels en leidingen en het verrichten van hierbij behorende werkzaamheden;
- n. voorschriften: de door het college vast te stellen nadere regels en bepalingen betreffende de voorbereiding en uitvoering van ontwerp, aanleg, exploitatie, onderhoud en verwijdering van kabels en leidingen, in de vorm van een Handboek Kabels en Leidingen (Standaardbepalingen voor het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven en het leggen etc. van kabels en leidingen die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente);
- o. werkzaamheden van niet ingrijpende aard: werkzaamheden die dusdanig beperkt zijn dat, ter beoordeling door het college, een lichter procedureel regime toegepast kan worden, en waartoe gerekend worden:
  - het aanbrengen/verwijderen van kabels/leidingen van minder dan 25 meter in een aanwezig net;
  - reparaties aan het net(werk) over een lengte van minder dan 25 meter dan wel van lasgaten;
  - werkzaamheden met een grondoppervlakte van maximaal 10 m<sup>2</sup>;
  - (incidentele) huisaansluitingen met een gezamenlijke lengte korter dan 25 meter in of op openbare gronden,indien en voor zover daarbij geen rijbanen of andere verhardingen, wateren of groenvoorzieningen (in de zin van beplanting) worden gekruist en geen sleufloze technieken (zoals boringen) toegepast worden
- p. instemmingsbesluit: besluit van het college op een schriftelijke melding van voorgenomen werkzaamheden aan kabels en/of leidingen ten behoeve van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in artikel 1.1 onder h. van de Telecommunicatiewet;
- q. vergunning: vergunning die door het college op schriftelijke aanvraag kan worden verleend voor werkzaamheden aan kabels en/of leidingen bestemd voor het transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen of van energie;
- r. spoedeisende werkzaamheden: werkzaamheden ten gevolge van een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening via het net, waarvan uitstel redelijkerwijs niet mogelijk of niet gewenst is;
- s. niet-openbare kabels en leidingen: kabels en leidingen die niet gebruikt worden om openbare (voor het publiek beschikbare) diensten aan te bieden;

- t. herstel: het op vakkundige wijze terugbrengen van verhardingsmaterialen in de oorspronkelijke toestand;
- u. marktconforme kosten: kosten zoals deze onder normale omstandigheden in een markteconomie op de desbetreffende markt worden gemaakt.

### **Artikel 2 Toepasselijkheid**

1. Deze verordening is van toepassing op het aanleggen, instandhouden, onderhouden, verleggen en verwijderen van kabels en leidingen in, op en boven de openbare gronden, voor zover de gemeente deze gronden beheert, in eigendom heeft of daarover wettelijke coördinatieverplichtingen heeft.
2. Het college voert de regie over de efficiënte ordening van kabels en leidingen in, op en boven de openbare gronden.
3. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op het bepaalde in deze verordening.
4. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning, instemming of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen in acht te nemen.

### **Artikel 3. Nadere regels**

Het college is bevoegd krachtens deze verordening regels en/of nadere regels te stellen.

## **Hoofdstuk 2. Melding voor instemmingsbesluit of aanvraag voor vergunning**

### **Artikel 4. Vereiste van instemming of vergunning**

1. Het is verboden kabels of leidingen in of op openbare gronden aan te leggen, in stand te houden, te onderhouden, te verleggen of te verwijderen, zonder of in afwijking van een voorafgaand door het college verleend instemmingsbesluit conform de Telecommunicatiewet respectievelijk een voorafgaand door het college verleende vergunning.
2. Voor het verrichten van werkzaamheden van niet ingrijpende aard of spoedeisende werkzaamheden, is geen instemming of vergunning, als bedoeld in het eerste lid, noodzakelijk maar kan worden volstaan met een melding vooraf aan het college.
3. Het in het eerste lid opgenomen verbod is niet van toepassing op werkzaamheden van de gemeente bij het uitvoeren van haar publiekrechtelijke taak.

### **Artikel 5. Procedure van melding of aanvraag**

1. Een aanvrager doet minimaal acht weken voor de aanvang van de werkzaamheden bij het college melding voor een instemmingsbesluit dan wel aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van deze verordening.
2. Indien voor de voorgenomen werkzaamheden tevens (privaatrechtelijke) toestemming nodig is van andere grondeigenaren of grondbeheerders, dient de aanvrager deze toestemming te regelen en uiterlijk vier weken na indiening van de melding of aanvraag, het college een bewijs van toestemming te overleggen.



3. In afwijking van het eerste lid van dit artikel geldt:
  - a. in geval van voorgenomen werkzaamheden van niet ingrijpende aard, moet de aanvrager minimaal vijf werkdagen voor uitvoering deze werkzaamheden bij de gemeente melden op een door de gemeente aan te geven wijze. Op grond van belangen als genoemd in artikel 8, eerste lid, van deze verordening, kan het college bepalen dat realisatie op een ander tijdstip moet plaats vinden.
  - b. in geval van spoedeisende werkzaamheden volstaat een melding op een door de gemeente aan te geven wijze voorafgaand aan de start van de werkzaamheden.
4. Het college is bevoegd via nadere regels delen van het grondgebied aan te wijzen waarop het derde lid van dit artikel niet van toepassing is.

#### **Artikel 6. Gegevensverstrekking**

1. Het college stelt nadere regels vast over de te verstrekken gegevens en de wijze van verstrekking bij een melding of aanvraag als bedoeld in deze verordening.
2. Het college stelt de voor een melding of aanvraag, als bedoeld in artikel 5 van deze verordening, te gebruiken formulieren vast.

#### **Artikel 7. Beslistermijnen en geldigheidsduur**

1. Het college beslist binnen acht weken na ontvangst van de melding of aanvraag als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van deze verordening. Betreft het een melding of aanvraag waarbij meer grondeigenaren/beheerders zijn betrokken, dan wordt de beslissing pas genomen als deze andere toestemmingen verkregen en overlegd zijn.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel, houdt het college de beslissing aan, indien er in verband met de werkzaamheden een omgevingsvergunning als bedoeld in de 'Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht' is vereist, tenzij de beschikking op een aanvraag van genoemde vergunningen al is gegeven, en de in artikel 6:7 Algemene wet bestuursrecht genoemde termijn is verstreken zonder dat bezwaren zijn ingediend. Deze aanhouding eindigt na afloop van de bezwarentermijn, tenzij er bezwaren zijn ingediend en tevens is verzocht om een voorlopige voorziening; in dat geval eindigt de aanhouding met ingang van de dag nadat op dat verzoek is beslist.
3. Indien een beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, deelt het college dit aan de aanvrager mede en noemt het daarbij een redelijke termijn waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.
4. Binnen 12 maanden na verlening van het instemmingsbesluit of van de vergunning moeten de werkzaamheden zijn voltooid, tenzij anders is bepaald. De geldigheidsduur kan door het college met maximaal 6 maanden worden verlengd, na een schriftelijk met redenen omkleed verzoek.
5. Het instemmingsbesluit of de vergunning vervalt indien de netbeheerder schriftelijk aan het college verklaart geen gebruik meer daarvan te willen maken.

#### **Artikel 8. Voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden**

1. Het college kan aan een instemmingsbesluit of een vergunning voorschriften en beperkingen verbinden, dan wel een vergunning weigeren, in het belang van:
  - a. de openbare orde;
  - b. de openbare veiligheid, waaronder mede verstaan wordt de verkeersveiligheid en/of een goede doorstroming van het verkeer;
  - c. het voorkomen of beperken van overlast;
  - d. het voorkomen of beperken van schade;
  - e. de bescherming van eventuele archeologische vondsten, van groenvoorzieningen, bomen en van beplantingen;
  - f. het uiterlijk aanzien van de omgeving;
  - g. de bereikbaarheid van gronden of gebouwen, waaronder mede verstaan wordt het veilig en doelmatig gebruik van openbare gronden en gebouwen, het doelmatig beheer en onderhoud en het belang van nader aan te geven lokale evenementen als weekmarkten en kermissen;
  - h. de ondergrondse ordening, waaronder mede verstaan wordt het zo min mogelijk hinder veroorzaken voor in de grond aanwezige werken en het niet in gevaar brengen of zonder noodzaak bemoeilijken van deze werken, waaronder werken ten behoeve van de levering of het transport van elektronische informatie, gas, water en elektriciteit en de riolering;
  - i. de bescherming van het milieu.
2. De netbeheerder draagt er zorg voor dat de voorschriften worden nageleefd.
3. Het college stelt via nadere regels uitvoeringsvoorschriften vast in de vorm van een Handboek voor de wijze van uitvoering bij aanleg, onderhoud, verplaatsing en opruiming van kabels en leidingen en medegebruik van voorzieningen. Bij tegenstrijdigheden hebben de bepalingen van de verordening voorrang.
4. Het college stelt nadere regels vast over schadeherstel en vergoeding van degeneratiekosten.
5. Indien het leidingentracé geen ruimte biedt voor de aanleg van nieuwe kabels, legt de netbeheerder de gemeente een alternatief tracé voor en wordt bezien of andere netbeheerders eventuele voorgenomen werkzaamheden op dat tracé willen combineren, of (in geval van elektronische communicatienetwerken) doet hij aan andere netbeheerders een verzoek tot medegebruik van kabels en/of leidingen.

### **Hoofdstuk 3. Overige bepalingen**

#### **Paragraaf 3a. Algemeen**

##### **Artikel 9. Eigendom**

Indien de eigendom, exploitatie of beheer van een net, kabel of leiding, als bedoeld in deze verordening, wordt overgedragen aan een andere netbeheerder, stelt de voormalige netbeheerder het college onverwijld van deze overdracht in kennis en is de voormalige netbeheerder verplicht zorg te dragen voor overdracht van de rechten en plichten krachtens deze verordening op de nieuwe netbeheerder.

#### **Artikel 10. Overleg**

1. De gemeente organiseert periodiek een overleg, waarvoor de bij de gemeente bekende netbeheerders en andere belanghebbende partijen worden uitgenodigd.
2. Dit overleg is mede gericht op de beoordeling van mogelijk medegebruik van voorzieningen en afstemming van gezamenlijk of gelijktijdig uit te voeren werkzaamheden.
3. Netbeheerders kunnen desgewenst om overleg verzoeken.

#### **Artikel 11. Informatieplicht**

1. De netbeheerder stelt het college onverwijld schriftelijk in kennis van het feit dat een kabel niet langer ten dienste staat van een openbaar net in of op openbare gronden.
2. De netbeheerder levert op verzoek van het college een overzicht van alle (niet) in gebruik zijnde kabels. De bewijslast van ingebruikname ligt bij de netbeheerder.

#### **Paragraaf 3b. Netten voor transport van informatie**

#### **Artikel 12. Niet-openbare kabels en leidingen**

1. Het college kan een vergunning weigeren in geval van werkzaamheden aan niet-openbare kabels en/of leidingen in of op openbare gronden. In het geval van toestemming is het bepaalde in deze verordening van overeenkomstige toepassing, maar houdt dit geen gedoogplicht in van de betreffende kabels en leidingen.
2. Niet-openbare kabels en/of leidingen dienen op verzoek van het college, op kosten van de eigenaar van de kabels en/of leidingen, te worden verlegd.

#### **Artikel 13. Medegebruik van voorzieningen**

1. Een beheerder van een netwerk voor het transport van informatie is verplicht om bij aanleg van kabels zoveel mogelijk (mede)gebruik te (laten) maken van bestaande, hetzij door andere netbeheerders dan wel door of in opdracht van de gemeente aangelegde voorzieningen, zoals mantelbuizen, kabelgoten en –geleidingen.
2. Indien de netbeheerder een redelijk aanbod wordt gedaan om gebruik te maken van de vooraangelegde voorzieningen, is deze verplicht van deze voorzieningen gebruik te maken. Bepalend voor de redelijkheid is of de voorzieningen tegen marktconforme prijzen ter beschikking worden gesteld.

#### **Paragraaf 3c. Netten van nutsbedrijven**

#### **Artikel 14. Verleggingen**

1. Voor verleggingen van leidingen van een netwerk van een nutsbedrijf in of op openbare gronden op verzoek van de gemeente, gelden de volgende bepalingen, tenzij en voor zover daarover andersluidende afspraken zijn overeengekomen:

- a. De netbeheerder is verplicht op verzoek van het college over te gaan tot het nemen van maatregelen voor kabels en leidingen ten dienste van zijn net, waaronder het verplaatsen, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de oprichting van gebouwen of de uitvoering van werken door of vanwege de gemeente in het algemeen belang;
  - b. De gemeente en de netbeheerder zullen bij verwijdering, verlegging of aanpassing van leidingen en/of kabels elkaars schade zo veel mogelijk beperken;
  - c. Na een schriftelijk verzoek van het college tot het nemen van maatregelen gaat de netbeheerder zo spoedig mogelijk over tot de uitvoering, doch niet later dan twaalf weken na de datum van ontvangst van het verzoek.
2. Indien ten gevolge van werkzaamheden, niet zijnde gemeentelijke werkzaamheden, verplaatsing, wijziging of verwijdering van enig eigendom van de gemeente noodzakelijk is, dan wel ten behoeve van werkzaamheden speciale voorzieningen moeten worden getroffen, komen de kosten ervan voor rekening van de opdrachtgever, tenzij er redelijkerwijs aanleiding bestaat om de kosten over meerdere partijen te verdelen, dan wel om geen kosten in rekening te brengen.

#### **Artikel 15. Verwijderen van kabels en leidingen**

1. De netbeheerder is verplicht na het geheel of gedeeltelijk intrekken van de vergunning de kabel of leiding binnen een door het college te bepalen termijn te verwijderen.
2. Buiten gebruik gestelde kabels en leidingen dienen bij reconstructies of groot onderhoud op aanzegging van de gemeente te worden verwijderd.
3. De procedure uit deze verordening voor het verkrijgen van instemming of vergunning is van overeenkomstige toepassing op de verwijderingen, bedoeld in het eerste lid van dit artikel.

#### **Hoofdstuk 4. Straf-, toezicht-, overgangs- en slotbepalingen**

##### **Artikel 16. Toezicht en handhaving**

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van het college aangewezen personen.
2. Indien het college vaststelt dat de verplichtingen van deze verordening niet zijn nagekomen, kan het college besluiten handhavend op te treden met inachtneming van de bepalingen zoals vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht.

##### **Artikel 17. Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking ervan.
2. Bij het inwerkingtreden van deze verordening vervalt de Telecommunicatieverordening gemeente Goirle, zoals die in werking was getreden per 1 juni 1999.

##### **Artikel 18. Overgangsbepalingen en hardheidsclausule**

1. De aanwezigheid van kabels en/of leidingen in of op openbare gronden, voor zover deze zijn gemeld of aangevraagd en aangelegd met toepassing van verleende vergunningen of andere rechtsgeldige

overeenkomsten of andere schriftelijke afspraken met de gemeente, wordt met ingang van deze verordening eveneens beheerst door de regels van deze verordening.

2. Instemmingsbesluiten op grond van de Telecommunicatieverordening en vergunningen en ontheffingen op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening met betrekking tot kabels en leidingen, blijven na de inwerkingtreding van deze verordening gelden, hetzij tot het einde van hun looptijd, hetzij tot het tijdstip waarop zij met toepassing van deze verordening worden ingetrokken.
3. Op aanvragen, als bedoeld in het eerste lid, waarop bij de inwerkingtreding van deze verordening nog niet is beslist, wordt met toepassing van deze verordening een beslissing genomen.
4. Het college heeft de bevoegdheid op grond van afweging van de te behartigen belangen en met in acht name van de redelijkheid en billijkheid in incidentele en te motiveren gevallen af te wijken van de bepalingen van deze verordening.

#### **Artikel 19. Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als "AVOI Goirle 2012".

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 19 juni 2012.

**, de voorzitter**

**, de griffier**

## **Algemene toelichting op de AVOI Goirle 2012**

### **Achtergrond**

Voornaamste doel van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI; hierna 'AVOI') is de realisatie van één uniform regime voor al het werk in de openbare ruimte teneinde de gewenste gemeentelijke regierol zo optimaal mogelijk te kunnen invullen. Beleidsmatig, procesmatig en praktisch wordt voorzien in lokaal beleid voor ordening van de openbare ondergrond en gelijke behandeling van partijen. De AVOI geeft tevens invulling aan de wettelijke plicht voor de gemeente om een Telecommunicatieverordening op te stellen. De AVOI heeft ook betrekking op de netten van de nutsbedrijven.

De bestaande Telecommunicatieverordening van de gemeente vervalt gelijktijdig met de inwerkingtreding van de AVOI, zodat er per saldo geen verordening, en dus niet meer regelgeving, blijft. Formeel-juridisch is sprake van onderscheid tussen medebewindstaken (uitvoering van de Telecommunicatiewet) en gemeentelijke autonomie (richting nutsbedrijven). Dat onderscheid is er formeel wel, maar procedureel wordt met deze verordening juist beoogd zoveel mogelijk te komen tot een gelijke behandeling van partijen en werkzaamheden.

De verordening met bijbehorende regelgeving is in regionaal verband ontwikkeld en afgestemd. Het betreft de samenwerking tussen de betrokken medewerkers van de gemeenten Alphen-Chaam, Goirle, Hilvarenbeek en Loon op Zand.

De AVOI reguleert de werkzaamheden in de openbare ruimte, waarbij de wegverharding (ook bermen, plantsoenen, e.d.) wordt opgebroken ten behoeve van telecommunicatienetwerken of netwerken voor nutsvoorzieningen die deels bestaan uit kabels en/of leidingen. Ook objecten die nodig zijn voor deze werkzaamheden vallen onder de reikwijdte van de AVOI. De APV blijft net als voorheen het vangnet voor andere werkzaamheden en objecten in de openbare ruimte.

De AVOI is onder andere gericht op minimalisatie van overlast en maatschappelijke kosten ten gevolge van werk in uitvoering; meer grip en sturing op werkzaamheden; het waarborgen van bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie tijdens werkzaamheden; eenduidige regels en sanctiemogelijkheden; uniforme regels en een efficiënt gebruik van de openbare ruimte.

De verordening heeft ten doel de regie en coördinatie te regelen met betrekking tot kabels en leidingen van derden die in door de gemeente beheerde grond willen werken.

Voor de kabels en leidingen van de gemeente zelf, zoals de riolering, is om praktische redenen de verordening niet procedureel van toepassing. Om redenen van effectiviteit en kwaliteit zullen echter intern binnen de gemeente waar mogelijk afspraken en procedures worden gemaakt om de bepalingen van deze verordening met het oog op regie en coördinatie zoveel mogelijk ook intern na te leven.

Het doel van deze toelichting is aanvullende informatie te bieden. Zowel voor gebruik binnen de gemeente als door de netbeheerders (hier gebruikt als uniform verzamelbegrip voor de eigenaren en beheerders van de betreffende netten en netwerken) is deze toelichting bestemd. Deze toelichting heeft inhoudelijk en qua strekking niet alleen betrekking op de raadsverordening, maar ook op de nadere regels die ter uitwerking door

het college zijn of worden vastgesteld. De meest actuele versie van de verordening is steeds bepalend, is opvraagbaar en wordt gecommuniceerd.

### **Concretisering van beleid**

Beleidsmatige speerpunten voor de gemeentelijke belangenbehartiging zijn:

1. *Afstemming bovengronds en ondergronds:* Er is veel ervaring opgedaan met het beleidsmatig en planologisch inkaderen van het gebruik van de bovengrondse openbare ruimte. Een dergelijke invulling moet ook geschieden voor de ondergrondse openbare ruimte. Tevens moet worden bewerkstelligd dat beide vormen op elkaar worden afgestemd en niet tot tegenstrijdigheden leiden.
2. *Schoon en fraai:* Na uitvoering en oplevering van (graaf)werkzaamheden moet opengebroken verharding en aangetast groen weer schoon en fraai worden hersteld, zodat zo min mogelijk, liefst geen, kwaliteitsverlies optreedt. Aanvullend worden ook andere aspecten in het oog gehouden, zoals de archeologische aspecten.
3. *Veilig:* Voor en tijdens werkzaamheden moet er zorg zijn voor verkeersdoorstroming, inclusief waarschuwing en geleiding, waarbij landelijke normeringen als minimum gelden. Naast de verkeersveiligheid moet op vooraf duidelijke wijze invulling worden gegeven aan afspraken op het gebied van calamiteiten.
4. *Bruikbaar en functioneel:* De bovengrond dient zoveel mogelijk en continu te kunnen worden gebruikt. De beperking daarvan door zowel de werkzaamheden als de permanente ligging van de kabels en leidingen zelf moet beperkt worden tot hetgeen strikt en redelijkerwijs noodzakelijk is. Gestreefd wordt naar het minimaliseren van de maatschappelijke kosten met als uitgangspunt dat de veroorzaker betaalt en dat aangerichte schade moet worden vergoed.
5. *Beperken overlast:* Werkzaamheden moeten niet alleen zo min mogelijk overlast opleveren voor de leefomgeving en de continuering van de bedrijfsmatige activiteiten. De uitvoeringswijze moet zodanig zijn dat de belangen van de al liggende kabels en leidingen behartigd worden.

### **Kaders voor de gemeentelijke bevoegdheden en rollen**

De gemeentelijke bevoegdheden vloeien voort uit de Gemeentewet en de Algemene Plaatselijke Verordening, uit sectorale wet- en regelgeving – de WION en de Telecommunicatiewet - en uit contractuele afspraken met netbeheerders. De gemeente is uit een veelheid aan rollen betrokken bij deze werkzaamheden: economisch ontwikkelaar, aanbieder van communicatie en cultuur, grondeigenaar, ruimtelijk planner, aanlegger van infrastructuur, verkeersregelaar, bodembeschermer, consument van nutsvoorzieningen, archeologie etc. In het belang van de gemeente, burgers, bedrijven en andere netwerkbeheerders moet een zorgvuldig, uniform en integraal beleid gevoerd worden bij voorbereiding, uitvoering en nazorg van werkzaamheden in openbare gronden. Belangrijk praktisch uitgangspunt is, overeenkomstig de APV, dat werkzaamheden alleen in de openbare ondergrond worden uitgevoerd na voorafgaand akkoord van de gemeente. Deels zijn wettelijke regels van toepassing en deels vindt invulling plaats waar de wetgever ruimte heeft gelaten voor eigen invulling door lokale overheden, zij het dat aangesloten wordt bij landelijke uniformering via bijvoorbeeld de VNG. Ondanks de soms verschillende uitgangspunten van betrokken partijen wordt door de gemeente harmonisering en uniformering (en gelijke behandeling) nagestreefd.

Het opbreken van de openbare ruimte dient tot zo min mogelijk overlast en schade te leiden, met waarborging van veiligheid en bereikbaarheid en voorkoming van verstoring van openbare orde en ondergrondse ordening. De grondroerders zijn verantwoordelijk voor juiste en tijdige gegevensverwerking en voldoen aan de wettelijke plicht tot zorgvuldig graven. Ten aanzien van het ontwerp, voorbereiding, uitvoering en beheer van de werkzaamheden dient voldaan te worden aan de uniforme eisen die door de gemeente zijn c.q. worden vastgelegd in (algemene) lokale voorwaarden met voorschriften voor ondergrondse kabels en leidingen in gemeentegrond (via het vast te stellen 'Handboek Kabels en Leidingen').

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1      Begripsomschrijvingen**

**a. college** Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de taken voortvloeiende uit de AVOI af te handelen, waarbij deze bevoegdheden voor wat betreft de uitvoering om praktische redenen deels gemandateerd zijn of worden aan een of meer daartoe aangewezen ambtenaren. Deze functie betreft enerzijds het houden van toezicht en anderzijds het coördineren en verlenen van instemmingen en vergunningen. Indien en voor zover de bevoegdheden op het gebied van coördinatie, het verlenen van vergunningen en instemmingsbesluiten en het houden van toezicht gemandateerd zijn aan een of meer functionarissen, wordt tevens deze functionaris bedoeld.

**b. net** De definitie is afgeleid van de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION). Deze refereert aan artikel 20 2<sup>e</sup> lid, Boek 5 Burgerlijk Wetboek, maar geeft ook uitbreidingen, die worden overgenomen. Het gaat om de volgende ondergrondse netten:

- de netten voor transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen of energie oftewel de distributie- en transportnetten van de nutsbedrijven, zijnde voorzieningen van openbaar nut zoals gas, elektriciteit en water, en de aanlevering ervan
- de netten voor transport van informatie: de openbare elektronische communicatienetwerken (voor telecommunicatie en omroep, zoals gedefinieerd in de Telecommunicatiewet: transmissiesystemen, waaronder satellietnetwerken, vaste en mobiele terrestrische netwerken, elektriciteitsnetten, voor zover deze voor overdracht van signalen worden gebruikt en netwerken voor radio- en televisieomroep en kabeltelevisienetwerken, die geheel of hoofdzakelijk worden gebruikt om openbare elektronische communicatiediensten aan te bieden, waaronder mede wordt begrepen een netwerk, bestemd voor het verspreiden van programma's voor zover dit aan het publiek geschiedt.

Er wordt geen formeel onderscheid gemaakt tussen de termen net en netwerk. Het begrip 'ondergronds' heeft formeel betrekking op dat deel van de aarde vanaf het maaiveld tot circa 10 km diepte, zij het dat in de praktijk graafwerkzaamheden zich op veel beperktere diepte afspelen.

**c. kabels en leidingen** De netten bestaan uit fysieke kabels en/of leidingen. De kabels/ leidingen zijn inclusief de ondergrondse infrastructuur en de bovengrondse infrastructuur



- lege buizen,
- ondergrondse ondersteuningswerken (mantelbuizen, kabelgoten, handholes, lasdozen, duikers),
- beschermingswerken,
- signaalinrichtingen (zoals optische en elektrische versterkers)
- componenten voor het verbinden van kabels met onroerende zaken (conform artikel 16 a tot en met d, van Wet waardering onroerende zaken; zoals transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover ze liggen binnen de installatie van een producent/afnemer).

Voorbeelden van de kabels en leidingen zijn telecommunicatie- en omroepkabels (zoals gedefinieerd in art. 1.1 onder z Telecommunicatiewet), elektriciteitskabels (koppel-, transport- en distributiekabels), gasleidingen (transport-, distributie- en dienstleidingen), leidingen voor warmte-koude opslag en waterleidingen. Industriële of private netten behoren hier formeel toe, maar worden als niet-openbare netten specifiek behandeld.

**d. voorzieningen** Het gaat in deze verordening niet alleen om de fysieke kabels en leidingen maar ook om een veelheid aan ondersteunde of beschermingswerken ten behoeve van die kabels en leidingen.

**e. huisaansluiting** Huisaansluitingen worden door de relatief beperkte omvang uitgezonderd van diverse regels van de AVOI, en daarvoor is een lichter regime van toepassing, zodat afkadering dient te geschieden wat hier toe gerekend wordt.

**f. – i. netbeheerder, aanvrager, opdrachtgever, grondroerder**

- Het begrip netbeheerder is de uniforme term voor de beheerders van netten voor nutsvoorzieningen en de aanbieders (of operators) van de openbare elektronische communicatienetwerken (dus zowel een kabel- als leidingbeheerder die in de stad kabel- en leidinginfrastructuur aanlegt, in eigendom heeft of beheert). Meestal zal deze netbeheerder een rechtspersoon zijn die kabel- en leidinginfrastructuur aanlegt, in eigendom heeft of beheert, maar formeel-wettelijk kan het ook een natuurlijk persoon zijn, handelend in de uitvoering van een beroep of een bedrijf.
- Veelal is de netbeheerder tevens de opdrachtgever. Aan het begrip opdrachtgever komt echter in het kader van de AVOI een eigen rol toe, omdat deze conform actuele wet- en regelgeving (WION) medeverantwoordelijk wordt gehouden voor een juiste uitvoering en naleving van de rechten en verplichtingen. Een derde partij kan als opdrachtgever optreden namens de netbeheerder in het realisatieproces, mits rechtsgeldig en voldoende door deze gemandateerd.
- De aanvrager is veelal gelijk aan de netbeheerder dan wel opdrachtgever, maar procedureel betreft het hier de rol van de partij die richting de gemeente de instemming of vergunning verzoekt, en dat kan in de praktijk ook door een andere partij namens die netbeheerder gebeuren indien die activiteiten uitbesteed zijn. Ook kan de aanvrager een partij zijn die voor eigen naam en rekening netwerken aanlegt, maar niet zelf exploiteert, en netwerkcapaciteit verhuurt of verkoopt.
- De grondroerder is de partij die de graafwerkzaamheden verricht of laat verrichten. Dat is veelal een aannemer of installateur, maar kan ook de (interne afdeling van een) netbeheerder zijn. Indien een grondroerder namens een opdrachtgever optreedt, wordt de machtiging overlegd. Een derde partij kan namens de grondroerder het feitelijke werk uitvoeren in het realisatieproces, mits rechtsgeldig en voldoende door de netbeheerder of opdrachtgever gemandateerd en de machtiging kan worden overlegd.

***j. en k. gedoogplichtige; openbare gronden*** De gemeentelijke betrokkenheid is gericht op het beheer van openbare ruimte (inclusief de openbare gronden). Tot de openbare gronden worden gerekend de openbare wegen, inclusief stoepen, glooiingen, bermen, sloten, bruggen, viaducten, tunnels, duikers, beschoeiingen en andere werken, evenals wateren inclusief bruggen, plantsoenen en pleinen, die voor een ieder toegankelijk zijn. In deze hoedanigheid is de gemeente voor wat betreft de (openbare) elektronische communicatienetwerken gedoogplichtige conform de Telecommunicatiewet.

Het begrip gedoogplichtige slaat tevens op andere partijen die krachtens die wet gedoogplichtig zijn, en op partijen en personen die krachtens de Belemmeringenwet Privaatrecht (BP) gedoogplichtig zijn. Omdat sinds 2010 een wetsvoorstel aanhangig is ter vervanging van de BP, zal de eventuele opvolgende wet op termijn relevant worden in dit opzicht. De openbare ruimte betreft de ruimte op of in de openbare gronden, waarvan de definitie is herleid uit art.1.1, onder aa., van de Telecommunicatiewet.

***l. werkzaamheden*** De AVOI betreft werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en/of opruiming van kabels en leidingen. Praktisch betreft het veelal de graafwerkzaamheden. Hoewel de AVOI met name betrekking heeft op mechanische graafwerkzaamheden, vallen er formeel ook handmatige graafwerkzaamheden onder.

Graafwerkzaamheden omvatten een scala van activiteiten, zoals aanleg, uitbreiding, verplaatsing en verwijdering van netten, bouwwerkzaamheden zoals heien van palen en het slaan van damwanden, het bouwrijp maken van gronden, maar ook diepploegen en uitbaggeren van sloten. Bedoeld worden eveneens werkzaamheden in verband met het medegebruik van voorzieningen, zoals kabelgoten of geleidingen. Vanuit de door de gemeente te behartigen belangen kan het voorschrijven van medegebruik gestimuleerd worden. Het aanbrengen, hebben of verwijderen van infrastructuur brengt vaak overlast met zich mee. Dat kan bijvoorbeeld rechtstreeks door de graafwerkzaamheden waarvoor de weg opengebroken moet worden, maar eventueel ook bij het inrichten en gebruiken van de openbare ruimte als werkterrein (vooral bij grotere werkzaamheden).

***m. aanleggen*** De relevante werkzaamheden betreffen niet alleen de nieuwaanleg van kabels en leidingen maar ook de situaties dat werk nodig is voor onderhoud, voor verplaatsing of verwijdering, uitbreiding etc.

***n. voorschriften*** Het college is bevoegd voorwaarden met voorschriften vast te stellen voor uitvoering van werkzaamheden. De verordening is voorbereid op spoedige vaststelling van een lokale uniforme voorwaardenset van standaardbepalingen. Dit 'Handboek Kabels en Leidingen' wordt door het college vastgesteld (krachtens de in de raadsverordening opgenomen bevoegdheid) en is van toepassing indien werkzaamheden daadwerkelijk voorbereid en uitgevoerd worden. Gedetailleerd worden in dit document zowel technisch-uitvoerend als processueel de toepasselijke voorwaarden omschreven. Het is van groot belang dat de uitvoerende partijen steeds in het bezit worden gesteld van de laatste, actuele, versie van dit Handboek.

***o. werkzaamheden van niet ingrijpende aard*** Het definiëren van het onderscheid tussen werkzaamheden van al dan niet ingrijpende aard vloeit voort uit artikel 5.4, lid 5 Telecommunicatiewet. Naast huisaansluitingen (tot een bepaalde lengte) worden andere niet ingrijpende werkzaamheden aan een lichter regime onderworpen. Dit kan omdat deze werkzaamheden veelal slechts gedurende relatief korte tijd in een beperkt gedeelte van het netwerk worden verricht, en de impact relatief beperkt en kortstondig is. Voor deze niet ingrijpende werkzaamheden geldt een verkorte procedure.

De plaatsing van onder- en bovengrondse kasten zoals handholes, ramputten en schakelkasten valt niet onder deze niet ingrijpende werkzaamheden, ondanks dat ze vaak binnen de normen voor oppervlakte en tijd vallen. Omdat de exacte locatie van dergelijke kasten zeer zorgvuldig moet worden afgewogen is voor deze werkzaamheden altijd een vergunning of instemmingsbesluit vereist conform de reguliere procedure.

**p. en q. instemmingsbesluit en vergunning** Werkzaamheden als bedoeld in deze verordening dienen steeds vooraf gemeld te worden, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de reguliere werkzaamheden, werkzaamheden van niet ingrijpende aard en werkzaamheden in verband met spoedeisende zaken (zoals bepaalde storingen) en calamiteiten. Vooral voor de reguliere werkzaamheden geldt dat eerst gestart mag worden met die werkzaamheden als door de gemeente op basis van een melding een instemmingsbesluit (conform de Telecommunicatiewet) is verleend of een vergunning op basis van een daartoe ingediende aanvraag (voor nutsvoorzieningen of andere netten; zowel individuele vergunningen als algemene concessies betreffend). Het instemmingsbesluit betreft plaats, tijdstip en wijze van uitvoering, medegebruik van voorzieningen en afstemming met overige netbeheerders. Uitgangspunt is voornamelijk dat een instemmingsbesluit of vergunning bekend wordt gemaakt door middel van informatie aan de meldende/aanvragende partij. Publicatie in meer algemene zin is niet standaard, maar kan worden toegepast door de gemeente naar haar keuze, bijvoorbeeld in het geval van grootschaliger en langduriger of ingrijpendere werkzaamheden.

**r. spoedeisende werkzaamheden** De spoedeisende werkzaamheden worden apart gedefinieerd omdat een lichter regime geldt. De (net)beheerder moet duidelijk maken dat deze werkzaamheden redelijkerwijs geen uitstel kunnen dulden. Tot deze categorie spoedeisende werkzaamheden behoren ook de zogenaamde calamiteiten: incidenten met voor de omgeving mogelijk grote gevolgen, die niet zelfstandig kunnen worden afgewikkeld en waarbij gecoördineerde inzet van hulpverleningsorganisaties en diensten van verschillende disciplines is vereist om die gevolgen te beperken.

**s. niet-openbare kabels en leidingen** De verordening en het daaraan ten grondslag liggende beleid zijn vooral gericht op het effectief inzetten van beschikbare infrastructuur zodat het gebruik maken van de bestaande openbare infrastructuur bevordert wordt. In een aantal gevallen zal het nodig zijn dat een niet-openbare voorziening moet worden getroffen. Dat kan een verbinding tussen 2 panden van één organisatie zijn. Hoewel geen gedoogplicht (dus geen graafrecht) van toepassing is, is, als de gemeente deze niet-openbare verbinding toestaat, de procedure voor openbare netten van toepassing. Openbare diensten zijn voor het publiek beschikbare diensten.

**t. herstel** Conform het door de gemeente bepaalde beleid wordt de openbare grond na de werkzaamheden hersteld. Uiteindelijk zal dat een definitief herstel betreffen, waartoe vooral gericht wordt op het herstel in de situatie zoals die was. Tussentijds kan soms volstaan worden met een provisorisch herstel.

**u. marktconforme kosten** Dit begrip is vooral relevant met het oog op het door de overheid nagestreefde stimuleren van het medegebruik van bestaande voorzieningen (van de gemeente zelf of van derde partijen). Partijen kunnen worden verplicht daarvan gebruik te maken, met dien verstande dat (aansluitend bij de Telecommunicatiewet) de te betalen vergoeding marktconform dient te zijn.

## **Artikel 2 Toepasselijkheid**

De toepasselijkheid is hiervoor toegelicht bij de diverse begripsomschrijvingen.

## **Artikel 3 Nadere regels**

Het college is wettelijk en op grond van dit artikel bevoegd ter uitvoering of als beleidsbepaling nadere regels of beleidsregels te stellen, hetgeen geschiedt via een Uitvoeringsbesluit AVOI Goirle 2012. Er is voor gekozen om de verordening zo compact mogelijk te houden en daarin slechts de kaderstellende bepalingen op te nemen.

## **Hoofdstuk 2 Melding voor instemmingsbesluit of aanvraag voor vergunning**

### **Artikel 4 Vereiste van instemming of vergunning**

Het wettelijk principe van graafrechten (onder voorwaarden, voor openbare elektronische communicatienetwerken) en vereiste instemming van het college is vertaald naar de AVOI en wordt toegepast op alle betrokken werkzaamheden.

Conform de wet heeft de instemming betrekking op de plaats, het tijdstip en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden, maar ook op het bevorderen van medegebruik van voorzieningen en het afstemmen van voorgenomen werkzaamheden met beheerders van overige in de grond aanwezige werken. Het onderscheid met werkzaamheden van niet ingrijpende aard wordt duidelijk gemaakt.

Uitgangspunt van de AVOI is dat werkzaamheden in de openbare ruimte verboden zijn, tenzij men beschikt over een vergunning of een instemmingsbesluit. Deze systematiek is ook zo vastgelegd in de APV. Het karakter van een vergunningstelsel in het algemeen bestuursrecht is: de handelingen (werkzaamheden in de openbare ruimte) zijn toegestaan maar de gemeente wil plaats, tijd en werkwijze beoordelen en bijsturen.

De verordening heeft ten doel de regie en coördinatie te regelen met betrekking tot kabels en leidingen van derde partijen die in door de gemeente beheerde grond willen werken. Voor werkzaamheden rond de kabels en leidingen van de gemeente zelf, zoals de riolering maar ook eventuele andere kabels en leidingen, is om praktische redenen de verordening (en het daar opgenomen graafverbod) niet procedureel van toepassing, zoals dat ook in de APV is gebeurd. Om redenen van effectiviteit en kwaliteit zullen intern binnen de gemeente afspraken en procedures worden gemaakt om de doelen van deze verordening zoveel mogelijk ook intern na te leven.

### **Artikel 5 Procedure van melding of aanvraag**

In geval van voorgenomen werkzaamheden moet de melding of aanvraag bij de gemeente plaatsvinden. Dat kan formeel bij het college van burgemeester en wethouders, maar in de praktijk bij de gemachtigde ambtenaar. De vereiste voorafgaande instemming heeft betrekking op het tijdstip, de plaats en de wijze waarop de werkzaamheden plaatsvinden. Op het verlenen van dit besluit zijn de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van toepassing zoals het gelijkheidsbeginsel. Een aanvrager kan vooroverleg voeren met het college om de melding of aanvraag, bedoeld in het eerste lid van dit artikel, voor te bereiden.

De maximale termijn van 8 weken is conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De termijn voor niet ingrijpende werkzaamheden is korter. Voorts wordt een uitzondering gemaakt voor spoedeisende werkzaamheden. In dit geval kan worden volstaan met een kennisgeving, die (conform de wettelijke vereisten) tevoren dient te worden gedaan. De gemeente dient vooraf akkoord te zijn voordat gestart kan worden met de werkzaamheden. Deze verstoringen zijn niet specifiek omschreven, anders dan dat het veelal spoedeisende reparatie of onderhoud betreft zoals bij een kabelbreuk. De gemeente beoordeelt of een ernstige belemmering of storing in de communicatie voor een zeer beperkt aantal aansluitingen voldoende reden is om als spoedeisend te worden aangemerkt.

Werkzaamheden kunnen betrekking hebben op gronden van andere gedoogplichtigen, binnen dezelfde gemeente of van een andere gemeente. Ook kunnen op grond van een andere wet andere vergunningen noodzakelijk zijn. Deze samenhang kan in de praktijk tot lange doorlooptijden leiden. De wetgever heeft toegestaan dat de gemeente een deelinstemmingsbesluit verleent (voor een deeltraject) zodat de aanvragende partij alvast op de hoogte is van deze instemming en de daaraan te stellen voorwaarden, en bij de verdere tracékeuze en andere aanvragen hiermee rekening gehouden kan worden.

Ook kan in principe zelfs begonnen kan worden met de werkzaamheden in dat deel van het gebied. De risico's van deze aanpak (dat door latere vergunningverlening door een ander orgaan de aanvankelijke gemeentelijke aanvraag of het tracé aangepast moet worden, en dus wellicht opnieuw moet worden gedaan) zullen projectmatig afgestemd worden daar het veelal om grootschaliger aanleg zal gaan.

In eerste instantie is de aanvrager zelf verplicht met alle betrokken instanties of (rechts)personen naar overeenstemming te streven. Als de grondroerder dat verzoekt, zal de gemeente inhoudelijke afstemming van de beoordeling van de ingediende aanvragen bij andere bestuursorganen (bijvoorbeeld een waterschap) nastreven (= bemiddeling). Daartoe dient de grondroerder op het melding/aanvraagformulier enkele (contact)gegevens over deze andere aanvragen te vermelden. Voor private partijen blijft de grondroerder zelf verantwoordelijk. Naast de aanvraag van de vergunning of instemmingsbesluit is het voor een goede regievoering door de gemeente van belang dat de partijen kort voor daadwerkelijke aanvang van de werkzaamheden dit melden aan de gemeente, zodat daar kort voor uitvoering steeds overzicht bestaat wie en waar graafwerkzaamheden verricht.

Als werkzaamheden worden verricht in nader aan te wijzen gebieden is de uitzondering voor niet ingrijpende of spoedeisende werkzaamheden niet van toepassing. Voorbeelden zijn risicogebieden als industriegebieden met buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen, historische stadskernen of straten of natuurgebieden. Dan is het niet aanvaardbaar dat zonder specifiek toezicht wordt gegraven. Bij de vaststelling van de AVOI kan aanwijzing van gebieden plaatsvinden; dit kan ook naderhand.

## **Artikel 6 Gegevensverstrekking**

Hier is verduidelijkt op welke wijze de melding dient te worden gedaan en welke gegevens verstrekt moeten worden. Het betreft die informatie die de gemeente als beheerder van openbare gronden nodig heeft voor een juiste beoordeling en inzicht in de belangen die worden geraakt. De te stellen voorwaarden worden om praktische redenen niet in de verordening zelf neergelegd maar in door het College vast te stellen nadere regels. Er moet gebruik worden gemaakt van standaardformulieren: het formulier voor de reguliere melding/aanvraag of het formulier voor niet ingrijpende (of spoedeisende) werkzaamheden, welke ook via het Uitvoeringsbesluit worden vastgesteld.

Instemming of vergunningverlening vindt op aanvraag van de verzoekende partij plaats. De grondroerder geeft bij zijn melding aan wat de gewenste startdatum is. De gemeente kan, gemotiveerd, bijvoorbeeld met het oog op andere werkzaamheden, aanpassingen aanbrengen, waarbij de wet een maximale uitsteltermijn van 12 maanden aangeeft.

De Regeling schriftelijke kennisgeving aanleg kabels (Staatscourant 15-01-2007, nr. 10) schrijft voor kabels van elektronische communicatienetwerken voor dat de melding aangetekend moet worden verstuurd. Dit vereiste is in de AVOI niet opgenomen, maar het kan in het belang van de verzoekende partij zelf zijn om via aangetekende verzending duidelijkheid te hebben over datum en tijd van indiening.

Een melding of aanvraag wordt pas in behandeling genomen (en begint de vastgestelde termijn te lopen) indien en zodra alle vereiste gegevens ontvangen en compleet zijn. Deze bevoegdheid is vastgelegd in artikel 4:5 Awb. Conform de nadere regels dient opgave te worden gedaan van ondergrondse of bovengrondse kasten, waartoe ook de handholes worden gerekend. Mogelijk is ook een Omgevingsvergunning (Wabo) vereist.

Op grond van de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Infrastructuren (WION) is registratie van de kabels en leidingen wettelijk verplicht (bij het Kadaster). Algemeen wordt van de grondroerders verwacht dat men de kabels zo registreert dat inzicht steeds kan worden geboden. Er is samenhang van bepalingen uit de WION (wetgeving) en de AVOI (gemeentelijke verordening). De WION heeft betrekking op het voorkomen van graafschade via een plicht tot zorgvuldig graven en een plicht tot een zorgvuldige en tijdige informatie-uitwisseling. De WION bepaalt dat het onverlet laat dat de gemeente in het belang van de openbare orde en veiligheid bij verordening voorschriften kan geven over het verrichten van werkzaamheden, waaronder het hebben van een vergunning.

### **Artikel 7 Beslistermijnen en geldigheidsduur**

De beslistermijn is gelijk aan de meld/aanvraagtermijn zodat de werkzaamheden op de geplande datum kunnen aanvangen, mits aan de voorwaarden tijdig en geheel voldaan is. Op grond van de Awb is de gemeente verplicht binnen een redelijke termijn een besluit te nemen, welke termijn in beginsel geacht wordt te zijn verstreken na verloop van 8 weken.

Artikel 6, 4<sup>e</sup> lid, AVOI beperkt de werkingsduur van het instemmingsbesluit of vergunning om uitvoering geruime tijd na afgifte te voorkomen. Eventueel gewijzigd gebruik van gronden kan de werkzaamheden inmiddels onwenselijk maken.

In gevallen waar uitvoering en voorbereiding een langere doorlooptijd vergen, dient dat bij de melding te worden aangegeven en kan hiermee bij het verlenen van het instemmingsbesluit of vergunning rekening worden

gehouden. Formeel uitgangspunt is dat een beschikking pas kan verstrekt als ook andere vergunningen verleend zijn zoals de Omgevingsvergunning. Dan ook starten de aangegeven beslistermijnen.

### **Artikel 8 Voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden**

Het college kan door middel van nadere regels aan een instemmingsbesluit voorschriften verbinden of een vergunning weigeren dan wel daaraan voorschriften verbinden. Omwille van uniformiteit is aangegeven welk soort voorschriften dit kunnen zijn. Ze hebben vooral te maken met de wijze van uitvoering en zijn gericht op de belangen die de gemeente geacht wordt te behartigen. Het voor de praktijk meest sprekende voorbeeld zijn de lokale regels en voorwaarden in het 'Handboek kabels en leidingen', welke voorwaarden standaard van toepassing zijn op uit te voeren werkzaamheden. Eventuele specifieke aanvullende voorschriften kunnen bij verlening van de instemming of vergunning worden bekend gemaakt. Wat betreft de in artikel 8, eerste lid sub 9, benoemde lokale evenementen, kan de gemeente een jaarlijkse evenementenkalender vaststellen en publiceren op haar website, waarna van partijen verwacht mag worden dat men hiermee rekening houdt.

Dit artikel (dan wel de nadere regels) bevat bepalingen over het herstel van de openbare ruimte nadat het werk heeft plaatsgevonden: een beginselplicht tot het herstellen van de openbare ruimte. In beginsel wordt uitgegaan van de "aangetroffen staat" van de infrastructuur. Voorzien wordt (in principe) in drie gemeentelijke opname-momenten: een vooropname, een opleveringsopname en een overdrachtsopname na de onderhoudstermijn van 1 jaar. Dit om te voorkomen dat later niet meer duidelijk is hoe de staat van de openbare ruimte was voor aanvang van de werkzaamheden.

## **Hoofdstuk 3 Overige bepalingen**

### **Paragraaf 3a Algemeen**

#### **Artikel 9 Eigendom**

Het zakelijk karakter van de instemming of vergunning is er opdat een nieuwe aanbieder, die gebruik maakt van de kabel, ook de instemming of vergunning heeft, en zich houdt aan de voorschriften. De wettelijke bepalingen (vooral het Burgerlijk Wetboek) zijn van toepassing op het eigendom van kabelnetwerken.

#### **Artikel 10 Overleg**

In de praktijk heeft de gemeente periodiek overleg met netbeheerders en grondroerders. Dit overleg krijgt een formele en structurele status, zonder dat deelnemers hieraan rechten ontlenuen. Wel wordt verwacht dat partijen in hun eigen belang deelnemen aan dit overleg en dat de gemeente hen zal uitnodigen.

Doelstelling is tijdige informatie-uitwisseling over plannen tussen partijen (zowel de gemeente als de gravende partijen) zodat men waar mogelijk daarop tijdig kan inspelen. Mede daarom is het van belang dat niet alleen over de voorliggende korte termijnplannen gesproken wordt, maar dat juist ook de plannen op langere (bijvoorbeeld 3 tot 5-jarige) termijn ingebracht worden.

Dit overleg is afhankelijk van deelname van alle relevante partijen. Belangrijk is dat voor zowel de dagelijkse praktijk als de meerjarenplanning namens de netbeheerders bevoegde en geïnformeerde vertegenwoordigers aan het overleg deelnemen. Dit structurele overleg laat onverlet dat partijen die voornemens zijn werkzaamheden te verrichten met de gemeente in die concrete situaties in vooroverleg treden.

### **Artikel 11 Informatieplicht**

Wettelijk is voor openbare elektronische communicatienetwerken voorzien in regels rond kabels (en voorzieningen als lege mantelbuizen) voor de duur van de gedoogplicht. Daarbij is van belang de daadwerkelijke situatie of die kabels en leidingen (nog) deel uitmaken van een dergelijk netwerk. Onderscheid is er tussen bestaande lege mantelbuizen en nieuw te leggen lege mantelbuizen. Voor de gemeente is het niet doenlijk zelfstandig voldoende zicht te houden op het al dan niet in gebruik zijn van de voorzieningen. De netbeheerders worden geacht een kabel- en leidingregistratie bij te houden en de gemeente te informeren (op verzoek van de gemeente dan wel op eigen initiatief) over voorzieningen als lege mantelbuizen. Uitgangspunt is digitale aanlevering van gegevens. Wijzigingen kunnen ook optreden door het vervallen van het openbare karakter van gronden, dat dan ook gevolgen heeft voor het karakter van de kabels in die gronden.

### **Paragraaf 3b Netten voor transport van informatie**

#### **Artikel 12 Niet-openbare kabels en leidingen**

Bij werkzaamheden met niet-openbare kabels en leidingen in openbare gronden geldt uitdrukkelijk géén wettelijke gemeentelijke gedoogplicht, maar wordt de AVOI procedureel van overeenkomstige toepassing verklaard.

Een voornemen tot het uitvoeren van werkzaamheden voor niet-openbare kabels/leidingen in openbare gronden moet vooraf gemeld worden aan (resp. aangevraagd moet worden bij) de gemeente, en dat de gemeente beleidsvrijheid heeft die instemming (= vergunning) al dan niet te verlenen (of de voorwaarden te bepalen). Met betrekking tot verzoeken voor het verleggen van niet-openbare kabels en leidingen, dienen deze op verzoek van de gemeente, altijd op kosten van de eigenaar van de kabels en leidingen, uitgevoerd te worden.

#### **Artikel 13 (Mede)gebruik van voorzieningen**

Overleg over een melding of aanvraag is er mede op gericht te bepalen of en zo ja langs welke delen van het tracé gebruik kan worden gemaakt van bestaande voorzieningen als bedoeld in het eerste lid van dit artikel. De aanvrager wordt door middel van de gestelde beleidsregels verplicht bij zijn aanvraag aan te geven welke



inspanningen gedaan zijn om te voldoen aan het vereiste van artikel 8, eerste lid AVOI.

## **Paragraaf 3c Netten van nutsbedrijven**

### **Artikel 14 Verleggingen**

Op het verleggen van kabels van elektronische communicatienetwerken zijn de wettelijke regels (Telecommunicatiewet) van toepassing, volgens het principe 'leggen om niet, verplaatsen om niet'. Gezien de wettelijke regels rechtstreeks van toepassing zijn, stelt de verordening geen nadere regels. Voor verleggingen van kabels en leidingen van nutsvoorzieningen zijn enkele procedurele regels opgenomen, in samenhang met de te respecteren (privaatrechtelijke) afspraken (al dan niet in de vorm van een concessieovereenkomst). Een netbeheerder is verplicht te verleggen als dat noodzakelijk is voor werken door of vanwege de gemeente. De gemeente zal die noodzakelijkheid moeten aantonen. De eventuele verrekening van kosten van de verleggingen wordt vooralsnog berekend aan de hand van de tussen partijen van toepassing zijnde afspraken, totdat er algemene regels hieromtrent zijn overeengekomen. Procedureel is de praktische richtlijn dat als de gemeente nadeelcompensatie moet bieden aan een netbeheerder, dit slechts zal geschieden op basis van een gespecificeerd kostenoverzicht. Het eerste lid heeft betrekking op verleggingen die noodzakelijk zijn vanwege werkzaamheden die door of vanwege de gemeente uitgevoerd worden (denk aan een reconstructie, aanleg van een rotonde, oprichting van een gebouw etc.). Het tweede lid betreft de situatie dat kabels of leidingen verplaatst moeten worden doordat derde partijen ergens werkzaamheden verrichten. Dat kunnen particulieren zijn (zoals projectontwikkelaars) of andere (semi-)overheden. Hierop heeft de gemeente normaliter geen invloed en kan zij dan ook niet aansprakelijk worden gesteld voor vergoeding van eventueel noodzakelijke verleggingskosten.

### **Artikel 15 Verwijderen van kabels en leidingen**

Formeel gezien is een netbeheerder verplicht op aanzeggen van de gemeente kabels en leidingen te verwijderen als de vergunning is verlopen/beëindigd of als de betreffende kabels en leidingen buiten gebruik zijn gesteld. Uiteraard zal dit steeds in afstemming tussen de gemeente en de betrokken netbeheerder gebeuren, mede om onnodige overlast voor omwonenden te beperken. Buiten gebruik gestelde kabels en leidingen dienen bij reconstructies op aanzegging van de gemeente te worden verwijderd.

## **Hoofdstuk 4 Straf-, toezicht-, overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 16 Toezicht en handhaving**

Dit artikel heeft mede ten doel alle betrokken partijen bewust te maken van het niet-vrijblijvende karakter van de AVOI. Uitgangspunt is dat partijen zich houden aan de bepalingen. Indien partijen zich niet houden aan de voorschriften en beperkingen, behoudt de gemeente zich nadrukkelijk het recht voor gebruik te maken van haar bevoegdheden, vooral en in eerste instantie bestuursrechtelijk, maar niet noodzakelijk daartoe beperkt. Bestuursrechtelijk zijn de Awb (hoofdstuk 5) en de Gemeentewet van toepassing met bepalingen inzake de toezichthouder, bestuursdwang, last onder dwangsom en bestuurlijke boete. De bevoegdheid tot bestuursrechtelijke handhaving is veelal gemandateerd en de toezichthouder wordt aangewezen. Vooruitlopend op de bestuursrechtelijke handhaving, kan de toezichthouder in voorkomende gevallen (indien noodzakelijk geacht, vooral om geen onomkeerbare situatie te creëren en onevenredige overlast te vermijden) de grondroerder bevelen de werkzaamheden stil te leggen. Indien en voor zover nodig kunnen ook de civielrechtelijke en strafrechtelijke mogelijkheden benut worden. Strafrechtelijke consequenties vloeien vooral voort uit de mogelijke overtredingen van de Wet op de economische delicten (WED). Er is gekozen om aan te sluiten bij het generieke gemeentelijke toezicht- en handhavingsbeleid. De algemene wettelijke bepalingen geven aan dat overtreding van een bij of krachtens deze verordening gegeven voorschrift, of een voorschrift verbonden aan een vergunning of instemmingsbesluit wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

#### **Artikel 17 Inwerkingtreding**

Dit artikel spreekt voor zich en behoeft geen nadere toelichting.

#### **Artikel 18 Overgangsbepalingen en hardheidsclausule**

Dit artikel spreekt voor zich en behoeft geen nadere toelichting.

#### **Artikel 19 Citeertitel**

Dit artikel spreekt voor zich en behoeft geen nadere toelichting.