

***Afdeling Veiligheid, Vergunningverlening en
Handhaving***



**Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving
2016 gemeente Goirle**

*Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle d.d. 26-01-2016;
bekend gemaakt aan de gemeenteraad van de gemeente Goirle d.d. 29-01-2016.*

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
1.1 Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving	3
1.2 Programmatisch toezicht en handhaven	3
1.3 Kader ten aanzien van het programmatisch handhaven en toezicht	4
1.4 Beleidsdoelstellingen	4
2. Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2016	5
2.1 Bouw (het rode spoor)	5
2.1.1 Routinematig toezicht.....	5
2.1.2 Bijzondere projecten	6
2.1.3 Overige aandachtspunten bouw	7
2.1.4 Doelstellingen rode spoor	8
2.1.5 Cijfermatige onderbouwing bouw (het rode spoor)	8
2.2 Milieu (het grijze spoor).....	10
2.2.1 Routinematig toezicht.....	10
2.2.2 Asbest en bodemkwaliteit door OMWB.....	10
2.2.3 Doelstellingen grijze spoor	11
2.2.4 Cijfermatige onderbouwing milieu (het grijze spoor).....	12
2.3 Integrale veiligheid (combinatie rode, grijze en paarse spoor).....	13
2.3.1 Bijzondere projecten	14
2.3.2 Doelstellingen integrale veiligheid	14
2.3.3 Cijfermatige onderbouwing integrale veiligheid	15
2.4 Buitengewoon opsporingsambtenaren (het paarse spoor).....	16
2.4.1 Buitengewoon opsporingsambtenaren: openbare orde en veiligheid (domein I boa)	16
2.4.2 Buitengewoon opsporingsambtenaren: openbare orde en veiligheid (domein I boa) doelstellingen.....	17
2.4.3 Cijfermatige onderbouwing boa's: openbare ruimte	17
2.4.4 Buitengewoon opsporingsambtenaar: Drank- en Horecawetgeving.....	17
2.4.5 Buitengewoon opsporingsambtenaar: Drank- en Horecawetgeving doelstellingen.....	18
2.4.6 Cijfermatige onderbouwing boa: Drank- en Horecawet.....	18
2.4.7 Buitengewoon opsporingsambtenaar: Samen Sterk In het Buitengebied.....	18
2.5 Juristen (het handhavingstraject).....	19
2.5.1 Registratie en monitoring, doelstelling en tijdsindeling	19
3. Communicatie	20

Bijlage 1 Geprioriteerde handhavingsthema's

1. Inleiding

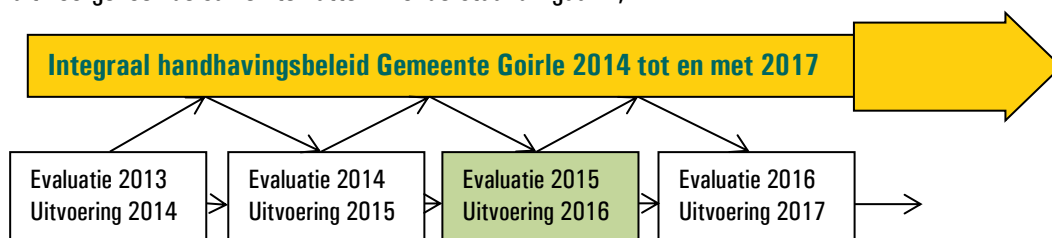
1.1 Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving

In een 4 jaarlijkse cyclus wordt een integraal handhavingsbeleid vastgesteld en aan de hand daarvan jaarlijks een uitvoeringsprogramma waarin de planning voor het komende jaar is opgenomen (onderhavige nota).¹ De controle op een groot deel van wetten en regels in de gemeente Goirle valt onder de bevoegdheid van de gemeente Goirle. Omdat niet altijd over de capaciteit beschikt wordt om op de naleving te controleren en te handhaven heeft de gemeente Goirle prioriteiten gesteld ten aanzien van de handhaving- en toezicht doelstellingen.² Deze prioriteiten zijn terug te vinden in de nota integraal handhavingsbeleid gemeente Goirle 2014-2017. Op basis van voorgenoemd beleid en de daarbij behorende doelstellingen is dit uitvoeringsprogramma opgesteld.

Evaluatie 2015

In het uitvoeringsprogramma van 2016 worden de punten, waarvan geleerd kan worden, uit de evaluatie over 2015 meegenomen. In de evaluatie wordt gekeken of de gestelde doelen zijn gehaald die beschreven staan in het uitvoeringsprogramma van 2015. Tevens wordt gekeken naar de doelen uit het integraal handhavingsbeleid 2014-2017.

Schematisch valt voorgenoemde samen te vatten in onderstaand figuur 1;

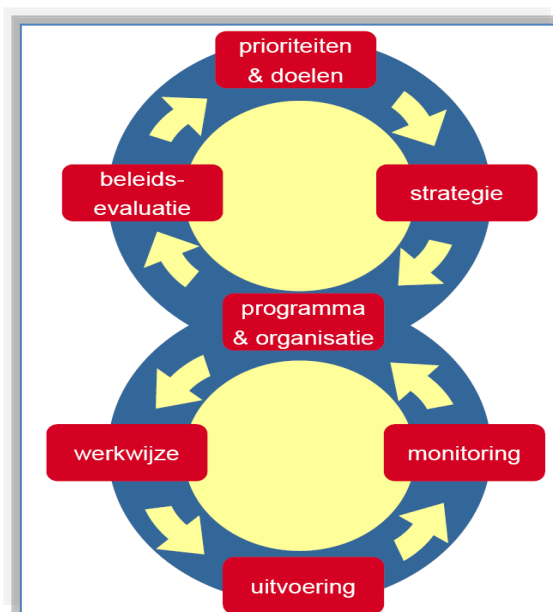


Figuur 1. Plaats van uitvoeringsprogramma 2016 en evaluatie 2015 t.o.v het beleid

1.2 Programmatisch toezicht en handhaven

In de nota integraal handhavingsbeleid gemeente Goirle 2014-2017 is een programmatische, planmatige en cyclische aanpak van handhaving- en toezicht vastgesteld, waarover helder en eenduidig gerapporteerd kan worden. De processtappen van het programmatisch handhaven zijn daarin weergegeven met een dubbele regelkring (zie hiernaast figuur 1. Big-8), waarbij de bovenste kring het beleid aangeeft en de onderste kring de uitvoering.

Met het integraal handhavingsbeleid gemeente Goirle 2014-2017 is inhoud gegeven aan de bovenste kring door de strategie, de doelen en de prioriteiten te bepalen. In bijlage 1, Geprioriteerde handhavings- thema's 2014-2017, is het overzicht van de gestelde prioriteiten weergegeven. Het



Figuur 2. The big-8

¹ Hoofdstuk 7 Besluit omgevingsrecht, getiteld "Handhaving" alsmede VNG: Bijlage II - Het spoorboekje kwaliteit: De BIG-8- stap voor stap.

² Zie in dit kader: College besluit gemeente Goirle, openbare besluitenlijst d.d. 14-07-2015 punt 6: capaciteit toezicht-en handhavingstaken alsmede Andersson Elfers Felix, *Analyse handhavingscapaciteit bij de gemeenten Deel II: een zoektocht naar kengetallen*, Utrecht: Andersson Elfers Felix 2007.

voorliggende uitvoeringsprogramma vormt het middelpunt van de twee kringen, tussen beleid en uitvoering, waarop basis van het beleid een concrete planning van de activiteiten is opgenomen.

De nota Integraal handhavingsbeleid gemeente Goirle en de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's zijn de basis van de organisatie en de uitvoering van de handhavingstaken voor de periode 2014-2017. Zoals voorgeschreven in artikel 7.3, lid 3, van het BOR, wordt dit uitvoeringsprogramma na vaststelling door het college van de gemeente Goirle bekend gemaakt aan de gemeenteraad van de gemeente Goirle.

1.3 Kader ten aanzien van het programmatisch handhaven en toezicht

De toezicht- en handhavingstaken die in dit uitvoeringsprogramma ter sprake komen zijn als volgt af te kaderen:

- De bevoegdheden komen voort uit bestuursrechtelijke aard;
- De toezicht- en handhavingstaken zien in dit kader op: elke handeling die er op is gericht de naleving van rechtsregels te bevorderen en overtredingen te beeindigen voor zover deze betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.³

1.4 Beleidsdoelstellingen

Over de beleidsperiode 2014-2017 is ten doel gesteld om:

Ten aanzien van het veiligheidsaspect:

- de boa capaciteit uit te breiden om de taken in de kadernota uit te kunnen uitvoeren;
- een bedrag van 13.000,00 euro voor het BIBOB beleid en de coördinatie daarvan vrij te maken.

Ten aanzien van het grijze spoor:

- alle B en C inrichtingen minimaal eens per vijf jaar te controleren;
- binnen een maand een afspraak te maken voor een controle van een gemaakte milieumelding;
- de LPG tankstations in 2017 aan alle wettelijke milieu en veiligheidseisen te laten voldoen;
- alle bedrijven die geen dekkende vergunning hebben aan te schrijven;
- bij een geconstateerde overtreding van enige omvang binnen enkele weken te streven naar een legale situatie.

Cijfermatige naleefdoelstellingen in het beleid zijn:

- de nalevingsfactor in de blauwe zone meer dan 95% te laten zijn;
- het aantal tweede hercontroles van 25% naar 20% terug te brengen;
- om 40% meer aanvang- en gereedmeldingen voor bouwwerkzaamheden ten opzichte van 2014 te hebben.

Ten aanzien van het buitengebied:

- het buitengebied de bestemming en het gebruik overeen te laten komen.

In onderhavig uitvoeringsprogramma is om aan voorgenoemde beleidsdoelstellingen te voldoen ook aantal "subdoelstellingen" opgenomen. Deze doelstellingen zullen voor de handhaving en per toezichtspoor in dit stuk aan bod komen.

³ In het kader van de LHS ten aanzien van handhaving mee te nemen: De beginselplicht tot handhaven, passend intervenieren bij iedere bevinding, in vergelijkbare situaties vergelijkbare keuzes maken en interventies op vergelijkbare wijze kiezen en toepassen, landsbreed door het bestuurlijk bevoegd gezag/ de omgevingsdiensten, landelijke inspecties, politie en het OM alsmede artikel 7.4 Besluit omgevingsrecht.

2. Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2016

2.1 Bouw (het rode spoor)

De toezichtstaken voor het bouwtoezicht (rode spoor) kunnen als volgt worden ingedeeld:

- Routinematig toezicht;
Routinematig toezicht richt zich op die zaken waar vergunningverlening aan ten grondslag ligt. Bezien wordt dan of er wel overeenkomstig de verleende vergunning wordt gehandeld.
- Incidentele controles;
Het gaat hierbij om een geplande controle van een gebied of locatie op illegale activiteiten zonder dat hiervoor directe aanwijzingen zijn dat dergelijke situaties zich in het betreffende gebied c.q. op de locatie voordoen (opsporing). Verder betreft het controles naar aanleiding van klachten en meldingen van derden of vanwege eigen constatering. Deze vormen aanleiding voor een onderzoek om te bezien of daadwerkelijk sprake is van een illegale activiteit. (Gezien het "nieuwe" vergunningsvrije bouwen zal er een verschuiving plaatsvinden van toezicht vooraf naar toezicht achteraf).⁴
- Bijzondere projecten;
Buitengewone inspecties die gericht zijn op een bepaalde branche (bijvoorbeeld horeca), op bepaalde aspecten (bijvoorbeeld veiligheidsvoorschriften), of op een bepaald gebied (bijvoorbeeld bedrijventerrein Tivoort).
- Hercontroles;
De hercontroles vinden plaats als vervolg op een eerste controle om te controleren of de overtredingen die bij de eerste controle, zo die zijn geconstateerd, ongedaan zijn gemaakt;
- Controles naar aanleiding van een handhavingsverzoek;
Handhavingsverzoeken worden altijd door de juristen aangestuurd. De jurist coordineert de zaak en stemt met de bouwtoezichthouder het controle moment af.

2.1.1 Routinematig toezicht

Indien voor het bouwen van een bouwwerk een omgevingsvergunning is verleend dient erop te worden toegezien dat het betreffende bouwwerk conform de verleende vergunning wordt gebouwd. De vergunninghouder en de aannemer zijn in beginsel verantwoordelijk om de werkzaamheden conform vergunning en wet en regelgeving uit te voeren. Het is ten aanzien van het toezicht onmogelijk een 100% controle uit te voeren op alle werkzaamheden.

Het is van belang dat er tijdens het bouwen van een bouwwerk gecontroleerd wordt op de naleving van de vergunning. Het belang is gelegen in de constructieve veiligheid, de kwaliteit, duurzaamheid en de eisen voor het milieu. Het is echter niet efficiënt en daarnaast praktisch onmogelijk om elk bouwwerk op elk punt van de bouw te controleren. De controles zullen zich dan ook juist richten op de cruciale momenten in een bouwproces en zich toespitsen op het veilig kunnen gebruiken van een bouwwerk.

De controle van de fundering, de wapening, indien aanwezig de verdiepingvloer en de eindcontrole worden gezien als meest kritieke punten in de bouw. Controles van bouwwerken waar de fundering niet of minder van belang is worden als minder risicovol beoordeeld en krijgen daarmee minder prioriteit. Afhankelijk van het type bouwwerk zijn een aantal controlemomenten te benoemen. Het aantal controles verschilt per verleende vergunning. Per categorie zijn de volgende controle momenten te benoemen.

⁴ Zie in dit kader: < <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bouwregelgeving/inhoud/checken-of-vergunning-nodig-is-voor-ver-bouwen/vergunningvrij-bouwen-en-verbouwen> >

Verbouwing woning	Gemiddeld 3 controles	Gemiddelde tijdsbesteding per controle (incl. registratie)
1 ^e controle	Aanvang bouw/ controle grondwerk	1 uur
2 ^e controle	Controle bekisting/ fundering / wapening	1 uur
3 ^e controle	Controle overige constructiedelen	1 uur
Eindcontrole	Opleveringscontrole/ energiezuinigheid	1 uur

Tabel 1. Controle momenten verbouwing woning

Bouwen van een woning	Gemiddeld 5 controles	Gemiddelde tijdsbesteding per controle (incl. registratie)
1 ^e controle	Aanvang bouw/ maatvoering/ controle grondwerk	1 uur
2 ^e controle	Vloeren/ opgaand werk (wapening en constructie)	2 uur
3 ^e controle	Vloeren/ opgaand werk (wapening en constructie)	2 uur
4 ^e controle	Dakconstructie, isolatie en installatie (onderdeel van duurzaamheid en energiezuinigheid)	2 uur
Eindcontrole	Opleveringscontrole/ energiezuinigheid	3 uur

Tabel 2. Controle momenten bouwen woning

(Ver) bouwen van een bedrijfshal	Gemiddeld 3 controles bij verbouw en 5 controles bij nieuwbouw	Gemiddelde tijdsbesteding per controle (incl. registratie)
1 ^e controle	Aanvang bouw/ maatvoering/ controle grondwerk/ fundering	2 uur
2 ^e controle	Staalconstructie	1 uur
3 ^e controle	Extra controle bij nieuwbouw (i.v.m. fasering bouw)	2 uur
4 ^e controle	Extra controle bij nieuwbouw (i.v.m. fasering bouw)	2 uur
Eindcontrole	Opleveringscontrole/ brandveiligheid/ energiezuinigheid	3 uur

Tabel 3. Controle momenten ver(bouwing) bedrijfshal

Utiliteitsbouw/projecten	Gemiddeld 5 controles	Gemiddelde tijdsbesteding per controle (incl. registratie)
1 ^e controle	Aanvang bouw/ maatvoering/ controle grondwerk/fundering	2 uur
2 ^e controle	Staalconstructie	2 uur
3 ^e controle	Vloerconstructie	2 uur
4 ^e controle	Brandveiligheid/ installaties/ energiezuinigheid	2 uur
Eindcontrole	Opleveringscontrole/ spui en ventilatievoorzieningen	2 uur

Tabel 4. Controle momenten utiliteitsbouw

Tijdens de opleveringscontrole vindt de administratieve afhandeling plaats. Het bouwwerk wordt gereedgemeld in de BAG. Een niet gereedgemeld bouwwerk wordt niet meegenomen in de registratie van het aantal woningen en gebouwen aanwezig in de gemeente Goirle. Deze bouwwerken worden dan ook niet meegenomen in de uitkering van het gemeentefonds en de WOZ-heffing.

2.1.2 Bijzondere projecten

Project Tilburgseweg

Op de Tilburgseweg te Goirle zijn een aantal appartementen boven winkels gecreeerd welke niet zijn vergund. De gemeente Goirle moet nog kijken hoe hiermee om te gaan in het licht van het woningcontingent. De inventarisatie om het aantal en exacte locaties vast te stellen en de analyse van de locaties zal de nodige capaciteit vragen van onze bouwtoezichthouder.

Project Buitengebied

Het buitengebied zal in 2016 geïventariseerd worden. Het buitengebied is circa 3.500 ha groot. Doel is om het feitelijke gebruik in overeenstemming met de bestemming te laten zijn. Naar alle waarschijnlijkheid zal het buitengebied in etappes aangepakt gaan worden. Hoe het project precies opgepakt gaat worden zal in begin 2016 worden bepaald. Duidelijk is wel dat het project van iedere toezichthouder en van de juristen de nodige tijd en inzet zal vragen.

2.1.3 Overige aandachtspunten bouw

Brandweer

Regionaal zijn met betrekking tot brandveiligheid de volgende prioriteiten voor 2016 benoemd:

- Gebouwen met verminderd zelfredzame gebruikers (zorglocaties);
- industrie waar externe veiligheid van belang is;
- nachtrecreatie.

Planning controles 2016	
Risicoklasse	aantal
A	18
B	12
Evenementen	4

Voor Goirle is met name de eerste categorie van belang; hier zal extra aandacht aan worden besteed bij controles. De controles zijn er met name op gericht om mensen bewust te maken van de risico's en niet zozeer om handhavend op te treden. In tabel 5 zijn de geplande controles voor de risicoklassen A en B.

Tabel 5. Controles brandweer.

Asbest

Uit de brief van de provincie aangaande de zo genaamde reality-check voor het risico thema asbest is naar voren gekomen dat de relevante verbeterpunten door onze gemeente goed opgepakt zijn. Wel werd meegegeven om de registratie nog goed bij te houden van begin tot het eind van het proces.⁵ Gestreefd wordt om in 2016 een volledig overzicht te hebben over de asbestsloopwerkzaamheden. Dus vanaf aanvraag tot en met het storten van het vrijgekomen asbest. Voor de asbestgerelateerde zaken die onder het basistakenpakket vallen, zal dit naar alle waarschijnlijkheid wettelijk worden geregeld medio 2016.

Per 1 januari 2016 is het mogelijk om subsidie aan te vragen voor het verwijderen van een asbest dak. Particulieren, (agrarische) ondernemingen, non-profit organisaties of overheden komen hiervoor in aanmerking.⁶ Overheden die een asbest dak laten verwijderen uit hoofde van een wettelijke taak komen niet in aanmerking voor de subsidie. Doordat voorgaande regeling inwerking treedt is de verwachting dat het aantal sloopmeldingen asbest en dus ook het aantal controles aanzienlijk hoger zal liggen in 2016 dan in 2015. Voorgenoemde ontwikkeling zal in de gaten worden gehouden.

⁵ Artikel 1.33 Bouwbesluit 2012.

⁶ Zie in dit kader: < <http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/subsidierегeling-verwijderen-asbestdaken> >

2.1.4 Doelstellingen rode spoor

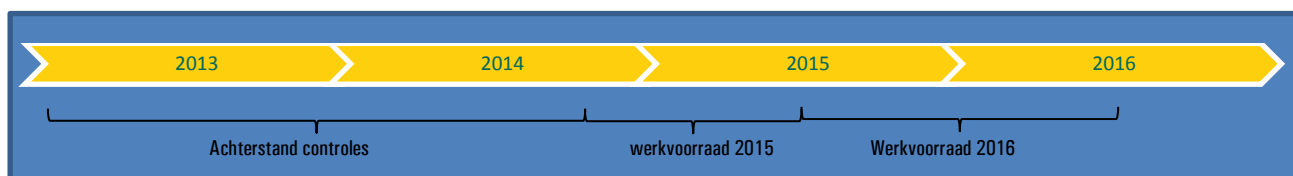
Om te kunnen werken aan de doelstellingen uit het handhavingsbeleid, worden voor 2016 de volgende doelstellingen opgenomen:

Integraal handhavingsbeleid 2014-2017	Doelstelling 2016 Toezicht Rode Spoor
5.2.1.3 In 2017 worden 40% meer aanvang- en gereedmeldingen bouwwerkzaamheden gedaan ten opzichte van 2014.	<ul style="list-style-type: none"> - Door de inhaalslag in 2015 is het aantal aanvang- en gereedmelding bouwwerkzaamheden op peil tot 2013. Zorg is om in 2016 de achterstand van 2013 en 2014 in te lopen. - Het beter bijhouden van controles, start/gereed meldingen en aantekeningen betreffende bouwtoezicht in Squit XO, het zaakstelsel. Streven is om alle gecontroleerde vergunningen centraal te registreren in Squit XO.
5.2.2.2 Het project buitengebied leidt ertoe dat in 2017 bestemming en gebruik overeen komen voor de percelen in het buitengebied.	<ul style="list-style-type: none"> - In 2016 zal het buitengebied partieel ge nventariseerd worden. - In 2016 zal gekeken worden hoe om te gaan met burgerwoningen in het buitengebied en burgerwoningen op bedrijventerreinen.
Overig	<ul style="list-style-type: none"> - Controleren of de stortingsbewijzen voor asbest overeenkomen met het gestorte/weggehaalde asbest. - Werken volgens de Landelijke Handhaving Strategie.

Tabel 5. Doelstellingen rode spoor

2.1.5 Cijfermatige onderbouwing bouw (het rode spoor)

In 2015 is een flinke achterstand in gereedmeldingen ingelopen. Over 2013 en 2014 bestaat nog wel een achterstand in bouwcontroles op verleende vergunningen. Allereerst zal de planning voor 2016 worden weergegeven vervolgens zal inzichtelijk worden gemaakt welke controles uit 2013-2014 nog uitgevoerd moeten worden. De werkvoorraad is onder andere gebaseerd op het aantal verleende vergunningen verminderd met het al gedane controles. De werkvoorraad voor 2016 zal deels bestaan uit de verleende vergunningen uit 2015 en 2016. Het is niet waarschijnlijk dat vergunningen die eind 2016 zijn verleend al bouwcontroles opleveren voor datzelfde jaar. Schematisch is de situatie te vatten in onderstaand figuur.



Figuur 3. Werkvoorraad gebaseerd op vergunningverlening

PROGNOSE BOUW HET RODE SPOOR WERKZAAMHEDEN 2016						
Werkvoorraad rode spoor	Deelactiviteiten binnen	Aantal beschikkingen 2016				Doelstellingen integraal plan en hup 2016
	Bouwen	120 →	Waarvan grote projecten			Administratief op orde brengen controles in zaaksysteem
	Brandveilig gebruik	5	huurwoningen Leystromen (30 woningen)			Project buitengebied
	Wijzigen monument	3	Woningen Boschkens Houtepen (11 woningen)			Overleggen intern en extern
	Slopen	8	Woningen De Boschkamer (18 kavels in 2016)			Asbest monitoren (komst subsidie 2016)
	Slopen asbest	80	Heisteeg (5 woningen vrije sector)			Aan en gereed meldingen monitoren
			Nieuwbouw Vromans Karwei			Hercontroles
			CPO-project de Boschrand (30-40 woningen)			Klachten / handhaving
Fte	Handhavingsspoor	Dienstverband	Beschikbare capaciteit			
	Rood (Bouwen)	Vast	1.450 uur			
Werkvoorraad afgezet tegen het aantal beschikbare uren in het rode spoor	Soort ⁸	Aantal in Goirle	Frequentie	Totaal aantal controles per geval	Aantal uur per controle	Totaal uren
	Verbouwen woning	60	3	180	1	180
	Nieuwbouw woning	50	5	250	2	500
	Bedrijfs nieuwbouw	3	4	12	2	24
	Bedrijfs(ver)bouw	25	3	75	2	150
	Incidenteel	10	2	20	1	20
	Hercontroles	10	1	10	1	10
	Asbest	80	1	1	1	80
	Slopen	10	2	20	1	20
	Klachten / handhaving	30	2	60	1	60
	Project buitengebied	1	1	1	350	350
	Project Tilburgseweg ⁹	-	1	1	50	50
	Overleg extern intern	20	-	-	0.3	6
Sub. totaal	-	-	-	-	1.450	

Tabel 6. Cijfermatige onderbouwing rode spoor

Een niet gereedgemeld bouwwerk wordt niet meegenomen in de registratie van het aantal woningen en gebouwen aanwezig in de gemeente Goirle. Deze bouwwerken worden dan ook niet meegenomen in de uitkering van het gemeentefonds en de WOZ-heffing. Vandaar dat het belangrijk is om de achterstand over 2013 en 2014 in te lopen. Zoals weergegeven in onderstaande tabel is er een tekort van 385 uur aan bouwtoezicht. Het is noodzakelijk om een inhaalslag te maken om vooruit te kunnen kijken voor wat betreft het bouwtoezicht in 2016. Gekeken gaat worden hoe deze inhaalslag het beste kan worden gepleegd. Daartoe zal zo nodig nog een nader voorstel volgen.

Soort	2013	2014	Frequentie per soort	Duur per controle	Nog aantal uit te voeren controle uren	Uren gecorrigeerd door tijdsverloop ¹⁰
Nog te controleren						
verbouw woning	49	47	3	1	288	144
woning	10	9	5	2	190	95
bedrijfsruimte verbouw	20	17	3	2	222	111
bedrijfsruimte nieuwbouw	2	3	4	2	40	20
utiliteitsbouw/ proj.	1	3	5	2	30	15
Sub. totaal						
	82	79	-	-	770	385

Tabel 7. Prognose nog uit te voeren toezichtsuren 2013 en 2014 rode spoor

⁷ Beschikbare Fte op de afdeling VVH aan toezicht op het rode spoor.

⁸ De werkvoorraad voor het aantal controles op (ver)bouwen met een vergunning is gebaseerd op de uitgifte van vergunningen medio 2015 tot medio 2016.

⁹ Op de Tilburgseweg te Goirle zijn een aantal appartementen boven de winkels gecreëerd welke niet vergund zijn. De gemeente Goirle moet nog kijken hoe hiermee om te gaan in het licht van het woningcontingent.

¹⁰ Omdat een groot deel van de verleende vergunningen uit 2013 en een deel van de verleende vergunningen uit 2014 naar alle waarschijnlijkheid al deels uitgevoerd zijn zullen er ook minder controle momenten nodig zijn. Vandaar dat de aantal nog besteden uren met een 0,5 factor vermenigvuldigd is om tot een realistisch beeld te komen van de nog in te halen uren.

2.2 Milieu (het grijze spoor)

De handhavingstaken voor het milieutoezicht (grijze spoor) kunnen als volgt worden ingedeeld:

- Routinematige controles;
Jaarlijks wordt een aantal bedrijfsprofielen geselecteerd waarvan de bedrijven routinematig worden gecontroleerd.
- Incidentele controles;
Hieronder vallen controles naar aanleiding van vergunningverlening of ingediende meldingen (preventief) en controles naar aanleiding van klachten, meldingen, ongevallen en incidenten (repressief).
- Bijzondere handhavingsprojecten;
Deze projecten zijn gericht op een bepaalde branche, op bepaalde aspecten of op een bepaald gebied.
- Hercontroles;
De hercontroles vinden plaats als vervolg op een eerste controle om te controleren of de overtredingen die bij de eerste controle zijn geconstateerd ongedaan zijn gemaakt.

2.2.1 Routinematig toezicht

Het basistakenpakket milieu bestaat uit bedrijven die, op basis van hun werkzaamheden en/of hun branche, verplicht over zijn gegaan naar de Omgevingsdienst Midden- West-Brabant (hierna: OMWB). Dit betreft bedrijven die meer dan gemiddeld het milieu kunnen belasten en / of waar meer dan gemiddeld specialistische kennis voor nodig is. Te denken valt dan aan intensieve veehouderij in het Goirlese buitengebied, industriële bedrijven en specialistische branches op de industrieterreinen Veertels en Tijvoort. Daarnaast vallen ook enkele activiteiten onder het basistakenpakket, zoals het toezicht op bepaalde sloopactiviteiten en uitvoeren van grondverzet. De gemeente Goirle blijft het bevoegde gezag voor het vastgestelde beleid en de uitvoering van deze taken.

Toezicht op de meest complexe en risicovolle type C en een klein deel van de type B inrichtingen wordt door de OMWB uitgevoerd. Voor 2016 is de OMWB gevraagd controles uit te voeren bij 20 van deze bedrijven.

Met de komst van een nieuwe toezichthouder milieu zal er meer capaciteit zijn om het deel type B inrichtingen die niet door de OMWB worden gecontroleerd en de type A bedrijven te controleren. In 2015 is op dat gebied al een begin gemaakt door 20 bedrijven te controleren. Een aandachtspunt zijn de bodemdossiers en locatiedossiers. Het streven is om voorgenoemde dossiers in een zaakstelsel te zetten medio 2016 en up tot dat te krijgen.

Naast het routinematige toezicht zal er toezicht worden gehouden in het kader van het project buitengebied zie daarvoor ook paragraaf 2.1.2 van onderhavig uitvoeringsprogramma.

2.2.2 Asbest en bodemkwaliteit door OMWB

Toezicht op het Besluit bodemkwaliteit is een basistaak en wordt dan ook voor de gemeente Goirle uitgevoerd door de OMWB. Hiervoor is ongeveer 40 uur beschikbaar gesteld. Aangezien de toepassers van grond vaak grensoverschrijdend werken is het ook noodzakelijk om een meer regio brede aanpak op te zetten voor het toezicht op het Besluit bodemkwaliteit. De bodemkwaliteitskaart van de gemeente Goirle is aangesloten met de bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten uit de regio. Hierdoor kan makkelijk op basis van deze kaart grondverzet plaatsvinden.

Het jaar 2015 is door de OMWB gebruikt om voor het onderwerp bodemkwaliteit over te gaan naar een level playing field (lpf) situatie voor de gehele OMWB regio. Binnen de regio houdt lpf in: gelijke situaties geven gelijke behandeling.

In 2014 is duidelijk geworden dat het toezicht op bedrijfsmatige sloopwerkzaamheden met asbest een basistaak is. Dit zal dan ook moeten worden opgepakt door de OMWB en hiervoor is ongeveer 40 uur beschikbaar gesteld. Binnen de OMWB is in het laatste kwartaal van 2014 hard gewerkt om de processen vast te stellen en voldoende geschoold personeel in huis te hebben om de taken te kunnen uitvoeren. Het toezicht op het verwijderen van asbest door particulieren met een maximum oppervlakte van 35 m² is overigens geen basistaak. Ook voor het toezicht op asbest is voor een risico gestuurde aanpak gekozen. Sloopwerkzaamheden worden in een risico klasse ingedeeld (afhankelijk van de activiteit, bedrijf, etc.) en op basis daarvan wordt een controle frequentie vastgesteld.

Zoals eerder al aangegeven; het aandachtspunt voor 2016 is de controle van de stortingsbewijzen met de sloopvergunning/melding. Er zijn hierover afspraken gemaakt met de milieustraat.

2.2.3 Doelstellingen grijze spoor

Om te kunnen werken aan de doelstellingen 5.1.2.3, 5.2.2.2, 5.1.2.4, 5.1.2.5, 5.2.2.1 uit het handhavingsbeleid, worden voor 2016 de volgende doelstellingen opgenomen:

Integraal handhavingsbeleid 2014-2017	Doelstelling 2016 Toezicht Grijze Spoor
5.1.2.3 100% van de bezochte bedrijven en instellingen die geen dekkende vergunning hebben, wordt aangeschreven om of de activiteiten te staken of de activiteiten te legaliseren.	- Dit gebeurt altijd. Bij elke constatering zullen de bedrijven aangeschreven worden.
5.2.2.2 Het project buitengebied leidt ertoe dat in 2017 bestemming en gebruik overeen komen voor de percelen in het buitengebied.	- In 2016 zal het buitengebied ge inventariseerd worden.
5.1.2.4 Na toetsing en terugkoppeling aan de melder van een milieumelding wordt er binnen 1 maand een afspraak gemaakt voor een controle.	- Met de komst van de nieuwe milieu toezichthouder zal er naar gestreefd worden om deze controle frequentie te halen.
5.1.2.5 Type B en C inrichtingen worden minimaal eens in de 5 jaar gecontroleerd.	- Type C inrichtingen worden om de drie jaar gecontroleerd en de zware type C inrichtingen worden ieder jaar gecontroleerd. - Met de komst van de nieuwe milieutoezichthouder zal een controleschema worden gemaakt voor de type B inrichtingen, dat voldoet aan deze doelstelling.
5.2.2.1 In 2017 voldoen de LPG tankstations aan de milieu- en externe veiligheidseisen.	- Deze staan in het controle programma voor 2016. (uitgevoerd door de OMWB)
Overig	- Locatiedossiers worden in Squit XO up-to date gemaakt. - Indien een klacht wordt ingediend wordt binnen 6 weken een reactie teruggekoppeld naar de klager. - Een up-to-date programma voor bodemrapportages.

Tabel 8. Doelstellingen grijze spoor

2.2.4 Cijfermatige onderbouwing milieu (het grijze spoor)

PROGNOSE MILIEU HET GRIJZE SPOOR						
Werkvoorraad grijze spoor	Inrichting	Aantal	Verantwoordelijk			Doelstellingen integraal plan en hup 2016
	Type A		Toezichthouder Goirle			Administratief op orde brengen controles in zaaksysteem
	Type B	400	350 bij Goirle / 50 bij OMWB			Project buitengebied
	Type C	50	Toezichthouder OMWB			Overleggen intern en extern (OMWB)
	Tankstations LPG	2	Toezichthouder OMWB			Hercontroles
	Propaantanks	38	Toezichthouder Goirle			Klachten / handhaving (4 zaken)
					Locatiedossiers op orde	
					Bodemdossiers	
					Omgevingsvergunningen (4) en Meldingen (26)	
Fte ¹¹	Handhavingsspoor	Dienstverband	Beschikbare capaciteit			
	Grijs (Milieu)	Vast	1.015 uur			
	Grijs (Milieu Basistaak)	OMWB	450 (basistaken)			
Werkvoorraad afgezet tegen het aantal beschikbare uren in het grijze spoor	Soort¹²	Aantal in Goirle	Frequentie	Totaal aantal controles per geval	Aantal uur per controle	Totaal uren
	Type A ¹³	-	-	1	1	34
	Type B	350	1X per 5 jaar	1	3	210
	Type C	50	-	-	-	-
	Klachten/handhaving	10	-	2	3	60
	Locatiedossiers	150	-	-	0,5	70
	Bodemdossiers	20	-	-	1	20
	Nieuw vergun.	1	1	1	3	3
	Melding	26	1	1	2	52
	Administratief	1	-	-	150	150
	Project buitengebied	1	1	1	1	350
	Hercontroles	11	-	2	3	66
	Overleg	20	-	-	0.3	6
	Sub. totaal	-	-	-	-	1.015

Tabel 9. Cijfermatige onderbouwing grijze spoor

¹¹ Beschikbare Fte op de afdeling VVH aan toezicht op het grijze spoor.

¹² Deze getallen zijn inclusief de doorloop uit voorgaande jaren.

¹³ Type a zijn niet meldingsplichtig volgens activiteitenbesluit incidenteel komen er meldingen van binnen maar er bestaat geen totaal overzicht van dergelijke inrichtingen het activiteitenbesluit is deels van toepassing en waar nodig kunnen wij controles uitvoeren.

2.3 Integrale veiligheid (combinatie rode, grijze en paarse spoor)

De handhavingstaken voor het integrale veiligheidstoezicht bestaan onder andere uit:

- Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit:

De gemeente heeft een belangrijke taak bij de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Het is de gemeente die de regie voert, bestuurlijke instrumenten inzet, alle betrokken partijen samenbrengt en met deze partners de noodzakelijke maatregelen vorm geeft. Vaak werken we volgens een barrièremodel. Dit is een manier om te bepalen welke barrières (veiligheids)partners kunnen opwerpen tegen criminele activiteiten. Het gehele criminele proces wordt zo volledig mogelijk in kaart gebracht en per onderdeel wordt gekeken wie een mogelijkheid heeft om in te grijpen. Het model belicht een heel proces in plaats van alleen het delict en brengt daarbij partners met interventies in beeld in aanvulling op de strafrechtelijke. Repressieve maar ook preventieve maatregelen komen op deze manier nadrukkelijk naar voren.
- Meest voorkomende werkzaamheden:
 1. Dealpanden/ hennepkwekerijen:
 - Deelname aan districtelijk overleg dealpanden.
 - Regelmatig en structurele controles zodat panden 'opgeplust' kunnen worden voor een integrale controle.
 - Raadplegen en verzamelen van interne en externe informatie over het pand.
 - Interventie bepalen.
 - Bestuurlijke of strafrechtelijk binnentreden.
 - Toepassen van bestuurlijke maatregelen.
 - Damoclesbeleid toepassen.
 2. BIBOB:
 - Raadplegen en verzamelen van interne en externe informatie rondom object/persoon.
 - Bekijken of er mogelijkheden zijn om het BIBOB-beleid uit te voeren.
 - Aansporen om het BIBOB-beleid uit te voeren.
 3. Ondermijningscasussen RIEC:
 - Raadplegen en verzamelen van interne en externe informatie rondom de casussen.
 - Opstellen klantdossiers.
 - Interventie bepalen.
 - Interventies organiseren en uitvoeren.
 - Toepassen bestuurlijke maatregelen.
 4. BRP controles / Aanpak Adresfraude:
 - Controle om vast te stellen of er sprake is van adresfraude.
 - Controle om vast te stellen of er sprake is van andere overtredingen.
 - Terugkoppelen en afspraken maken binnen gemeentelijke organisatie.
 - Toepassen bestuurlijke maatregelen.
 5. Drugsdumpingen:
 - Zorg dragen voor het correct afvoeren van de dumping.
 - Zorg dragen om de schade voor de leefomgeving en het milieu te beperken/voorkomen.
 - Saneringstraject begeleiden.

2.3.1 Bijzondere projecten

De doelstellingen die hier zijn opgenomen hebben betrekking op integrale projecten of op de te volgen procedures in het kader van toezicht bij integrale handhaving;

Unicorn

Voortzetten van het in 2015 opgestarte project Unicorn om tot een veilig industrieterrein te komen. Vooral ook de vraag "Hoe houden we het industrieterrein schoon?".

Ondermijningscasussen Gemeente Goirle/RIEC¹⁴

Voortzetten van het integraal aanpakken van een tweetal casussen die in de door het RIEC uitgevoerde gebiedsscan voor Goirle in 2015 naar voren zijn gekomen.

Buitengebied

Het buitengebied van de gemeente Goirle verdient de nodige aandacht. Motorcrossers, stropers, (drugs)afvaldumpingen en andere criminaliteit vinden er met enige regelmaat plaats. Daar willen we in 2016 wat aan gaan doen. Enkele keren is (chemisch) drugsafval aangetroffen. Drugsafval kan levensgevaarlijk zijn voor mens, dier en natuur. We gaan in dit project samenwerken met politie, omgevingsdienst, jachtopziensers, boswachters, SSIB (Samen Sterk in het Buitengebied), Brabants Landschap, bewoners en ondernemers om dit terug te dringen.

Hennep convenant

Vanaf 2011 zijn door de gemeente Goirle en de gemeenten Hilvarenbeek, Oisterwijk en Tilburg, het Openbaar Ministerie, de politie en Woonstichting Leystromen de handtekeningen gezet onder een hennepconvenant. De vier gemeenten hebben afspraken gemaakt over de gezamenlijke aanpak van de hennepproblematiek in o.a. Goirle. Daar waar voorheen de aanpak van hennepkwekerijen in hoofdzaak bij de politie lag is met dit convenant een geïntegreerde aanpak mogelijk waardoor bestuursrechtelijke- strafrechtelijke- fiscaalrechtelijke en privaatrechtelijke maatregelen meer op elkaar afgestemd zijn.

2.3.2 Doelstellingen integrale veiligheid

Om te kunnen werken aan de doelstellingen 5.1.1.2, 5.2.2.2 uit het handhavingsbeleid, worden voor 2016 de volgende doelstellingen opgenomen:

Tabel 10. Doelstellingen integrale veiligheid

Integraal handhavingsbeleid 2014-2017	Doelstelling 2016 Toezicht Integrale Veiligheid
5.1.1.2 Jaarlijks wordt 13.000 euro besteed aan BIBOB beleid en coördinatie.	- Het BIBOB beleid is ontwikkeld. In 2016 wordt dit geïmplementeerd.
5.2.2.2 Het project buitengebied leidt ertoe dat in 2017 bestemming en gebruik overeen komen voor de percelen in het buitengebied.	- In 2016 zal het buitengebied geïnventariseerd worden.
Overig	- Meldingsbereidheid en samenwerking met burgers en ondernemers verder vergroten. - Onderdelen uit Quickscan RIEC doorvoeren. - Aanpak ondermijning: zorgen voor een georganiseerde overheid en een integrale aanpak. Preventieve, bestuurlijke, fiscale (ook gemeente) en/of strafrechtelijke instrumenten inzetten t.b.v. de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

¹⁴ Zie in dit kader: Informatiepositie en bestuurlijke weerbaarheid Quickscan gemeente Goirle < <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:46fHc-hteAJ:https://bestuur.goirle.nl/Vergaderingen/commissie-algemene-zaken/2015/13-januari/21:30/Stukken-ter-kennisname/TKN-04-Presentatie-Veiligheid-van-RIEC-quickscanGoirle.pdf+&cd=1&hl=nl&ct=clnk&gl=nl> >

2.3.3 Cijfermatige onderbouwing integrale veiligheid

FT ¹⁵	Handhavingsspoor	Dienstverband	Beschikbare capaciteit			
		Integrale veiligheid	Vast	1.288 uur		

Werkvoorraad afgezet tegen het aantal beschikbare uren integrale veiligheid	Soort	Aantal in Goirle	Frequentie per soort	Totaal aantal controles per geval	Aantal uur per controle	Totaal uren
	Overleggen/ coördineren	115	-	-	-	220
	Dealpanden	6	-	-	-	90
	Hennepkwekerijen	12	-	2	-	125
	BIBOB	5	-	-	-	15
	Damocles	16	-	-	-	54
	Synthetische drugs		-	-	-	30
	Ondermijning	2	-	3	10	60
	Inventariserende controles		-	150	1,5	225
	BRP controles	60	-	2	0,5	60
	Drugsdumpingen	9	-	-	(0,25/6)	14
	Projectmatige aan		-	-	-	200
	OMG	3	-	3	1	40
	Fraude		-	-	-	25
	Vervuilde woning	2	-	2	3	40
	Overig	-	-	-	-	90
Sub. totaal					1.288	

Tabel 11. Cijfermatige onderbouwing integrale veiligheid

¹⁵ Beschikbare Fte op de afdeling VVH aan toezicht integrale veiligheid.

2.4 Buitengewoon opsporingsambtenaren (het paarse spoor)

2.4.1 Buitengewoon opsporingsambtenaren: openbare orde en veiligheid (domein I boa)

Doordat de politie steeds meer tijd besteed aan haar (strafrechtelijke) kerntaken, is er minder capaciteit beschikbaar voor algemeen toezicht. De boa vult dit gat deels op door toezichtrondes te maken in de wijken. In 2016 zal de aansturing van de boa's worden verbeterd, waardoor zij nog gericht kunnen worden ingezet en beter op ontwikkelingen kan worden ingespeeld. In 2016 wordt de inzet van boa's in het publieke domein nader uitgewerkt en worden met de contractpartij nadere afspraken gemaakt over de wijze waarop zij haar dienstverlening uitvoert.

De blauwe zone

De blauwe zone is ooit ingesteld om de parkeerdruk in het centrum te verminderen, zodat meer mensen dicht bij de winkel een parkeerplek kunnen vinden.¹⁶ Om de parkeerdruk te beperken, is de blauwe schijf verplicht gesteld. Het aantal bekeuringen voor de blauwe zone is in vergelijking tot voorgaande jaren afgenomen daar het naleefgedrag nagenoeg gelijk is gebleven met het jaar 2014. Voor 2016 wordt dit verminderde toezicht dan ook aangehouden, waarbij we wel de nalevingsfactor blijven meten.

Met name tijdens evenementen, maar ook in hun standaard controlerondes wordt door de boa's gecontroleerd op parkeerexcessen, zoals parkeren op een laad-en losplaats, in het groen, voor een uitrit of op een gehandicapten-parkeerplaats. Daarnaast controleert de boa ook op het weggebruik in een eenrichtingsstraat.

Evenementen

Per evenement zal gekeken worden of er boa inzet nodig is. Deze afweging zal tijdens de 6 wekelijkse evenementen overleggen gemaakt worden.

Jaarwisseling

Elk jaar bereidt de gemeente Goirle samen met de politie, Mainframe en boa de komende jaarwisseling voor. Een boa neemt deel aan de vooroverleggen die vier keer plaatsvinden. Tijdens deze overleggen wordt bepaald hoe de inzet en toezicht van de boa rond oud -en nieuwjaar zal zijn. Na de jaarwisseling vindt een evaluatie plaats.

Overig

Voor 2016 zijn extra aandachtspunten voor de boa's:

- Het toezicht houden op illegaal op de openbare weg geparkeerde caravans en aanhangers (hiertoe zal ook in het Goirles Belang een waarschuwing geplaatst worden voordat het vakantie seizoen begint);
- toezicht in de zomer. Omdat het in de zomer langer licht is zullen de diensten van de boa's later beginnen in de zomer en dus ook later eindigen;
- het tijdig terugbellen indien er een klacht is over het handelen van de boa.

¹⁶ Zie in dit kader: Notitie evaluatie parkeerbeleid, Afdeling Realisatie & Beheer en Ontwikkeling, Goirle: 2011

2.4.2 Buitengewoon opsporingsambtenaren: openbare orde en veiligheid (domein I boa) doelstellingen

Integraal handhavingsbeleid 2014-2017	Doelstelling 2016 Boa's Domein I
5.1.1.1 De BOA capaciteit wordt structureel verdubbeld tot 2 fte om de taken uit de kadernota integrale veiligheid (overlastgevende jeugd, alcoholgebruik onder jongeren, voertuigcriminaliteit, kwaliteit van de woonomgeving en woninginbraken) en extra toezicht in het buitengebied op te kunnen pakken.	Deze doelstelling gaat in 2016 niet gehaald worden. Wel zal 450 uur vrij worden gemaakt voor de taken uit de kadernota veiligheid.
5.2.1.1 De gemiddelde nalevingsfactor in de blauwe zone is 95%.	Toezicht op de blauwe zone wordt gemonitord en de nalevingsfactor wordt per kwartaal bepaald. Indien nodig zal bijgestuurd worden.
Overig	<ul style="list-style-type: none"> - Aansturing boa's verbeteren. - Toezicht in de zomer later op de dag. - Integrale afstemming toezicht en handhaving verbeteren. - Informeren en toezicht op fout geparkeerde kampeermiddelen in de zomer. - Afstemming toezicht in het buitengebied. - Naar behoefte aanwezigheid boa bij een evenement. - Tijdig terugbellen en structureren van klachten.

Tabel 12. Doelstellingen boa's domein I

2.4.3 Cijfermatige onderbouwing boa's: openbare ruimte

FTE	Handhavingsspoor	Dienstverband	Beschikbare capaciteit		
	BOA's Domein 1	flexibel	1.872 uur ¹⁷		

Beschikbare uren boa inzet	Taak		Boa's	Frequentie	Duur	Totaal	
	Parkeren ¹⁸	Blauwe zone		1	200 keer per jaar	1	200
		Parkeerexcessen		1	150 keer per jaar	1	150
	APV	Afval		1	150 keer per jaar	1	150
		Openbare ruimten		1	119 keer per jaar	1	119
	Honden			1	68 keer per jaar	1	68
		Wijken routes		1	52 keer per jaar	1,5	78
	Buitengebied			1	25 keer per jaar	2	50
		kampeermiddelen		1	26 keer per jaar	1	26
	Toezicht in zomerperiode			2	30 keer per jaar	3	180
		Evenementen ¹⁹		2	10 keer per jaar	3	60
	Klachten			1	120 per jaar	1	120
		overleg		1	26 keer per jaar	0,5	13
	Evenementen overleg			1	8 per jaar	1	8
		Administratie		1	200	0,5	100
Terugbellen klachten			1	100	1	100	
	Veiligheidsnota ²⁰		-	-	-	450	
Sub. Totaal						1.872	

Tabel 13. Doelstellingen boa's domein I

2.4.4 Buitengewoon opsporingsambtenaar: Drank- en Horecawetgeving

Gezien de 2015 is al een stap in de juiste richting gemaakt. In 2016 worden de overige 25 inrichtingen gecontroleerd die die niet in 2015 aanbod zijn gekomen.

¹⁷ Op basis van 36 uur per week toezicht.

¹⁸ Maximaal 1/3 van het totale toezicht in de openbare ruimte.

¹⁹ Vaak in combinatie met een DHW-boa.

²⁰ Omdat de veiligheidsnota nog niet is vastgesteld en dus de prioriteiten uit de kadernota nog niet zijn vastgesteld zijn hier al wel uren voor gereserveerd maar deze zijn nog niet ingevuld.

2.4.5 Buitengewoon opsporingsambtenaar: Drank- en Horecawetgeving doelstellingen

Integraal handhavingsbeleid 2014-2017	Doelstelling 2016 Boa Drank- en Horecawet
Overig	<ul style="list-style-type: none"> - Toezicht op 25 inrichtingen die niet gecontroleerd zijn in 2015. - Verbeteren registratie. - Verfijnen Drank- en Horeca sanctiebeleid.

Tabel 14. Doelstellingen DHW-boa

2.4.6 Cijfermatige onderbouwing boa: Drank- en Horecawet

FT	Handhavingsspoor	Dienstverband	Beschikbare capaciteit		
	Boa DHW	flexibel	230 uur		

beschikbare uren boa inzet	Taak	Aantallen	Frequentie	Duur	Totaal
	Vergunningsplichtige horeca	37	1	2	74
	Slijterijen	4	1	1	4
	Para-commerciele	17	1	2	34
	Niet vergunningsplichtig	5	1	1	5
	Evenementen	10	1	3	30
	Handhavingsverzoeken	3	1	2	6
	Hercontroles	15	1	1	15
	Administratie	-	47	1	47
	Overleg	15	1	1	15
Sub. Totaal				230	

Tabel 15. Cijfermatige onderbouwing DHW-boa

2.4.7 Buitengewoon opsporingsambtenaar: Samen Sterk In het Buitengebied

Met het project Samen Sterk in het Buitengebied (SSIB) worden in Brabant regionale handhavers in het buitengebied ingezet om een netwerk te vormen van de toezichthouders van verschillende organisaties (gemeenten, waterschappen, particuliere grondbezitters, en natuurorganisaties) die in het buitengebied aanwezig zijn om zo grensoverschrijdende problemen te kunnen oppakken.

In 2016 wordt deelname aan het project gecontinueerd. Dit project levert ongeveer 4 tot 6 uur per week toezicht in het buitengebied door een regionale toezichthouder en de beschikbaarheid van een centraal meldpunt waar 24 uur per dag overtredingen en klachten gemeld kunnen worden door burgers of andere handhavende instanties. Doelstellingen van dit project zijn:

- Verbeteren kwaliteit buitengebied;
- vergroten naleefgedrag;
- vergroten pakkans en beleving ervan;
- effectievere, professioneler en doelmatiger toezicht en handhaving;
- netwerkontwikkeling van de diverse toezichthouders die in het buitengebied aanwezig zijn (gemeenten, natuurorganisaties, waterschappen, particuliere grondbezitters).

De gemeente Goirle streeft naar een betere communicatie met het SSIB.²¹ De taak voor de gemeente Goirle is dan ook om in 2016 te kijken hoe deze verbeterde communicatie gerealiseerd kan worden. Ook dient bepaald te worden of na 2016 gecontinueerd gaat worden met het SSIB. De verwachting is dat het SSIB bij het collectieve takenpakket van de omgevingsdiensten komt te liggen en daarmee verplicht wordt.

²¹ Reeds in 2014 is aangegeven dat de kwartaalverslagen vanuit het SSIB inhoudelijk aan kwaliteit ontbeerde. In 2015 zijn de kwartaal verslagen nog niet op het gewenste niveau.

2.5 Juristen (het handhavingstraject)

Ingeval van een handhavingprocedure voeren de juristen de regie in het handhavingstraject. Te denken valt aan termijnbewaking en het aansturen van controles indien er een verzoek tot handhaving ligt. Gelet op de doelstelling uit het beleid om bij een geconstateerde overtreding van enige omvang te handhaven en het goede verloop van de handhaving wordt²²:

- Bij een verzoek tot handhaving wordt er een voorstel aan het College voorgelegd zodanig dat het College binnen de termijn van 8 weken op het verzoek kan besluiten en het besluit aan de verzoeker kenbaar wordt gemaakt;²³
- In het geval van handhaving naar aanleiding van een constatering van de toezichthouder wordt binnen twee weken na controledatum het verslag verstuurd aan de overtreder. De toezichthouders proberen binnen tien weken de overtreder te bewegen de overtreding op te heffen. Als dat niet tot resultaat leidt wordt het dossier overgedragen aan de handhavingjurist. Deze zorgt ervoor dat er een voorstel aan het college wordt voorgelegd zodanig dat het college binnen de termijn van zeven weken op het verzoek kan besluiten en het besluit aan de verzoeker kenbaar wordt gemaakt.

2.5.1 Registratie en monitoring, doelstelling en tijdsindeling

Alle behandelde juridische zaken met alle onderliggende stukken worden opgeslagen in Squit XO, zodat dat elke betrokken medewerker van gemeente Goirle de stukken kan inzien en de informatie die hij/zij nodig heeft kan raadplegen.

Integraal handhavingbeleid 2014-2017	Doelstelling 2016 Juristen
Overig	<ul style="list-style-type: none"> - Juridische procedures worden afgerond binnen de daarvoor beschikbare tijd (zie hierboven). - Administreren van het werk in een zaaksysteem volgens een vast format. - In 2016 wordt de nota bedrijfswoningen opgesteld.

Tabel 16. Doelstellingen handhaving

FT	Handhavingsspoor	Dienstverband	Beschikbare capaciteit	
	Juristen	vast	2900 uur	
beschikbare uren boa inzet	Taak	Aantallen	Uur per aantal	Duur totaal
	Handhavingverzoeken	35	21	750
	Mediation	10	20	200
	Waarschuwingbrieven	10	7.5	75
	Voor aanschrijvingen	15	13	200
	Aanschrijvingen	15	10	150
	Bezwaarschriften	15	33	500
	Voorlopige Voorziening	4	62	250
	Beroepszaken	4	25	100
	Hoger Beroep	2	38	75
	Invorderen dwangsom	5	10	50
	Advies collega's	50	6	300
	Buitengebied	-	200	200
	Administratief	-	50	50
Sub Totaal			2.900	

Tabel 17. Cijfermatige onderbouwing handhaving

²² Met inachtneming van een mogelijk legalisatieproces

²³ Met inachtneming van de Landelijke Handhavingstrategie

3. Communicatie

Goede communicatie ten aanzien van de toezicht- en handhavingstaken helpt bij het creëren van draagvlak voor de uitvoering hiervan bij de inwoners en bedrijven binnen de gemeente Goirle en kan bijdragen aan een goede naleving van de regels.²⁴

Met goede communicatie over de invulling en uitvoering van dit beleid wil de gemeente Goirle bewerkstelligen dat burgers, bedrijven en instellingen binnen de gemeente Goirle weten welke visie de gemeente heeft op toezicht en handhaving en welke visie de gemeente heeft op het evenwicht in verantwoordelijkheden tussen de gemeente en de burger.

Uiteraard is communicatie met name van belang bij de dagelijkse uitvoering van de controle- en toezichtstaken. Het positieve effect van werken op afspraak is dat dit vaak leidt tot een vlotte controle en weinig administratieve nasleep. Verder draagt deze open werkwijze ook bij aan een verbetering van het imago van de gemeente en een betere uitgangspositie voor de individuele controleur. Het nadeel van controles op afspraak is dat de beleving van de "pakkans" alleen bij de betrokken gecontroleerde vergroot wordt en niet bij de hele doelgroep. Naast de controles op afspraak wordt dan ook altijd een substantieel gedeelte van de inspecties onaangekondigd uitgevoerd.

De communicatie na de constatering van een overtreding en gedurende een vervolgtraject, zal veelal schriftelijk plaatsvinden. Met name de landelijke handhavingstrategie en de juridische mogelijkheden zijn dan bepalend.

²⁴ Indien nodig zal met de afdeling communicatie, de communicatie naar buiten toe afgestemd worden.

Bijlage 1 Geprioriteerde handhavingsthema's 2014-2017

Milieu*	prioriteit
Inrichtingen act besl type C (IPPC)	heel hoog
Inrichtingen act. Besl type C	heel hoog
Inrichtingen act. Besl type B	heel hoog
Geur overlast	heel hoog
Luchtvervuiling	hoog
Geluidsproductie	hoog
Productie afval/afvalwater	hoog
Bodemvervuiling	hoog
Externe veiligheid	hoog
Inrichtingen act. Besl type A	laag
Bouwstoffen, grond, baggerspecie	laag
Energiegebruik	laag
Trillingshinder	laag
Watergebruik	laag

Bouwen en brandveiligheid*	prioriteit
Omg. Vergunning nieuw/verbouw woning	heel hoog
Illegale bouw	heel hoog
Illegaal gebruik van panden	heel hoog
Omg. Vergunning nieuw/verbouw publiek gebouw	hoog
Risicovolle sloopmeldingen	hoog
Illegale sloop	hoog
Onrechtmatige/onveilige woonsituaties	hoog
Omg. Vergunning bijgebouwen	gemiddeld
Omg. Vergunning overige gebouwen, geen gebouw zijnde	gemiddeld
Vergunningsvrije bouwwerken	gemiddeld
Illegale bewoning bedrijfswoningen	gemiddeld
Illegale splitsing woningen	gemiddeld
Gebruiksvergunning	gemiddeld
Gebruiksmeding	gemiddeld
Omg. Vergunning nieuw/verbouw niet-publiek toegankelijk gebouw	laag
Niet-risicovolle sloopmeldingen	laag
Aanlegvergunningen (illegale werken)	laag
Monumenten (verbouw)	laag
Illegale werken	laag

APV inclusief DHW*	prioriteit
Buitengebied, afval/lozing	hoog
Buitengebied, wildcrossen	hoog
Vuurwerk afsteken	gemiddeld
(Licht)reclame en uitstallingen	gemiddeld
Bomenkap	gemiddeld
Schenktijden paracommerciële inrichtingen	gemiddeld
Overige DHW regels voor inrichtingen (vergunning, leidinggevende)	gemiddeld
Ventverbod	laag
Kennisgeving bij betogingen	laag
Vertoningen op aangewezen plaatsen (straatartiest)	laag
Bruikbaarheid van de weg	laag
Evenementen (vergunningplichtig) vergunning, orde	laag
Evenementen (vergunningsvrij), orde	laag
Honden, gevaarlijke	laag
Honden, loslopende	laag
Laten vliegen van duiven (ivm schade aan gewassen)	laag
Bijen houden (binnen bebouwde kom)	laag
Bijhouden van verkoopregister	laag
Exploitatie sexinrichting/escort	laag
Inzameling geld of goederen	laag
Standplaatsen	laag
Snuffelmarkt	laag
Verkeer in natuurgebieden	laag
Vuur stoken	laag
Exploitatie openbare inrichting	laag
Parkeren voertuigwrakken	laag
Parkeren caravans/aanhangwagens/grote voertuigen	laag
Kamperen buiten kampeerterreinen	laag
Uitweg vergunning	laag
Sluittingstijden openbare inrichtingen	laag
Drankverstrekking tijdens bijeenkomsten para-commerciële inrichtingen	laag
Verbod op Happy Hours in horeca	laag
Parkeren in de blauwe zone	laag
Parkeere excessen (openbaar groen, geh, parkeerplaats)	laag
Buitengebied, vernieling/verstoring flora en fauna	laag

*Lage prioriteit wil niet zeggen dat er niets aan de thema's wordt gedaan; er kunnen redenen zijn om deze thema's toch op te pakken, er blijft ruimte voor bestuurlijke prioriteiten.