

Ingekomen vragen aanbesteding / subsidiering

Vergadering commissie Welzijn d.d. 14 februari 2017

1. Is er minimum tarief voor inschrijving partijen? SP

Op dit moment wordt gewerkt aan het inkoopplan. Hierin zal een uitspraak gedaan worden over de criteria waarop we aanbieders selecteren. Kwaliteit zal leidend zijn. In het inkoopplan wordt voorgesteld om te kiezen voor populatiebekostiging. Dit betekent dat er op jaarbasis één bedrag beschikbaar wordt gesteld waarvoor de aanbieder de dienstverlening levert die nodig is om de vastgestelde doelen te realiseren. Het bedrag wordt vastgesteld op basis van de samenstelling van de populatie en de daarmee samenhangende ondersteuningsvragen.

Het bedrag wat we nu besteden aan de betreffende dienstverlening, is in principe het uitgangspunt voor de beschikbare budgetten per perceel. Hierbij zullen we ook kijken naar de ontwikkelingen van de laatste jaren, zoals het toenemende beroep op voorliggende voorzieningen, en bezien wat dit voor invloed heeft op het budget.

2. Waarom wordt er geen aanbesteding gedaan voor afval inzameling en hier wel? Wat is het verschil? SP

Voor de afvalinzameling hoeven we niet aan te besteden, omdat we gebruik maken van 'Uitsluitend Recht'. Dit recht kan worden toegepast, omdat er een aanbesteding plaatsvindt van de ene overheid naar de andere (in dit geval Tilburg en Goirle).

3. Welke eisen stellen we nog meer? SP

Ambtelijk worden op dit moment de inkoopdocumenten voorbereid. Voorbeelden van eisen die we willen stellen, hebben betrekking op:

- ✓ lokale verankering;
- ✓ eisen ten aanzien van financiële bekwaamheid (bijvoorbeeld stabiele onderneming);
- ✓ voldoen aan geldende wet- en regelgeving (bijvoorbeeld houden aan afspraken geldende CAO).
Uit de CAO welzijn vloeit de verplichting voor overname personeel voort;
- ✓ eisen ten aanzien van kwaliteit (certificering);
- ✓ eisen ten aanzien van personeel (bekwaam, capabel);
- ✓ samenwerking tussen partijen;
- ✓ eisen ten aanzien van de inhoud: inzet op preventie en opstellen gezamenlijk jaarlijks preventieprogramma, benutten talenten van inwoners, gebruikmaken van regionaal ontwikkelde instrumenten zoals de quickscan;
- ✓ werken volgens de Wet Meldcode.

4. Waarom kiest de gemeente Goirle voor aanbesteding? PvdA

Wij hebben, op basis van de Wmo, Jeugdwet en Participatiewet, een plicht richting onze inwoners: het bieden van kwalitatief goede ondersteuning waarbij continuïteit geborgd is. Wij kopen vanwege deze verplichting diensten in bij aanbieders om onze wettelijke taak te vervullen. Hiermee zijn wij als gemeente opdrachtgever. Met onze aanbieders maken we daarom afdwingbare prestatieafspraken. Er is dan ook geen sprake van een keuze.

Daarnaast zal de druk op maatwerkvoorzieningen toenemen als voorliggend aanbod ontbreekt of onvoldoende is. Tot slot willen we een betere aansluiting en afstemming tussen onze voorliggende voorzieningen en onze maatwerkvoorzieningen. Op dit moment is er sprake van een overlap. Deze kan het beste voorkomen worden door duidelijke afspraken binnen een vergelijkbaar systeem.

Op basis van voorgaande hebben wij als gemeente de plicht om aan te besteden omdat er sprake is van een overheidsopdracht. Dit is het geval als én

- a) prestaties worden uitgewisseld die in rechte kunnen worden afgedwongen, én
- b) als de gemeente eisen stelt aan de uitvoering van de activiteiten, én
- c) als de gemeente een rechtstreeks economisch belang heeft bij de uitvoering.

Toelichting economisch belang:

De kwaliteit en effectiviteit van de algemene voorzieningen (die de gemeente wettelijk verplicht is te treffen), heeft bepalende invloed op het beroep op maatwerkvoorzieningen: zoals beschreven zijn algemene voorzieningen voorliggend op maatwerkvoorzieningen. Maatwerkvoorzieningen zijn zwaarder én duurder. Daarom heeft de gemeente economisch belang bij de uitvoering van de algemene voorzieningen. Overigens hebben inwoners ook een belang bij de uitvoering van algemene voorzieningen: door sneller lichtere vormen van hulp in te zetten, kan in veel gevallen zwaardere hulp worden voorkomen.

5. Voor welke organisaties en dienstverlening geldt aanbesteding? PvdA

In bijgaande presentatie wordt een eerste overzicht gegeven. Het college zal bij de vaststelling van het inkoopplan definitief, op basis van bovenstaande, vaststellen voor welke dienstverlening de aanbestedingsplicht geldt.

6. Wat wil de gemeente bereiken met aanbesteding? PvdA

Zie antwoord vraag 4.

7. Waarom kan dit resultaat niet bereikt worden binnen een subsidierelatie? PvdA

Bij subsidie heeft de gemeente slechts de mogelijkheid om achteraf subsidie lager vast te stellen of terug te vorderen. Daarmee is de prestatie niet geleverd terwijl de gemeente wel een verplichting heeft richting haar inwoners.

8. Zijn er concrete voorbeelden van organisaties of verenigingen die zich niet hebben gehouden aan de afspraken die met hun zijn gemaakt over de verkregen subsidie in de afgelopen 4 jaar van B2B 1.0? PvdA

9. Zijn er concrete voorbeelden van organisaties of verenigingen die niet voldaan hebben aan de verwachtingen die de gemeente Goirle had ten aanzien van hun prestaties? PvdA

10. Zijn er concrete voorbeelden waaruit gebleken is dat de Gemeente de noodzaak voelde om, ondanks evaluerende gesprekken, de prestaties bij te sturen? Als dat bijsturen niet succesvol was, hoe komt dat dan? PvdA

Antwoord vragen 8 t/m 10:

Het is de afgelopen jaren een aantal keren voorgekomen dat we na afloop van het subsidiejaar subsidie hebben teruggevorderd omdat afgesproken prestaties niet waren geleverd.

In een aantal gevallen hadden we hierbij meer mogelijkheden willen hebben om te sturen op de levering van de prestaties. Ook vindt er naar aanleiding van de voortgangsgesprekken regelmatig bijsturing plaats of worden aanvullende afspraken gemaakt. Er wordt gevraagd om concrete voorbeelden maar wij vinden het niet gepast om de betreffende organisaties bij naam te noemen en hiermee openbaar te maken.

11. In hoeverre denkt u dat een aanbestedingsbeleid daar verandering in zal brengen? PvdA

Aanbesteding maakt dat we betere afspraken met elkaar kunnen maken over de te leveren prestaties.

12. Geldt de aanbesteding ook voor Factorium? PvdA

Het college zal bij de besluitvorming over het inkoopplan een besluit nemen over de inkoop van het muziekonderwijs. Voor het muziekonderwijs geldt dat zowel subsidiering als aanbesteding aan de orde kan zijn (er is geen sprake van een economisch belang).

13. Hoe ziet de gemeente het feit dat er geen commerciële prijs is voor de diensten van maatschappelijke partners als Stichting Jong en Factorium in relatie tot de voorwaarden die gelden voor aanbesteding? PvdA

We gaan ervan uit dat met deze vraag bedoeld wordt of het voor de vraag of de dienstverlening moet worden aanbesteed uitmaakt dat geen commerciële prijs wordt betaald voor de diensten van maatschappelijke partners als Stichting Jong en Factorium (hetgeen tijdens de vergadering is bevestigd).

Voor de beoordeling of sprake is van een overheidsopdracht in de zin van de Aanbestedingswet is de huidige situatie (de bestaande subsidierelatie en de prijs die op dit moment wordt betaald) niet relevant. Voor die beoordeling moet worden gekeken naar de nieuwe situatie. Als de gemeente in de toekomst diensten in de markt wil uitzetten waarvoor zij zelf op grond van de wet verantwoordelijk is en zij de prestaties afdwingbaar wil maken en daaraan ook bepaalde uitvoerings- of prestatie-eisen wil stellen, dan zal de gemeente op dat moment steeds moeten beoordelen of die (nieuwe) opdracht een overheidsopdracht is in de zin van de Aanbestedingswet (of niet). Het gaat dus om een beoordeling naar de situatie zoals die op het moment van opdrachtverstrekking bestaat, waarbij van belang is dat de gemeente op grond van de wet sinds 1 januari 2015 bepaalde taken heeft te vervullen (op grond van de Jeugdwet en de Wmo) en zij bij gebreke van voldoende sturingsmogelijkheden op resultaten het risico ziet van op een verhoogd beroep op dure maatwerkvoorzieningen.