

## Raadsvoorstel

### *Agendapunt:*

### Onderwerp

Nieuwe Algemene Subsidie Verordening

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
4 november 2013	10 december 2013	1. Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2013 2. Subsidieregeling incidentele subsidies 3. Aanvraagformulier incidentele subsidies	1. Beleidsregel tussentijdse aanvragen 2. Aanvraagformulier tussentijdse aanvragen

Aan de gemeenteraad,

### 0. Samenvatting

Het eerste subsidiejaar van 'Back to Basics' (2012) is afgerond; alle subsidies 2012 zijn verantwoord en vastgesteld. Gedurende dit eerste subsidiejaar bleken er in de praktijk wat knelpunten te zijn in de Algemene Subsidie Verordening (ASV). Daarnaast heeft uw raad op 29 januari 2013 een motie aangenomen, waarin zij het college vraagt te komen met een voorstel tot aanpassing van de ASV, 'zodanig dat tussentijdse aanvragen (jaarlijks) in het kader van het beleidsplan Back to Basics in behandeling kunnen worden genomen en - wanneer in voldoende mate wordt voldaan aan de beschreven doelen in het beleidsplan en het subsidieplafond nog niet / niet meer wordt bereikt - deze aanvragen te honoreren'. Om aan de vraag te beantwoorden en de ervaren knelpunten op te lossen, is een nieuwe Algemene Subsidie Verordening 2013 (ASV 2013) opgesteld. Daarnaast is een subsidieregeling gemaakt voor incidentele subsidies en een beleidsregel voor tussentijdse aanvragen 'Back to Basics', met aanvraagformulieren hiervoor. Voorgesteld wordt om de ASV 2013 en de Subsidieregeling incidentele subsidies met aanvraagformulier, vast te stellen en kennis te nemen van de Beleidsregel tussentijdse aanvragen, die na vaststelling van de ASV 2013 door het college zal worden vastgesteld.

### 1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Onder de naam 'Back to Basics' is in 2010 en 2011 gewerkt aan een nieuwe subsidiesystematiek. Er is een nieuw beleidskader vastgesteld voor de periode 2012 - 2015, de subsidies zijn op een andere manier verdeeld en er is een nieuwe Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2012 (ASV 2012) vastgesteld. Hierin is de nieuwe werkwijze, met de verlening van vierjarige structurele subsidies en vereenvoudigde verantwoording, neergelegd.

Inmiddels is het eerste jaar van de beleidsperiode helemaal doorlopen; de subsidies 2012 zijn verantwoord en vastgesteld. In de praktijk blijken er toch wat knelpunten te zitten, waarvoor een oplossing wenselijk is.

**Ambtelijke bijstand:** Mw. Drs J. Bolt

## **Agendapunt:**

Daarnaast is op 29 januari 2013 een motie aangenomen in uw raad, waarin staat:

*'(De raad) roept het college op een voorstel tot aanpassing te doen van de Algemene Subsidie Verordening zodanig dat tussentijdse aanvragen (jaarlijks) in het kader van het beleidsplan Back to Basics in behandeling kunnen worden genomen en - wanneer in voldoende mate wordt voldaan aan de beschreven doelen in het beleidsplan en het subsidieplafond nog niet / niet meer wordt bereikt - deze aanvragen te honoreren.'*

Aanleiding hiervoor vormde de tussentijdse aanvraag van Voetbalvereniging Riel voor meer subsidie in het kader van 'Back to Basics'. Daarbij werd ook gesproken over het met terugwerkende kracht toekennen van een hogere subsidie. De ervaren knelpunten en de motie nopen tot een nieuwe ASV. Aan het bureau Alexandra beleidsadvies is gevraagd onderzoek te doen naar de achterliggende oorzaken van de knelpunten in de subsidieverlening. Dit heeft zij gedaan en daarbij heeft zij ook aanbevelingen gegeven voor de oplossing ervan.

### **2. Wat willen we bereiken?**

Wat we willen bereiken met een nieuwe ASV is het verbeteren van de rechtmatigheid, doelmatigheid en flexibiliteit van de subsidieverlening. Ook willen we de nieuwe subsidieronde van 'Back to Basics' beter en makkelijker maken, voor de gemeente, maar vooral ook voor subsidieaanvragers. Alexandra beleidsadvies heeft hiertoe tips gegeven. Daarnaast heeft de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) zeer recent (27 september 2013) een nieuwe model-Algemene Subsidie Verordening 2013 uitgebracht. De modelverordeningen van de VNG zijn bedoeld om de kwaliteit en uniformiteit van de Algemene Subsidie Verordeningen te bevorderen. Ten opzichte van de vorige model-Algemene Subsidie Verordening van 2009 is deze 'staatssteunproof' gemaakt, sommige bepalingen zijn vervallen, omdat ze al in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn geregeld, en andere bepalingen komen op een andere plek of korter beschreven, terug. Een klein aantal bepalingen is overgenomen in de nieuwe ASV 2013 die nu voorligt. Het bredere kader, waarin zaken als 'staatssteun' en 'onderneming' naar voren komen, vergt nadere bestudering. Bovendien is er meteen discussie ontstaan of het 'staatssteunproof' maken van de ASV nou wel zo nodig is voor (met name kleinere) gemeenten. Om deze redenen wordt voorgesteld dit in het kader van de transitie en de nieuwe ronde 'Back to Basics', waarmee in 2014 een start wordt gemaakt, op te pakken.

### **3. Wat gaan we daarvoor doen?**

Op basis van het advies van Alexandra beleidsadvies is nu de ASV 2013 opgesteld. Deze heeft veel meer dan de vorige een algemeen karakter. Feitelijk wordt hierin alleen het proces van subsidies geregeld. De voorwaarden en criteria voor incidentele subsidies in de ASV 2013 verdwenen. Inhoudelijke voorwaarden en criteria horen thuis in een beleidsregel of subsidieregeling. Een subsidieregeling is een algemeen verbindend voorschrift. Een beleidsregel is uitwerking van regels die uitleg geven aan bepalingen uit de ASV of subsidieregelingen. Voor de incidentele subsidies is een subsidieregeling opgesteld, hierin zijn de voorwaarden en criteria opgenomen. Om tegemoet te komen aan de motie van uw raad is voor tussentijdse aanvragen in het kader van 'Back to Basics' een concept beleidsregel opgesteld. Dit geeft uitleg aan de toetsing van tussentijdse aanvragen. Deze toetsing is niet nieuw, maar hetzelfde als eerder in 'Back to Basics' is toegepast. Hierbij zijn ook aanvraagformulieren ontwikkeld, waardoor het aanvragen van subsidie eenvoudiger wordt. De beleidsregel is tijdelijk voor 2014 en 2015, daarna gaat de nieuwe ronde van 'Back to Basics' in. De beleidsregel wordt door het college vastgesteld en straks ingetrokken.

## **Agendapunt:**

### *Incidentele subsidies*

Samen Buurten vormt op dit moment onderdeel van de incidentele subsidies. De eenvoudige formulieren, zoals die nu worden gebruikt, blijven tot 2016 bestaan. In aanloop naar de nieuwe ronde 'Back to Basics' zal nut en noodzaak van het stimuleren van buurtinitiatieven opnieuw tegen het licht worden gehouden en daarmee worden nagedacht over de toekomst van Samen Buurten.

Voor het Bruisfonds is in 2013 geëxperimenteerd met vier aanvraagtermijnen in plaats van twee. In de praktijk bleek hier erg weinig van gebruik te worden gemaakt. Daarom zal in 2014 weer worden teruggegaan naar twee termijnen. Dit is ook beter werkbaar; alle ingekomen aanvragen kunnen dan op twee momenten tegenover elkaar afgewogen worden in hun bijdrage aan de realisatie van de beleidsdoelstellingen van 'Back to Basics'.

### *Tussentijdse aanvragen*

De beleidsregel tussentijdse aanvragen Back to Basics is - zoals gezegd - opgesteld om tegemoet te komen aan de wens van uw raad om tussentijdse aanvragen mogelijk te maken. In de ASV 2012 was dit niet mogelijk, omdat er maar 1 aanvraagtermijn was voor 4 jaar. Met de nieuwe ASV 2013 en de beleidsregel kunnen aanvragen tussentijds (dat wil zeggen jaarlijks) worden ingediend en beoordeeld.

De aanvraagtermijn voor structurele subsidie is 1 mei, volgens de ASV. Deze termijn kan ook worden gebruikt voor tussentijdse aanvragen. Echter, voor 2014 is deze termijn al verstreken. Voorgesteld wordt dan ook om voor tussentijdse aanvragen voor activiteiten in 2014 de termijn eenmalig vast te stellen op 31 december 2013. Voor activiteiten in het jaar 2015 kunnen dan tussentijdse aanvragen worden ingediend voor 1 mei 2014.

In de beleidsregel tussentijdse aanvragen Back to Basics is - zoals gezegd - aangegeven dat subsidiëring alleen mogelijk is, op het moment dat er ruimte is ontstaan onder het subsidieplafond van 'Back to Basics', door terugvordering bij andere subsidieontvangers. Dit budget kan dan worden ingezet om nieuwe aanvragen en aanvullende aanvragen<sup>1</sup> te honoreren. Voorwaarde is uiteraard dat de activiteiten een voldoende bijdrage leveren aan de realisatie van de beleidsdoelstellingen in '*Back to Basics: De Nieuwe Koers*'. Dit wordt getoetst zoals aangegeven in de beleidsregel; dit betreft dezelfde toetsing als in 2011. Indien het budget hierbij wordt overschreden, maakt het college een keuze welke aanvragen in welke mate worden gehonoreerd.

Inmiddels is er, na terugvordering van middelen bij de Stichting Brede Scholen Goirle (€ 30.000,00) en Bibliotheek Midden-Brabant (€ 8.511,00) een incidenteel budget hiervoor beschikbaar. Uw raad wordt gevraagd in te stemmen met de bestemming hiervan voor tussentijdse aanvragen in het kader van 'Back to Basics'. Op het moment dat een tussentijdse aanvraag wordt gehonoreerd voor 2014 en 2015, dan wordt dit bedrag twee keer uit dit budget gehaald.

### *Terugwerkende kracht*

Bij het aannemen van de motie door uw raad is ook aandacht gevraagd voor terugwerkende kracht. Het is niet mogelijk om subsidie met terugwerkende kracht hoger vast te stellen. Voor het subsidiejaar 2013 zijn beschikkingen verstuurd waarin staat op welk bedrag de aanvrager maximaal aanspraak kan maken. Na afloop van het subsidiejaar worden de subsidies dan op basis van de verantwoording tot het maximum van dit bedrag

---

<sup>1</sup> Ook bij aanvullende aanvragen is het de bedoeling dat de subsidieontvanger aangeeft wat zij nieuw, meer en/of beter gaat doen.

## ***Agendapunt:***

vastgesteld. Voor het subsidiejaar 2014 zijn de toekenningsbeschikkingen nog niet verstuurd; aanpassing van het structurele subsidiebedrag is daarvoor dus nog mogelijk.

### ***Huidige structurele subsidieontvangers***

De intrekking van de ASV 2012 en de vaststelling van de ASV 2013 heeft geen consequenties voor de huidige structurele subsidieontvangers van 'Back to Basics'. Dit is geregeld in artikel 19 'Slotbepalingen' van de ASV 2013: op alle aanvragen die zijn ingediend voor de datum van inwerkingtreding van de ASV 2013, zijn de bepalingen van de ASV 2012 van toepassing.

### **4. Wat mag het kosten?**

Uw raad wordt gevraagd in te stemmen met het bestemmen van teruggevorderde middelen van 'Back to Basics' voor tussentijdse aanvragen voor 2014 en 2015. Er zijn verder geen kosten verbonden aan dit voorstel.

### **5. Communicatie en participatie / inspraak**

Na behandeling van dit voorstel in de commissie Welzijn, zullen instellingen, verenigingen en organisaties alvast worden geïnformeerd over de Beleidsregel tussentijdse aanvragen, uiteraard met voorbehoud van goedkeuring door uw raad. Hierdoor kunnen zij zich alvast voorbereiden op hun aanvraag.

### **6. Vervolgtraject besluitvorming**

Wanneer uw raad instemt met de ASV 2013, de Subsidieregeling incidentele subsidies met bijbehorend aanvraagformulier en kennis heeft genomen van de Beleidsregel tussentijdse aanvragen, zal deze laatste door het college worden vastgesteld.

### **7. Fatale beslisdatum**

Hierboven is voorgesteld de aanvraagtermijn voor tussentijdse aanvragen voor 2014 uit te stellen tot 31 december 2013. Het college zal deze aanvragen vervolgens moeten beoordelen en beschikkingen af moeten geven. Het streven is dit voor 1 februari 2014 te doen.

### **8. Voorstel**

1. De Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2013 vast te stellen en de Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2012 in te trekken.
2. De Subsidieregeling incidentele subsidies met aanvraagformulier, vast te stellen.
3. Kennis te nemen van de Beleidsregel tussentijdse aanvragen en het aanvraagformulier tussentijdse aanvragen.
4. De aanvraagtermijn voor tussentijdse aanvragen eenmalig vast te stellen op 31 december 2013.
5. In te stemmen met de bestemming van de teruggevorderde middelen van 'Back to Basics' ad € 38.511,00 voor tussentijdse aanvragen in 2014 en 2015.

burgemeester en wethouders van Goirle

mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester  
de heer J.M. Tromp, secretaris

**Agendapunt:**

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 05-11-2013;

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 19-11-2013;

gelet op de Gemeentewet;

**b e s l u i t :**

1. De Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2013 vast te stellen en de Algemene Subsidie Verordening gemeente Goirle 2012 in te trekken.
2. De Subsidieregeling incidentele subsidies met aanvraagformulier, vast te stellen.
3. Kennis te nemen van de Beleidsregel tussentijdse aanvragen en het aanvraagformulier tussentijdse aanvragen.
4. De aanvraagtermijn voor tussentijdse aanvragen eenmalig vast te stellen op 31 december 2013.
5. In te stemmen met de bestemming van de teruggevorderde middelen van 'Back to Basics' ad € 38.511,00 voor tussentijdse aanvragen in 2014 en 2015.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 10-12-2013.

, de voorzitter

, de griffier