Afwegingsnotitie vergoedingen commissies gemeente Goirle

Februari 2015/BDO

Aanleiding
In de raadsvergadering van 23 september 2014 heeft het college aan de gemeenteraad toegezegd te komen met een notitie om afspraken te maken bij wat voor soort commissie welke vergoeding hoort, naar aanleiding van het raadsvoorstel Verordening Participatieraad.

Huidige situatie
In onderstaand schema wordt duidelijk welke "commissies" we op dit moment kennen en welke vergoeding en grondslag er geldt:

"commissie":	Vergoeding	Hoogte	Grondslag
Raadscommissie Welzijn	ja	€ 75,05 per vergadering pp	rechtspositiebesluit
Raadscommissie Ruimte	ja	Idem	idem
Raadscommissie Algemene Zaken	ja	Idem	idem
Commissie Kunst en Cultuur	ja	€ 75,05 per vergadering pp	niet bekend
Commissie voor bezwaarschriften	ja	€ 75,05 per vergadering pp	gemeentewet
Commissie voor bezwaarschriften personele aangelegenheden	ja	€ 375,00 (per zitting)	Awb, gemeentewet
Rekenkamercommissie	ja	€ 300,00 per maand pp	Gemeentewet,Verordening rekenkamercommissie
Welstandscommissie (incl. monumenten	Inkoop dienst	per factuur	
Cliëntenraad WWB	ja	Per kwartaal aan secretaris € 71,35 en lid € 47,25	niet bekend
Platform Gehandicapten	nee	nvt	nvt
Platform Minima	nee	nvt	nvt
Werkgroep opvang statushouders	nee	nvt	nvt

Wettelijke grondslagen
Een toe te kennen vergoeding aan commissieleden vindt in de regel de grondslag in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
Commissieleden in de zin van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden zijn commissieleden als bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van dat besluit. Dat is een lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens lid van de raad is, of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd. Dit betekent het volgende:

Artikel 82 Gemeentewet:
betreft raadscommissies ter voorbereiding van de raadsvergadering.
Artikel 83 Gemeentewet:
betreft bestuurscommissies met gedelegeerde bevoegdheden die niet berusten op een specifieke wet maar op de reguliere bevoegdheden van de raad, het college of de burgemeester.
Artikel 84 Gemeentewet:
betreft (ad hoc) adviescommissies die zijn ingesteld door de burgemeester, het college van B&W en de gemeenteraad.

Niet alle in de Gemeentewet genoemde commissies zijn commissies op grond van artikelen 82 tot en met 84 Gemeentewet. Wanneer commissies een (meer) specifieke wettelijke grondslag hebben, op grond van de Gemeentewet of van een andere wet, zijn dit géén commissies op grond van artikel 82, 83 of 84, ook al zijn zij ingesteld door de raad.

Voorbeelden

Voorbeelden van mogelijke commissies met een grondslag in de Gemeentewet zijn:

- een vertrouwenscommissie op grond van artikel 61, derde lid, Gemeentewet,
- een rekenkamercommissie op grond van artikel 81oa Gemeentewet,
- een ombudscommissie op grond van 81p Gemeentewet,
- een onderzoekscommissie op grond van artikel 155a Gemeentewet.

Voorbeelden van mogelijke commissies met een grondslag in een wet of andere regeling anders dan de Gemeentewet zijn:

- een welstandscommissie op grond van de Woningwet,
- een Cliëntenraad WWB op grond van de WWB,
- een WMO-raad op grond van de WMO en
- een paritaire commissie op grond van hoofdstuk 10d CAR-UWO.

De leden van deze commissies zijn dus GEEN commissieleden zoals bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Op grond hiervan zou er voor wat betreft de Participatieraad geen grondslag zijn om over te gaan tot het toekennen van een vergoeding overeenkomstig het rechtspositiebesluit.

Ten aanzien van bezwaar- of klachtcommissies beschrijven weliswaar artikel 7:13 respectievelijk 9:14 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde procedurele vereisten van zo'n adviescommissie, maar aangezien duidelijk blijkt dat 7:13 ziet op bezwaarschriften en 9:14 op klachten, is de wettelijke grondslag van deze commissies artikel 84 van de Gemeentewet, voor zover de commissie door organen van de gemeentelijke overheid is ingesteld.

Het toekennen van een vergoeding aan een leden van een door de gemeenteraad of college ingestelde commissie kan ook een grondslag hebben in een door de gemeenteraad vastgestelde verordening.

Andere overwegingen

- Het toekennen van een vergoeding mag niet de reden zijn voor een vrijwilliger om zich te melden voor een functie binnen de Participatieraad. Maatschappelijke betrokkenheid dient de drijfveer te zijn. Een eventueel toe te kennen vergoeding moet qua hoogte hierop aansluiten.
- Andere binnen het sociale domein vergelijkbare belangengroepen/convenantpartners zoals het Platform gehandicapten, het Platform Minima en de werkgroep opvang statushouders krijgen geen vergoeding, afgezien van aantoonbare onkosten. Wel kan hierbij worden opgemerkt dat naar verwachting van de leden van de Participatieraad meer gevraagd gat worden.
- Naast de gewenste inhoudelijke kennis en kunde wordt er qua inzet, kijkend naar de opgestelde profielschets wel e.e.a. verwacht van de leden van de Participatieraad. Naar verwachting gaat het hier om meer dan alleen het bijwonen van de vergaderingen van de Participatieraad. Immers om vanuit de rol goed te kunnen adviseren zullen netwerken moeten worden aangeboord en zullen burgers en doelgroepen moeten worden benaderd. Omvang en tijdsbeslag van het werk wordt niet concreet geduid maar zouden als substantieel kunnen worden betiteld.

- In de meeste gevallen hebben andere gemeenten wel een vorm van (vrijwilligers)vergoeding toegekend aan leden van de Participatieraad. (Voorbeelden hiervan zijn o.a.; Stadskanaal, Vlagtwedde, Haaksbergen en Cuijk).
- De commissie Kunst & Cultuur ontvangt een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen, qua hoogte gebaseerd op het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Alhoewel er tussen commissie Kunst & Cultuur en de Participatieraad geen enkel verband bestaat, kan het karakter van de werkzaamheden in termen van vrijwillige inzet, worden gelijkgeschakeld. In dat kader zou een onderscheid voor wat betreft het al of niet toekennen van een vergoeding niet te verklaren zijn. Er is overigens geen grondslag bekend voor deze vergoeding.
- Een eventuele vergoeding dient alle werkzaamheden in het kader van de Participatieraad te omvatten en dus breder te zijn dan alleen een presentievergoeding per vergadering.

Wel of geen vergoeding voor vrijwilligers?
De gemeente is niet verplicht om vrijwilligers een onkosten- of reiskostenvergoeding oftewel een vrijwilligersvergoeding te geven. Wel hanteren veel vrijwilligersorganisaties het principe dat vrijwilligers zelf geen kosten voor het vrijwilligerswerk hoeven te maken.
Er is sprake van een vrijwilligersvergoeding als de vergoeding niet in verhouding staat tot de omvang en het tijdsbeslag van het werk. De vergoeding moet het karakter hebben van een onkostenvergoeding. De Belastingdienst hanteert de term geen marktconforme vergoeding. Als de vergoeding wel marktconform is, is er geen sprake van een vrijwilligersvergoeding en is de vergoeding belast voor de loon- en inkomstenbelasting.

Advies verordening participatieraad
Al het bovenstaande afwegende, wordt uw college geadviseerd om wel een maandelijkse vergoeding toe te kennen aan de leden van de Participatieraad onder de volgende condities:
- De vergoeding is een vrijwilligersvergoeding conform de definitie van de Belastingdienst en is derhalve niet marktconform te noemen.
- De vergoeding heeft betrekking op de aanwezigheid bij vergaderingen, maar ook op alle werkzaamheden buiten de vergaderingen en eventuele onkosten. Kortom; is allesomvattend.
- Door de vergoeding maandelijks toe te kennen wordt ondervangen dat de vergoeding geen recht doet aan de geleverde inspanning. Het zal zo zijn dat alleen maar de aanwezigheid bij vergaderingen niet het enige criterium is;
- Voor wat betreft de hoogte van de vergoeding wordt analoog aan de commissie Kunst & Cultuur het rechtspositiebesluit commissieleden als uitgangspunt gehanteerd (bij een vergaderfrequentie van 1 x per maand).

Dit resulteert in het volgende:

- Een vrijwilligersvergoeding van € 75,00 per maand voor de leden van de Participatieraad.

Uitgangspunt is een Participatieraad van maximaal 9 leden.

Om de bevoegdheid van het toekennen van een vergoeding en de hoogte hiervan te kunnen vaststellen, neer te leggen bij het college, dient in de verordening Participatieraad een artikel hiertoe te worden opgenomen.

Advies verordening commissie kunst en cultuur
Om een grondslag te hebben voor de vergoedingen aan de leden van de commissie Kunst en Cultuur dient in betreffende (nieuw op te stellen) verordening een artikel hiertoe te worden opgenomen. Daarnaast wordt geadviseerd om te zijner tijd de vergoeding voor de leden van de commissie Kunst en Cultuur gelijk te schakelen

met de vergoeding voor de leden van de Participatieraad. (€ 75,00 per maand). Dit voor een uniforme benadering van de vrijwilligersvergoedingen.

Februari 2015