Handhaving in de gemeente Goirle

Presentatie door:
Machteld Rijsdorp (BM)
Carlo Zwartendijk (Hoofd VVH)

Vragen door de agendacommissie betreffende handhaving

1. Wat voor soorten handhaving in Goirle?
2. Wat voor invloed heeft de gemeente hierop?
3. Wat zijn de bandbreedtes?
4. Wie handhaaft er?
5. Wat wordt er gehandhaafd?
6. Hoe wordt er gehandhaafd?
7. Waarom wordt er gehandhaafd?
8. Bruikbaarheid in gesprek rond algemeen plaatselijke verordening?

Disclaimer: Kaderstelling

- Werkterrein “toezicht en handhaving” is zéér breed.
- Gestelde vragen zijn algemeen, beperking tot hoofdlijnen noodzakelijk.
- Toespitsing op omgevingsrecht.

Onderscheid toezicht ⟺ handhaving

Vaak beide begrippen door elkaar gebruikt. Ter verduidelijking:

1. **Toezicht** = Controle op naleving van regels en zo mogelijk direct ongedaan maken van overtredingen.
2. **Handhaving** = Het afdwingen van naleving van regels, bestuursrechtelijk, strafrechtelijk of privaatrechtelijk.

Let op:

- Handhaving volgt uit toezicht en andersom
- Niet altijd initiatief bij gemeente
- Geen invloed op handhaving, want volgt uit:
  a) Toezicht
  b) Beleid
  c) verzoeken

Toezicht en Handhaving: De kleursporen

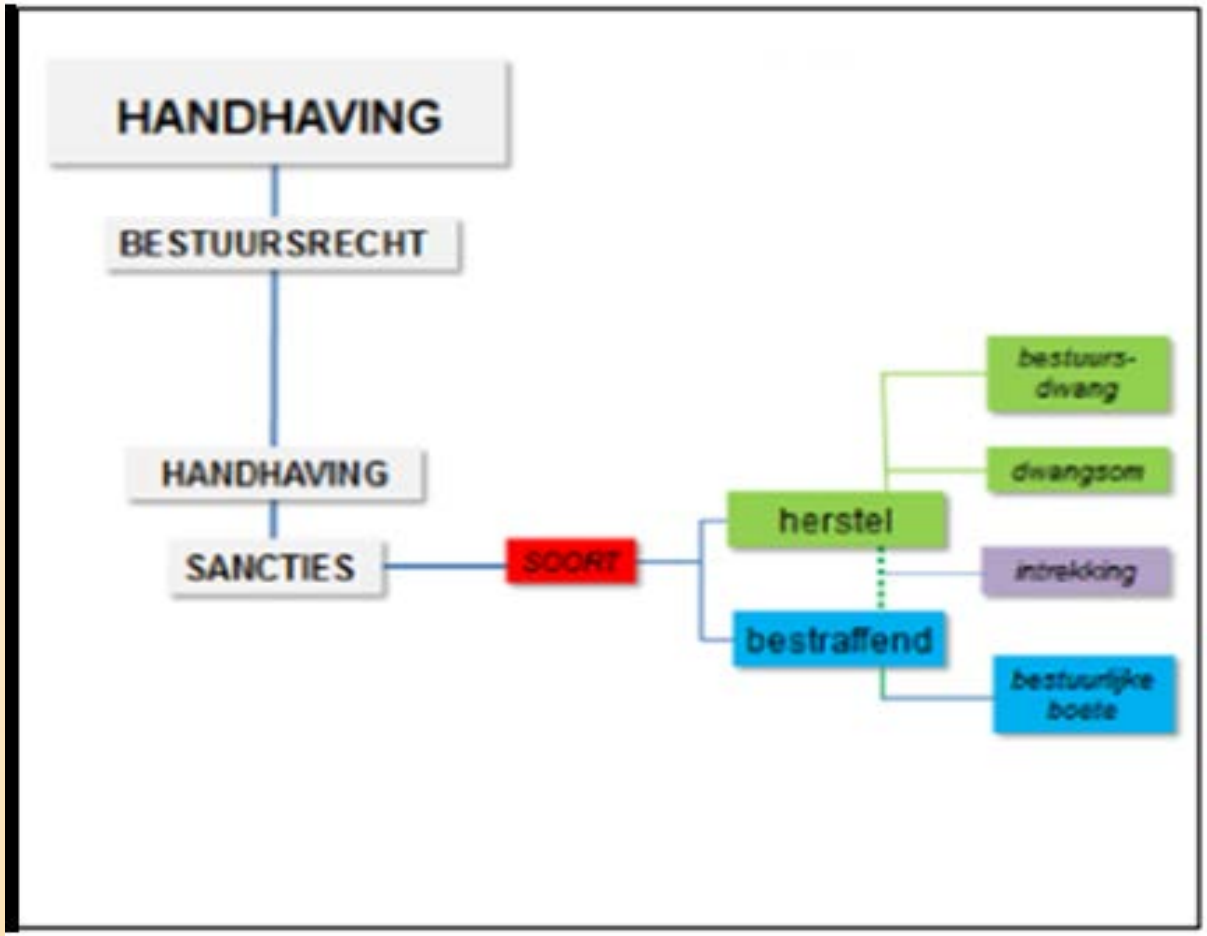
Rood	= RO en bouwen
Paars	= Openbare orde en veiligheid + openbare ruimte / gebruik
Geel	= Sociale zekerheid, belastingen
Grijs	= Milieu en milieubeheer
Blauw	= Waterbeheer
Groen	= Natuur
Bruin	= Landbouw en natuurbeheer
Wit	= Gezondheid en arbeid
Oranje	= Cultuur en onderwijs

gemeente goirle

Toezicht en Handhaving: De kleursporen taken

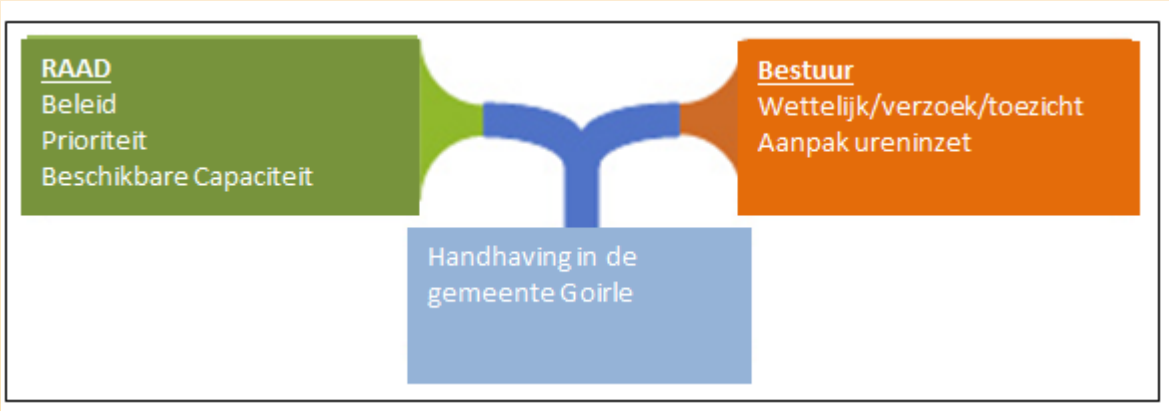
Rood	Paars	Geel	Grijs	Blauw	Bruin	Wit	Oranje	Groen
bestemmingsplannen bouwstoffenbesluit handhaving bouwvergunningen monumenten slopen illegaal gebruik gemeentegrond gebruik gebouwen en terreinen woningklachten kamergebruik, pensions woning onttrekking/splitsing woonwagens GSM installaties reclame-uitingen	toets brandveiligheid en aanvalsplannen gebruiksvergunningen gevaarlijke honden/hondenoverlast parkeren drugs koopzondagen/winkelsluitingen betaald voetbal openbare zedelijkheid sexinrichting coffeeshops Noodbevoegdheden markt venten/straatfotografie standplaats uitstalling terrasvergunning ligplaatsen evenementen (circus, kermis) evenementen aankondigingsborden vossenjacht optochten, betogingen, manifestatie openbare bijeenkomsten in gebouwen muziek openbare weg, geluidsdragers	bijstandsfraude (voorw. bijstand, andere uitkeringen, etc) belastingen en economie ozb, honden-, toeristen en overige belastingen kansspelen	controle bedrijven en instellingen risicovolle inrichtingen milieu en bouwen bodemlozingen ondergrondse opslag in tanks bodemsanering, besluit bodemkwaliteit geluidhinder incidentele klachten wildplakken afval graffiti wildplakken	waterbeheer	kappen van houtopstanden, bomen voertuigen in bossen flora en fauna	kinderopvang asverstrooiing	leerplichtambtenaren	Natuur

Handhaving een schematische weergave



Invloed gemeente op handhaving

- Veelal verplichte taken o.b.v. regelgeving.
- Veelheid aan taken.
- Raad: prioriteitstelling in handhavingsbeleid.
- College: Aanpak en ureninzet in uitvoeringsprogramma.
- Invloed op handhaving actie beperkt, want volgt uit:
  a) Toezicht;
  b) Beleid;
  c) Verzoeken.



Bandbreedtes

- Beginsel: gemeente heeft **handhavingsverplichting.**
- Bandbreedtes in beleid en programma.
- Minimumniveaus.
- College bevoegd orgaan voor toezicht en handhaving.
- Raad stelt College in staat taken naar behoren uit te voeren.

gemeente goirle

Handhavingsbeleid (1)

- Wordt 4-jaarlijks aan de Raad bekend gemaakt (2014-2017).
- Geeft prioriteiten en richting (verplichting vanuit Rijk).
- Inhoud:
  a) Programmatische handhaving;
  b) Op basis van een risicoanalyse
     (laag, gemiddeld, hoog, heel hoog);
  c) Werken met input-, prestatie-, naleef- en effect-doelstellingen;
  d) Werken met strategieën.

Handhavingsbeleid (2)

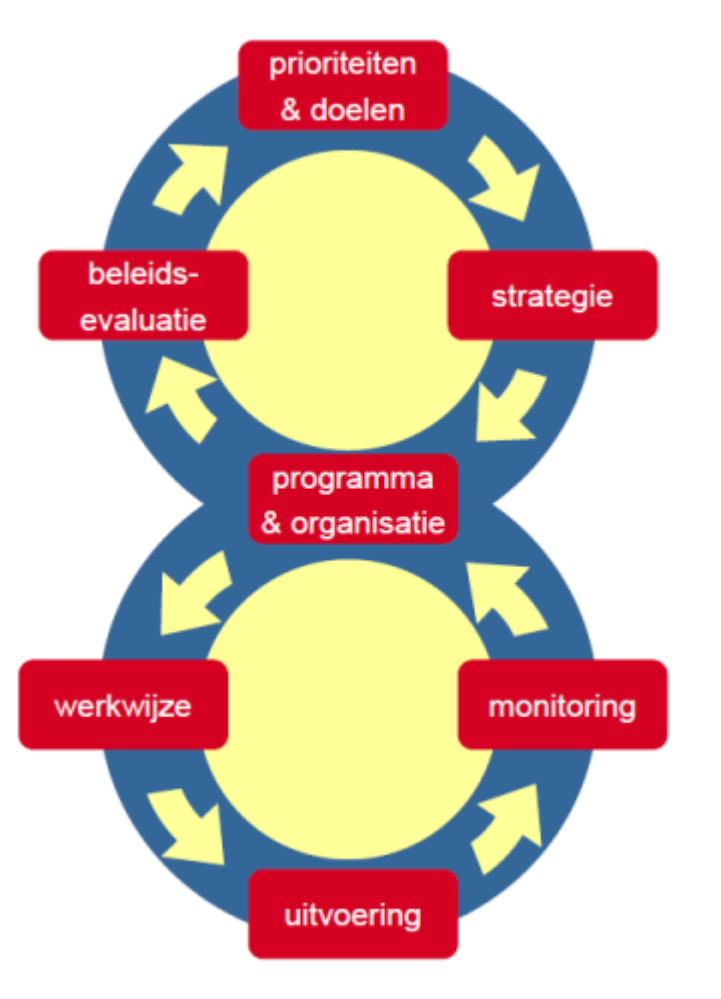
- Risicoanalyse
- Op basis van beoordeling van risico voor:
  a) Fysieke veiligheid;
  b) Kwaliteit (bijv. beleving woonomgeving en veiligheid);
  c) Financieel-economische schade;
  d) Verlies van of schade aan natuurschoon;
  e) Schade aan (volks)gezondheid;
  f) Schade aan het bestuurlijke of gemeentelijke imago.

Handhavingsbeleid (3)

Prioriteit	Effect	Overtredingskans
Heel hoog	Groot	Groot
Hoog	Groot	Klein
Gemiddeld	Klein	Groot
Laag	Klein	Klein

Handhavingsuitvoeringsprogramma HUP

- Wordt jaarlijks door College vastgesteld.
- Raad wordt hiervan in kennis gesteld.
- Geeft invulling aan beleid en jaarschijf.
- Inhoud 2015:
  a) Evaluatie 2014;
  b) Combinatie gemaakt met integrale veiligheid;
  c) Doelstellingen;
  d) (Soorten) Formatieve inzet.



Wie houden toezicht / handhaaft er ?

- Zeer groot aantal diensten!
- Op verschillende overheidsniveaus
- Gemeentelijke toezichts- en handhavingstaken worden uitgevoerd door: Intergemeentelijke sociale recherche, BOA's, Afdelingen VVH/MDV/R&B/Ontwikkeling, OMWB, Politie, GGD, Brandweer,…
- Ontwikkeling is intensievere samenwerking tussen diensten en informatie bij elkaar te leggen en te komen tot gerichter toezicht / handhaving
- Vraagt tijd en capaciteit

gemeente goirle

Waarom, wat en hoe wordt er gehandhaafd?

- Handhaving = handhavingsplicht.
- Programmatische, risico gestuurde benadering op gebied omgevingsrecht.
- Overige zaken o.b.v. prioriteitstelling via risico-inventarisatie.
- Hoe: is nu nog “Zo handhaven wij in Brabant”
- Effectiviteit, efficiëntie (bijv. naleefgedrag vs ureninzet).
- Eind dit jaar nieuwe LHS (Landelijke handhavingsstrategie).

gemeente goirle

Toezicht op uitvoering door gemeenten

- Wordt uitgevoerd door Provincie (PNB)
- PNB voert periodiek audits uit
- PNB heeft kritische houding
- Ziet toe op noodzakelijke beleidsstukken
- Ziet toe op uitvoering daarvan
- Voert dossieronderzoek uit
- Conclusies en aanbevelingen aan Raad
- Verwerken in gemeentelijk beleid

Ontwikkelingen (1)

1. Steeds minder vergunningsplicht, meer algemene regels.
2. Komst OMWB: geen materiële wijzigingen in TH voor Goirle.
3. Wel extra beleidsmatige inzet nodig.
4. Ondermijningsbeeld RIEC.
5. Ook Goirle heeft aanzienlijk aandeel in Brabant centrum van drugshandel.
6. (1%; OMG)Motorclubs willen zich in en rond Goirle vestigen.

Ontwikkelingen (2)

1. Actuele ontwikkelingen vragen om aanpak en bijstellingen.
2. Vanwege gevaarzetting voor omgeving en samenleving.
3. Andere taken blijven liggen.
4. Gemeente maakt zijn rol niet meer waar.
5. Op lange termijn niet wenselijk en onverantwoord.
6. Strookt niet met verplichting voor gemeente.

Ontwikkelingen (3)

1. Privatisering bouwtoezicht
2. Toezichtrol Provincie: realitychecks
3. ….

Concluderend

	Handhaving*
Wie?	Zeer groot aantal diensten.
Waarom?	Vanwege handhavingsplicht.
Wat?	Prioriteiten thema's en excessen.
Hoe?	Programmatisch en op basis risicoanalyse

* NB Stuk wordt aangeboden als achtergrond informatie

Afsluiting:

Handhaving wordt vaak als straffend ervaren daar waar handhaving een <u>dienend</u> karakter heeft.
Handhaving dient het vertrouwen van de samenleving.
Handhaving dient de samenleving indien deze hinder ondervindt als de op democratisch tot stand gekomen regels in het gedrang komen.