

## **Raadsvoorstel**

### **Agendapunt:**

### **Onderwerp**

Wijzigingen inkomensgrenzen minimabeleid

<b>Datum voorstel</b>	<b>Datum raadsvergadering</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>Ter inzage</b>
1 december 2011	31 januari 2012		Minima-effectrapportage

Aan de gemeenteraad,

### **0. Samenvatting**

Tijdens de vergadering van uw raad op 8 november 2011 is een motie aangenomen om de inkomensgrens voor langdurigheidstoelage te verhogen van 105% naar 110% van de bijstandsnorm. Voordat de nieuwe inkomensgrens kan worden toegepast dient een nieuwe Verordening Langdurigheidstoelage te worden vastgesteld. In verband met de wijziging van de Wet werk en Bijstand (WWB) per 1 januari 2012 moet de Verordening Langdurigheidstoelage tevens aangepast worden op het begrip "gezinsinkomen". Deze wijziging wordt nu direct meegenomen. Daarnaast wordt voorgesteld om over te gaan tot harmonisatie van de verschillende inkomensgrenzen die nu gelden voor de diverse minimaregelingen. De aanpassing van de inkomensgrens naar 110% voor alle minimaregelingen zorgt voor een positieve koopkrachtmutatie voor huishoudens met een dergelijk inkomen. Dit blijkt uit de minima-effectrapportage die in opdracht van de gemeente Goirle recentelijk is opgesteld door Nibud.

Uw raad wordt voorgesteld om:

- a. De inkomensgrens voor minimaregelingen vast te stellen op 110% van de bijstandsnorm;
- b. De Verordening Langdurigheidstoelage 2012 vast te stellen;

### **1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?**

Uw raad heeft een motie aangenomen om de inkomensgrens van de langdurigheidstoelage te verhogen naar 110%. De Verordening Langdurigheidstoelage 2011 moet daarom worden aangepast en opnieuw worden vastgesteld. In verband met de wijziging van de Wet werk en Bijstand (WWB) per 1 januari 2012 moet de Verordening Langdurigheidstoelage tevens aangepast worden op het begrip "gezinsinkomen".

**Ambtelijke bijstand:** N. Hendriks

## **Agendapunt:**

Daarnaast zijn er redenen om de verschillende inkomensgrenzen die nu van toepassing zijn op het minimabeleid te harmoniseren.

### **2. Wat willen we bereiken?**

Met het minimabeleid willen we inkomensondersteuning bieden aan personen met een laag inkomen als het gaat om als een bijdrage in de niet-alledaagse (bijzondere) kosten en voor het kunnen deelnemen aan maatschappelijke activiteiten die niet uit het inkomen voldaan kunnen worden. Door de raad van Goirle zijn enkele jaren geleden doelgroepen benoemd waar bijzondere regelingen voor zijn gemaakt. Met name gaat het dan om kinderen en chronisch zieken en gehandicapten. Daarnaast willen we de administratieve procedures voor het aanvragen van (bijzondere) bijstand en minimaregelingen zo eenvoudig mogelijk maken.

#### Normering van de inkomensgrens van het gemeentelijk minimabeleid op 110%

Belanghebbenden met een inkomen tot 110% van de bijstandsnom komen door de wijziging van de verordening langdurigheidstoeslag vanaf 1 januari 2012 ook in aanmerking voor langdurigheidstoeslag. Door in de verordening tevens het nieuwe begrip 'gezinsinkomen' op te nemen worden de wijzigingen van de WWB per 1 januari 2012 correct doorgevoerd in deze verordening.

De inkomensgrens voor de meeste minimaregelingen is 100% plus € 90,00, wat voor alle huishoudtypen minder is dan 110%. Een tweetal regelingen kent de inkomensgrens van 100% plus € 180,00 en dat is meer dan 110%. In de uitvoeringspraktijk levert dit onduidelijkheden op en ook voor burgers is het verwarrend. Een harmonisatie van de inkomensgrens voor alle minimaregelingen zal in de uitvoeringspraktijk efficiënter en voor de burgers helderder zijn. Door te kiezen voor een inkomensgrens van 110% komen meer huishoudens met een laag inkomen in aanmerking komen voor de inkomensondersteunende regelingen.

#### Resultaten Minimabeleid

Om te beoordelen wat het effect is van het huidige minimabeleid heeft het Nibud in opdracht van de gemeente Goirle en de gemeente Tilburg een onderzoek gedaan. Er is onderzocht wat het effect is van het gemeentelijk minimabeleid op de koopkracht van een aantal voorbeeldhuishoudens met een laag inkomen, de resultaten zijn weergegeven per gemeente. Ook de landelijke inkomensondersteunende regelingen zijn meegenomen. Er is ook aandacht besteed aan de vraag hoe de koopkracht van de voorbeeldhuishoudens zich volgend jaar zal ontwikkelen. Hierbij is rekening gehouden met verwachte wijzigingen in landelijk en lokaal beleid.

#### *Werkwijze Nibud*

In een Minima-effectrapportage (MER) worden begrotingen opgesteld voor diverse huishoudtypen met een minimuminkomen. Hierbij worden lokale uitgavenposten meegenomen, zoals de tarieven voor afvalstoffenheffing, internetabonnement, bibliotheekkosten en de gemiddelde prijzen van de lokale sportverenigingen.

## **Agendapunt:**

Vanzelfsprekend worden alle landelijke en gemeentelijke inkomensondersteunende regelingen in de berekeningen betrokken. Zo ontstaat een duidelijk beeld van de bestedingsruimte (en daarmee de koopkracht) van de armste groepen in de gemeente, en het effect van landelijke en gemeentelijke maatregelen daarop.

In de begrotingen wordt voor de verschillende huishoudtypen bij de uitgavenkant onderscheid gemaakt tussen het basispakket (noodzakelijke kosten zoals wonen, kleding, voeding) en een restpakket (sociale participatie, extra kosten zoals huisdieren). Het gekozen restpakket is sober; het omvat vrij elementaire uitgaven.

### *Conclusies*

“De diverse vormen van inkomensondersteuning hebben een positief effect op de bestedingsruimte van de inwoners. Vooral voor de huishoudens met kinderen pakt dit gunstig uit voor de koopkracht. In een enkel geval is er sprake van een armoedeval, namelijk voor een alleenstaande die vanuit de bijstand uitstroomt naar werk met een inkomen van 110% van de geldende bijstandsnom. Dit geldt overigens alleen als er sprake is van reiskosten voor woon-werkverkeer.”

“In de gemeenten Tilburg en Goirle hebben alle onderzochte huishoudens genoeg bestedingsruimte om alle uitgaven uit het basispakket te bekostigen. Ook de uitgaven uit het restpakket (met onder meer sociale participatie) zijn voor de meeste huishoudens geen probleem. De enige uitzondering is het eenoudergezin met oudere kinderen”

Ten aanzien van de koopkrachtontwikkelingen voor 2012 wordt geconcludeerd dat een verhoging van de inkomensgrens naar 110% in de gemeente Goirle zorgt voor een positieve koopkrachtmutatie voor huishoudens met een dergelijk inkomen. Een iets grotere groep krijgt recht op diverse tegemoetkomingen.

### **3. Wat gaan we daarvoor doen?**

Om de inkomensgrens van 105% naar 110% van de bijstandsnom te verhogen wordt de Verordening Langdurigheidstoeslag aangepast en moet deze opnieuw worden vastgesteld.

Om te komen tot één inkomensgrens van 110% is het voorstel om op minimaregelingen vanaf 1 januari 2012 de inkomensgrens van 110% van toepassing te laten zijn. Dit geldt dan voor:

Regeling	Van	Naar
1. Solidariteitsregeling voor kinderen van 2 tot 18 jaar.	100% + € 90,00	110%
2. Solidariteitsregeling voor ouderen, chronisch zieken en gehandicapten.	100% + € 90,00	110%

**Agendapunt:**

3. Starters in het voortgezet onderwijs (de bijbehorende computerregeling kent een draagkrachtregeling)	100% + € 90,00	110%
4. Sociale alamering	100% + € 180,00	110%
5. Warme maaltijdvoorziening	100% + € 180,00	110%
6. Collectieve ziektekostenverzekering voor minima	100% + € 90,00	110%
7. Langdurigheidstoelage	105%	110%

Kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Voor kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen geldt een wettelijke maximale inkomensgrens van 100%. Het is wettelijk niet toegestaan een hogere grens toe te passen.

Warme maaltijdvoorziening en Sociale Alamering

Indien de voorgestelde wijzigingen van de Wet werk en bijstand per 1 januari 2012 doorgaan wordt de inkomensgrens voor categoriale bijzondere bijstand gemaximeerd op 110% van de bijstandsnorm. Voor de gemeente Goirle heeft deze wijziging gevolgen voor personen die bijzondere bijstand voor sociale alamering en warme maaltijdvoorziening ontvangen. Voor deze regelingen geldt nu een inkomensgrens van 100% van de bijstandsnorm plus € 180,00 wat voor alle huishoudtypen meer is dan 110%.

Door de inkomensgrens te uniformen op 110% betekent dit uiteraard wel een verlaging van de inkomensgrens voor deze regelingen. Voorstel is om de verlaging per 1 januari 2012 in te voeren vanwege de voordelen van harmonisatie en voorbereid te zijn op de aangekondigde wetswijziging. Het is op dit moment niet exact bekend hoeveel personen door de verlaging geen recht meer zouden hebben. Voor bestaande gevallen wordt daarom in elk geval tot 1 januari 2013 overgangsrecht gehanteerd. In 2012 wordt in kaart gebracht om hoeveel personen het gaat, worden deze personen geïnformeerd en wordt bekeken of er daardoor geen grote financiële problemen ontstaan bij deze personen.

**4. Wat mag het kosten?**

Het is niet exact in te schatten hoeveel extra toekenningen van de diverse minimaregelingen er zullen worden gedaan. Uit de minimascan van Stimulansz kan afgeleid worden hoeveel huishoudens er in Goirle zijn met de diverse inkomensniveaus. Op basis daarvan kan worden geconcludeerd dat er bij de langdurigheidstoelage mogelijk negen huishoudens extra in aanmerking komen. Voor de andere regelingen zijn het meer huishoudens maar is niet vooraf duidelijk of de

**Agendapunt:**

huishoudens aan de overige vooraarden voldoen. Er is inschatting gemaakt dat de extra kosten kunnen worden gedekt uit de bestaande en voor 2012 vastgestelde budgetten.

**5. Communicatie en participatie /inspraak**

De voorgenomen wijzigingen zijn besproken met het platform minima.

**6. Vervolgtraject besluitvorming**

De Verordening Langdurigheidstoelage 2012 en de gewijzigde inkomensgrens treden – met terugwerkende kracht- in werking per 1 januari 2012.

**7. Fatale beslisdatum**

De verordening en de wijzigingen van de inkomensgrenzen hebben terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2012. Het is daarom van belang dat de verordening en de inkomensgrens van 110% op 31 januari 2012 met terugwerkende kracht worden vastgesteld.

**8. Voorstel**

- a. De inkomensgrens voor minimaregelingen vast te stellen op 110% van de bijstandsnorm;
- b. De Verordening Langdurigheidstoelage 2012 vast te stellen;

burgemeester en wethouders van Goirle

mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester  
de heer J.M. Tromp, secretaris

**Agendapunt:**

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13-12-2011;

gelezen het advies van de commissie d.d. 10-1-2011;

gelet op de Gemeentewet;

**b e s l u i t :**

a. De inkomensgrens voor minimaregelingen met ingang van 1 januari 2012 vast te stellen op 110% van de bijstandsnorm;

**Agendapunt:**

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 31-1-2012.

, de voorzitter

, de griffier

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13-12-2011;

gelezen het advies van de commissie d.d. 10-1-2012;

gelet op de Gemeentewet;

gelet op artikel 8 lid 1 onderdeel d, artikel 8 lid 2 onderdeel b en artikel 36 van de Wet werk en bijstand;

**besluit:**

b. De Verordening Langdurigheidstoelage 2012 vast te stellen;

## **Verordening langdurigheidstoelage 2012.**

### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. wet: de Wet werk en bijstand;
  - b. langdurig: een ononderbroken periode van 36 maanden;
  - c. laag inkomen: een inkomen dat per maand niet hoger is dan 110 % van de toepasselijke bijstandsnorm;
  - d. peildatum: de datum waarop belanghebbende langdurig een laag inkomen en geen vermogen heeft.
2. In deze verordening wordt onder belanghebbende mede verstaan het gezin.
3. Begrippen die in deze verordening worden gebruikt en niet nader zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de wet.

### **Artikel 2 Voorwaarden**

1. Onverlet het bepaalde in artikel 36 van de wet komt in aanmerking voor de langdurigheidstoelage de belanghebbende die gedurende een onafgebroken periode van 36 maanden aangewezen is geweest op een inkomen dat niet hoger is dan 110% van de voor hem geldende bijstandsnorm en geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de wet.
2. Niet voor de langdurigheidstoelage komt in aanmerking de belanghebbende die een opleiding volgt als bedoeld in de WTOS, dan wel een studie volgt als genoemd in de WSF 2000.

### **Artikel 3 Hoogte van de langdurigheidstoelage**

1. De langdurigheidstoelage bedraagt per jaar:
  - a. voor het gezin € 520,00,
  - b. voor een alleenstaande ouder € 465,00,
  - c. voor een alleenstaande € 365,00.
2. Voor de toepassing van het eerste lid is de situatie op de datum waartegen de langdurigheidstoelage wordt aangevraagd bepalend.
3. Indien één van de gezinsleden is uitgesloten van het recht op langdurigheidstoelage ingevolge de artikelen 11 of 13, eerste lid van de wet, waardoor slechts één van de gezinsleden recht op langdurigheidstoelage heeft, komt dit gezinslid in aanmerking voor een langdurigheidstoelage naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.
4. De in het eerste lid genoemde bedragen worden elk jaar per 1 januari aangepast met een percentage dat overeenkomt met het procentuele verschil tussen de gezinsnorm, bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet, per 1 januari van dat jaar en de gezinsnorm per 1 januari van het daar aan voorafgaande jaar. A



**Agendapunt:**

**Artikel 4 Onvoorziene gevallen**

In gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist het college. Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze verordening, als toepassing daarvan tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

**Artikel 5 Intrekking oude regeling**

De bij besluit van de gemeenteraad d.d. 1 februari 2011 vastgestelde Verordening langdurigheidstoelage 2011 wordt ingetrokken.

**Artikel 6 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2012.

**Artikel 7 Citeertitel**

Deze verordening kan aangehaald worden als : Verordening Langdurigheidstoelage 2012.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 31-1-2012.

, de voorzitter

, de griffier