

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Onderwerp

Bestuurs-en managementmodel Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
8 november 2011	20 december 2011	Concept statuten Bestuur Openbaar Onderwijs	Voorgenomen besluit tot invoering van een nieuwe bestuurs- en managementstructuur Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Op basis van nieuwe wetgeving moet in het openbaar onderwijs bestuur en toezicht van elkaar worden gescheiden. Hiervoor moet binnen het Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle een nieuwe bestuurs-en managementstructuur worden vastgesteld. Het huidige bestuur wordt Raad van Toezicht en de directie vormt het college van bestuur.

De gemeenteraad behoudt het externe toezicht op het openbaar onderwijs.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

De wijziging in het bestuurs-en organisatiemodel is een direct gevolg van de wetwijziging van de Wet op het primair onderwijs, van augustus 2010.

2. Wat willen we bereiken?

De doelstelling van de wetwijziging is het versterken van het toezicht op het openbaar onderwijs en een versterking van het afleggen van verantwoording over de financiën binnen het openbaar onderwijs.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Op basis van de wetwijziging moet het openbaar onderwijs in zijn eigen organisatie een scheiding tussen bestuur en toezicht aanbrengen. BOOG doet dit door het te kiezen voor een college van bestuur (huidige directie) en een Raad van Toezicht (huidige bestuur). Hierdoor verandert de rol van de gemeente en veranderen de rollen van de Raad van Toezicht en het College van Bestuur van BOOG.

Bestuurs- en managementmodel

In het bestuursmodel worden bestuur en toezicht van elkaar gescheiden. Hieraan wordt invulling gegeven door een college van bestuur in te stellen dat wordt gevormd door de directeuren van de scholen. De directeuren vormen het college van bestuur en zijn daarnaast hoofd van het managementteam van de school en overlegpartner van de medezeggenschapraad. Het college van bestuur is verantwoording verschuldigd aan de Raad van Toezicht.

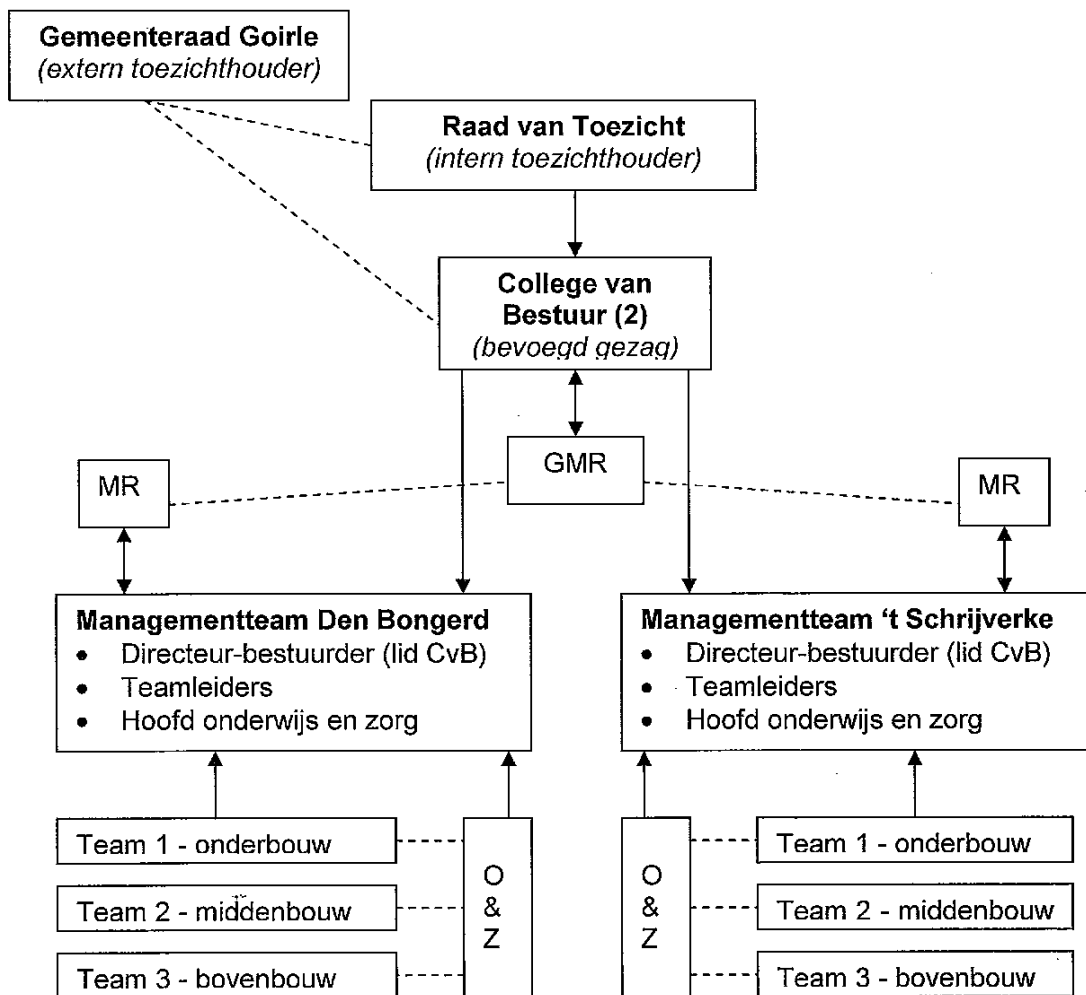
In het management worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Ambtelijke bijstand: J. Bolt

Agendapunt:

1. Gebruik maken van de kwaliteit van medewerkers;
2. Heldere verdeling van taken en bevoegdheden;
3. Bevorderen van snelle besluitvorming;
4. Herkenbaar en gemakkelijk toegankelijk aanspreekpunt voor ouders.

Hierdoor ontstaat het volgende organogram:



Een nadere toelichting op deze structuur treft u aan in het voorgenomen besluit tot invoering van de nieuwe bestuurs- en managementstructuur die ter inzage ligt.
(O&Z staat voor Hoofd Onderwijs en Zorg)

College van Bestuur

Binnen het nieuwe organisatiemodel vormt het College van Bestuur het bevoegd gezag. In de statuten is een regeling opgenomen voor de samenstelling, werkwijzen en benoeming. Het College van Bestuur wordt, voor

Agendapunt:

onbepaalde tijd, door de Raad van Toezicht benoemd. Deze raad bepaalt ook de omvang van het College van Bestuur. Op dit moment bestaat het College van Bestuur uit 2 leden.

Het College van Bestuur bestuurt de stichting. In artikel 6 van de statuten is geregeld dat er een aantal besluiten is, waarvoor het College voorafgaande toestemming van de Raad van Toezicht nodig heeft en de wijze waarop het College van Bestuur verantwoording moet afleggen aan de Raad van Toezicht.

Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht houdt onder andere onafhankelijk intern toezicht op het functioneren van de stichting en haar bestuur, de algemene gang van zaken, het naleven van wet-en regelgeving en de doelmatige en rechtmatige bestemming en aanwending van middelen. De wijze waarop dit wordt vormgegeven, wordt voorgeschreven in artikel 48 van de Wet primair onderwijs. Op basis van dit wetsartikel zijn in de statuten bepalingen opgenomen over:

- de samenstelling, werkwijze en inrichting van de Raad van Toezicht van de stichting,
- de wijze van benoeming, herbenoeming, schorsing en ontslag van de leden van de Raad van Toezicht,
- de termijn waarvoor de leden van de Raad van Toezicht worden benoemd,
- de vaststelling van de begroting en jaarrekening,
- de periode waarvoor de stichting in het leven wordt geroepen (i.c. voor onbepaalde tijd)
- de bevoegdheid om de stichting te ontbinden.

Voor een aantal bevoegdheden mag de Raad van Toezicht pas na overleg met de gemeente gebruik maken.

Openbaar rechtspersoon of stichting / bevoegdheden gemeenteraad

Uw gemeenteraad heeft op grond van artikel 23 van de Grondwet de wettelijke taak om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs binnen de gemeentegrenzen. In de gemeente Goirle is aan deze taak invulling gegeven via stichting en exploitatie van de openbare basisscholen Den Bongerd en 't Schrijverke. Op basis van de Wet op het primair onderwijs heeft uw raad hierbij de keuze tussen twee rechtsvormen. Er kan een openbare rechtspersoon in het leven worden geroepen (artikel 47 Wet primair onderwijs) of door er kan een stichting worden opgericht (artikel 48 Wet primair onderwijs).

Tot dusver is BOOG een openbaar rechtspersoon die door uw raad bij verordening is ingesteld. Op dit moment is de stichtingsvorm echter de meest voorkomende rechtsvorm in het openbaar onderwijs¹. Deze ontwikkeling is ingegeven vanuit een de idee van een terugtrekkende overheid waarbij het openbaar onderwijs een meer zelfstandige positie met daarbij horende verantwoordelijkheid krijgt. Dit bevordert tevens de professionalisering in het onderwijs. Bij het overgaan op een stichting voor openbaar onderwijs is nog steeds sprake van openbaar onderwijs.

Zoals eerder beschreven heeft uw gemeenteraad de grondwettelijke plicht om het openbaar onderwijs in stand te houden. Daarom behoudt de gemeenteraad, ook na inwerkingtreding van het voorgestelde nieuwe bestuursmodel, haar bevoegdheden op grond van artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs. Het gaat daarbij om de volgende bevoegdheden:

- Het bestuur brengt jaarlijks aan de gemeenteraad verslag uit over de werkzaamheden.

¹ Slechts 3% van de besturen kent een openbare rechtspersoon als bestuursvorm (VOS/ABB, 2007).

Agendapunt:

- In het geval dat sprake is van ernstige taakverwaarlozing van het bestuur, kan de gemeenteraad maatregelen nemen die nodig zijn om het openbaar onderwijs en de kwaliteit daarvan te handhaven.
- De statuten van de op te richten stichting kunnen alleen worden gewijzigd na goedkeuring van de gemeenteraad.
- De bevoegdheid tot opheffing van de stichting openbaar onderwijs, of een school, is en blijft een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Deze bevoegdheden heeft uw gemeenteraad zowel wanneer wordt gekozen voor een openbare rechtspersoon als wanneer een stichting wordt opgericht.

Op grond van artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs moet in de statuten van de stichting worden geregeld hoe het overleg met de gemeenteraad wordt geregeld. Dit stelt uw gemeenteraad in staat om aan het externe toezicht op het openbaar onderwijs en uw verplichting tot instandhouding van het openbaar onderwijs invulling te geven. In verband met wettelijke termijnen waaraan het schoolbestuur is gehouden, is 'overleg met de gemeenteraad' vaak moeilijk realiseerbaar. Om deze reden wordt het overleg met de gemeente in de statuten als volgt voorgesteld.

- de Raad van Toezicht stelt het college van burgemeester en wethouders tenminste tweemaal per jaar in de gelegenheid kennis te nemen van het voorgenomen besluit tot vaststelling van de jaarrekening en de begroting.
- het College van Bestuur is verplicht om binnen drie maanden na vaststelling het jaarverslag (inclusief jaarrekening) en de begroting ter kennisgeving aan het college van burgemeester en wethouders ter beschikking te stellen.
- het college heeft de gelegenheid opmerkingen te maken bij deze voorgenomen besluiten tot vaststelling en de onderliggende documenten.
- de reactie van het college van B&W wordt samen met begroting of jaarrekening ter informatie aangeboden aan de commissie Welzijn en de gemeenteraad.
- de Raad van Toezicht en het college van burgemeester en wethouders komen bijeen, indien daarom onder opgave van redenen wordt verzocht door de Raad van Toezicht of het college van burgemeester en wethouders.

Door te kiezen voor het oprichting van een stichting, wordt recht gedaan aan landelijke en lokale ontwikkelingen die een terugtrekkende overheid betekent.

4. Wat mag het kosten?

De invoering van het nieuwe bestuurs- en organisatiemodel van BOOG heeft voor de gemeente geen financiële consequenties.

5. Communicatie en participatie / inspraak

Het voorgenomen besluit tot invoering van de bestuurs- en managementstructuur is door het bestuur van BOOG voorgelegd aan de GMR en MR binnen het schoolbestuur. Beiden hebben ingestemd met de voorgenomen structuur.

Agendapunt:

6. Vervolgtraject besluitvorming

Nadat uw raad heeft ingestemd met de voorgenomen wijzigingen in de bestuurs-en managementstructuur en bijbehorende statuten, wordt de stichting Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle opgericht en kunnen de wijzigingen worden doorgevoerd.

7. Fatale beslisdatum

n.v.t.

8. Voorstel

1. In te stemmen met de invoering van de voorgestelde bestuurs-en managementstructuur;
2. De verordening Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle in te trekken;
3. In te stemmen met de concept statuten voor de Stichting Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle;

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27-10-2011;

gelezen het advies van de commissie d.d. 29-11-2011;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de invoering van de voorgestelde bestuurs-en managementstructuur;
2. De verordening Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle in te trekken;
3. In te stemmen met de concept statuten voor de stichting Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle;

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20-12-2011.

, de voorzitter

, de griffier