

## Raadsvoorstel

### *Agendapunt:*

### Onderwerp

Ongewijzigd vaststellen bestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening" (Goirle)

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
09-06-2015	14-07-2015	Zienswijze	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Vast te stellen bestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening"</li><li>2. Ontwerp-bestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening"</li></ol>

Aan de gemeenteraad,

### 0. Samenvatting

Het bestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening" is gereed om door uw raad ongewijzigd vastgesteld te worden. Dit plan voorziet in een gedeeltelijke wijziging van het door uw raad op 17 september 2013 vastgestelde bestemmingsplan "Boschkens fase 6".

#### 1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Uw raad heeft op 17 september 2013 het bestemmingsplan "Boschkens fase 6", dat in woningbouw voorziet, vastgesteld. Binnen dit plangebied ligt onder meer het bestemmingsvlak "Woongebied-2". In verband met een gewijzigde stedenbouwkundige verkaveling wordt dit bestemmingsvlak verschoven waardoor de verbeelding wijzigt. Daarnaast vervalt het op de verbeelding weergegeven bouwvlak met de bestemming "Wonen" waarbinnen maximaal 26 woningen kunnen worden gebouwd, en een deel van de verkeersbestemming. Beiden worden vervangen door de bestemming "Natuur". Tenslotte voorziet het plan in aanpassingen van de planregels.

#### 2. Wat willen we bereiken?

Doelstelling van onderhavig plan is het juridisch-planologisch mogelijk maken van voornoemde wijzigingen.

#### 3. Wat gaan we daarvoor doen?

Om de nieuw beoogde ontwikkeling mogelijk te maken dient het bestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening" te worden vastgesteld. Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan is het een toetsingskader voor onder meer aanvragen om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

Op basis van de wetgeving moet een bestemmingsplan digitaal worden vastgesteld. Het bestemmingsplan is raadpleegbaar op de website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Gelijktijdig met de digitale vaststelling van het bestemmingsplan moet een volledige verbeelding daarvan op papier worden vastgesteld.

**Ambtelijke bijstand:** Janke Bolt

#### **4. Wat mag het kosten?**

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet uw raad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins is verzekerd. Als deze laatste situatie zich voordoet kan uw raad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten dat geen exploitatieplan wordt vastgesteld. Van "anderszins verzekerd" is onder andere sprake wanneer de gemeente de grond in eigendom heeft. Daarvan is in onderhavige situatie sprake. Omdat het verhaal van kosten daarmee is verzekerd, is het op- en vaststellen van een exploitatieplan niet vereist en kan als zodanig worden besloten.

#### **5. Communicatie en participatie / inspraak**

Op 4 maart 2015 is in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang", alsmede op de in de gemeente Goirle gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijk publicatiebord, een bekendmaking gepubliceerd waarin melding is gemaakt van de start van de inspraakprocedure. Het voorontwerpbestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening" heeft met ingang van 5 maart 2015 gedurende drie weken (tot en met 25 maart 2015) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk een zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders naar voren brengen. Van de mogelijkheid om een inspraakreactie in te dienen is geen gebruik gemaakt. Conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" is van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag opgesteld, dat in de plantoelichting is opgenomen.

#### **6. Vooroverleg**

Het plan is voor overleg gestuurd naar onder meer de provincie Noord-Brabant en het waterschap. Van het overleg is een verslag gemaakt dat als bijlage in de plantoelichting is opgenomen.

#### **7. Zienswijzen**

Op grond van artikel 3.8 Wro heeft het ontwerp-bestemmingsplan met ingang van 23 april 2015 gedurende zes weken (tot en met 3 juni 2015) ter inzage gelegen. Tijdens deze periode bestond voor een ieder de mogelijkheid om bij de gemeenteraad naar keuze, mondeling of schriftelijk, een zienswijze naar voren te brengen. Van de mogelijkheid om mondeling een zienswijze naar voren te brengen heeft niemand gebruik gemaakt. Van de mogelijkheid om schriftelijk een zienswijze naar voren te brengen is eenmaal gebruik gemaakt, bij brief van 1 (ontvangen 3) juni 2015, ondertekend door 2 particulieren;

Vóórdat tot een inhoudelijke beoordeling van de zienswijze kan worden overgegaan, moet worden beoordeeld of deze zienswijze tijdig, dat wil zeggen binnen de daarvoor geldende termijn, bij de gemeenteraad naar voren is gebracht. Ingevolge de artikelen 3:11, 3:15 en 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht wordt het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd voor de duur van zes weken en kunnen gedurende deze termijn door een ieder zienswijzen naar voren worden gebracht bij de gemeenteraad. Het ontwerp-bestemmingsplan is met ingang van 23 april 2015 voor de duur van zes weken (42 dagen) ter inzage gelegd. Dat betekent dat de termijn eindigde op 3 juni 2015 na het verstrijken van het tijdstip 23.59 uur. Op dit moment zijn immers 42 dagen (van 24 uur) verstreken.

De termijn waarbinnen zienswijzen naar voren konden worden gebracht bij de gemeenteraad eindigde derhalve op 3 juni 2015 (om 00.00 uur). De zienswijze is door indiener op 3 juni 2015 op het gemeentehuis aan de balie afgegeven en derhalve voor het eind van voornoemde termijn ontvangen. De zienswijze is binnen de daarvoor in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening genoemde termijn naar voren gebracht en kan derhalve inhoudelijk worden beoordeeld.

De zienswijze wordt hierna samengevat en beoordeeld. Dit betekent niet, dat die onderdelen van de zienswijze, die niet expliciet worden genoemd niet bij de beoordeling zouden worden betrokken. De zienswijze wordt geheel beoordeeld.

## **Agendapunt:**

### Samenvatting van de zienswijze

#### *a. Wegen en paden*

*Indieners hebben een optie op een bouwkaavel in De Boschkamer, dat binnen het plangebied ligt. Op grond van artikel 3 (Bos), lid 3.1, onder e, van de planregels zijn wegen (waaronder in- en uitritten worden verstaan) en paden, toegestaan. Op de verbeelding is niet aangegeven waar deze wegen en paden zijn of -in de toekomst- worden gesitueerd. Daardoor gaat deze nieuwe bestemming voor alle voor 'Bos' bestemde gronden gelden. Voorts is het begrip pad niet gedefinieerd. Kan hier ook een verhard fietspad onder vallen? Verzocht wordt om op de verbeelding aan te geven waar de beoogde wegen en paden komen.*

#### *b. Afstand van woningen ten opzichte van de zijdelingse perceelsgrenzen*

*In het ontwerp-bestemmingsplan zijn twee wijzigingen van artikel 10.2 (Woongebied 2) opgenomen. Een daarvan betreft een wijziging van lid 10.2.2, onder f, van de planregels. De eis dat vrijstaande woningen ten minste 4 meter uit de zijdelingse perceelsgrenzen moeten worden gebouwd, wordt vervangen door de eis dat dit ten minste 3 meter dient te zijn. Deze wijziging wordt door indieners ondersteund. Uit de plantoelichting bij het onherroepelijk bestemmingsplan 'Boschkens fase 6' en ook uit de verkoopbrochure voor de Boschkamer is het doel van deze regel toegelicht: de 3 meter eis wordt gesteld om een groen karakter rondom de woningen te kunnen waarborgen. Het doel van deze 3 meter eis is derhalve dat de woningen niet te dicht op elkaar worden gebouwd, want dit zou afbreuk doen aan het ruime groene karakter van de woonwijk. Gelet op dit doel begrijpen indieners dat deze eis dient te gelden voor bouwpercelen die naast andere bouwpercelen zijn gesitueerd. Op die manier wordt immers voorkomen dat woningen niet te dicht op elkaar worden gebouwd. Voor de percelen waar de zijdelingse perceelsgrenzen aan het bos grenzen, mist deze regel echter zijn doel. Naast deze percelen kan immers geen woning worden gebouwd. Dat geldt bijvoorbeeld voor de zuidelijke zijdelingse perceelsgrens van kavels 7 en 23. Indieners verzoeken derhalve om in de planregels op te nemen dat de 3 meter eis die is opgenomen in lid 10.2.2, onder f, van de planregels niet geldt voor de percelen met de zijdelingse perceelsgrens direct aan gronden die grenzen waar de bestemming 'Bos' aan is toegekend.*

#### *c. Afstand van bijgebouwen ten opzichte van de zijdelingse perceelsgrens*

*In lid 10.2.3, onder f, van de planregels van het bestemmingsplan 'Boschkens fase 6' is eveneens opgenomen dat bijgebouwen ten minste 3 meter uit de zijdelingse perceelsgrens moeten worden gebouwd. Voor deze regel verzoeken indieners ook om op te nemen dat deze eis niet geldt voor zijdelingse perceelsgrenzen die direct grenzen aan gronden waar de bestemming 'Bos' aan is toegekend.*

### Beoordeling

#### *a. Wegen en paden*

*Het ontwerp-bestemmingsplan beoogt aan artikel 3 (Bos), lid 3.1 het volgende onderdeel toe te voegen: e. wegen (waaronder in- en uitritten worden verstaan) en paden.*

*Aan deze keuze ligt de gedachte ten grondslag om de ontsluiting van enkele percelen in de Boschkamer op de Tilburgseweg via een bestaand pad mogelijk te maken. Dit pad is eigendom van de gemeente Goirle en hierop zal een erfdiensbaarheid worden gevestigd ten behoeve van deze percelen, voor de ontsluiting daarvan op de openbare weg. Verder geeft deze regeling de mogelijkheid om eventueel een rolstoelpad of fietspad te maken. Waar deze paden, als ze al worden gerealiseerd, komen is op dit moment nog niet aan te geven. Het opnemen van het begrip pad in de planregels is niet nodig omdat hiervoor aansluiting kan worden gevonden bij hetgeen daaronder (volgens de Dikke van Dale: een smalle weg) in het normale spraakgebruik wordt verstaan.*

**Agendapunt:**

*Daarnaast kan door verharde paden en wegen toe te staan invulling worden gegeven aan de op grond van artikel 3 (Bos), lid 3.1, onder c, van de planregels deelsluitmakende van het bestemmingsplan 'Boschkens fase 6', toegestane extensieve dagrecreatieve medegebruiksfunctie van de voor 'Bos' aangewezen gronden.*

*Indieners bezwaar wordt schijnbaar ingegeven door de vrees dat een pad of weg zou kunnen worden gerealiseerd naast of in de nabijheid van het kavel waarop zij een optie hebben, en de daarmee gepaard gaande overlast/verstoring van rust. Ten aanzien hiervan kan worden opgemerkt dat ten zuiden van het betreffende kavel al een bestaand pad aanwezig is dat, gelet op het bepaalde artikel 3 (Bos) lid 3.1, onder c, van de planregels deelsluitmakende van het bestemmingsplan 'Boschkens fase 6', ten behoeve van extensieve dagrecreatie mag worden gebruikt. Wij zijn van mening dat wij in redelijkheid een zwaarder gewicht kunnen toekennen aan het belang van het versterken van deze extensieve dagrecreatieve gebruiksfunctie van de bestemming 'Bos' dan aan de schijnbare vrees van indieners voor overlast/verstoring van rust door het realiseren /gebruik van een pad dat grenst aan, dan wel in de nabijheid ligt van, hun toekomstig bouwkevel.*

*Tenslotte wordt er nog op gewezen dat de gebruiksmogelijkheden binnen de bestemming 'Bos' mede worden bepaald door de in lid 3.3. (Specifieke gebruiksregels) van het bestemmingsplan 'Boschkens fase 6' opgenomen regels, luidende dat de aanleg van paden is toegestaan, indien de aldaar voorkomende landschappelijke, bosbouwkundige en natuurwaarden behouden blijven.*

*Dit onderdeel van de zienswijze wordt niet gedeeld en geeft geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerp-bestemmingsplan.*

*b/c. Afstand van woningen en bijgebouwen ten opzichte van de zijdelingse perceelsgrens.*

*Met het opnemen van de in :*

- *artikel 10 (Woongebied-2) in lid 10.2.2, onder f, van de planregels opgenomen eis dat vrijstaande woningen ten minste 3 meter uit de beide zijdelingse perceelsgrenzen en*
- *artikel 10 (Woongebied-2) in lid 10.2.3, onder f, van de planregels deelsluitmakende van het bestemmingsplan 'Boschkens fase 6' opgenomen eis dat bijgebouwen bij vrijstaande woningen ten minste 3 meter uit beide zijdelingse perceelsgrenzen*

*moeten worden gebouwd, wordt beoogd om een zeker open karakter en stedenbouwkundige kwaliteit van de te realiseren woonwijk na te streven. Anders dan indieners stellen, geldt dit zowel ten aanzien bouwpercelen die naast andere bouwpercelen zijn gesitueerd, als voor bouwpercelen die aan de rand van het bos liggen. Door tegemoet te komen aan indieners wens zou naar ons oordeel het beoogde karakteristieke beeld worden verlaten en afbreuk worden gedaan aan de ruimtelijke kwaliteit die ter plaatse wordt voorgestaan.*

*Wij zijn van mening dat wij in redelijkheid een zwaarder gewicht kunnen toekennen aan het belang van het handhaven van de planregels dan aan het tegemoet komen aan indieners wens om de 3 meter eis te laten vervallen voor percelen die met de zijdelingse perceelsgrens direct aan gronden grenzen waar de bestemming 'Bos' aan is toegekend.*

*Deze onderdelen van de zienswijze worden niet gedeeld en geven geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerp-bestemmingsplan.*

## **8. Vervolgtraject besluitvorming**

Het besluit tot ongewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan zal worden bekendgemaakt in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang", de "Staatscourant", op de in de gemeente Goirle gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord en digitaal via de gemeentelijke website [www.goirle.nl](http://www.goirle.nl). In de bekendmaking staat dat het besluit en het bestemmingsplan digitaal beschikbaar zijn via de landelijke website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en wat de rechtsbeschermingsmogelijkheden zijn. Gelijktijdig met de bekendmaking wordt de kennisgeving daarvan digitaal verzonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, het waterschap en verschillende rijksdiensten. Tevens wordt het besluit met bijbehorende stukken digitaal aan hen beschikbaar gesteld.

**Agendapunt:**

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld volgt de beroepsfase. In de kennisgeving van het besluit wordt vermeld dat het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage ligt en dat beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS). Het bestemmingsplan treedt inwerking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij beroep is ingesteld én een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de AbRS. In dat geval dient eerst de uitspraak van de Voorzitter te worden afgewacht. In die uitspraak wordt aangegeven of de inwerkingtreding van het bestemmingsplan al dan niet wordt opgeschort.

**9. Fatale beslisdatum**

De gemeenteraad dient binnen 12 weken na de termijn van terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan te beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Deze termijn eindigde op 3 juni 2015. Dat betekent dat de gemeenteraad op uiterlijk 26 augustus 2015 dient te beslissen over de vaststelling om de 12 weken termijn te halen. Deze termijn is in zoverre niet fataal dat de gemeenteraad ook nadien nog bevoegd blijft om een besluit te nemen. Een sanctie op overschrijding van deze termijn is wel dat een eventuele aanhouding van een aanvraag om een omgevingsvergunning komt te vervallen. In onderhavig geval is hiervan geen sprake. Tevens kan bij niet tijdig beslissen beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Overigens heeft de Afdeling uitgemaakt dat in een dergelijk geval geen dwangsommen worden verbeurd omdat, kort gezegd, het besluit tot het vaststellen van een bestemmingsplan niet kan worden aangemerkt als het nemen van een beschikking op een aanvraag.

**10. Voorstel**

Gelet op het vorenstaande stellen wij uw raad voor:

1. het "Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening", voor kennisgeving aan te nemen;
2. op grond van artikel 6.12 Wro besluiten geen exploitatieplan vast te stellen;
3. het bestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening" ongewijzigd vast te stellen zoals in het raadsbesluit is aangegeven.

burgemeester en wethouders van Goirle

Machteld Rijsdorp, burgemeester  
Michel Tromp, secretaris

**Agendapunt:**

De raad van de gemeente Goirle;

overwegende, dat het voorontwerpbestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening" in het kader van de inspraakprocedure met ingang van 5 maart 2015 gedurende drie weken (tot en met 25 maart 2015) ter inzage heeft gelegen;

dat conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" van de inspraakprocedure een eindverslag is vastgesteld;

dat de inspraakprocedure geen aanleiding heeft gegeven tot het aanpassen van het voorontwerpbestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening";

overwegende voorts, dat het ontwerp-bestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening", met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met ingang van 23 april 2015 gedurende zes weken (tot en met 3 juni 2015) voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat de voorgeschreven kennisgevingen hebben plaatsgevonden op 4 maart 2015 in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en op de in de gemeente Goirle gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord ten aanzien van de inspraakprocedure en op 22 april 2015 op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en in de "Staatscourant", alsmede door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord, en dat het ontwerpbesluit met de hierbij behorende stukken tevens langs elektronische weg beschikbaar zijn gesteld;

dat er gedurende genoemde periode over het ontwerp-bestemmingsplan één schriftelijke zienswijze (ondertekend door twee particulieren) naar voren is gebracht, binnen de daarvoor in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening genoemde periode, bij brief van: 1 (ontvangen 3) juni 2015;

dat deze zienswijze is samengevat onder punt 7 (7. Zienswijzen) van het op dit besluit betrekking hebbende raadsvoorstel, en dat de zienswijze voorzien is van een inhoudelijke beoordeling door het college van burgemeester en wethouders;

dat zijn raad zich kan vinden in deze inhoudelijke beoordeling en deze tot de zijne maakt en dat de weerlegging van de zienswijze, zoals opgenomen onder punt 7 (7. Zienswijzen) van het op dit besluit betrekking hebben raadsvoorstel, geacht wordt deel uit te maken van dit besluit;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 09-06-2015;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 24-06-2015;

gelet op de Gemeentewet, de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

**Agendapunt:**

**b e s l u i t:**

- I. kennis te nemen van het vastgestelde "Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening";
- II. in te stemmen met de in het voorstel van burgemeester en wethouders van 09-06-2015 gegeven beoordeling van de naar voren gebrachte zienswijze over het ontwerp-bestemmingsplan "Boschkens fase 6, 1<sup>e</sup> partiële herziening", zoals uiteengezet in het op dit raadsbesluit betrekking hebbende raadsvoorstel onder nummer 7 (7. Zienswijzen), welke geacht wordt van dit besluit deel uit te maken;
- III. geen exploitatieplan vast te stellen conform art. 6.12 Wet ruimtelijke ordening;
- IV. het bestemmingsplan "Boschkens fase 6. 1<sup>e</sup> partiële herziening", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2015001Boschkens-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) ongewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan grootschalige basiskaart (GBK) (2015-01-20).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 14-07-2015.

, de voorzitter

, de griffier