

## Raadsvoorstel

*Agendapunt:*

### Onderwerp

Voorstel tot vaststellen Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Goirle

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
7 juni 2016	12 juli 2016	-	Projectplan

Aan de gemeenteraad,

### 0. Samenvatting

Om de kwaliteit van de uitvoering van onze taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht te borgen, stellen wij de gemeenteraad voor om de bijgevoegde Verordening vast te stellen.

### 1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Op 8 december 2015 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) onverkort aangenomen. Dit wetsvoorstel wijzigt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Na de wijziging bevat de Wabo de wettelijke basis van het nieuwe VTH-stelsel.

Het nieuwe VTH-stelsel is vanaf 2010 samen door alle provincies en gemeenten opgebouwd. Het bevat een landelijk dekkend stelsel van 29 omgevingsdiensten. Bij deze diensten is de uitvoering van de basistaken (complexe en bovenlokale milieutaken) ondergebracht. Daarnaast bevat de wet afspraken over de kwaliteitsverbetering waar de provincies en gemeenten als bevoegd gezag verantwoordelijk voor zijn. De provincies en gemeenten hebben afgesproken om - zoals de wet opdraagt - een verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht vast te stellen.

De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de Wabo-taken door de gemeenten en in opdracht daarvan handelende (omgevings)diensten. De verordening drukt het commitment uit van de gemeenteraad aan kwaliteit.

In de provincie Noord-Brabant heeft een werkgroep, bestaande uit gemeenten (18), provincie en omgevingsdiensten, een Brabantbrede *Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht* (verder genoemd: Brabantbrede Verordening) opgesteld. De Brabantbrede Verordening ziet alleen toe op de kritieke massa van de Kwaliteitscriteria.

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te verbeteren, wordt een samenwerking aangegaan met vier gemeenten: Goirle, Hilvarenbeek, Oisterwijk en Loon op Zand (GHOL-gemeenten). Voor deze samenwerking is een projectplan opgesteld (ter inzage). Hoe de samenwerking en daarmee de professionalisering van de VTH-taken er precies uit komt te zien, is

**Ambtelijke bijstand:** Carlo Zwartendijk

## **Agendapunt:**

afhankelijk van de opgave, die wij hebben als gemeenten. Dit is de uitkomst van de inventarisatie, die later dit jaar plaatsvindt.

De samenwerking wordt opgenomen in een implementatieplan. Deze zal aan het eind van het jaar door het college worden vastgesteld en met uw raad worden gedeeld.

### **2. Wat willen we bereiken?**

Er komt een nieuwe verordening, waarmee de kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt geborgd. Het college en de gemeenteraad kunnen in de toekomst beter sturen op deze kwaliteit. Hiermee zal de professionalisering van de bedrijfsvoering binnen de gemeenten toenemen.

### **3. Wat gaan we daarvoor doen?**

a. Door het vaststellen van deze verordening is voldaan aan een wettelijke verplichting. In artikel 5.4. lid 1 van wet VTH is opgenomen dat iedere gemeente een verordening dient vast te stellen om de kwaliteit van de uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht te regelen. Vanuit het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) wordt er op toegezien dat dit in juli 2016 gebeurt.

b. Met deze verordening wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan de uitvoering van de VTH-taken. De uitvoering van het omgevingsrecht dient verbeterd te worden. De verbeterpunten zijn terug te brengen tot drie hoofdpunten:

- 1) de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken,
- 2) het verbeteren van de afstemming strafrecht- bestuursrecht en
- 3) de bevoegdheidsverdeling overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

De wet VTH is geschreven vanuit een stelsel dat is gebaseerd op het vertrouwen en decentralisatie. Dit betekent dat de besluitvorming over de kwaliteit van de uitvoering decentraal plaatsvindt door de desbetreffende bevoegde gezagen. Leidend hierin is de afspraak met het kabinet dat er een landelijk kwaliteitsniveau moet worden gerealiseerd en behouden. Door het vaststellen van deze verordening wordt invulling gegeven aan de gewenste kwaliteitsimpuls aan de uitvoering van de VTH-taken.

c. Met deze verordening is een gelijk speelveld gecreëerd voor in ieder geval de *basistaken* (die krachtens de wet in opdracht van het college door de omgevingsdienst wordt verricht) conform de kwaliteitscriteria, een bodemniveau voor de *overige taken* (die het college in eigen huis verricht) en een bodemniveau voor de *plustaken* (die het college naast de basistaken heeft belegd bij de omgevingsdienst.) Deze verordening gaat uit van een brede verantwoordelijkheid van gemeenten voor kwaliteit.

### **4. Wat mag het kosten?**

Voor de verbeteren van de uitvoering van onze VTH-taken wordt de samenwerking aangegaan met vier gemeenten: Goirle, Oisterwijk, Hilvarenbeek en Loon op Zand. De vorm van de samenwerking zal uitmaken welke kosten hiervoor worden gemaakt. Aan het eind van 2016 is duidelijk hoe de samenwerking eruit kan komen te zien en zal een implementatieplan aan het college ter vaststelling worden voorgelegd met bijbehorend budget.

**Agendapunt:**

Op dit moment bestaan de kosten uit het gezamenlijk bekostigen van de projectkosten. Deze bedragen €17.500,00 voor Goirle. Deze kosten zijn niet in de begroting opgenomen en zullen in de Burap aan u worden verantwoord.

**5. Communicatie en participatie / inspraak**

Deze verordening is opgesteld in samenspraak met 18 gemeenten, Provincie Noord-Brabant en de drie Omgevingsdiensten in Noord-Brabant. Deze verordening is ambtelijk besproken op 10 maart 2016 door middel van een informatiebijeenkomst. Daarnaast zal de verordening ook aan het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdiensten ter kennisgeving worden aangeboden.

**6. Vervolgtraject besluitvorming**

Aan de Raden van de GHOL-gemeenten wordt nagenoeg gelijktijdig dit voorstel voorgelegd ter vaststelling van een gelijklopende verordening. Het vervolgtraject is conform bovenstaande, waarbij uitvoering zal worden gegeven aan het projectplan.

**7. Fatale beslisdatum**

De verordening dient formeel op 01 juli te zijn vastgesteld. De Provincie heeft in haar rol als toezichthouder aangegeven dat het voor haar acceptabel is als de verordening in ieder geval in of kort na juli 2016 wordt vastgesteld.

**8. Voorstel**

De verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Goirle vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Goirle

Machteld Rijsdorp, burgemeester  
Michel Tromp, secretaris

**Agendapunt:**

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27-05-2016;

gelezen het advies van de commissie d.d. 29-06-2016;

gelet op de artikelen 5.4, eerste lid, 5.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 149 van de Gemeentewet;

gehoord gedeputeerde staten;

**b e s l u i t :**

besluit vast te stellen de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Goirle:

**Paragraaf 1. Algemene bepalingen**

**Artikel 1. Begripsbepalingen**

In deze verordening en daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- wet: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- betrokken wetten: de wet en de wetten, bedoeld in artikel 5.1 van de wet, voor zover bij of krachtens de genoemde wetten is bepaald dat hoofdstuk 5 van de wet van toepassing is;
- kwaliteitscriteria: de in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen ontwikkelde en beschikbaar gestelde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving inzake de beschikbaarheid en de deskundigheid van organisaties die met de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten zijn belast;
- uitvoering: vergunningverlening;
- bodemniveau: de spelregels zoals verwoord in de 'Handreiking bij Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' versie 1, 10 maart 2016, opgesteld door de Brabantse werkgroep en welke breed gedragen wordt door gemeenten, provincie en omgevingsdiensten.

**Agendapunt:**

**Artikel 2. Reikwijdte**

Deze verordening is van toepassing op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders.

**Paragraaf 2. Kwaliteit**

**Artikel 3. Betrokkenheid van de raad**

De gemeenteraad ziet toe op de hoofdlijnen van het beleid voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten in het licht van de voor de gemeente vastgestelde beleidskaders voor de fysieke leefomgeving.

**Artikel 4. Kwaliteitsdoelen**

1. Burgemeester en wethouders beoordelen de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten in het licht van daarvoor door hen krachtens artikel 7.2, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht gestelde doelen.
2. De doelen, waar deze gestalte krijgen in de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten, bedoeld in artikel 2, hebben in ieder geval betrekking op:
  - a. de dienstverlening;
  - b. de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
  - c. de financiën.

**Artikel 5. Kwaliteitsborging**

1. Burgemeester en wethouders stellen de kwaliteitscriteria voor de kwaliteit van uitvoering en handhaving vast, alsmede de daaruit voortvloeiende uitvoeringskaders.
2. Het kwaliteitsniveau voor uitvoering en handhaving is minimaal gelijk aan het bodemniveau voor de kwaliteit van uitvoering en handhaving.
3. Op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders zijn de in het eerste lid bedoelde kwaliteitscriteria van toepassing.
4. Over de naleving van de kwaliteitscriteria doen burgemeester en wethouders jaarlijks mededeling aan de gemeenteraad.

**Agendapunt:**

5. Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of niet konden worden nageleefd, doen burgemeester en wethouders daarvan gemotiveerd opgave.

**Paragraaf 3. Slotbepalingen**

**Artikel 6. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking na bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Goirle.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 12-07-2016.

, de voorzitter

, de griffier