

Raadsvoorstel

Agendapunt: 9

Onderwerp

Opheffen gemeenschappelijke regeling DGGO

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
26 mei 2010	20 juli 2010		B&W-voorstel; liquidatieplan; brief gemeente Tilburg

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

De gemeenten Dongen, Gilze en Rijen, Goirle en Oisterwijk (DGGO) werken samen op het terrein van sociale zaken. Deze samenwerking is gebaseerd op een gemeenschappelijke regeling. In goed onderling overleg is besloten om de gemeenschappelijke regeling te beëindigen. Hierbij is met name overwogen dat de samenwerking niet heeft opgeleverd wat er op voorhand van verwacht werd. Het college heeft eerder besloten om in te stemmen met de beëindiging van de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2011. Omdat dit noodzakelijk is vraagt het college toestemming hiervoor aan de gemeenteraad.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Sinds 2002 werken de gemeenten Dongen, Gilze en Rijen, Goirle en Oisterwijk samen op het gebied van sociale zaken. Hiertoe is een gemeenschappelijke regeling opgericht. De overwegingen en doelen destijds waren met name:

- samen een sterkere gesprekspartner te vormen in de regio;
- het betreft vier gemeenten van ongeveer gelijke omvang, waardoor samenwerking op basis van gelijkwaardigheid goed mogelijk is;
- het gezamenlijk ontwikkelen van beleid;
- samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering door het gezamenlijk aanschaffen van één automatiseringssysteem; hierdoor ontstaat een gezamenlijk backoffice en kan gezamenlijk vorm en inhoud worden gegeven aan het applicatiebeheer;
- vergroting van de mogelijkheid om onderling personeel uit te wisselen.

Hoewel er wel degelijk successen geboekt zijn (zo is de invoering van de Wet werk en bijstand gezamenlijk voorbereid en is tot 2008 in gezamenlijkheid de interne controle uitgevoerd) is de samenwerking in de praktijk tegengevallen. Als oorzaak kan onder andere gewezen worden op de wisselingen in het bestuur alsmede op ambtelijk niveau. Terugkijkend constateren we, dat de doelen niet of nauwelijks bereikt zijn: zo is het nauwelijks tot uitwisseling van personeel gekomen en is de ontwikkeling van gezamenlijk beleid niet van de grond gekomen. Zelfs aan de samenwerking op het gebied van de interne controle (hetgeen in principe goed liep) is in 2008 een einde gekomen. De grootste tegenvaller zat hem echter in het

Ambtelijke bijstand: N. Hendriks

Agendapunt: 9

systeembeheer. In eerste instantie was systeembeheer ondergebracht in Oisterwijk. Oisterwijk heeft enkele jaren geleden besloten op het vlak van ICT een samenwerking aan te gaan met Oosterhout en haar ICT-beheer onder te brengen bij het Shared Service Centre, Equalit. Dat heeft in toenemende mate tot technische problemen geleid. Feitelijk is voor onze gemeente de situatie nu zo dat de applicatiebeheerders GWS (Geïntegreerd welzijnssysteem = applicatie voor sociale zaken) in Oisterwijk gestationeerd zijn, de systeembeheerders voor GWS bij Equalit in Oosterhout en de systeembeheerders voor het gemeentelijke netwerk in Tilburg. Het systeem is de afgelopen jaren bijzonder kwetsbaar gebleken. Zodra er ICT-problemen zijn (en er zijn er nogal wat geweest) is voortdurend de vraag waar dit aan ligt. Dit heeft tot veel productieverlies geleid. En dan te bedenken dat de kosten voor systeembeheer het afgelopen jaar behoorlijk zijn gestegen, namelijk van € 42.000,00 naar € 110.000,00 en deze kosten zouden nog verder gaan stijgen.

Vooraf vanwege de toenemende problemen op het gebied van ICT heeft het bestuur van de gemeenschappelijk regeling DGGGO (bestaande uit vier wethouders uit de betreffende gemeenten) in april 2009 het voornemen uitgesproken om de gemeenschappelijke regeling met ingang van 1 januari 2011 te beëindigen.

2. Wat willen we bereiken?

Continuïteit van de bedrijfsvoering binnen sociale zaken dient uiteraard gewaarborgd te zijn. De kwaliteit en de stabiliteit van die bedrijfsvoering dient verbeterd te worden ten opzichte van de huidige situatie.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Beëindiging van de gemeenschappelijke regeling heeft vooral gevolgen voor de bedrijfsvoering. De DGGGO-gemeenten beschikken over een gezamenlijke applicatie, te weten GWS4All met één database, waarin alle klantgegevens van de vier verschillende gemeenten zijn opgenomen. Deze database staat in Oosterhout. De gezamenlijke database dient te worden opgesplitst in vier gemeentelijke delen. Omdat onze ervaringen met systeembeheer in Oosterhout en applicatiebeheer extern slecht zijn dient onze database geplaatst te worden op het netwerk van de gemeente Tilburg. Vanaf 1 januari 2011 zullen we dan ook zelf handen en voeten moeten geven aan applicatiebeheer en binnen de samenwerkingsovereenkomst ICT aan het systeembeheer samen met Tilburg. De andere gemeenten maken mogelijk andere keuzes: voor Oisterwijk zal er niets veranderen, op basis van een andere gemeenschappelijke regeling blijven zij hun systeembeheer 'uitbesteden' aan Oosterhout; Gilze-Rijen zal het binnen de gemeente zelf op lossen en Dongen gaat waarschijnlijk dezelfde keuze maken als Goirle, met dien verstande dat Dongen nog geen ICT-samenwerking met Tilburg heeft.

Het plaatsen van de applicatie GWS4All in onze gemeente heeft als gevolg dat we zelf invulling moeten gaan geven aan het applicatiebeheer. Het gaat om een totaal nieuwe taak, die niet binnen de bestaande formatie kan worden uitgevoerd. Uitbreiding van de formatie is dus noodzakelijk. Tenslotte zij opgemerkt dat de applicatiebeheerder ook ingezet kan worden voor het beheer van de Basisregistratie Personen. Dat is een nieuwe (wettelijk verplichte) taak die bij de gemeente komt te liggen en er op gericht is om de dienstverlening aan burgers te verbeteren.

Agendapunt: 9

Een gevolg van de ontmanteling is dat de formatie op afdeling Maatschappelijke dienstverlening uitgebreid wordt met 1 fte applicatiebeheer.

De inzet van 1 fte applicatiebeheerder is nodig omdat als gevolg van ontmanteling van het samenwerkingsverband ook de daar aangekoppelde synergievoordelen vervallen.

4. Wat mag het kosten?

In het jaar 2011 hebben we, uiteraard, geen kosten meer in verband met de gemeenschappelijke regeling. Daar staan op hoofdlijnen de volgende andere kosten tegenover:

- 1 fte applicatiebeheer (schaal 9):	€ 60.000,00
- onderhoudskosten (*):	€ 35.000,00
- overige contracten (**):	€ <u>3.000,00</u>
- totaal:	€ 98.000,00

In de meerjarenbegroting is in 2011 € 130.000,00 opgenomen en vanaf 2012 € 110.000,00.

(*) Bij deze kosten kan gedacht worden aan programmatuur van GWS4All. Ook het onderhoudscontract met Centric valt hieronder en eventuele aanvullende kosten vanuit Tilburg.

(**) Het gaat hierbij om een contract dat we als DGGG-gemeenten nu gezamenlijk hebben, maar dat 'omgezet' dient te worden naar een individueel contract met onze gemeente.

De conclusie is dat de situatie na ontmanteling in financieel opzicht gunstiger is dan voorheen.

5. Vervolgtraject besluitvorming

Uit artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen komt naar voren dat het college pas een besluit kan nemen over de beëindiging van een gemeenschappelijke regeling nadat hiervoor toestemming is gekregen van de gemeenteraad. Het is daarom noodzakelijk om middels een raadsbesluit hiervoor toestemming te vragen aan uw raad. Overigens kan uw raad alleen toestemming onthouden als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang.

6. Fatale beslisdatum

Het besluit dient in de vergadering van juli genomen te worden omdat er een voorbereidingstijd nodig is voor het opstarten van de nieuwe situatie.

7. Voorstel

Samenvattend en concluderend stellen we uw raad voor om toestemming te verlenen aan de beëindiging van de gemeenschappelijke regeling DGGG. Tevens

Agendapunt: 9

stellen wij u voor om de formatie op afdeling Maatschappelijke Dienstverlening uit te breiden met 1 fte ten behoeve van het applicatiebeheer.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt: 9

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 01-06-2010;

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 29-06-2010;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Toestemming verlenen voor de beëindiging van de gemeenschappelijke regeling DGGO op het gebied van sociale zaken.
2. De formatie op afdeling Maatschappelijke Dienstverlening uitbreiden met 1 fte ten behoeve van het applicatiebeheer.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20-07-2010.

, de voorzitter

, de griffier