

Raadsvoorstel

Agendapunt: 16

Onderwerp

Delegatiebesluit artikel 3.10, vierde lid, Wro en artikel 6.12, eerste en tweede lid, Wet ruimtelijke ordening

| Datum voorstel | Datum raadsvergadering | Bijlagen | Ter inzage |
|----------------|------------------------|----------|------------|
| 7-7-2009 | 29-9-2009 | | |

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Het is wenselijk om de bevoegdheden van de raad om een projectbesluit te nemen en ten behoeve daarvan een exploitatieplan vast te stellen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders teneinde flexibel in te kunnen spelen op daartoe ingediende aanvragen. Hiermee worden administratieve lasten en de verwachte doorlooptijd van projectbesluitprocedures verkort.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

De Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) kende in artikel 19, eerste lid, de bevoegdheid van de raad om vrijstelling te verlenen van een bestemmingsplan. Op 17 december 2002 heeft u deze bevoegdheid (onder de voorwaarde van melding van elk vrijstellingsverzoek aan de Commissie Ruimte) gedelegeerd aan ons college.

De (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening (Wro) is op 1 juli 2008 in werking getreden en kent geen vrijstellingsmogelijkheid. Wel zijn er, buiten het bestemmingsplan om, nog ontheffingen mogelijk, maar dat geldt in beginsel alleen voor kleinschalige (bouw)activiteiten, de zogenaamde kruimelgevallen. Min of meer als alternatief voor de zware vrijstellingsmogelijkheid ex artikel 19, eerste lid, WRO is in artikel 3.10 Wro aan de raad de bevoegdheid gegeven tot het nemen van een projectbesluit. In het vierde lid van artikel 3.10 Wro is de delegatiemogelijkheid aan burgemeester en wethouders geregeld. Evenals dat bij artikel 19, eerste lid, WRO het geval was is het vanuit efficiencyoverwegingen gewenst dat uw raad ook deze bevoegdheid aan ons college delegeert.

2. Wat willen we bereiken?

Met het delegeren van de raadsbevoegdheden om een projectbesluit te nemen en ten behoeve daarvan een exploitatieplan vast te stellen aan het college van burgemeester en wethouders willen we bereiken dat besluitvormingstrajecten zo snel en flexibel mogelijk worden doorlopen en administratieve lasten worden beperkt.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Om het onder 2 omschreven doel te bereiken gaan we de bevoegdheden van de raad om een projectbesluit te nemen en ten behoeve daarvan een exploitatieplan vast te stellen delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Een projectbesluit kan moeilijk als alternatief voor de vrijstellingsprocedure gelden. Ten opzichte van een herziening van het bestemmingsplan zijn er geen voordelen aan verbonden, noch voor de aanvrager, noch voor de gemeente. Een projectbesluit dient namelijk eveneens een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten, kent een zelfde proceduretijd als een herziening terwijl de rechtsgang langer duurt doordat eerst beroep bij de rechtbank mogelijk is en daarna hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS). Bij een bestemmingsplanherziening is er direct beroep mogelijk bij de ABRS. Bovendien dient bij een projectbesluit binnen een jaar alsnog een ontwerp van een bestemmingsplan ter inzage te zijn gelegd, op straffe van het verlies aan (bouw)leges voor de gemeente. Dubbele procedures zijn voor de aanvrager ook duurder, doordat het daaraan verbonden werk in de heffingen van leges tot uiting wordt gebracht. Indien het vanuit ruimtelijke overwegingen toch gewenst is om medewerking te verlenen aan een bouwinitiatief dan verdient het veruit de voorkeur dat direct te doen via een herziening van het bestemmingsplan. Het primaat in de ruimtelijke ordening ligt tenslotte bij het bestemmingsplan. Als dat moederplan na een looptijd van tien jaar weer aan een algehele herziening toe is, dan kunnen de herzieningen van het bestemmingsplan weer worden geïntegreerd.

Het beleid van de hogere overheid was nu juist om uit te gaan van zo min mogelijk bestemmingsplannen om daarmee versnippering tegen te gaan. Door de wetswijziging wordt het tegendeel bereikt.

In bepaalde gevallen, bijvoorbeeld als er al een (voor)ontwerpbestemmingsplan als ruimtelijke onderbouwing beschikbaar is en de vaststelling snel volgt, kan het wel dienstbaar zijn om gebruik te maken van het projectbesluit. Ook als op basis van een structuurvisie, het bestemmingsplan snel volgt en de bouwaanvraag een hoge urgentie heeft is het dienstbaar hiervan gebruik te maken. Het projectbesluit zou niet toegepast moeten worden voor allerlei incidentele bouwaanvragen die strijdig zijn met het bestemmingsplan. Dan zal overwogen moeten worden of gewacht wordt op de algehele herziening van het bestemmingsplan of dat slechts voor het betreffende bouwplan een herziening van het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Artikel 46, derde lid, Woningwet bepaalt dat een aanvraag om bouwvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan tevens wordt aangemerkt als een aanvraag om een projectbesluit. Dat betekent dat al dit soort aanvragen, inclusief de weigeringen daarop, met de daarbij behorende bezwarenprocedures, door uw raad moeten worden afgedaan. Dat pleit des te meer voor delegatie aan ons college, waaronder eveneens de weigering een projectbesluit te nemen valt.

In verband met de afwijzing van aanvragen moet er ook op worden gewezen dat, indien de bevoegdheid tot het vaststellen van een projectbesluit niet zou worden gedelegeerd, ook alle afwijzingsbesluiten door de raad zouden moeten worden genomen. Vanuit de dualiseringsgedachte – de raad bestuurt in hoofdlijnen – is dat niet een gewenste situatie.

Met betrekking tot een verzoek voor het vaststellen van een projectbesluit is bepaald dat dit zo spoedig mogelijk dient te worden behandeld en is er een maximale behandelingstermijn van acht weken aan verbonden. Dat is weliswaar een termijn van orde, maar dat neemt niet weg dat een bestuursorgaan er naar moet streven binnen die termijn een antwoord bekend te maken. Dat zal in de cyclus advisering college-commissie-gemeenteraad nooit gehaald kunnen worden.

Om uw raad op de hoogte te houden van inkomende aanvragen stellen wij voor te delegeren onder de voorwaarde dat elke aanvraag om een projectbesluit wordt gemeld aan de Commissie Ruimte

Relatie met vaststellen exploitatieplan.

Het is wenselijk om tegelijk met het delegeren van de raadsbevoegdheid om een projectbesluit te nemen de raadsbevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen ook aan het college van burgemeester en wethouders te delegeren.

Vanwege de procedurele en inhoudelijke samenhang tussen het planologische besluit als bedoeld in het tweede lid van artikel 6.12 Wro en het exploitatieplan, acht de wetgever het wenselijk dat de planologische besluitvorming en de vaststelling van het exploitatieplan zoveel mogelijk bij één bestuursorgaan berust. Bij een aantal van de in het tweede lid genoemde besluiten is het college van burgemeester en wethouder het bevoegd gezag of kan de gemeenteraad zijn bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders delegeren, bijvoorbeeld in het geval van een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10, vierde lid, Wro. De bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen berust ingevolge het eerste lid van artikel 6.12 Wro bij de gemeenteraad. Zou geen mogelijkheid tot delegatie van die bevoegdheid bestaan, dan kan niet altijd worden voorzien in de wenselijke situatie dat de planologische besluitvorming en de vaststelling van het exploitatieplan bij één bestuursorgaan, in dit geval bij het college van burgemeester en wethouders, berusten. Om die reden is in het derde lid van artikel 6.12 Wro voorzien in een mogelijkheid tot delegatie van de bevoegdheid om een exploitatieplan vast te stellen.

4. Wat mag het kosten?

Dit raadsvoorstel en raadsbesluit hebben geen financiële consequenties.

5. Inspraak en communicatie

Het delegatiebesluit zal worden bekendgemaakt in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad *Goirles Belang*, op de gemeentelijke website en op de in de gemeente Goirle gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Niet van toepassing.

7. Fatale beslisdatum

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Alles overwegende stellen wij uw raad voor om:

- de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit op grond van artikel 3.10, vierde lid, Wro te delegeren aan ons college onder de voorwaarde dat elke aanvraag om een projectbesluit te nemen als bedoeld in artikel 3.10, vierde lid, Wro wordt gemeld aan de Commissie Ruimte en om
- de bevoegdheid bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 6.12 Wro bij een besluit als bedoeld in artikel 3.10, vierde lid, Wro, te delegeren aan ons college.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
mr. R.P.B.M. Brekelmans, secretaries

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7-7-2009;

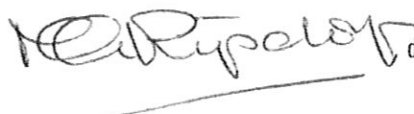
gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 9-9-2009;

gelet op de artikelen 3.10 en 6.12 Wet ruimtelijke ordening, 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

1. de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders, onder de voorwaarde dat elke aanvraag om een projectbesluit te nemen als bedoeld in artikel 3.10, vierde lid, Wro wordt gemeld aan de Commissie Ruimte;
2. de bevoegdheid tot het afwijzen van een aanvraag voor het nemen van een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;
3. in het geval waarin op grond van het bepaalde onder nummer 1 van dit delegatiebesluit het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om het projectbesluit te nemen, de bevoegdheid tot het nemen van een besluit als bedoeld in artikel 6.12, eerste of tweede lid, van de Wro ook te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;
4. te bepalen dat het delegatiebesluit in werking treedt op de dag na openbare bekendmaking.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 29-9-2009.

 de voorzitter

 , de griffier