

Raadsvoorstel

Agendapunt: 5

Onderwerp

Vaststelling Structuurvisie Goirle

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
15 juni 2010	20 juli 2010	Eindverslag inspraakprocedure Ontwerp Structuurvisie Goirle	Ontwerp Structuurvisie Goirle

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Een structuurvisie dient de hoofdlijnen van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen en de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid te bevatten. Het opstellen van een structuurvisie is wettelijk verplicht. Aangezien de gemeenteraad in 2008 na een zorgvuldig, uitgebreid en interactief proces de Toekomstvisie heeft vastgesteld, beschikken we in de gemeente Goirle in principe reeds over een actuele ruimtelijke visie. Bij het opstellen van de nieuwe structuurvisie is ingestoken op de Toekomstvisie die qua inhoud en diepgang de onderlegger vormt. Met de nieuwe structuurvisie wordt enerzijds invulling gegeven aan de wettelijke verplichting en anderzijds de vanuit de dagelijkse praktijk ontstane behoefte aan een grondslag voor verevening van kosten. De ontwerp structuurvisie heeft van 11 maart tot en met 21 april 2010 voor de inspraak ter visie gelegen. Van de mogelijkheid om bij de gemeenteraad een zienswijze naar voren te brengen is gebruik gemaakt. Zoals uit de nota "Eindverslag inspraakprocedure Ontwerp Structuurvisie Goirle" blijkt, vormen de zienswijzen echter geen aanleiding vormen de structuurvisie aan te passen. De raad wordt nu dan ook voorgesteld om de structuurvisie vast te stellen.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Deze wet verplicht alle overheden tot het opstellen van een structuurvisie, waarin de visie en hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor het hele grondgebied zijn vastgelegd.

Ambtelijke bijstand: J. Bolt

Agendapunt: 5

In de begroting 2009 heeft de raad voor het opstellen van een structuurvisie een budget beschikbaar gesteld. Doelstellingen hierbij waren ondermeer:

1. het voldoen aan de wettelijke verplichting vanuit de Wet ruimtelijke ordening tot het opstellen van een structuurvisie;
2. het beschikken over een integraal beleidsdocument, dat de hoofdlijnen bevat van de voorgenomen ontwikkeling van het gemeentelijk grondgebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeentete voeren ruimtelijk beleid;
3. het beschikken over een basis voor het vestigen van een voorkeursrecht op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten;
4. het bieden van bevoegdheden voor het verevenen van bovenplanse kosten. In een overeenkomst over grondexploitatie kunnen alleen bepalingen in de overeenkomst worden opgenomen over financiële bijdragen, indien voor die bepalingen een basis ligt in een eerder vastgestelde structuurvisie.

Bij aanvang van de werkzaamheden is een startnotitie opgesteld met daarin het doel, de aanpak en planning voor het opstellen van deze nieuwe structuurvisie. De startnotitie is ter kennisname aan de raad aangeboden. Op 9 februari 2010 heeft de raad besloten tot vrijgave van de ontwerp structuurvisie voor inspraak.

2. Wat willen we bereiken?

Doel is een nieuwe structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Goirle die voldoet aan de wettelijke verplichting zoals vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening. Hiermee wordt bereikt dat op een adequate wijze invulling gegeven kan worden aan de mogelijkheden die de structuurvisie biedt. Voorbeeld hiervan is de wettelijke grondslag voor kostenverhaal. Voorheen waren bijdragen aan bovenplanse kosten op basis van vrijwilligheid. Met een basis in de structuurvisie is die bijdrage verplicht. Met deze structuurvisie kan ook het voorkeursrecht dat door de raad op 4 maart 2008 op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten op het Riels Kwadrant is gevestigd worden bestendigd.

Kenmerken structuurvisie

Een structuurvisie dient de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van de gemeente, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid te bevatten. De oude Wet op de Ruimtelijke Ordening kende ook de planfiguur structuurvisie. Echter een structuurvisie onder de nieuwe Wro dient naast het ruimtelijk beleid ook in te gaan op de wijze waarop de voorgenomen ontwikkeling verwezenlijkt wordt: de zogenaamde realisatie- of uitvoeringsparagraaf. Ook nieuw is de koppeling die met kostenverhaal en grondexploitatie (de zogenaamde GREX wet) wordt gemaakt. De Wro geeft aan dat een financiële bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen en bovenplanse verevening alleen van marktpartijen kan worden gevraagd indien deze zijn grondslag vindt in een structuurvisie.

Inhoud structuurvisie

Agendapunt: 5

De raad heeft in 2008 na een zorgvuldig, uitgebreid en interactief proces de Toekomstvisie Goirle vastgesteld. De Toekomstvisie schetst een wensbeeld van de gemeente tot 2015, waarbij aandacht is voor de sociale, economische, bestuurlijke en fysieke invalshoek. Hiermee beschikken we in de gemeente Goirle in principe reeds over een actuele ruimtelijke visie. Echter, de opzet en inhoud van de Toekomstvisie voldoet nog niet geheel aan de vorm en inhoudseisen die de Wet ruimtelijke ordening voorschrijft. Zo mist de Toekomstvisie onder andere een uitvoeringsparagraaf en is deze niet volgens de huidige wettelijke normen gedigitaliseerd.

Bij de nieuwe structuurvisie vormt de Toekomstvisie qua inhoud en diepgang de onderlegger. Daarnaast wordt bij het opstellen van de structuurvisie aangesloten bij het vigerend gemeentelijk (bijv. nota buitengebied in beweging, nota grondbeleid, iDOP, nota economisch beleid), provinciaal en nationaal beleid. Aangezien aan ondermeer de Toekomstvisie een intensief proces ten grondslag heeft gelegen, ligt de nadruk bij de nieuwe structuurvisie meer op het 'juridisch-planologisch formaliseren' van de visie dan op een uitgebreide interactie met diverse partijen. De inwoners en maatschappelijke overlegpartners zijn immers reeds intensief betrokken bij de totstandkoming van de Toekomstvisie. In vergelijking tot de Toekomstvisie en aanvullend beleid worden in de structuurvisie dan ook geen nieuwe keuzen gemaakt of reeds gemaakte keuzen herzien.

De planhorizon van de structuurvisie is het jaar 2020 en reikt daarmee verder dan de Toekomstvisie waarin het toekomstbeeld voor het jaar 2015 is opgenomen. Het visiedocument voor het buitengebied (Buitengebied in Beweging) kent een planhorizon tot 2020. De doorkijk van de Toekomstvisie en een gangbare planhorizon voor ruimtelijke plannen van 10 jaar, leiden ertoe dat voor de structuurvisie gekozen is voor een planperiode tot 2020. Met herziening van de Toekomstvisie is aanpassing van de structuurvisie mogelijk.

De structuurvisie bevat een uitvoeringsparagraaf. In die paragraaf wordt ingegaan op de wijze waarop de gemeente het structuurvisiebeleid denkt te verwezenlijken en welke projecten en initiatieven hieruit voortvloeien.

Hierbij wordt tevens aandacht besteed aan kostenverhaal en fondsvorming. De insteek van de structuurvisie volgend, wordt voorgesteld om het huidige fondsstelsel (Fonds Bovenwijks en Groenfonds) in stand te houden en te borgen in de structuurvisie. Daarmee worden gelden enkel ingezet voor die doelen, waarvoor ze bedoeld zijn. Daarnaast wordt met de structuurvisie een afdracht aan een fonds verplicht gesteld. Voorheen gebeurde dit op basis van vrijwilligheid. Reeds door de raad vastgelegde bestedingsdoelen (bijvoorbeeld Kloosterplein en STIKA) worden hiermee herbevestigd.

4. Wat mag het kosten?

Agendapunt: 5

In de begroting 2009 heeft de raad voor het opstellen van een structuurvisie een budget van € 25.000,- beschikbaar gesteld. De opdracht is binnen dit budget uitgevoerd.

5. Inspraak en communicatie

De raad heeft de ontwerp structuurvisie op 9 februari 2010 vrijgegeven voor inspraak. De ontwerp structuurvisie heeft gedurende zes weken, van 11 maart tot en met 21 april 2010, ter inzage gelegen. Hiervan is kennis gegeven op de gemeentelijke website, in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad *Goirles Belang* van 10 maart 2010. Gedurende de termijn van terinzagelegging konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk zienswijzen omtrent de ontwerp structuurvisie naar voren brengen bij ons college. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt. Conform het bepaalde in de *Inspraakverordening Goirle* is van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag opgesteld. Het "*Eindverslag inspraakprocedure Ontwerp Structuurvisie Goirle*" is door ons college op 1 juni 2010 vastgesteld. In dit eindverslag blijkt dat de ingediende zienswijzen hebben geleid tot aanpassing op pagina 28 van de structuurvisie. Dit eindverslag is bijgevoegd. Kortheidshalve verwijzen wij unaar deze nota.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Ter voorbereiding op de raadsbehandeling van 20 juli 2010 is de ontwerp structuurvisie in de commissie Ruimte van 30 juni 2010 behandeld.

7. Fatale beslisdatum

Op 4 september 2010 verloopt het voorkeursrecht dat de gemeente op verschillende percelen in het Riels Kwadrant binnen het plangebied van het bestemmingsplan "Sportpark Van den Wildenberg", heeft gelegd. Om het voorkeursrecht te behouden dient vóór deze datum òf de Structuurvisie òf het bestemmingsplan "Sportpark Van den Wildenberg" te worden vastgesteld. Zo niet, dan vervalt het voorkeursrecht.

8. Voorstel

Gelet op het vorenstaande stellen wij uw raad voor:

1. het *Eindverslag inspraakprocedure Ontwerp Structuurvisie Goirle* voor kennisgeving aan te nemen;
2. de Structuurvisie Goirle vast te stellen zoals in het raadsbesluit is aangegeven.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt: 5

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15-06-2010;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 30-06-2010;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. kennis te nemen van het door het college van burgemeester en wethouders op 15 juni 2010 vastgestelde en op 6 juli 2010 aangepaste *Eindverslag inspraakprocedure Ontwerp Structuurvisie Goirle*;
2. de Structuurvisie Goirle vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20-07-2010.

voorzitter , de

, de griffier