

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Nota Speelruimte 2013

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
30 juli 2013	17 september 2013	* Notitie reacties ter inzage legging	Nota Speelruimte 2013 (d.d. juli)

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Als beleidskader voor beheer en ontwikkelingen van openbare speelruimte in de gemeente Goirle is de 'Nota speelruimte 2013' opgesteld. Hierin zijn kaders en normen opgenomen om de kwaliteit en de spreiding van speelplaatsen af te stemmen op de financiële mogelijkheden en de doelgroep. Om een goed speelareaal te krijgen dat qua omvang en spreiding past bij de hoeveelheid kinderen in een buurt, zijn drie verbetervoorstellen opgesteld. Optie 1 betreft een ideaal verbetervoorstel. In optie 2 zijn extra bezuinigingen voorgesteld en in de optie 3 zijn de kosten van optie 2 niet verspreid over twee, maar drie jaar (2013 tot en met 2015). Het college van Burgemeester en Wethouders heeft voor optie 2 gekozen. De kosten die uit optie 2 voortkomen, kunnen worden gefinancierd met beschikbare budgetten inclusief de in de voorjaarsnota 2013 voorgestelde budgetten van € 30.000,00 en een extra krediet van € 45.000,00.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Openbare speelruimte is een wezenlijk onderdeel van een aantrekkelijke woonomgeving. Het huidige beheer van de aanwezige speelruimte in de gemeente Goirle is gestoeld op het vigerende speelruimtebeleid uit 2003. Omdat dit inmiddels is verouderd bestaat behoefte aan een nieuw beleidskader. Met de voorliggende 'Nota speelruimte 2013' is hieraan invulling gegeven.

Een reden om het speelruimtebeleid te herzien is dat ruimtelijke ontwikkelingen van de afgelopen 10 jaar niet zijn opgenomen in het oude beleid. Ook de demografische gegevens zijn in 10 jaar zodanig gewijzigd dat de behoefte aan speelruimte in de verschillende wijken sterk gewijzigd is.

Een andere belangrijke reden is dat de budgetten voor onderhoud en vervanging van speelvoorzieningen sinds 2011 zijn verminderd.

2. Wat willen we bereiken?

Om de veiligheid te waarborgen lijkt inkrimping van het speelareaal een logisch gevolg. Hierdoor is behoefte aan nieuwe doelen en kaders gericht op duurzaam en functioneel gebruik van de speelvoorzieningen. Daarbij moet het aanbod van speelvoorzieningen opnieuw worden afgestemd op de vraag maar ook op de financiële

Ambtelijke bijstand: Ing. R.H. Gaveel

Agendapunt:

mogelijkheden. Hiertoe zijn in aangepaste, voorliggende nota drie voorstellen uitgewerkt, waarbij het college van Burgemeester en Wethouders heeft gekozen voor optie 2.

Het doel van deze 'Nota Speelruimte 2013' is om te komen tot een actueel, praktisch en transparant toetsingskader met betrekking tot de openbare speelruimte in de gemeente Goirle.

Uw raad wordt gevraagd om de Nota speelruimte 2013 (d.d. juli 2013) met begrotingsoptie 2 vast te stellen.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

In de 'Nota Speelruimte 2013' zijn als eerste het belang van buiten spelen en enkele algemene uitgangspunten voor openbare speelruimte opgenomen. Daarna zijn de wettelijke kaders en interne kaders van de gemeente Goirle uiteengezet. In hoofdstuk 4 is de visie verwoord ten aanzien speelruimtes in de gemeente Goirle. Om de visie concreet te maken zijn aan de hand van uitgangspunten beleidskaders opgesteld. Deze kaders dienen als toetsingskader bij de planning, inrichting en het beheer van openbare speelruimtes. Voor de uitwerking en onderbouwing van de beleidskaders zijn normen bepaald. Door het toepassen van deze normen wordt invulling gegeven aan een kwantitatief goede invulling en evenredige verdeling van speelvoorzieningen over de wijken in de gemeente Goirle. De normen zijn maatgevend voor inrichting en beheer van speelruimte.

In hoofdstuk 5 is de bestaande situatie van het hele speelareaal in beeld gebracht en is het woongebied van de gemeente ingedeeld in "speelblokken". Dit zijn gebieden met een acceptabel bereik voor kinderen en die niet doorsneden worden door barrières (drukke wegen, drukke fietspaden, watergangen). Na het vaststellen van de blokindeling zijn de bevolkingsgegevens daaraan gekoppeld. Hierbij is, per blok gekeken hoeveel kinderen van welke leeftijdsgroep er wonen en welke speelplaatsen aanwezig zijn. Vervolgens is beoordeeld hoe het aantal kinderen zich verhoudt tot de gestelde normen uit hoofdstuk 4. Op basis daarvan is een analyse gemaakt om te zien hoe het aanbod van speelruimte wordt afgestemd op de vraag ernaar. De gegevens en de analyse uit hoofdstuk 5 zijn de basis voor voorstellen om de beleidskaders uit te voeren. In hoofdstuk 6 zijn de kaders en normen vertaald in concrete voorstellen. Hierbij zijn tevens de financiële gevolgen in beeld gebracht en uitgewerkt in drie opties, waarbij het college heeft ingestemd met optie 2.

De volgende maatregelen zijn in grote lijnen voorgesteld. Op de uitvoeringskaart (bijlage 4 van nota) is de blokindeling en de voorstellen verbeeld.

A. Opheffen van speelplaatsen

Dit gebeurt omdat het een overschot betreft. Daarmee wordt tevens uitvoering gegeven aan het doel om het speelareaal met 20 % in te krimpen. In de meeste gevallen gaat het om locaties waar slecht enkele veertostellen staan. Goede toestellen worden elders hergebruikt. Een viertal locaties met grote toestellen wordt opgeheven omdat onvoldoende kinderen in het blok wonen, een goed alternatief in de buurt aanwezig is en de aanwezige toestellen reeds zijn afgeschreven.

B. Verplaatsen of uitbreiden van speelplaatsen

Dit is nodig om in de behoefte van speelruimte te voorzien, die voldoet aan de norm. Afhankelijk van het aantal kinderen in een blok wordt de speelplaats in meer of mindere mate uitgebreid c.q. ingericht. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de belangrijkste leeftijdsgroep. We onderscheiden;

- Speelplaats groot. Deze liggen veelal in wijkparken op een centrale locatie en zijn bestemd voor een grote speelvraag. Hier staan spelaanleidingen voor alle doelgroepen.

Agendapunt:

- Speelplaats middel. Deze liggen meestal in kinderrijke woonbuurten met een gemiddelde vraag.
 - Speelplaats klein. Dit zijn speelplaatsen waar door gebrek aan ruimte slechts een kleine voorziening mogelijk is maar waar vooral voor de jongste doelgroep toch een speelplaats nodig is.
- Bij deze maatregelen zijn ook aanvragen van bewoners beoordeeld en waar mogelijk meegenomen.

C. Noodzakelijke vervangingen

Doordat de afgelopen 2 jaar vervangingen zijn uitgesteld, in afwachting van de Nota Speelruimte, is hierbij een achterstand ontstaan. Bij noodzakelijke vervanging is uitgegaan van speeltoestellen die in 2012 tot en met 2014 op de lijst voor vervanging staan. Bij de beoordeling van welke toestellen daadwerkelijk worden vervangen zijn de voorstellen voor beleidsuitvoering uit de Nota meegenomen. Tevens is hierbij uitgegaan van de hoogste urgentie. Daar waar vervanging middels reparaties of anderszins kan worden uitgesteld gebeurt dat ook. De veiligheid van speeltoestellen staat echter voorop. Vervanging gebeurt met een gelijkwaardig toestel of een ander toestel dat beter aansluit bij de aanwezige doelgroep.

D. Kwaliteitsverbeteringen

Kwaliteitsverbeteringen zijn aanpassingen aan de inrichting om daarmee het functioneren van een speelplaats te verbeteren. Het gaat hier om de trapveldjes aan de Stedekestraat en Volmolen waar goaltjes staan.

Omwonenden ervaren hinder van ballen die tegen woningen of geparkeerde auto's komen. Een kwaliteitsverbetering in de vorm van een ballenvanger is hier noodzakelijk.

4. Wat mag het kosten?

In de begroting van 2013 is een onderhoudsbudget voor speelplaatsen beschikbaar van € 75.450,00. Omdat een deel hiervan bestemd is voor kapitaallasten, is voor onderhoud effectief een bedrag van € 54.695,00 beschikbaar. Als vervangingsinvestering wordt aanvullend elk jaar een bedrag van € 30.000,00 in de begroting opgenomen.

Onderhoud en inspectie, structureel	€ 54.695,00
Kapitaallasten	€ 20.755,00
Subtotaal	€ 75.450,00
Vervangingsbudget voor 2013	€ 30.000,00
Totaal in begroting 2013	€ 105.450,00

Regulier onderhoud

In 2011 is het onderhoudsbudget voor speeltoestellen met ca. 20% verlaagd. Hierdoor is als beleidskader gesteld dat ook het speelareaal met ca. 20 % moet afnemen om de veiligheid van de voorzieningen te kunnen waarborgen. Met de voorgestelde maatregelen om speelplaatsen op te heffen wordt hieraan uitvoering gegeven. Het in de begroting beschikbare onderhoudsbudget van € 54.695,00 is na die uitvoering voldoende om het areaal speeltoestellen in de toekomst te onderhouden.

Agendapunt:

Vervanging speeltoestellen

Het jaarlijkse vervangingsbudget voor speeltoestellen is vanaf 2010 gehalveerd tot € 30.000,00. De laatste vervangingen van grotere toestellen zijn eind 2010 uitgevoerd, waarna de kwaliteit van het speelareaal op orde was. In 2011 en 2012 zijn de vervangingsbudgetten gereserveerd tot na vaststelling van de Nota Speelruimte. In die periode zijn afgeschreven en versleten toestellen met onderhoudsmaatregelen in stand gehouden of verwijderd zonder vervanging. Het gevolg hiervan is wel dat nu een vervangingsachterstand is ontstaan. Op grond van afschrijvingstermijnen en de jaarlijkse inspectie van de speeltoestellen, door een onafhankelijke instantie, blijkt dat in de periode van 2013 tot en met 2018 fors moet worden geïnvesteerd in vervanging van speeltoestellen. Dit komt door een piek in de vervangingscyclus die is ontstaan omdat in de periode rondom het millennium in verhouding veel speeltoestellen zijn geplaatst. Voor de noodzakelijke vervanging van afgeschreven speelvoorzieningen is de komende 5 jaar een gemiddeld bedrag van ruim € 73.000,00 nodig. Hierin wordt een duidelijk knelpunt waargenomen omdat het beschikbare budget aanmerkelijk lager is. Ook hiervoor is een inkrimping van het areaal nodig zodat de toekomstige vervangingen afneemt. Op grond van de beleidskaders en normen, zijn daarom keuzes gemaakt welke speelplaatsen worden gehandhaafd en welke niet. Bij noodzakelijke vervanging is uitgegaan van speeltoestellen die in 2012 tot en met 2014 op de lijst voor vervanging staan. Na 2014 wordt aan de hand van inspecties opnieuw beoordeeld welke vervanging dan echt nodig is.

Financiële gevolgen van beleiduitvoering en vervanging

Om de kosten van alle genoemde maatregelen inzichtelijk te maken is een raming gemaakt per onderdeel. Bij verplaatsing en uitbreiding is tevens rekening gehouden met de aanleg van een nieuwe valbodem die nodig is onder speeltoestellen. Bij vervanging kan meestal de bestaande valbodem worden behouden of beperkt worden gewijzigd. Bij het opheffen van speelplaatsen is tevens rekening gehouden met het aanpassen van de betreffende ruimte aan de omgeving, zoals inzaaien met gras of dichtstraten van verharding.

Hieronder zijn de drie begrotingsopties uitgewerkt.

Optie 1: Nulversie

Optie 1 is het verbetervoorstel zoals deze in de nota (hfst. 5 en 6.2) is uitgewerkt.

In optie 1 moet met de volgende kosten rekening worden gehouden:

Opheffen & verbeteren	€	16.200,00
Verplaatsen & uitbreiden	€	102.250,00
Vervangen (t/m 2014)	€	89.000,00
Totaal	€	207.450,00

Optie 2: Extra bezuinigingen

In optie 2 worden de éénmalige kosten voor opheffen & verbeteren uit de post dagelijks onderhoud voor 2013 en 2014 vergoed. Op dit moment lijkt dit mogelijk gezien de huidige kwaliteit van de te handhaven toestellen. Gezien de kosten voor het opheffen & verbeteren uit een ander budget wordt vergoed, zijn deze kosten uit onderstaande tabel gehaald.

Daarnaast zijn bezuinigingen op de uitbreiding/renovatie voorgesteld bij de Sint Jorisstraat en de Anthonie Staringdreef. Voor de Sint Jorisstraat is het uitbreidingsbudget verlaagd van € 15.000,00 naar

Agendapunt:

€ 10.000,00. Bij de Anthonie Staringdreef is bezuinigd op de renovatie van het trapveld, door (voorlopig) geen kunstgras aan te leggen. Hiermee wordt € 24.000,00 bespaard. In 2011 is door bewoners een verzoek ingediend voor de aanleg van kunstgras aan de Anthony Staringdreef, waarbij het verzoek werd ondersteund met een handtekeningenlijst. Dit verzoek is destijds afgewezen omdat er geen financiële middelen beschikbaar waren. In 2012 heeft de gemeente alsnog aangegeven een plan met bijhorende kosten uit te gaan werken en deze voor te leggen aan het college. In optie 1 is deze uitgewerkt en blijken de kosten hiervoor € 30.000,00 te bedragen. Op basis van de bewonersreacties naar aanleiding van de ter inzage legging, is gekozen geen kunstgras aan te leggen, maar wel het veld low budget te renoveren.

Tot slot is voor vervangingen € 10.000,00 bezuinigd door op 't Leike en de Wethouder Vekemanstraat bij vervanging geen groot combinatietoestel, maar een middelgroot combinatietoestel, terug te plaatsen. Beide speelplaatsen zijn gelegen in blokken die vallen onder de norm van 84 kinderen per speelplaats.

In optie 2 moet met de volgende kosten rekening worden gehouden:

Opheffen & verbeteren	€ -
Verplaatsen & uitbreiden	€ 74.250,00
Vervangen (t/m 2014)	€ 79.000,00
Totaal	€ 153.250,00

Optie 3: Extra bezuinigingen en kosten verspreiden 2013 t/m 2015

In de optie 3 zijn de bezuinigingen uit optie 2 meegenomen. Door 2015 erbij te betrekken, worden de kosten voor vervangen hoger, omdat in 2015 diverse toestellen vervangen dienen te worden.

In optie 3 moet met de volgende kosten rekening worden gehouden:

Opheffen & verbeteren	€ -
Verplaatsen & uitbreiden	€ 74.250,00
Vervangen (t/m 2015)	€ 110.000,00
Totaal	€ 184.250,00

Beschikbaar voor beleiduitvoering en vervanging;

Gereserveerd vervanging 2011-2012	€ 60.000,00
Vervanging 2013	€ 30.000,00
Totaal dekking	€ 90.000,00

Conform bestaand beleid wordt in de begroting van 2014 rekening gehouden met een vervangingsbudget van € 30.000,00. Daarnaast is in de voorjaarsnota een extra vervangingsbudget van € 45.000,00 voor 2014 opgenomen. Deze bedragen zijn bewust niet in bovenstaande tabel opgenomen omdat deze nog niet door uw raad zijn gevoteerd.

In onderstaande tabel is per optie het tekort weergegeven voor uitvoering van de beleidskaders en de noodzakelijke vervanging t/m 2014 (m.u.v. optie 3 tot 2015)

Agendapunt:

Opties	Kosten	Beschikbaar	Tekort
Optie 1	€ 207.450,00	€ 90.000,00	€ 117.450,00
Optie 2	€ 153.250,00	€ 90.000,00	€ 63.250,00
Optie 3	€ 184.250,00	€ 90.000,00	€ 94.250,00

Uw raad wordt geadviseerd om optie 2 vast te stellen als beleidskader voor de Nota Speelruimte.

Voorstel dekking

Uitgaande van optie 2 is een budget van € 63.250,00 nodig. Omdat in dit budget geen rekening is gehouden met onvoorziene posten, wordt uw raad verzocht om bij de begrotingsbehandeling in november naast het reguliere vervangingsbudget van € 30.000,00 een extra krediet van:

- € 45.000,00 beschikbaar te stellen. Beide kredieten worden geactiveerd en afgeschreven gedurende een economische levensduur van 10 jaar (conform de nota afschrijvingsbeleid). De kapitaallasten die hier voortvloeien zijn in het 1^{ste} jaar € 10.312,00. De kapitaallasten worden structureel meegenomen in de meerjarenbegroting van 2014 en verder. (Conform de voorjaarnota 2013)

Uit een doorkijk naar 2020 komt naar voren dat tussen 2015 en 2019 grote vervangingen nodig zijn. Een jaarlijks vervangingsbudget van € 30.000,00 per jaar lijkt niet toereikend. Op basis van de doorkijk is een vanaf 2015 tot en met 2020 een jaarlijks budget nodig van € 45.000,00.

Reeds gestarte uitvoering vervangingsmaatregelen

Om voor de tijd dat de Nota Speelruimte 2013 aan uw raad wordt voorgelegd, een aantal urgente vervangingen te kunnen uitvoeren en zorg voor te dragen dat niet alle beoogde werkzaamheden voor 2013 in de laatste maanden van het jaar uitgevoerd moeten worden, heeft het college 3 juni 2013 ingestemd reeds te starten met het uitvoeren van vervangingswerkzaamheden vooruitlopend op uw raadsbesluit. Het gaat hier om vervangingen van bestaande toestellen in te handhaven speelplaatsen. De kosten hiervan kunnen worden gedekt uit, reeds door de raad vastgestelde, vervangingsbudgetten voor 2011, 2012 en 2013. In totaal is budget van € 90.000,00 beschikbaar, waarvan naar verwachting circa € 30.000,00 nodig is voor noodzakelijke vervangingen in 2013. Reeds is een verkenning uitgevoerd naar nieuwe vervangende speeltoestellen. Deze voorstellen zijn na instemming van omwonenden in augustus besteld.

5. Communicatie en participatie / inspraak

De nota heeft ter inzage gelegen tussen 13 en 26 juni en tussen 4 en 10 juli 2013 op het gemeentehuis en via de website. De aankondiging heeft plaatsgevonden via het Goirles belang.

De in totaal 11 binnengekomen reacties zijn samengevat, beoordeeld en voorzien van een college advies in bijgevoegde notitie 'Reacties n.a.v. ter inzage legging nota speelruimte 2013'.

Agendapunt:

De reacties zijn verdeeld over drie speellocaties:

A. Verzoek uitbreiding Boomleeuwerik voor doelgroep > 6 jaar (1 reactie)

Het verzoek bij de Boomleeuwerik bestaat uit het plaatsen van één extra speeltoestel voor kinderen tot 6 jaar. Omdat vier van de vijf toestellen geschikt zijn voor kinderen vanaf 2 á 3 jaar, is dit verzoek niet gegrond en leidt dit niet tot aanpassingen in de Nota Speelruimte 2013.

B. Verzoek tot handhaven speellocatie Dr. Ariënsstraat (5 reacties, incl handtekeningenactie)

De locatie wordt, conform nota, op termijn (uiterlijk 31/12/2017) opgeheven. Doordat recentelijk uit veiligheidsoogpunt plotseling twee grote toestellen (schommel en combinatietoestel) zijn verwijderd, wordt het aanbod van toestellen in tussentijd (low budget) aangevuld. De huidige toestellen, duikelrek en evenwichtsbalk, blijven gehandhaafd en zijn recentelijk aangevuld met een nieuwe schommel. Daarnaast wordt de locatie nog aangevuld met een elders vrijkomend hobbelement. Extra kosten voor aanschaf en plaatsen van de schommel en hobbelement worden ingeschat op € 1.750,00. Dit past binnen het totale beschikbare vervangingsbudget. Extra krediet is niet nodig.

Om een goed alternatief te bieden, wordt de te handhaven speellocatie aan Wildpleintje verbeterd en geschikt gemaakt voor een bredere leeftijdsgroep. Voor het te vervangen combinatietoestel, wordt een toestel voor een bredere doelgroep geplaatst. Daarnaast wordt de locatie aangevuld met een nieuwe draaisculptuur en een elders vrijgekomen duikelrek. Deze maatregelen passen binnen het beschikbare vervangingsbudget voor Wildpleintje.

C. Verzoek tot renovatie van speelveld A. Staringdreef (5 reacties, inclusief handtekeningenactie)

Met het instemmen van de Nota Speelruimte 2013 is gekozen voor begrotingsoptie 2. In deze optie is een bezuiniging doorgevoerd op de renovatie met kunstgras op het speelveld aan de A. Staringdreef en is alleen nog voorzien in het vervangen van ballenvangers en goaltjes. Naar aanleiding van de binnengekomen reacties wordt de bezuiniging wel doorgezet, maar wordt de renovatie op een alternatieve, goedkope manier uitgevoerd namelijk; Een strook van circa 9 meter tussen de goals vervangen met grasmatten, overige ongelijke kale plekken egaliseren en opnieuw inzaaien. Zuidelijke ballenvanger vervangen door een nieuwe geluidsarme ballenvanger. De noordelijke ballenvanger repareren en voorlopig handhaven. De goals vervangen door twee elders goede vrijgekomen stalen goals. Daarnaast zal indien mogelijk één elders vrijgekomen hobbelement voor de peuters worden geplaatst. Het, in de nota van mei 2013, beschikbare budget voor de A. Staringdreef wordt hierdoor met circa € 1.000,= overschreven. Gezien er extra ruimte zit in het totale budget is geen extra krediet nodig.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Deze Nota Speelruimte 2013 dient als beleidskader door uw raad te worden vastgesteld. Ook wordt uw raad gevraagd in te stemmen met het extra krediet van € 45.000,00 voor 2014. De uitvoering van de in de nota genoemde maatregelen worden verspreid over 2013 en 2014 waarbij de meest dringende vervangingen reeds zijn opgepakt.

Agendapunt:

7. Fatale beslisdatum

Uitvoering van beleid op speelruimte wordt sinds 2010 nauwelijks meer uitgevoerd. De wens is om zo snel mogelijk, bij voorkeur 17 september 2013 de beleidsnota vast te stellen, zodat gestart kan worden met de uitvoering.

8. Voorstel

1. De Nota speelruimte 2013 (dd juli 2013) vaststellen
2. Instemmen met begrotingsoptie 2 en de voorgestelde extra dekking van € 45.000,00 voor uitvoering van het beleid (conform voorjaarsnota 2013)

burgemeester en wethouders van Goirle

mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester
de heer J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30-07-2013;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 28-08-2013;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De Nota speelruimte 2013 (dd juli 2013) vaststellen
2. Instemmen met begrotingsoptie 2 en de voorgestelde extra dekking van € 45.000,00 voor uitvoering van het beleid (conform voorjaarsnota 2013)

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 17-09-2013.

, de voorzitter

, de griffier