

## **Raadsvoorstel**

### ***Agendapunt:***

### **Onderwerp**

Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen

<b>Datum voorstel</b>	<b>Datum raadsvergadering</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>Ter inzage</b>
6 oktober 2011	20 december 2011	Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen Gemeente Goirle	

Aan de gemeenteraad,

### **0. Samenvatting**

Van rechtswege is de verordening Kwaliteitsregels peuterspeelzalen gemeente Goirle 2006 komen te vervallen. De kwaliteitseisen van de peuterspeelzalen zijn onderdeel geworden van de Wet Kinderopvang. Het gemeentelijk handhavingsbeleid wordt hierop aangepast. In de Wet Kinderopvang zijn wel de kwaliteitseisen van de peuterspeelzalen vastgelegd, maar niet de ruimte- en inrichtingseisen. Deze zijn in onderhavige verordening verwoord.

### **1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?**

In de onderhavige verordening worden oppervlakte-eisen gesteld aan de binnen- en buitenspeelruimte van peuterspeelzalen. Deze eisen ontbreken in de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en de daaraan gekoppelde landelijke beleidsregels kwaliteit peuterspeelzalen.

### **2. Wat willen we bereiken?**

Bij Wet van 7 juli 2010 is vanuit het zogenaamde wetsvoorstel Oke, de Wet kinderopvang gewijzigd in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen. Na inwerkingtreding van de wetswijziging per 1 augustus 2010 geldt een landelijk kwaliteitskader voor peuterspeelzalen. Ter uitwerking van de globale wettelijke kwaliteitseisen heeft de minister van OCW bij besluit van 9 juli 2010 de Beleidsregels kwaliteit kinderopvang aangevuld met beleidsregels voor peuterspeelzalen. De beleidsregels zijn een vertaling van de kwaliteitseisen die de brancheorganisaties voor kinderopvang en peuterspeelzalen in een convenant hebben uitgewerkt. In het landelijk beleidskader zijn geen kwaliteitseisen voor de ruimte en inrichting van peuterspeelzalen opgenomen. Door deze verordening worden ruimte- en inrichtingseisen gesteld aan de peuterspeelzalen in de gemeente Goirle.

***Ambtelijke bijstand:*** J. Bolt

**Agendapunt:**

**3. Wat gaan we daarvoor doen?**

De GGD Hart van Brabant controleert de naleving van de ruimte- en inrichtingseisen. De gemeente kan zo nodig handhavend optreden. De directeur van de GGD Hart van Brabant is door het college van Burgemeester & wethouders op 9 augustus 2011 aangewezen als toezichthouder.

Deze verordening maakt onderdeel uit van het gemeentelijk handhavingsbeleid kinderopvang.

De handhaving van de eisen in de verordening is niet gebaseerd op de Wet Kinderopvang, maar op de Algemene Wet Bestuursrecht.

**4. Wat mag het kosten?**

In 2011 is er € 5.000,- opgenomen in de begroting voor de jaarlijkse inspecties door de GGD Hart van Brabant.

**5. Communicatie en participatie / inspraak**

Na vaststelling door de raad zal de verordening gepubliceerd worden in het Goirles Belang en geplaatst worden op de website van de gemeente Goirle [www.goirle.nl](http://www.goirle.nl)

**6. Vervolgtraject besluitvorming**

n.v.t.

**7. Fatale beslisdatum**

n.v.t.

**8. Voorstel**

De verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen Gemeente Goirle vast te stellen

Burgemeester en wethouders van Goirle,  
mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester  
Ing. J.M. Tromp, secretaris

**Agendapunt:**

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 oktober 2011;

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 29-11-2011 ;

gelet op de Gemeentewet;

**b e s l u i t:**

vast te stellen de volgende verordening:

## **Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen**

### **Artikel 1 Begripsbepaling**

In deze verordening wordt verstaan onder peuterspeelzaal hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet kinderopvang en Beleidsregels kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen.

### **Artikel 2 Groepspeelruimte**

1. In een peuterspeelzaal is voor ieder kind minimaal 3,5 m<sup>2</sup> bruto-oppervlakte aan groepsspeelruimte beschikbaar.
2. Elke ruimte is ingericht in overeenstemming met het aantal en de leeftijd van de op te vangen kinderen.

### **Artikel 3 Buitenspeelruimte**

1. De peuterspeelzaal beschikt over aangrenzende buitenspeelruimte.
2. De buitenspeelruimte voldoet aan de volgende eisen:
  - a. voor kinderen toegankelijk en veilig bereikbaar;
  - b. een oppervlakte van minimaal 3 m<sup>2</sup> bruto-oppervlakte speelruimte per aanwezig kind;
  - c. ingericht in overeenstemming met de leeftijd van de op te vangen kinderen.

#### **Artikel 4 Aanwijzing toezichthouders**

1. Burgemeester en wethouders zien toe op de naleving van de bij deze verordening gestelde regels.
2. Burgemeester en wethouders wijzen de directeur van de GGD aan als toezichthouder.

#### **Artikel 5 Onderzoek door de toezichthouder**

1. De toezichthouder onderzoekt na een aanvraag als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen of de instandhouding redelijkerwijs zal plaatsvinden in overeenstemming met de voorschriften uit deze verordening.
2. Onverminderd het eerste lid onderzoekt de toezichthouder jaarlijks of de exploitatie van een peuterspeelzaal plaatsvindt in overeenstemming met de voorschriften uit deze verordening.
3. Naast het onderzoek, bedoeld in het eerste en tweede lid, kan de toezichthouder incidenteel onderzoek verrichten naar de naleving van de bij deze verordening gestelde voorschriften.

#### **Artikel 6 Vastleggen onderzoeksresultaten**

1. De toezichthouder legt zijn oordeel naar aanleiding van een onderzoek bij een peuterspeelzaal vast in een inspectierapport.
2. Indien de toezichthouder oordeelt dat door de houder de bij of krachtens artikel 2 en 3 gegeven voorschriften niet zijn of zullen worden nageleefd, vermeldt hij dat in het rapport.
3. Alvorens het rapport vast te stellen, stelt de toezichthouder de houder in de gelegenheid van het ontwerprapport kennis te nemen en daarover zijn zienswijze kenbaar te maken. De toezichthouder vermeldt de zienswijze van de houder in een bijlage bij het rapport.
4. De toezichthouder zendt het inspectierapport onverwijld aan de houder, die een afschrift daarvan zo spoedig mogelijk ter inzage legt op een voor ouders en personeel toegankelijke plaats.
5. De toezichthouder maakt het inspectierapport uiterlijk drie weken na de vaststelling daarvan openbaar.
6. De toezichthouder stelt burgemeester en wethouders in kennis van de vaststelling van het rapport.

#### **Artikel 7 Hardheidsclausule**

Burgemeester en wethouders kunnen artikel 2 en 3 buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voorzover toepassing gelet op het belang van kwalitatief verantwoorde opvang voor kinderen in een peuterspeelzaal leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

### **Artikel 8 Overgangsbepaling**

Binnen twaalf maanden na inwerkingtreding van deze verordening voldoet de houder van een peuterspeelzaal aan de voorschriften uit deze verordening.

### **Artikel 9 Vervallen voorgaande regeling en inwerkingtreding**

1. De verordening Kinderopvang kwaliteitsregels peuterspeelzalen Goirle 2006 is van rechtswege komen te vervallen.
2. De verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen treedt in werking met ingang van de dag volgend op haar bekendmaking.

### **Artikel 10 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Goirle 2011

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1 Begripsbepaling**

Deze bepaling spreekt voor zich

#### **Artikel 2 Groepspeelruimte**

In dit artikel wordt bepaald dat voor elk kind 3,5m<sup>2</sup> bruto oppervlak speelruimte aanwezig moet zijn. Speelruimtes dienen passend te zijn ingericht voor spelen en rusten. Bij de inrichting van de binnenruimte dient rekening te worden gehouden met zowel het aantal kinderen dat van een ruimte gebruik maakt als de leeftijd van de kinderen. Het gaat om het totale aantal vierkante meters die beschikbaar zijn in de groepsruimten. Dus de lengte vermenigvuldigd met de breedte van de ruimtes waar de kinderen spelen.

Daarnaast is de houder van een peuterspeelzaal gehouden aan de eisen die zijn vastgelegd in het Bouwbesluit 2003. Het Bouwbesluit bevat bouwtechnische voorschriften waaraan alle bouwwerken minimaal moeten voldoen. Peuterspeelzalen vallen onder de categorie 'bijeenkomstfunctie voor kinderopvang'. De eisen uit het Bouwbesluit hebben betrekking op veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu.

#### **Artikel 3 Buitenspeelruimte**

Dit artikel geeft aan dat de buitenspeelruimte voor kinderen die gebruik maken van de peuterspeelzaal aangrenzend aan de peuterspeelzaal dient te zijn gesitueerd. Evenals de binnenruimte dient de buitenruimte voor

### **Agendapunt:**

spel geschikt te zijn en ingericht in overeenstemming met de behoeften en mogelijkheden van de kinderen. Ook voor de buitenspeelruimte geldt dat bij de inrichting rekening dient te worden gehouden met het aantal kinderen en de leeftijd van de kinderen die gebruik maken van de ruimte. De speelruimte bestaat per aanwezig kind uit minimaal 3m<sup>2</sup> bruto oppervlakte. Met aanwezig kind wordt bedoeld op in de peuterspeelzaal aanwezige kinderen, niet noodzakelijkerwijs buitenspelend.

### **Artikel 4 Aanwijzing toezichthouders**

Dit artikel maakt burgemeester en wethouders (hierna B&W) verantwoordelijk voor de naleving van deze verordening. B&W wijzen de directeur van de GGD Hart van Brabant aan als toezichthouder. Dit is in overeenstemming met het systeem van de wet. De directeur van de GGD oefent aldus het toezicht uit onder het gezag van de burgemeester en wethouders. Afdeling 5.2. van de Algemene wet bestuursrecht bevat een algemene regeling van de bevoegdheden van toezichthouders, zoals het recht op het betreden van plaatsen, op het vorderen van inlichtingen en het inzien van schriftelijke stukken.

### **Artikel 5 Onderzoek door de toezichthouder**

In dit artikel worden drie soorten van onderzoek onderscheiden. In de eerste plaats onderzoekt de toezichthouder naar aanleiding van een aanvraag voor de exploitatie van een peuterspeelzaal of aan de voorschriften uit deze verordening zal worden voldaan. Daarnaast voert de toezichthouder jaarlijks regulier onderzoek uit bij bestaande peuterspeelzalen. Voorts beschikt de toezichthouder op grond van lid 3 over de mogelijkheid om incidenteel onderzoek te verrichten naar de naleving van de voorschriften uit deze verordening.

### **Artikel 6 Vastleggen onderzoeksresultaten**

De resultaten van het onderzoek uit artikel 5 worden door de toezichthouder schriftelijk vastgelegd in een inspectierapport. De toezichthouder zendt het ontwerp-inspectierapport aan de houder van de peuterspeelzaal. De houder wordt hiermee in de mogelijkheid gesteld om een reactie te geven op de inhoud van het rapport. De toezichthouder dient de reactie van de houder als bijlage bij het rapport te voegen. De houder zorgt er voor dat zowel ouders van kinderen in de peuterspeelzaal als het personeel inzage hebben in het inspectierapport van de toezichthouder. Uiterlijk 3 weken na ontvangst maakt de toezichthouder het inspectierapport openbaar. Het ligt voor de hand dat de toezichthouder voor de openbaarmaking een breed toegankelijk medium kiest. Gedacht kan worden aan de mogelijkheden die het internet biedt. Van deze vaststelling worden burgemeester en wethouders door de houder op de hoogte gebracht. In de praktijk zal het veelal betekenen dat de toezichthouder het inspectierapport naar burgemeester en wethouders toezendt.

### **Artikel 7**

Het opnemen van een hardheidsclausule in deze verordening opent de mogelijkheid voor burgemeester en wethouders om, in gevallen waarin toepassing van een artikel van de verordening een onbillijkheid van overwegende aard zou opleveren, artikel 2 en 3 buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken. Het afwijkende besluit van burgemeester en wethouders moet altijd binnen de doelstellingen van de verordening

**Agendapunt:**

passen. De toepassing van de hardheidsclausule moet beperkt blijven tot individuele gevallen. Het gebruik van dit artikel is slechts in uitzonderlijke gevallen mogelijk.

**Artikel 8**

De overgangsbepaling is opgenomen om houders van bestaande peuterspeelzalen de tijd en gelegenheid te bieden om aan de voorschriften zoals gesteld in de verordening te voldoen. Indien er binnen een gemeente al een verordening bestaat met eisen aan ruimte- en inrichting van peuterspeelzalen, dan is het niet nodig om deze overgangsbepaling op te nemen.

**Artikel 9 en 10**

Deze bepalingen spreken voor zich.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20 december 2011.

, de voorzitter

, de griffier