College

Raadsinformatie

Aan	Commissie Welzijn
Portefeuillehouder	J. Sperber
Onderwerp	Gemeentelijke beleid compensatie zorgkosten 2014
Datum	18-02-14
Afschrift aan	

Inleiding
Vooruitlopend op de voorgenomen afschaffing van de Wtcg en de CER door het Rijk, wordt geschetst welke keuzes de gemeente kan maken met het budget dat in 2014 door het Rijk naar het gemeentefonds wordt overgeheveld. Het gaat om vrij besteedbare middelen. De gemeente kan het budget besteden binnen de WWB en/of de Wmo. De wetswijzigingen zullen naar verwachting in de loop van 2014 hun beslag krijgen. Of en zo ja hoe de middelen worden ingezet binnen de WWB en/of de Wmo is nog nader te bepalen. Met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen, het vaststellen van een college akkoord daarna en het vaststellen van de begroting 2015, wordt deze informatie aan U verstrekt. Het is aan de nieuwe Raad om een besluit hierover te nemen.

Nadere toelichting
Het beleid van het Rijk op het gebied van vergoeding van medische kosten voor chronisch zieken en gehandicapten gaat in 2014 veranderen. De algemene tegemoetkoming via de Wet chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) en de regeling Compensatie eigen bijdrage (CER) worden in 2014 afgeschaft omdat deze regelingen te ongericht en te duur zijn. In veel gevallen komen de middelen niet bij de mensen terecht waarvoor de regelingen eigenlijk bedoeld zijn. Er moet bezuinigd worden, daarom schaft het Rijk deze regelingen af en worden de middelen in afgeslankte vorm aan de gemeente overgeheveld. Er zijn berichten dat de gemeenten in 2014 € 45 miljoen extra middelen in het gemeentefonds krijgen om de doelgroepen voor het wegvallen van deze regelingen te kunnen compenseren. Gemeenten mogen zelf bepalen of deze middelen worden ingezet voor compensatie en zo ja hoe ze deze middelen gaan inzetten. We hebben over hoogte en aard van de compensatie nog geen officieel bericht via een circulaire van het gemeentefonds ontvangen. Dit komt naar verwachting in de komende mei/junicirculaire.
Hoewel de wetswijzigingen nog definitief moeten worden vastgesteld, is het met het oog op de begroting van 2015 van belang om nu alvast na te denken over deze voorgenomen wijzigingen. Wat wil de gemeenten ermee doen straks? De gemeente kan de middelen zowel via de WWB als via de Wmo inzetten, individueel, collectief of algemeen. De Wmo moet eerst gewijzigd worden om dit mogelijk te maken.

Keuzemogelijkheden
De middelen kunnen als algemeen dekkingsmiddel voor de totale gemeentebegroting ingezet worden of voor algemene, collectieve of individuele voorzieningen. Als de gemeente het mogelijk wil maken om de middelen individueel via de Wmo in te zetten, moet dit in de Wmo-verordening geregeld worden.

De keuze die de gemeente moet maken is in het kort de volgende:

a. Wil de gemeente de extra middelen bestemmen voor compensatie van hoge zorgkosten van burgers? De gemeente is dit niet verplicht. Het geld is vrij besteedbaar.
b. Zo ja, willen we het geld vooral voor de lagere inkomensgroepen inzetten? In dat geval is de WWB de aangewezen route omdat dan inkomen en vermogen de bepalende factoren zijn.
c. Zo ja, willen we het geld voor alle burgers inzetten die gebruik maken van zorg en dus zorgkosten hebben? In dat geval is de Wmo de aangewezen route, omdat dan de beperking en het zorggebruik de bepalende factoren zijn en er juist geen rekening gehouden mag worden met inkomen en vermogen.

Zodra de wetswijzigingen door het Rijk zijn vastgesteld, naar verwachting medio 2014, zal de gemeenteraad eerst een keuze moeten maken hoe zij de extra middelen wil gaan inzetten. Als algemeen dekkingsmiddel of specifiek voor compensatie zorgkosten. Met de beoogde wetswijzigingen in WWB en Wmo wordt aan gemeenten meer beleidsruimte geboden om gericht maatwerk te bieden aan chronisch zieken en gehandicapten. Met het opheffen van de inkomensgrens WWB en met het mogelijk maken van financiële compensatie in de Wmo wordt aan gemeenten feitelijk vier routes geboden, namelijk:
- het verstrekken van maatwerkvoorzieningen vanuit de Wmo;
- de nieuwe ruimte binnen de Wmo om individuele financiële compensatie te bieden aan de doelgroep;
- de individuele bijstand, waarbij gerichte inkomenssteun verleend kan worden;
- de collectieve zorgverzekering, door deze toegankelijker te maken voor chronisch zieken en gehandicapten en daarmee feitelijk meerkosten voor zorg te compenseren.

De VNG komt in 2014 met een handleiding en voorbeelden, om gemeente te helpen de middelen op een goede manier in te zetten zodat de middelen ten goede komen aan de doelgroepen waarvoor ze bedoeld zijn. Er zal in 2014 een startnotitie gemaakt worden om de beleidskeuzen die gemaakt kunnen worden voor te leggen aan het bestuur en aan de Raad voor een richtingbepaling. Vervolgens kunnen verschillende voorstellen nader uitgewerkt worden.

Te verwachten bedragen
Naar verwachting wordt in 2014 € 45 miljoen in het gemeentefonds gestort, in 2015 € 216 miljoen, in 2016 € 266 miljoen en in 2017 € 268 miljoen. In 2014 vindt een eenmalige verhoging plaats van de integratie-uitkering huishoudelijke hulp. Vanaf 2015 wordt het budget toegevoegd aan het gemeentefonds. Een en ander zal naar verwachting verwerkt worden in de komende mei/juniciriculaire. Pas daarna zullen de consequenties voor onze gemeente duidelijk worden.
Wanneer we naar het macrobudget van € 45 miljoen voor 2014 kijken krijgt de gemeente Goirle in 2014 waarschijnlijk een kleine € 50.000,00 vanwege de afschaffing van de Wtcg en de CER. Dit bedrag loopt jaarlijks op tot en met 2017 naar een bedrag van bijna € 300.000,00. De gemeente is vrij om deze middelen naar eigen inzicht te besteden. Overwogen kan worden om die middelen aan te wenden waarvoor ze bedoeld zijn, namelijk ondersteuning van burgers met hoge zorgkosten.
De middelen zijn niet geoormerkt, zodat de gemeente de vrijheid heeft om ze naar eigen inzicht in te zetten. In 2014 is dit voor de gemeente Goirle naar schatting ca. € 50.000,00, in 2015 ca. € 235.000,00, in 2016 ca. € 289.000,00 en in 2017 ca. € 291.000,00. Als besloten wordt om nieuw beleid te maken ter compensatie van zorgkosten voor burgers, zullen hiervoor middelen gereserveerd moeten worden.

Participatie/ inspraak
Dit onderwerp zal te zijner tijd besproken worden met de participatieraad als die er dan is en anders met de huidige convenantpartners.