

Agendapunt: 5

Onderwerp

Inspraak wijzigings- en uitwerkingsplannen bestemmingsplannen en zelfstandige projectprocedures

Datum voorstel
07-02-2006

Datum raadsvergadering
18-04-2006

Bijlagen

Ter inzage

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

Het doel van dit voorstel is uw raad te laten besluiten om wijzigings- en uitwerkingsplannen op grond van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO), bestemmingsplannen en zelfstandige projectprocedures op grond van artikel 19, eerste lid, WRO aan inspraak te onderwerpen en daarvoor een inspraakprocedure vast te stellen.

Vervallen van artikel 6a WRO

Op 1 juli 2005 is de *'Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb'* in werking getreden. Deze wet introduceert, zoals de naam al doet vermoeden, de zogeheten uniforme openbare voorbereidingsprocedure (u.o.v.) in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De u.o.v. staat in de *nieuwe afdeling 3.4* Awb en komt in de plaats van de twee openbare voorbereidingsprocedures uit de oude afdelingen 3.4 en 3.5 Awb.

De u.o.v. is een zeer uitgebreide procedure waarmee besluiten worden voorbereid. Een procesbeschrijving van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure is als bijlage bijgevoegd.

De samenvoeging van de oude afdelingen 3.4 en 3.5 Awb tot een nieuwe afdeling 3.4 heeft tot gevolg dat diverse bijzondere wetten en algemene maatregelen van bestuur, waarin nog werd verwezen naar (bepalingen uit) de oude afdelingen 3.4 en 3.5 Awb, moesten worden aangepast.

Dit is gebeurd in de *'Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb'*. In deze wet is ook de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) aangepast. Een van de wijzigingen van de WRO betrof het vervallen van artikel 6a WRO. Dit artikel luidde:

'Het gemeentebestuur betreft de ingezetenen van de gemeente en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen of herziening daarvan dan wel bij de voorbereiding van toepassing van artikel 19, eerste lid, op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening.'

Op grond van dit artikel was het gemeentebestuur verplicht om inspraak te verlenen bij bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen op grond van artikel 11 WRO en zelfstandige projectprocedures op grond van artikel 19, eerste lid, WRO (zpp's).

Met het vervallen van artikel 6a WRO is de inspraakverplichting zoals wij die kenden voor voornoemde plannen en zpp's vervallen.

Doel inspraak.

Inspraak is een onderdeel van de voorbereiding en uitvoering van het gemeentelijk beleid en heeft een tweeledig doel. Enerzijds wordt aan belanghebbenden de mogelijkheid geboden om hun mening over beleidsvoornemens kenbaar te maken. Anderzijds biedt inspraak aan bestuursorganen een belangrijk hulpmiddel in het kader van de voor de beleidsvoorbereiding noodzakelijk belangenafweging. Tenslotte, maar niet minder belangrijk, kan met het verlenen van inspraak, draagvlak worden gecreëerd.

Uit de praktijk blijkt dat bij ruimtelijke plannen en projecten inspraak zinvol is. Dit heeft onder meer te maken dat men nog niet in de 'formele' procedure zit, met de daaraan gekoppelde termijnen. Veel zaken kunnen zo opgelost worden. Het aantal zienswijzen in de, op de inspraak volgende formele procedure, is daardoor vaak beperkt(er).

Op grond van het vorenstaande vinden wij dat het wenselijk is om wijzigings- en uitwerkingsplannen, bestemmingsplannen en zpp's aan inspraak te blijven onderwerpen.

Nieuwe inspraakverordening.

In uw vergadering van 20 december 2005 heeft u de nieuwe '*Inspraakverordening Goirle*' vastgesteld. In artikel 4, eerste lid, van deze nieuwe inspraakverordening is de procedure van afdeling 3.4 Awb van toepassing verklaard. Zoals gezegd is dit een zeer lange procedure.

Artikel 4, tweede lid, van '*Inspraakverordening Goirle*' bepaalt dat het bestuursorgaan voor één of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure kan vaststellen.

Als, conform ons voorstel, besloten zou worden om wijzigings- en uitwerkingsplannen, bestemmingsplannen en zpp's aan inspraak te blijven onderwerpen, zou zoals in artikel 4, eerste lid, van de nieuwe inspraakverordening is bepaald, de zeer uitgebreide procedure van afdeling 3.4 Awb gevolgd moeten worden. Dit betekent dat twee nagenoeg identieke procedures achter elkaar gevolgd moeten worden. In de artikelen 19a, vierde lid (t.a.v. zpp's) en 23, eerste lid (t.a.v. bestemmingsplannen) staat immers dat afdeling 3.4 Awb van toepassing is op de voorbereiding van het besluit omtrent de vrijstelling c.q. een bestemmingsplan. Dit achten wij niet zinvol.

Artikel 4, tweede lid, van de '*Inspraakverordening Goirle*' biedt, zoals al gezegd, uitdrukkelijk de mogelijkheid om voor één of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure vast te stellen (en deze in plaats van afdeling 3.4 Awb te volgen). Met gebruikmaking van dit artikel kan een inspraakprocedure worden vastgesteld die niet zo uitgebreid is als de procedure in afdeling 3.4 Awb, maar insprekers toch de mogelijkheid geeft om op een adequate wijze in te spreken. Daartoe stellen wij voor om de inspraaktermijn op zes weken te bepalen.

Voorstel burgemeester en wethouders.

Gelet op het vorenstaande stellen wij voor om te besluiten om bij de voorbereiding van wijzigings- en uitwerkingsplannen, bestemmingsplannen en zpp's, inspraak te verlenen en daarvoor een inspraakprocedure vast te stellen, een en ander zoals opgenomen in het bijgevoegde concept-raadsbesluit.

Gelet op artikel 2, eerste lid, van de *'Inspraakverordening Goirle'*, waarin is bepaald dat elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid, neemt ons college tegelijkertijd met uw raad eenzelfde besluit.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester.
J.H. Neervens, wnd.-secretaris.

De raad van de gemeente Goirle en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle, ieder voor zover het hun eigen bevoegdheden betreft;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 07-02-2006;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 27-03-2006;

gelet op de Gemeentewet;

gelet op artikel 2, eerste lid, en artikel 4, tweede lid, van de *'Inspraakverordening Goirle'*, zoals deze is vastgesteld bij besluit van de raad van de gemeente Goirle van 20 december 2005;

b e s l u i t:

- I. bij de voorbereiding van wijzigings- en uitwerkingsplannen op grond van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, bestemmingsplannen en projecten op grond van artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, inspraak te verlenen;
- II. bij de voorbereiding van wijzigings- en uitwerkingsplannen op grond van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, bestemmingsplannen en projecten op grond van artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening de volgende inspraakprocedure vast te stellen:
 - a. Burgemeester en wethouders leggen het ontwerp van het beleidsvoornemen dan wel de aanvraag om vrijstelling als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp dan wel de aanvraag om vrijstelling ter inzage.
 - b. Voorafgaand aan de terinzagelegging geven burgemeester en wethouders in één of meer dag-nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze kennis van het ontwerp van het beleidsvoornemen dan wel de aanvraag om vrijstelling. Volstaan kan worden met het vermelden van de zakelijke inhoud.
 - c. In de kennisgeving als bedoeld onder b, wordt vermeld:
 1. waar en wanneer de stukken ter inzage liggen;
 2. wie in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen naar voren te brengen;
 3. op welke wijze dit kan geschieden.
 - d. Insprekers kunnen bij burgemeester en wethouders schriftelijk een zienswijze over het ontwerp van het beleidsvoornemen dan wel de aanvraag om vrijstelling naar voren brengen.
 - e. De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met de dag, waarop het ontwerp dan wel de aanvraag om vrijstelling ter inzage is gelegd. De artikelen 6:9 en 6:10 van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

III. te bepalen dat dit besluit inwerking treedt op de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 18-04-2006.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle,
de secretaris (wnd),

J.H. Neerovens.



de burgemeester,

Mevrouw M.G. Rijsdorp.



De raad van de gemeente Goirle,
de griffier,

H. M. van 't Westeinde.



de voorzitter,

Mevrouw M.G. Rijsdorp.



Inspraakprocedure

Vastgestelde inspraakprocedure bij wijzigings- en uitwerkingsplannen, bestemmingsplannen en zelfstandige projectprocedures. en Intrekken eerder genomen besluiten ten aanzien van inspraakprocedures.

Burgemeester en wethouders maken bekend dat zij en de gemeenteraad op 18 april 2006 hebben besloten om:

1. bij de voorbereiding van wijzigings- en uitwerkingsplannen op grond van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, bestemmingsplannen en projecten op grond van artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, inspraak te verlenen, en ten behoeve daarvan
2. een inspraakprocedure vast te stellen.

De besluiten van de gemeenteraad en van burgemeester en wethouders liggen met ingang van heden ter inzage in het gemeentehuis, op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling & Economische Zaken, Oranjeplein 1 te Goirle, en treden daags na deze bekendmaking in werking.

Burgemeester en wethouders maken verder bekend dat zij in verband met het hiervoor genoemde besluit, hun volgende besluiten hebben ingetrokken:

- het "Besluit inspraakprocedure ten aanzien van de toepassing van artikel 19 lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening" van 15 januari 2002;
- het "Besluit inspraakprocedure ten aanzien van de toepassing van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening" van 20 januari 2004;
- het "Besluit inspraaktermijn ten aanzien van bestemmingsplannen" van 7 december 2004.

Goirles Belang, 26 april 2006

Inwerking getreden op: 27 april 2006