

## Raadsvoorstel

### Agendapunt:

### Onderwerp

Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2012

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
15 november 2011	20 december 2011	1. Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2012. 2. Formulieren subsidie 'Samen buurten' 3. Formats uitvoeringsovereenkomst 2012 - 2015.	

Aan de gemeenteraad,

### 0. Samenvatting

In het kader van 'Back to Basics' is er een nieuwe Algemene Subsidie Verordening (verder te noemen ASV) opgesteld, waarin de nieuwe werkwijze rondom het aanvragen, verlenen en vaststellen van subsidies haar beslag krijgt en waarin een oplossing wordt geboden voor de knelpunten die eerder op dit gebied zijn gesignaleerd. Voorgesteld wordt om de Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2012 vast te stellen, een viertal verordeningen in te trekken en formulieren vast te stellen voor de subsidies in het kader van 'Samen buurten'.

### 1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Op 29 september 2009 heeft uw raad besloten om na de verkiezingen – op basis van de inhoud van de beleidsterreinen welzijn, onderwijs, sport en kunst & cultuur – te komen tot een herijking van het huidige subsidie- en accommodatiebeleid.

Aanleiding daarvoor vormde een viertal ontwikkelingen en knelpunten zoals vastgelegd in de afwegingsnotitie subsidiebeleid, april 2009:

1. De gemeente krijgt de komende jaren substantieel minder geld van de rijksoverheid. Dit maakt dat een herverdeling van budgetten noodzakelijk zal zijn. Voor 2012 is er sprake van een taakstellende bezuiniging op subsidies van € 190.500,00 (exclusief de bezuiniging op accommodaties).
2. In het huidige subsidiebeleid wordt een strikt onderscheid gemaakt tussen basisvoorzieningen en niet-basisvoorzieningen. Dit heeft tot gevolg dat het subsidiebeleid weinig flexibel is, waardoor nieuwe initiatieven weinig tot geen kans krijgen.

**Ambtelijke bijstand:** J. Bolt

## **Agendapunt:**

3. De huidige wijze van subsidiëren is teveel geënt op (het in stand houden van) instellingen en organisaties en minder op de functies die nodig zijn om gemeentelijke beleidsdoelen op het gebied van welzijn, onderwijs, sport en kunst & cultuur te realiseren.
4. In het huidige subsidiebeleid wordt een aantal praktische knelpunten gesignaleerd waarvoor een oplossing gevonden moet worden. Dit betreft indexering, indieningstermijnen, de verantwoording van subsidie (met/zonder accountantsverklaring), de procedure rondom incidentele subsidies en de bijdrage in de huurkosten van niet-basisvoorzieningen.

### **2. Wat willen we bereiken?**

Het traject 'Back to Basics' is ingezet om de bovengenoemde knelpunten op te lossen. Met het beleidsplan '*Back to Basics: De Nieuwe Koers*' en daaropvolgend de inzet en verdeling van subsidies in 2012 e.v. zijn de knelpunten onder 1, 2 en 3 opgelost. Onderhavig voorstel betreft een oplossing voor de onder punt 4 genoemde knelpunten (indexering, indieningstermijnen, de verantwoording van subsidie (met/zonder accountantsverklaring), de procedure rondom incidentele subsidies en de bijdrage in de huurkosten van niet-basisvoorzieningen), uitgezonderd het eerste en het laatste knelpunt. Voor beide punten is eerder in het Back to Basics-traject een oplossing gevonden: voor indexering is in 2013 een budget opgenomen en voor de jaren daarna wordt het al dan niet indexeren van subsidies integraal afgewogen bij het vaststellen van de gemeentebegroting (conform raadsvoorstel 'Back to Basics: 'Inzet en verdeling subsidies 2012 e.v.' d.d. 6 juli 2011'). Daarnaast is afgestapt van bijdragen in huurkosten: instellingen, verenigingen en organisaties krijgen subsidie op basis van hun inhoudelijke activiteiten.

### **3. Wat gaan we daarvoor doen?**

Het vaststellen van voorliggende nieuwe ASV 2012 zorgt voor een oplossing van de nog openstaande knelpunten, te weten: de indieningstermijnen, de verantwoording van subsidie (met/zonder accountantsverklaring) en de procedure rondom incidentele subsidies. Hieronder worden de wijzigingen ten opzichte van de huidige ASV 2006 toegelicht:

- Conform de werkwijze van 'Back to Basics' wordt er in de nu voorliggende nieuwe ASV uitgegaan van een beleidsperiode van 4 jaar. Structurele subsidie kan worden aangevraagd vóór 1 mei voorafgaand aan het eerste jaar van een nieuwe beleidsperiode.<sup>1</sup> De structurele subsidies worden verstrekt voor in principe de periode van 4 jaar. Hiervoor is gekozen om continuïteit te bieden in de uitvoering van beleid. Aanvragen voor incidentele subsidie, waarvoor in de gemeentebegroting 2012 een bedrag van € 20.000,00 is opgenomen (indusief Bruisfonds), kunnen twee keer per jaar worden aangevraagd. Incidentele subsidies worden verstrekt voor een periode van maximaal 2 jaar.

<sup>1</sup> In het raadsvoorstel betreffende de 'Inzet en verdeling van subsidie 2012 e.v.', dat op 6 juli jl. aan de raad voorlag, staat dat in de nieuwe verordening 'aanvragen van een subsidie' wordt veranderd in 'het doen van een aanbieding'. Dit hebben we niet gedaan, omdat in de Algemene wet bestuursrecht alleen van 'aanvraag' wordt gesproken.

## **Agendapunt:**

- Waar voorheen sprake was van een aparte verordening voor incidentele subsidies, zijn deze nu opgenomen in de nieuwe ASV. Dit vergroot het gebruiksgemak voor de subsidieaanvrager, omdat zij in één document de regelgeving rondom alle vormen van subsidie kan zien.
- Met betrekking tot 'Samen buurten' is in de voorliggende nieuwe ASV aangegeven dat hiervoor aparte formulieren zijn vastgesteld waarin specifieke voorwaarden voor de aanvraag en de vaststelling van de subsidie zijn opgenomen. Deze formulieren treft u aan als bijlage bij de nieuwe ASV. Door voor 'Samen buurten' aparte, eenvoudige formulieren te hanteren, blijft het aanvragen van subsidie voor buurtactiviteiten zo laagdrempelig mogelijk.
- In de Afwegingsnotitie Subsidiebeleid (april 2009) werd de procedure rondom het aanvragen en toekennen van incidentele subsidies als knelpunt benoemd; de praktijk was toen 'wie het eerst komt, wie het eerst maalt' (hoewel de huidige ASV 2006 ook twee indieningstermijnen kende). In de nu voorliggende nieuwe ASV wordt vastgehouden aan het systeem van een 'tender': vóór 1 april (voor de 2<sup>e</sup> helft van het lopende begrotingsjaar) en vóór 1 oktober (voor de 1<sup>e</sup> helft van het komende begrotingsjaar) kan subsidie worden aangevraagd.  
Dit systeem is iets minder flexibel maar het biedt wel de mogelijkheid de diverse aanvragen gezamenlijk en in een breder verband te bekijken, te beoordelen en tegen elkaar af te wegen op basis van de bijdrage die de activiteit levert aan het realiseren van onze gemeentelijke beleidsdoelstellingen. Om bekendheid te geven aan deze indieningstermijnen, wordt steeds voorafgaand aan 1 april en 1 oktober gedurende een aantal weken een publicatie gedaan op de website en de gemeentepagina van het Goirles Belang.
- De indieningstermijn voor de documenten voor vaststelling van de subsidie is in de huidige ASV 2006 vastgesteld op 1 april. Dit levert voor een aantal instellingen en organisaties (met name de grotere, regionaal werkende organisaties) problemen op. In de voorliggende nieuwe ASV wordt voorgesteld de termijn vast te stellen op 1 mei. Dit geldt dan voor de definitieve jaarrekening inclusief eventuele accountantsverklaring.
- Volgens de huidige ASV 2006 moet iedere subsidieontvanger (ongeacht het ontvangen bedrag) een accountantsverklaring overleggen. Dit gebeurde in de praktijk niet; om deze reden zijn op 29 maart 2011 de bepalingen die hierover handelen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2010 door de raad niet van toepassing verklaard. Daarbij was aangegeven dat dit in de nieuwe ASV in het kader van 'Back to Basics' zou worden opgelost. In de nu voorliggende nieuwe ASV is met betrekking tot de verantwoording van subsidie een onderscheid gemaakt in subsidies tot € 5.000,00, subsidies van € 5.000,00 tot
- € 50.000,00 en subsidies van € 50.000,00 en meer. Voor deze laatste categorie geldt dat een subsidieverklaring is vereist. Het begrip subsidieverklaring wordt als volgt uitgelegd in artikel 1 van de ASV: 'een door een accountant te verstrekken verklaring waarin wordt aangegeven dat de subsidiegelden zijn besteed conform de daaraan gestelde voorwaarden'. Tevens kan het college in voorkomende gevallen bepalen dat een controleverklaring bij de jaarrekening wordt overlegd.

## **Agendapunt:**

- In voorliggende nieuwe ASV is een hardheidsclausule opgenomen. Deze maakt het mogelijk een artikel of artikelen van de verordening buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken, uiteraard gemotiveerd. Deze clausule ontbrak in de huidige ASV 2006.

Met het vaststellen van een nieuwe ASV, dienen de volgende verordeningen door uw raad te worden ingetrokken:

- Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2006.
- Deelverordening Incidentele Subsidies 2006.
- Deelverordening Jeugdsportsubsidies.
- Subsidieregeling Peuterspeelzalen.

### Aandachtspunten:

Op 6 juli jl. is in uw raad het voorstel met betrekking tot de inzet en verdeling van subsidies voor 2012 e.v. besproken. Door uw raad zijn vragen gesteld over twee onderwerpen waarop hieronder kort wordt ingegaan, te weten: 1) de subsidieperiode van 4 jaar en de mate waarin flexibel kan worden omgegaan met nieuwe aanvragen en 2) op basis van welke verordening de subsidiebesluiten zijn gebaseerd.

1. Voor structurele subsidies geldt dat er in principe sprake is van meerjarige subsidieafspraken voor de beleidsperiode 2012 - 2015. Jaarlijks wordt met de gesubsidieerde instellingen, organisaties en verenigingen een gesprek aangegaan over de mate waarin de prestatieafspraken zijn behaald. Dit gebeurt aan de hand van een checklist die is opgenomen in de uitvoeringsovereenkomsten. Het format dat het college hiervoor heeft vastgesteld, treft u bijgaand ter kennisname aan. Het niet behalen van de prestatieafspraken kan leiden tot bijstelling van de subsidie. Hierdoor kan er, in relatie tot het vastgestelde subsidieplafond, budgettaire ruimte ontstaan om binnen de vastgestelde kaders nieuwe initiatieven te honoreren. Flexibiliteit met betrekking tot nieuwe aanvragen is geborgd door de mogelijkheid om incidentele subsidie aan te vragen voor de periode van maximaal 2 jaar. Bovendien is het aan de raad om jaarlijks de gemeentebegroting, en hiemee het subsidieplafond, vast te stellen. Begin 2015 krijgen instellingen, organisaties en verenigingen de gelegenheid om een aanvraag voor structurele subsidie voor de nieuwe beleidsperiode in te dienen.
2. Instellingen, organisaties en verenigingen hebben een aanvraag ingediend voor de beleidsperiode van 4 jaar (2012 - 2015). Dit betekent dat zij niet jaarlijks opnieuw een aanvraag tot subsidie hoeven in te dienen. Jaarlijks wordt, op basis van de meerjarige aanvraag, een beschikking afgegeven. De beschikking voor de subsidie 2012 is afgegeven op grond van de huidige ASV 2006. De afrekening zal dan ook op grond van deze verordening plaats moeten vinden. Voor de subsidie 2013 - 2015 geldt dat de voorliggende nieuwe ASV van kracht is. Voorgaande is vastgelegd in artikel 16 'Overgangsbepalingen' van voorliggende nieuwe ASV.

**Agendapunt:**

**4. Wat mag het kosten?**

Aan het vaststellen van de ASV 2012 en het intrekken van de, bij punt 3 genoemde verordeningen, zijn geen kosten verbonden. De financiële consequenties van 'Back to Basics' zijn reeds in de begroting 2012 verwerkt.

**5. Communicatie en participatie /inspraak**

De nieuwe ASV is een nadere uitwerking van Back to Basics. In dit traject hebben instellingen, organisaties en verenigingen op meerdere momenten inspraak gehad. Inspraak op de nieuwe ASV is niet meer nodig en valt binnen trede 6 van de participatieladder. Instellingen, organisaties en verenigingen worden schriftelijk geïnformeerd over de veranderingen die de nieuwe ASV gemeente Goirle 2012 met zich mee brengt, wat feitelijk neerkomt op een veranderde verantwoording van subsidies.

**6. Vervolgtraject besluitvorming**

N.v.t.

**7. Fatale beslisdatum**

De nieuwe ASV gemeente Goirle 2012 treedt in werking op 1 januari 2012. Besluitvorming hierover door uw raad dient uiterlijk 20 december 2011 plaats te vinden.

**8. Voorstel**

Wij stellen uw raad voor om de Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2012 vast te stellen en gelijktijdig de Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2006, Deelverordening Incidentele Subsidies 2006, Deelverordening Jeugdsportsubsidies en de Subsidieregeling Peuterspeelzalen in te trekken.

Burgemeester en wethouders van Goirle,  
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester  
Ing. J.M. Tromp, secretaris