

Raadsvoorstel

Agendapunt: Onderzoek locatie kermis Goirle 2015 en verder

Onderwerp

Onderzoek locatie kermis Goirle 2015 en verder

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
5 november 2014	9 december 2014	3x tekening	Overzicht resultaten 2014 en raming 2015

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

In de raadsvergadering van 4 februari 2014 heeft de raad bij de behandeling van het voorstel om de kermislocatie op het Van Hogendorpplein te handhaven per motie aan het college verzocht:

- "om alles in het werk te stellen de kermis in 2015 weer in het centrum van Goirle te organiseren, bij voorkeur op het Oranjeplein, in de Kalverstraat en op het Kloosterplein (eventueel uit te breiden voor het CC Jan van Besouw en in de richting van de kerk St. Jan); (*)
- bij de invulling van horeca op de kermis ruimere mogelijkheden te bieden aan (lokale) ondernemers."

Naar aanleiding van het raadsbesluit is opdracht verstrekt aan het bureau 'Nohou Kermissen & Weekmarkten'. Dit bureau heeft in oktober jl. haar bevindingen gepresenteerd. Samenvattend kan geconcludeerd worden dat gelet op het bovenstaande in het centrum slechts plaats is voor een kermis die ongeveer de helft kleiner is dan die op de huidige kermislocatie Van Hogendorpplein en die minder grote attracties zal bevatten waardoor het karakter wijzigt. De kermis bestaat dan uit twee deelgebieden (Oranjeplein en Kloosterplein) zonder verbindende route waar attracties staan. De kermis voldoet aan de eisen van de brandweer en hulpdiensten, voldoet aan de belangrijkste eisen van winkeliers (permanente bereikbaarheid parkeergarage De Hovel) en de overlast voor bewoners wordt als acceptabel ingeschat. Het is mogelijk gebleken alle kermisexploitanten een plek te geven met wie de gemeente tot 2016 een lopend contract heeft.

Het effect van tijdelijk minder beschikbare parkeerplaatsen op het Oranjeplein wordt als acceptabel ingeschat omdat de parkeerkelder van De Hovel en van Hof van Oranje bereikbaar blijven. Een knelpunt is nog wel dat er een alternatieve locatie voor de weekmarkt (tweemaal op donderdagochtend) aangewezen dient te worden.

In de begroting 2014 is uitgegaan van een opbrengst van € 38.531,00. De feitelijke opbrengst over 2014 is aanzienlijk lager en komt uit op een bedrag van € 17.530,39 (zie bijgaande spreadsheet).

Als de kermis wordt verplaatst naar het centrum is het de verwachting dat de opbrengst per saldo zal uitkomen op een bedrag van € 2.572,00. Zoals eerder vermeld is hierbij al rekening gehouden met het feit dat de reeds gecontracteerde kermisexploitanten een korting zullen bedingen van 25% op de staangelden omdat de kermis minder aantrekkelijk is voor betalende bezoekers. Het resultaat voor de kermis 2015 is begroot op € 34.097,00. Dit betekent dat ten opzichte van de begroting 2015 een negatief resultaat wordt geprognostiseerd van € 31.525,00. In 2014 was dit € 21.000,61

Ambtelijke bijstand: Ferry Sabandar

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

In de raadsvergadering van 4 februari 2014 heeft de raad bij de behandeling van het voorstel om de kermislocatie op het Van Hogendorpplein te handhaven per motie aan het college verzocht:

- "om alles in het werk te stellen de kermis in 2015 weer in het centrum van Goirle te organiseren, bij voorkeur op het Oranjeplein, in de Kalverstraat en op het Kloosterplein (eventueel uit te breiden voor het CC Jan van Besouw en in de richting van de kerk St. Jan); (*)
- bij de invulling van horeca op de kermis ruimere mogelijkheden te bieden aan (lokale) ondernemers"

() Dit betreft de zogenaamde 'variant III' uit de afwegingsmatrix waarin alle relevante criteria voor de locatie Van Hogendorpplein en meerdere Centrumvarianten zijn vergeleken en 'gewogen'. Heel nadrukkelijk kwam hierbij het Van Hogendorpplein als voorkeurslocatie naar voren.*

Naar aanleiding van het raadsbesluit is vraagdefinitie opgesteld en is op basis hiervan offerte aangevraagd bij het bureau 'Nohou Kermissen & Weekmarkten'. De opdracht, waarmee het college op 8 juli 2014 heeft ingestemd, is als volgt verwoord:

- Onderzoek, met een positieve grondhouding, hoe de kermis in het centrum van Goirle georganiseerd kan worden en wat daar voor nodig is. De grootte van de kermis is daarbij een variabel gegeven.
- Breng in beeld wat er nodig is om de kermis op die locatie (zie motie) te organiseren en toets dit plan (tenminste) op de aspecten die eerder zijn onderzocht:
 - o ruimte voor 41 (meer of minder) attracties;
 - o attractiviteit van de kermis
 - o ligging t.o.v. winkels en horeca;
 - o opbouw en afbouw mogelijkheid (draaiboek);
 - o bereikbaarheid van de kermis voor bezoekers en voor exploitanten;
 - o hinder en overlast voor de omgeving (geluid);
 - o veiligheid: bereikbaarheid voor hulpdiensten;
 - o bereikbaarheid van winkels en woningen;
 - o parkeren voor bezoekers van de kermis en bezoekers van woningen en winkels;
 - o verwachte inkomsten en uitgaven van de kermis (exploitatiekosten);
 - o aan te vullen met eventuele andere relevante aspecten.

Verder is nog bij de opdracht inbegrepen dat aan de beide kermisbonden (Bovak en NKB) om een onafhankelijk advies wordt gevraagd. Op 14 juli 2014 is vervolgens opdracht verstrekt aan 'Nohou Kermissen en Weekmarkten', die eind oktober 2014 de bevindingen heeft gepresenteerd in de vorm van een drietal tekeningen die als bijlage bij dit voorstel zijn opgenomen.

2. Wat willen we bereiken?

Wat we willen bereiken is een goede afweging voor een kermislocatie in Goirle voor 2015 en verder op basis van de onderstaande resultaten uit het hierboven gedefinieerde onderzoek:

a) Visie c.q. eisen van de Brandweer

De Brandweer heeft per brief (23 september 2014) laten weten om voor de centrumlocatie de volgende eisen te hanteren:

- Attracties moeten minimaal 5 meter uit de gevel van gebouwen staan.
- Er moet een calamiteitenroute beschikbaar zijn met een breedte van minimaal 4,5 meter en op deze route mogen geen attracties en andere obstakels (bomen e.d.) staan.
- De kermislocatie, winkels en woningen moeten vanaf twee zijden bereikbaar zijn
- De onderlinge afstand tussen attracties moet 3 meter zijn.
- De afstand tussen een opstelplaats van een brandweervoertuig en de ingang van een gebouw mag maximaal 40 meter bedragen.

Bovenstaande eisen zijn 'harde' randvoorwaarden voor de lay-out van de kermis. De calamiteitenroute en de uitrukroute zijn gevisualiseerd op tekening nummer 1. Hierbij is tevens rekening gehouden met het volgende: Voor de ambulancedienst geldt dat ze goed naar het ongeval moeten kunnen rijden (geen obstakels) en breed genoeg voor ambulancevoertuig om erdoor te kunnen. Het terrein zal voor de politie overzichtelijk moeten zijn. Op deze manier kunnen ze indien nodig snel ingrijpen om escalatie te kunnen voorkomen.

Tevens zullen er enkele verkeersregelaars ingezet dienen te worden om ervoor te zorgen dat het verkeer niet door het kermisterrein gaat. Ook de BOA capaciteit zal verhoogd dienen te worden om de calamiteitenroute om het kermisterrein heen open/vrij te houden.

b) Visie lokale horeca en winkeliers

Er is gesproken met Wim Aussems (centrummanager Centrum Goirle) over de 'voors en tegens' van een kermis in het centrum. Centrum Goirle heeft haar leden en de horeca geraadpleegd en de bevindingen per brief (29 september 2014) aan de gemeente kenbaar gemaakt:

- De parkeerkelder moet altijd bereikbaar blijven anders wordt een fors omzetverlies verwacht.
- De geraadpleegde horecazaken (Eetkamer, 7 Zonden, Mozes, Zij en Ik, lunchroom De Hovel en Eetsalon Tra en Bojangels) reageren 'neutraal'.
- Verzocht wordt om kleine attracties te plaatsen in De Hovel, zowel tussen Gall&Gall en boekhandel Blz. Buitelaar als in de verbinding Oranjeplein-Kloosterplein.
- Verzocht wordt om de Thomas van Diessenstraat (voorzijde CC Jan van Besouw) te gebruiken als kermisterrein.
- Men stelt voor om minder en kleinere of andersoortige attracties te overwegen.

c) Contractuele verplichtingen

De gemeente is met 22 kermisexploitanten een overeenkomst aangegaan die doorloopt tot en met de kermis van 2016. Bij de indeling hebben deze exploitanten voorrang omdat er anders schadeclaims wegens omzetsderving zijn te verwachten (zie ook verderop).

d) Overige aspecten uit het onderzoek

Opbouw en afbouw mogelijkheid (draaiboek)

De opbouw en afbouw van de attracties kan in fases geschieden. Dit hoeft geen belemmering te zijn. Vooraf worden hier afspraken over gemaakt met exploitanten. Met tijdsintervallen worden de exploitanten gebeld als zou mogen oprijden. Dit gebeurt nu ook al op het Van Hogendorplein.

Bereikbaarheid van de kermis voor bezoekers en voor exploitanten

De bereikbaarheid van de kermis en voor bezoekers en exploitanten is in het huidige voorstel redelijk tot goed, gelet op het feit, dat het kermisterrein lopend via verschillende straten is te bereiken (o.a. via De Hovel, Kalverstraat, en Tilburgseweg. Echter een aaneengesloten kermis is altijd beter omdat de bezoekers dan in een "natuurlijke" loop altijd langs alle attracties komen.

Hinder voor de omgeving (geluid)

De hinder voor de omgeving v.w.b. geluid kan worden geminimaliseerd door het plaatsen van geluidsbegrenzers bij diverse attracties, waardoor in ieder geval aan de wettelijke eisen wordt voldaan. Enige vorm van overlast zal er altijd zijn.

Bereikbaarheid van winkels en woningen

In het huidige voorstel blijft de bereikbaarheid van de winkels en woningen gegarandeerd. Plein 1803, parkeerkelder De Hovel en het Hof van Oranje blijven bereikbaar.

Parkeren voor bezoekers van de kermis en bezoekers van woningen en winkels

Op het Oranjeplein na blijven alle aanwezige parkeerfaciliteiten bereikbaar. Meer is niet mogelijk en wordt ook niet noodzakelijk geacht. De bereikbaarheid van parkeergarage De Hovel is wel een aandachtspunt. Omdat het Oranjeplein tijdelijk wordt afgesloten, is de rijroute via de Tilburgseweg. Dat betekent dat de Tilburgseweg dus ook ter hoogte van het Kloosterplein gewoon open is voor verkeer als de kermis in bedrijf is.

Andere relevante aspecten

Een knelpunt is nog wel dat er een alternatieve locatie voor de weekmarkt (tweemaal op donderdagochtend) aangewezen dient te worden. Ruimtelijk gezien kan dit in de Thomas van Diessenstraat, maar de kans is wel aanwezig dat de marktkooplui opbrengstderving claimen.

e) Visie kermisbonden

De kermisbonden NKB en BOVAK behartigen de belangen van de aangesloten kermis exploitanten. Over het algemeen zijn de bonden voorstander van een kermis in of nabij het centrum om een 'win-win-situatie' met lokale horeca en winkeliers te verkrijgen. Echter uit een overleg met de BOVAK van juli 2014 (door hen bevestigd met bijgaande brief van 7 juli 2014) is gebleken dat zij een voorkeur hebben voor de locatie van Hogendorpplein. Nu uit het onderzoek bovendien blijkt dat er dan maar ongeveer de helft van de attracties geplaatst kunnen worden in het centrum, is te verwachten dat bonden een nog nadrukkelijker voorkeur voor de locatie Van Hogendorpplein zullen hebben omdat daar veel meer exploitanten hun bedrijf kunnen uitoefenen.

Een ander aspect is de inschatting dat de kermis door de kermisbonden en de individuele exploitanten als minder aantrekkelijk zal worden ervaren. Dit betekent dat de 22 exploitanten met wie een contract loopt tot en met 2016 met steun van de bonden hun contracttarieven zullen gaan aanvechten omdat zij zijn uitgegaan van de locatie Van Hogendorpplein. In de financiële opzet is er daarom rekening mee gehouden dat de opbrengsten om die reden met 25% zullen dalen.

f) Conclusie mogelijke kermis opstelling in het centrum

Op bijgaande tekening nummer 2 is de onderzoekslocatie voor een kermis in het centrum gevisualiseerd en is tevens met rode kleur aangeduid welke attracties niet mogelijk zijn op basis van de eisen van de brandweer en uitgaande van permanente bereikbaarheid van parkeergarage de Hovel.

Wat er dan vervolgens aan kermisoptie overblijft is aangeduid op tekening nummer 3. Dit betekent dat er twee 'deelgebieden' ontstaan, namelijk op het Oranjeplein en op het Kloosterplein. Het volgende bleek niet mogelijk:

- De 'deelgebieden' verbinden via een looproute Kalverstraat-Tilburgseweg. Dit vanwege eisen van de brandweer.
- De 'deelgebieden' verbinden via het winkelcentrum de Hovel. Dit deels ook weer vanwege de eisen van de brandweer en deels omdat het onderliggende parkeerdek bouwkundig niet is berekend op een dergelijke belasting.
- Uitbreiding richting CC Jan van Besouw in de Thomas van Diessenstraat. Door de kleinschaligheid en bomen is geen goede mix van attracties te plaatsen en is dit voor de exploitanten niet commercieel aantrekkelijk te maken. Dit geldt ook voor een eventuele uitbreiding naar het grasveld in de Marijkestraat en voor Plein 1803.
- De kermis veel meer te laten bestaan uit kleinere en andersoortige attracties wordt commercieel niet haalbaar geacht omdat de juiste mix aan attracties de kermis haar uitstraling geeft. Als de grote attracties ontbreken komt er simpelweg veel minder betalend publiek.

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat gelet op het bovenstaande in het centrum slechts plaats is voor een kermis die ongeveer de helft kleiner is dan die op de huidige kermislocatie Van Hogendorpplein. De kermis bestaat dan uit twee deelgebieden (Oranjeplein en Kloosterplein) zonder verbindende route waar attracties staan. De kermis voldoet aan de eisen van de brandweer en hulpdiensten, voldoet aan de belangrijkste eisen van winkeliers (permanente bereikbaarheid parkeergarage De Hovel) en de overlast voor bewoners wordt als acceptabel ingeschat. Het is mogelijk gebleken alle kermisexploitanten een plek te geven met wie de gemeente tot 2016 een lopend contract heeft.

Het effect van tijdelijk minder beschikbare parkeerplaatsen op het Oranjeplein wordt als acceptabel ingeschat omdat de parkeerkelder van De Hovel en van Hof van Oranje bereikbaar blijven. Een knelpunt is nog wel dat er een alternatieve locatie voor de weekmarkt (tweemaal op donderdagochtend) aangewezen dient te worden. Ruimtelijk gezien kan dit in de Thomas van Diessenstraat, maar de kans is wel aanwezig dat de marktkooplui opbrengstderving claimen.

3. Wat mag het kosten?

In de begroting 2014 is uitgegaan van een opbrengst van € 38.531,00. De feitelijke opbrengst over 2014 is aanzienlijk lager en komt uit op een bedrag van € 17.530,39.

Als de kermis wordt verplaatst naar het centrum is het de verwachting dat de opbrengst per saldo zal uitkomen op een bedrag van € 2.572,00. Zoals eerder vermeld is hierbij al rekening gehouden met het feit dat de reeds gecontracteerde kermisexploitanten een korting zullen bedingen van 25% op de staangelden omdat de kermis minder aantrekkelijk is voor betalende bezoekers.

Het resultaat voor de kermis 2015 is begroot op € 34.097,00. Dit betekent dat ten opzichte van de begroting 2015 een negatief resultaat wordt geprognoseerd van € 31.525,00. In 2014 was dit € 21.000,61

Indien de raad kiest voor de kermislocatie in het centrum dan dient voor 2015 financiële dekking gevonden te worden in de AWR en dekking vanaf 2016 op te nemen in de begroting.

In dit voorstel is inschatting gemaakt dat de kermis door de kermisbonden en de individuele exploitanten als minder aantrekkelijk zal worden ervaren. Dit betekent dat de 22 exploitanten met wie een contract loopt tot en met 2016 met steun van de bonden hun contractarieven zullen gaan aanvechten. In de financiële opzet is er daarom rekening mee gehouden dat de jaarlijkse opbrengsten om die reden met 25% (is € 15.000,00) zullen dalen.

Er moet echter rekening mee gehouden worden dat de daling van 25% hoger kan uitpakken en kan oplopen tot bijvoorbeeld 40 tot 50%. In dat laatste geval is sprake van extra minder inkomsten van € 15.000,00. Dit extra risico is **niet** in dit voorstel verwerkt. Dit risico is zeker niet ondenkbeeldig omdat landelijk het kermisbezoek wat afneemt doordat de jeugd hiervoor minder belangstelling toont. Dit betekent de prijs die exploitanten bieden ook afneemt.

Een knelpunt is nog wel dat er een alternatieve locatie voor de weekmarkt (tweemaal op donderdagochtend) aangewezen dient te worden. Ruimtelijk gezien kan dit in de Thomas van Diessenstraat, maar de kans is wel aanwezig dat de marktkeoplui opbrengstderiving claimen.

4. Communicatie en participatie / inspraak

Er heeft communicatie plaats gevonden met de Brandweer, 'Centrum Goirle' en de kermisbonden. De resultaten hiervan zijn in dit voorstel beschreven.

Er heeft nog geen expliciete communicatie naar bewoners plaatsgevonden over een voorkeurslocatie voor de kermis om onnodige onrust te voorkomen zolang er nog geen definitieve keuze is gemaakt. Zodra de keuze gemaakt is dient communicatie plaats te vinden, met name naar direct omwonenden, winkeliers, en horeca.

In formele zin geldt dat het aanwijzen van een kermisterrein een zogenaamd 'besluit van algemene strekking'. Dergelijke besluiten staan niet open voor bezwaar en beroep.

Er is in formele zin nog sprake van een geldende 'kermisverordening Goirle' uit 1994. De officiële naam van deze verordening is: 'verordening houdende vaststelling van de plaatsen en tijden van de kermis voor de gemeente Goirle'. In deze verordening staat in artikel 2, lid 2 'als kermisterrein wordt aangewezen het Oranjeplein'. Op grond van lid 3 kunnen B&W ook andere pleinen e.d. als kermisterrein aanwijzen. Zodra er duidelijkheid is over een definitieve locatie van de kermis is het aan te raden een aangepaste verordening vaststellen.

5. Vervolgtraject besluitvorming

Nadat een besluit is genomen over de kermislocatie Goirle 2015 zal het definitief contracteren van de kermisexploitanten en communicatie naar alle belanghebbenden gaan plaatsvinden.

6. Fatale beslisdatum

December 2014. Dit in verband met het definitief contracteren van de kermisexploitanten.

7. Voorstel

- 1) Kennis te nemen van het resultaat van het onderzoek waarin een mogelijke kermislocatie in het centrum nader is uitgewerkt.
- 2) Een besluit te nemen over de kermislocatie 2015 en verder.
- 3) Na besluitvorming de kermisverordening aan te passen voor wat betreft de locatie.
- 4) Indien de raad kiest voor de kermislocatie in het centrum dan dient voor 2015 financiële dekking gevonden te worden in de AWR en wordt voorgesteld dekking vanaf 2016 op te nemen in de begroting.

burgemeester en wethouders van Goirle

Machteld Rijdsdorp, burgemeester
Michel Tromp, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 05-11-2014;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 19-11-2014;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

- 1) Kennis te nemen van het resultaat van het onderzoek waarin een mogelijke kermislocatie in het centrum nader is uitgewerkt.
- 2) Een besluit te nemen over de kermislocatie 2015 en verder.
- 3) Na besluitvorming de kermisverordening aan te passen voor wat betreft de locatie.
- 4) Indien de raad kiest voor de kermislocatie in het centrum dan dient voor 2015 financiële dekking gevonden te worden in de AWR en wordt voorgesteld dekking vanaf 2016 op te nemen in de begroting.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 09-12-2014.

, de voorzitter

, de griffier