

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Vaststelling verordeningen artikel 12, eerste lid, WIJ, artikel 35, eerste lid, IOAW en artikel 35, eerste lid, IOAZ

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
27 april 2010	15 juni 2010	Verordeninge n	

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Op 1 oktober 2009 is de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking getreden. De wetgever geeft de raad de opdracht een vijftal verordeningen vast te stellen (artikel 12, eerste lid, WIJ). Het gaat daarbij om een toeslagenverordening, een handhavingsverordening, een cliëntenparticipatieverordening, een afstemmingsverordening en een verordening werkleeraanbod. In haar vergadering van 29 september 2009 heeft uw raad de verordeningen die zij op grond van artikel 8, eerste lid, Wet werk en bijstand (WWB) heeft vastgesteld, van toepassing verklaard op de WIJ, totdat de nieuwe verordeningen en beleidsregels zijn geschreven en zijn aangepast aan de WIJ. Inmiddels zijn nieuwe verordeningen geconcipeerd en deze worden nu ter vaststelling aan uw raad aangeboden. De verordening, waarin de verordeningen zoals bedoeld in artikel 8, eerste lid, WWB van toepassing worden verklaard op de WIJ, kan worden ingetrokken.

Per 1 juli 2010 wordt de verplichting om in het kader van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) bij bepaalde overtredingen een maatregel op te leggen omgezet in een bevoegdheid en de bestuurlijke boete in de IOAW en IOAZ komt te vervallen. De wetgever geeft de raad de opdracht om regels te stellen over de weigering en de verlaging van de IOAW- respectievelijk IOAZ-uitkering, alsmede voor de bestrijding van misbruik van de IOAW- en IOAZ-uitkering vast te stellen. De conceptverordeningen worden thans aan uw raad ter vaststelling aangeboden.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Ambtelijke bijstand: N. Hendriks / F. van Bree

Agendapunt:

Op 1 oktober 2009 is de WIJ in werking getreden. Het college is belast met de uitvoering van de WIJ. Uw raad dient een vijftal verordeningen vast te stellen (artikel 12, eerste lid, WIJ). Uw raad heeft in haar vergadering van 29 september 2009 de verordeningen, die zij heeft vastgesteld op grond van artikel 8, eerste lid, WWB van toepassing verklaard op de WIJ tot het moment dat verordeningen en beleidsregels zijn opgesteld ten behoeve van de uitvoering van de WIJ.

Inmiddels zijn de nieuwe verordeningen geconcipeerd en deze dienen door de raad te worden vastgesteld. Het betreft de volgende verordeningen:

- De Toeslagenverordening WWB en WIJ;
- De Afstemmingsverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ;
- De Beheers/anti-misbruikverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ;
- De verordening op de cliëntenparticipatie WWB en WIJ;
- De Verordening werkleeraanbod WIJ;

Omdat de verordeningen, die op grond van artikel 12, eerste lid, WIJ door uw raad moeten worden vastgesteld, grotendeels overeenkomen met de verordeningen die uw raad op grond van artikel 8, eerste lid, WWB heeft vastgesteld, is zoveel mogelijk aangesloten gezocht bij de WWB-verordeningen. Hiemee wordt voorkomen dat er rechtsongelijkheid ontstaat tussen personen jonger dan 27 jaar en personen ouder dan 27 jaar. Daarnaast is gelet op de efficiency, in die zin dat vaststelling van de verordeningen, zoals bedoeld in artikel 12, eerste lid WIJ, artikel 35, eerste lid, IOAW en artikel 35, eerste lid, IOAZ, niet leidt tot vaststelling van een aantal gelijklopende verordeningen.

Bovenstaande houdt in dat de volgende verordeningen door uw raad dienen te worden ingetrokken:

- De Toeslagenverordening Wet werk en bijstand;
- De Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand;
- De Beheers/anti-misbruikverordening Wet werk en bijstand;
- De Verordening op de cliëntenparticipatie Wet werk en bijstand;
- De verordening Verordeningen Wet investeren in jongeren.

De Verordening werkleeraanbod komt niet overeen met de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand. Dit heeft te maken met het feit dat de WWB geen werkleeraanbod kent, dit is een bijzonder kenmerk van de WIJ. Over de aanbieder en de uitvoering van het werkleeraanbod zijn in regionaal verband afspraken gemaakt. Hiermee wordt bewerkstelligd dat de aanbieder en de uitvoering van het werkleeraanbod in de hele regio op gelijke wijze plaatsvindt, waardoor jongeren tot 27 jaar in de hele regio gelijk worden behandeld als het gaat om een werkleeraanbod.

Agendapunt:

De verplichting om in het kader van de IOAW en IOAZ bij bepaalde overtredingen een maatregel op te leggen wordt omgezet in een bevoegdheid en de bestuurlijke boete in de IOAW en IOAZ komt te vervallen. Dit gebeurt per 1 juli 2010. In artikel 35 IOAW en in artikel 35 IOAZ geeft de wetgever aan de raad de opdracht om regels te stellen over de weigering en de verlaging van de IOAW- respectievelijk IOAZ-uitkering, alsmede voor de bestrijding van misbruik van de IOAW- en IOAZ-uitkering. De conceptverordeningen worden, tegelijk met de verordeningen die uw raad dient vast te stellen op grond van de WIJ, aan uw raad ter vaststelling aangeboden.

2. Wat willen we bereiken?

In regionaal verband wordt gewerkt aan een regionale aanpak voor jongeren: 'Regionaal Actieplan Voorkomen en Bestrijden Jeugdwerkloosheid Midden-Brabant 2009-2011'. De ambitie is om, tegen de huidige stroom van de jeugdwerkloosheid in, kansen te creëren voor jongeren tot 27 jaar.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De aanpak van jeugdwerkloosheid gebeurt op regionaal niveau. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de gemeente Tilburg en de andere regiogemeenten. Oudstaatssecretaris Klijnsma van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft op 1 september 2009 een dertigtal convenanten afgesloten met regio's en werkpleinen om de jeugdwerkloosheid te bestrijden. Ook in de regio Midden-Brabant is een convenant gesloten.

Voor de regio Midden-Brabant betekent dit dat een bedrag van € 1.400.000,00 beschikbaar is voor de aanpak van jeugdwerkloosheid. Additioneel zal een ESF-subsidie worden aangevraagd. Hierdoor zal € 600.000,00 extra beschikbaar komen.

4. Wat mag het kosten?

De aanvraag werkleeraanbod, gekoppeld aan de inkomensvoorziening in het kader van de WIJ, wordt gefinancierd vanuit het I-deel WWB en het Participatiebudget. De uitvoeringskosten moeten worden betaald uit de reguliere middelen. De extra scholingskosten naast de inkomensvoorziening drukken extra op het participatiebudget. Vanuit het rijk staan hier geen extra middelen tegenover. Voor het uitwerken van de ambitie regionale aanpak voor jongeren is een bedrag van € 1.400.000,00 beschikbaar voor de regio Midden-Brabant. Hierbij komt naar alle waarschijnlijkheid nog een bedrag van € 600.000,00 wanneer de aanvraag voor een ESF-subsidie wordt gehonoreerd.

Het college kan een verdeling maken van de beschikbare middelen over de verschillende voorzieningen. Dit kan in de begroting gebeuren. Het uitgeput zijn van begrotingsposten kan echter nooit een reden zijn om geen werkleeraanbod te doen. De verplichting daartoe is immers vastgelegd in artikel 13, eerste lid, WIJ. Wel kan de invulling van het werkleeraanbod beïnvloed worden door budgettaire beperkingen. Zijn er vanwege die beperkingen voor bepaalde voorzieningen geen middelen meer, dan dient te worden nagegaan welke andere instrumenten er beschikbaar zijn. Dit

Agendapunt:

houdt dus in dat er geen algemeenplafond ingesteld kan worden. Wel kan het college per voorziening een plafond inbouwen. Dit laatste laat de mogelijkheid open dat er naar een ander instrument uitgeweken wordt om tot duurzame arbeidsparticipatie te komen.

Het college zal van de mogelijkheid om budgetplafonds in te stellen voor bepaalde voorzieningen nog geen gebruik maken. Het instellen van een budgetplafond kan beperkend werken ten aanzien van het leveren van maatwerk. Daarnaast beperkt het instellen van een budgetplafond het financiële risico niet. Omdat op dit moment nog geen duidelijk beeld bestaat over welke voorzieningen als werkleeraanbod worden aangeboden, is er nog geen reden om een budgetplafond in te stellen.

De inkomensvoorziening in het kader van de WIJ wordt gefinancierd vanuit het I-deel WWB. Vanuit het rijk staan hier geen extra middelen tegenover. Als gevolg van de economische crisis wordt Nederland, en dus ook de gemeente Goirle, geconfronteerd met een stijgende werkloosheid. Dit brengt voor de gemeente Goirle risico's met zich mee omdat als gevolg van de stijgende werkloosheid het beroep op een uitkering toeneemt. Dit geldt zowel voor uitkeringen op grond van de WWB als voor inkomensvoorzieningen op grond van de WIJ. In 2008 had de gemeente Goirle een tekort op het WWB-I-deel. Goirle heeft over het jaar 2008 met succes een beroep gedaan op de Individuele Aanvullende Uitkering (IAU), maar dit is geen garantie dat voor 2009 en volgende jaren ook met succes een beroep kan worden gedaan op de IAU.

5. Inspraak en communicatie

Dit besluit en de verordeningen op grond van artikel 12, eerste lid, WIJ worden gecommuniceerd met het Platform Minima.

6. Vervoltraject besluitvorming

De verordeningen, zoals bedoeld in artikel 12, eerste lid, WIJ, artikel 35, eerste lid, IOAW en artikel 35, eerste lid, IOAW, zullen op zo kort mogelijke termijn worden gepubliceerd, waarna zij op 1 juli 2010 in werking zullen treden.

7. Voorstel

De raad stelt de volgende verordeningen vast:

- De Toeslagenverordening WWB en WIJ;
- De Afstemmingsverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ;
- De Beheers/anti-misbruikverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ;
- De verordening op de cliëntenparticipatie WWB en WIJ;
- De Verordening werkleeraanbod WIJ;

De raad trekt de volgende verordeningen in:

- De Toeslagenverordening Wet werk en bijstand;

Agendapunt:

- De Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand;
- De Beheers/anti-misbruikverordening Wet werk en bijstand;
- De Verordening op de cliëntenparticipatie Wet werk en bijstand;
- De verordening Verordeningen Wet investeren in jongeren.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 april 2010;

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 18 mei 2010;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - De Toeslagenverordening WWB en WIJ;
 - De Afstemmingsverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ;
 - De Beheers/anti-misbruikverordening WWB, WIJ, IOAW en IOAZ;
 - De verordening op de cliëntenparticipatie WWB en WIJ;
 - De Verordening werkleeraanbod WIJ;

2. De volgende verordeningen in te trekken:
 - De Toeslagenverordening Wet werk en bijstand;
 - De Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand;
 - De Beheers/anti-misbruikverordening Wet werk en bijstand;
 - De Verordening op de cliëntenparticipatie Wet werk en bijstand;
 - De verordening Verordeningen Wet investeren in jongeren.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 15 juni 2010.

, de voorzitter

, de griffier