
Op 23 maart jl. vergaderde het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. Centraal stonden de ontwerpbegrotingen voor 2016 en 2017, de uitgangspunten en voorstellen voor de afwikkeling van de oude hypotheke en de methodiek voor het verrekenen van het tekort in de jaarrekening 2015. Ook gaf de voorzitter een korte toelichting op zijn vertrek. Met deze informatiebrief informeren wij u op hoofdlijnen.

Aftreden voorzitter F. Naterop

Fons Naterop, sinds de oprichting van de OMWB voorzitter van het algemeen en dagelijks bestuur, nam deze AB-vergadering afscheid. Per 23 maart 2016 heeft hij ruimte gemaakt voor een nieuwe voorzitter. Hij heeft zijn aftreden met een persoonlijke brief aangekondigd en bij de opening van de vergadering nader toegelicht. Vice-voorzitter, gedeputeerde Van den Hout, neemt de voorzittersrol over totdat het AB een nieuwe voorzitter kiest. Van den Hout: *'Wij bedanken Fons voor zijn inzet voor de OMWB door de jaren heen en het aandeel dat hij heeft geleverd in actieplan Huis op Orde en het opstellen van het financieel sluitend meerjarenperspectief dat er nu ligt.'*

Afwikkeling 'oude hypotheke'

Sinds de start van de OMWB, nu 3.5 jaar geleden, is gebleken dat deelnemers onderling en deelnemers en de OMWB nogal eens van inzicht verschillen over de uitleg van uiteenlopende, in het verleden gemaakte afspraken. Die interpretatieverschillen leiden in de praktijk tot veel discussies en geschilpunten. We noemen dit de 'oude hypotheke'. Het gaat daarbij over vraagstukken zoals de inbreng van budget in relatie tot het ingebrachte personeel, het al dan niet verplicht zijn financieel bij te dragen in het kader van de afspraken uit het Sociaal Beleidskader, financiële verplichtingen voortvloeiende uit de overdracht van de zogenaamde VvGB-inrichtingen door de provincie aan de gemeenten, het al dan niet betalen van de kosten voor coördinatie van werkzaamheden, het vergoeden van het gebruik van decentrale werkplekken en individuele maatwerkafspraken met deelnemers.

Streep onder het verleden

Over al die vraagstukken moet een besluit worden genomen. Het dagelijks bestuur heeft op basis van onderzoek en gesprekken met alle deelnemers de notitie '*Een streep onder het verleden!*' opgesteld. Hierin zijn uitgangspunten en voorstellen geformuleerd om tot afwikkeling van die 'oude hypotheke' te komen en daarmee een streep onder het verleden te zetten. De notitie was bedoeld om de principes vast te stellen. Er was echter nog geen vertaling gemaakt naar de financiële gevolgen per individuele deelnemer. Hier hebben de deelnemers wel behoefte aan, alvorens besluiten te nemen. De notitie is daarom alleen opiniërend besproken. Voorbereide amendementen werden daarom niet ingediend, maar zullen bij het proces dat gaat volgen wel meegenomen worden.

Vertaling per deelnemer

Er is afgesproken om een validatieronde in te lassen om een eenduidig beeld te hebben van de feitelijke gegevens. Ook worden in de validatieronde de uitgangspunten vertaald naar de financiële verplichtingen per individuele deelnemer, zodat iedere deelnemer weet wat dat betekent voor de deelnemersbijdrage in de begrotingen 2016 en volgende jaren en voor het verrekenen van het tekort in de jaarrekening 2015.

De validatieronde heeft ook tot doel in beeld te brengen waar sprake is van structurele verschillen van mening, waarover geen overeenstemming bereikt kan worden. Deze geschilpunten worden ter arbitrage voorgelegd. Iedereen is het erover eens dat het arbitragebesluit vervolgens bindend is voor alle partijen. Om inzicht te geven in het lopende traject, stellen wij een tijdlijn op die de stappen van besluitvorming tot afwikkeling van de oude hypotheke inzichtelijk maakt.

Ontwerpbegrotingen 2016 & 2017 en Financiële en Beleidsmatige kaders

De begrotingen voor 2016 en 2017 zijn opgesteld op basis van nieuwe beleidsmatige en financiële kaders 2016-2020. Deze kadernota is samen met de ontwerpbegrotingen 2016 en 2017 ter kennisname aangeboden aan het algemeen bestuur.

Voor de ontwerpbegrotingen is een zienswijze-procedure voorzien. De leden van het algemeen bestuur gaven aan dat deze zienswijze-procedure ook zou moeten gelden voor de beleidsmatige en financiële kadernota. Zo zal het ook gaan gebeuren. De kadernota en de ontwerpbegrotingen zijn medio maart aan de raden en staten verzonden voor het indienen van zienswijzen. Doel van deze procedure is dat op 13 juli 2016 de begrotingen 2016 en 2017 door het algemeen bestuur kunnen worden vastgesteld .

Afrekening tekort 2015

Het tekort van 2015 moet worden verdeeld over de deelnemers. In de AB-vergadering van 9 december 2015 is afgesproken dat het dagelijks bestuur zou onderzoeken welke verdeelsystematiek het meest rechtvaardig is. Binnen de systematiek spelen verschillende zaken een rol, zoals niet nagekomen startafspraken ('oude hypotheken'). Deze moeten eerst individueel worden afgerekend en in mindering worden gebracht op het tekort dat voor rekening komt van het collectief. Ook is het rechtvaardig om deelnemers die buiten het reguliere werkprogramma extra opdrachten beleggen bij de OMWB als gevolg daarvan geen hogere bijdrage te laten betalen in de verrekening van het uiteindelijk collectieve tekort.

Om die reden luidde het voorstel om het collectieve tekort over alle deelnemers te verdelen op basis van de gemeenschappelijke regeling.

Hierbij is nadere duiding gegeven aan het daarin gehanteerde begrip 'omzet': de deelnemersbijdrage, zoals die in de begroting 2015 voor elke deelnemer is opgenomen.

Het algemeen bestuur heeft ingestemd met de voorgestelde verdeelsystematiek .

Rechtmatigheid begrotingswijziging 2015

Op 9 december 2015 stelde het algemeen bestuur een begrotingswijziging voor 2015 vast. De rechtmatigheid van deze begrotingswijziging werd door de gemeenten Etten-Leur, Geertruidenberg, Waalwijk en Woudrichem betwist. Zij zijn van mening dat deze ontwerpbegrotingswijziging voor een zienswijzeprocedure voorgelegd had moeten worden aan de deelnemers. De vier deelnemers hebben het vraagstuk voorgelegd aan AKD Advocaten te Breda. Op basis

van dat advies hebben de gemeenten Geertruidenberg, Etten-Leur, Gilze en Rijen en Waalwijk een motie ingediend. In deze motie wordt het dagelijks bestuur opgeroepen om contact op te nemen met het ministerie van Binnenlandse Zaken over de rechtmatigheid van dit besluit. Het dagelijks bestuur heeft de inhoud van deze motie overgenomen en zal het ministerie hier dan ook over raadplegen .

Initiatiefvoorstel Governance

Mevrouw Van Hees, burgemeester van Geertruidenberg heeft namens de gemeenten Etten-Leur, Geertruidenberg, Gilze en Rijen, Rucphen, Waalwijk en Woensdrecht een initiatiefvoorstel ingediend. Zij verzoeken binnen actieplan Huis op Orde prioriteit te geven aan de uitvoering van actielijn 2: 'Governance'.

Het dagelijks bestuur heeft toegezegd met dit voorstel te kunnen instemmen. Met daarbij de toevoeging dat de in het voorstel vermelde datum van 1 mei 2016 wordt gewijzigd in 13 juli 2016.

Dit houdt in, dat de voorstellen over de Governancevraagstukken, zoals de samenstelling van het dagelijks bestuur en het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling, op 13 juli 2016 ter besluitvorming aan het algemeen bestuur zullen worden voorgelegd.

Ook hier zal een tijdelijk worden opgesteld waarin wordt aangegeven welke stappen het proces tot 13 juli 2016 doorloopt .

Informatiebijeenkomsten raden en staten

Op 6, 13 en 20 april vinden er in respectievelijk Tilburg, Oosterhout en Roosendaal regionale bijeenkomsten plaats voor raads- en statenleden. De uitnodigingen daarvoor zijn via de griffies verspreid.

Op die bijeenkomsten zal er onder andere gelegenheid zijn voor raads- en statenleden om vragen te stellen over de toegezonden stukken in het kader van de zienswijzeprocedure .

Tilburg, 31 maart 2016
