

C

Ingebackt
afjd vvh

NR 201600 849		
AFD		
11 FEB 2016		
KOPIE		B&W

Stuurgroep Dynamisch Platteland



Geachte leden van de gemeenteraad,

Geachte leden van het algemeen bestuur van de omgevingsdienst,

Kenmerk: Z.18102/D.129982/MP/fj

Onderwerp: Aanpak overbelaste gebieden veehouderij.

Datum: 09-02-2016

In de "Nadere Afspraken van het Brabant Beraad"(20 januari 2014) en bij de behandeling van de Structuurvisie en Verordening ruimte in Provinciale Staten (7 februari 2014) zijn afspraken gemaakt die er toe moeten leiden dat er in 2020 geen overbelaste situaties meer zijn in relatie tot de veehouderij. Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid op zich genomen om die overbelaste situaties (urgentiegebieden) te identificeren en de knelpunten aan te pakken.

Er is een urgentieteam geformeerd dat in opdracht van ondergetekenden sinds maart 2014 partijen ondersteunt bij die aanpak. In het team werken mensen van Gemeenten, Omgevingsdiensten, GGD, ZLTO, Brabantse Milieufederatie en Provincie samen.

Er is de afgelopen periode veel ervaring opgedaan met de aanpak van overbelaste situaties en knelpunten. Er is geleerd hoe je dit soort lastige thema's op lokaal niveau bespreekbaar maakt. Duidelijk is geworden wat dat vraagt van de betrokkenen en hoe de overheid daar een goede rol in kan spelen. Concrete oplossingen zijn in beeld gebracht en worden op verschillende plekken uitgevoerd. Ook blijkt dat de aanpak van overlast de vraag oproept hoe te voorkomen is dat er opnieuw knelpunten ontstaan.

Het traject komt daarmee in een andere fase. De opgedane ervaringen en inzichten moeten gedeeld worden en onderdeel worden van bestaande werkwijzen.

Voor ons als opdrachtgevers van het urgentieteam is dat een reden om voor de komende periode nieuwe afspraken te maken met het team. Met deze brief willen wij u graag informeren over de afspraken die wij met het urgentieteam gemaakt hebben over hun opdracht in 2016.

Ook deze afspraken nemen als vetrekpunt dat gemeenten in februari 2014 in een brief aan Provinciale Staten primair de verantwoordelijkheid op zich hebben genomen voor het aanpakken van knelpunten en het voorkomen van nieuwe knelpunten.

Voor 2016 hebben wij het urgentieteam de volgende opdracht gegeven:

- Lopende zaken afronden of overdragen.
- Bijdragen aan het organiseren van ondersteuningsmogelijkheden voor nieuwe casussen.
- Uitdragen/implementeren van proces-ervaringen.
- Ondersteunen van de transitieopgave in de breedte bij enkele gemeenten.

Lopende zaken afronden

Het urgentieteam zal lopende zaken in 2016 afronden of overdragen. Het urgentieteam is op 62 plekken betrokken in 23 gemeenten. De trajecten verkeren in verschillende fases. Op 28 plekken worden gesprekken met betrokkenen gevoerd om te verkennen of er mogelijkheden zijn voor oplossingen (dialoog). Op 22 plekken worden concrete verbeterplannen opgesteld. Op 3 plekken is het verbeterplan gereed. Op 9 plekken heeft het team een adviserende rol en wordt de afweging gemaakt of er sprake is van urgentie.

Het team zal in 2016 geen nieuwe casussen meer oppakken en uiterlijk per 1-1-2017 worden opgeheven. Op een aantal locaties/dossiers is aantoonbaar 'milieuwinst' geboekt en zijn langjarige, arbeidsintensieve trajecten getackeld. Belangrijke factoren daarbij zijn de persoonlijke aandacht voor de direct betrokken boeren en burens en een onafhankelijke positie van de gespreksleider/procesbegeleider.

Het urgentieteam is echter een tijdelijke ondersteuningsconstructie. Het streven is om in 2016 een blijvend aanbod van ondersteuningsmogelijkheden te organiseren binnen bestaande organisaties. Tot die tijd blijft het urgentieteam naast bestaande loketten ook aanspreekpunt voor boeren en burgers. Het team zal in die gevallen de betrokkenen ondersteunen om hun casus op een goede manier bij gemeenten onder te brengen. De beschikbaarheid van een neutraal meldpunt waar persoonlijke aandacht is voor gemelde problemen is een zorgpunt. In 2016 zal vanuit die zorg in overleg met gemeenten, de provincie Noord-Brabant en de omgevingsdiensten naar de werking van bestaande loketten en meldpunten worden gekeken.

Organiseren ondersteuning nieuwe casussen

Er ligt een sterke link tussen het oplossen en voorkomen van overbelaste situaties/knelpunten en het werk van omgevingsdiensten. Om die reden zijn de 3 omgevingsdiensten in de afgelopen 1,5 jaar betrokken bij het werk van het urgentieteam. Het begeleiden van gesprekken tussen boeren, burgers en overheid met als doel problemen op te lossen of te voorkomen blijkt aanvullend te zijn op de wijze waarop omgevingsdiensten hun missie en kerntaak op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving nu invullen.

Wij gaan in gesprek met de omgevingsdiensten en hun bestuurders om te bezien of het mogelijk is om te organiseren dat gekwalificeerde mensen beschikbaar zijn vanaf 2016 om te kunnen worden ingezet in opdracht van gemeenten en provincie. Gedacht wordt aan de opzet van een pool van gekwalificeerde mensen vanuit verschillende organisaties. De ervaring van het urgentieteam kan daarbij worden ingebracht.

Een dergelijke pool zou dan in de loop van 2016 moeten gaan functioneren. Tot die tijd kan een gemeente een rechtstreeks beroep doen op de eigen omgevingsdienst als zich een nieuwe casus aandient. De desbetreffende gemeente maakt 1 op 1 met de omgevingsdienst een afspraak over de betaling van deze inzet.

Uitdragen en implementeren ervaringen

In meer dan 20 gemeenten worden inmiddels stappen gezet om knelpunten bespreekbaar te maken en oplossingen te bedenken. Op de meeste plaatsen wordt een beroep gedaan op het urgentieteam om hen daarbij te ondersteunen. De ervaring leert dat het bijna altijd gaat om vergunde situaties. Toch wordt door omwonenden overlast ervaren. Dat maakt dat het gesprek over het oplossen van de huidige overlast veel vragen oproept over het voorkomen van mogelijk nieuwe knelpunten. Zeker als overheden (fors) investeren in het oplossen van knelpunten is het van groot belang dat het ontstaan van nieuwe knelpunten voorkomen wordt. Naast sturingsmogelijkheden via o.a. het bestemmingsplan en de geurverordening is daarvoor belangrijk dat bij de uitvoering van VTH taken omgevingsbewust wordt gehandeld. Het gaat dan om de vragen hoe ziet de omgeving er uit, welk effect heeft mijn handelen en hoe kan ik negatieve effecten voorkomen. De ervaringen vanuit het urgentieteam zullen actief worden ingebracht bij de trajecten die op dit gebied vanuit gemeenten,

provincie en omgevingsdiensten al lopen. Zo geeft de structuur van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) goede mogelijkheden om als overheden opgedane ervaringen te delen. Binnen het BPO is zorgvuldige veehouderij als één van de speerpunten benoemd., Ook wordt vanuit het urgentieteam ingezet op scholing op dit vlak bij opleiding van HAS en Helicon. Indien nodig worden in overleg met die partijen nieuwe initiatieven opgestart.

Ondersteunen van de transitieopgave in de breedte bij enkele gemeenten

Op een aantal plaatsen leidt de aanpak van bestaande knelpunten tot een meer fundamentele discussie over het voorkomen van knelpunten en het creëren van nieuw perspectief. Samen met burgers, boeren en andere partijen uit de agroketen zal dit binnen enkele gemeenten worden opgepakt met een team van mensen van gemeente, provincie en omgevingsdienst. De opgedane ervaring binnen het urgentieteam wordt ingezet om dit te ondersteunen. Er zal nadrukkelijk een koppeling gelegd worden met gebiedsontwikkeling, vergunningverlening, toezicht en handhaving. Vanuit de praktijk van het urgentieteam worden enkele gemeenten benaderd om deel te nemen. De opgedane ervaringen binnen deze gemeenten zal actief worden uitgedragen en gedeeld.

Financiering

De Provincie bekostigt de financiering voor de inzet van het urgentieteam voor het afronden van lopende zaken. De Provincie draagt daarnaast bij aan de financiering van de organisatie van de genoemde pool.

Van de omgevingsdiensten wordt verwacht dat zij vanuit bestaande middelen binnen de begroting ruimte zoeken om concreet met het thema Omgevingsbewust Handelen aan de slag te gaan, waarbij zij gebruik kunnen maken van bestaande ondersteuningsstructuren zoals het BPO. Wij zullen dit bespreken met de omgevingsdiensten.

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief, dan verzoek ik u hiervoor uw (gemeentelijk) vertegenwoordiger in de Stuurgroep Dynamisch Platteland te benaderen, dan wel de secretaris van deze stuurgroep (via m.peeters@odzob.nl).

Hoogachtend,
Namens de opdrachtgevers van het Urgentieteam Veehouderij



P.M. Maas
Voorzitter Stuurgroep Dynamisch Platteland

Mede namens de overige opdrachtgevers:

M.J.G. Spierings, Gedeputeerde Agrarische ontwikkelingen, Energie en Bestuur

N. Verdaasdonk, Directeur Brabantse Milieufederatie

J. Scheepers, Bestuurslid ZLTO

